

Bruxelles, 11. studenoga 2025.  
(OR. en)

14446/25

ECOFIN 1410

UEM 513

FIN 1246

*ECB*

*EIB*

## ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

---

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga

---

## **PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA**

od ...

### **o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

---

<sup>1</sup> SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Luksemburg 30. travnja 2021. dostavio nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom<sup>2</sup> („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 17. siječnja 2023.<sup>3</sup>, 23. rujna 2024.<sup>4</sup> i 14. travnja 2025.<sup>5</sup>
- (2) Luksemburg je 15. rujna 2025. Komisiji dostavio obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Luksemburg je dostavio izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

### ***Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241***

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Luksemburg dostavio zbog objektivnih okolnosti odnose se na 16 mjera.

---

<sup>2</sup> Vidjeti dokumente ST 10155/21 i ST 10155/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Vidjeti dokumente ST 16022/22 na <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>4</sup> Vidjeti dokumente ST 12569/24 i ST 12569/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>5</sup> Vidjeti dokumente ST 7450/25 i ST 7450/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Luksemburg je objasnio da se tri mjere djelomično više ne mogu provesti jer su neočekivani tehnički problemi uzrokovali znatna kašnjenja u provedbi. To se odnosi na mjere LU-C[3A]-R[R1] (Reforma 1.: Poticanje stvaranja novog tehnološkog ekosustava u Luksemburgu), LU-C[3A]-I[I1] (Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost) i LU-C[3B]-I[I3] (Ulaganje 3.: eADEM). Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se ključna etapa 3A-1 mjere LU-C[3A]-R[R1] (Reforma 1.: Poticanje stvaranja novog tehnološkog ekosustava u Luksemburgu) i ključna etapa 3A-5 mjere LU-C[3A]-I[I1] (Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost) izbrišu. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se opis mjere LU-C[3A]-R[I1] (Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost) i ključna etapa 3A-4 mjere LU-C[3A]-I[I1] (Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost); opis mjere LU-C[3B]-I[I3] (Ulaganje 3.: eADEM) i ključna etapa 3B-12 mjere LU-C[3B]-I[I3] (Ulaganje 3.: eADEM) izmijene. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se prijelazna ključna etapa 3B-11 mjere LU-C[3B]-I[I3] (Ulaganje 3.: eADEM) izbriše. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (5) Luksemburg je objasnio da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjeru LU-C[4A]-I[I3] (Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima). Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se ciljna vrijednost 4A-7 mjere LU-C[4A]-I[I3] (Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima) izmijeni. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se opis mjere LU-C[4A]-I[I3] (Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima) i ciljna vrijednost 4A-6 mjere LU-C[4A]-I[I3] (Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima) izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (6) Luksemburg je objasnio da je jedna mjera izmijenjena kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njezina izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjeru LU-C[1B]-R[R2] (Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika). Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se izmijeni i pojačano financira ključna etapa 1B-4 mjere LU-C[1B]-R[R2] (Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika). Osim toga, Luksemburg je zatražio da se izmijene opis mjere LU-C[1B]-I[R2] (Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika) i ključna etapa 1B-5 mjere LU-C[1B]-R[R2] (Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika). Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (7) Luksemburg je objasnio da je izmijenjeno deset mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjuju Provedbenu odluku Vijeća od 17. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na opis mjere LU-C[1B]-I[I2] (Ulaganje 2.: Telemedicinsko rješenje za daljinsko medicinsko praćenje pacijenata) i ključnu etapu 1B-8 mjere LU-C[1B]-I[I2] (Ulaganje 2.: Telemedicinsko rješenje za daljinsko medicinsko praćenje pacijenata); opis mjere LU-C[1C]-R[R1] (Reforma 1.: Pakt o stanovanju 2.0); opis mjere LU-C[2A]-I[I1] (Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje) i ciljnu vrijednost 2A-4 mjere LU-C[2A]-I[I1] (Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje); opis mjere LU-C[2B]-R[R1] (Reforma i Ulaganje: „Naturpakt”) i ciljnu vrijednost 2B-5 mjere LU-C[2B]-R[R1] (Reforme i Ulaganje: „Naturpakt”); opis mjere LU-C[3B]-I[I1] (Ulaganje 1.: Elektroničko upravljanje dokumentima i upravljanje predmetima) i ciljnu vrijednost 3B-4 mjere LU-C[3B]-I[I1] (Ulaganje 1.: Elektroničko upravljanje dokumentima i upravljanje predmetima); opis mjere LU-C[3B]-I[I4] (Ulaganje 4.: Nacionalna platforma za upravljanje javnim anketama) i ciljnu vrijednost 3B-14 mjere LU-C[3B]-I[I4] (Ulaganje 4.: Nacionalna platforma za upravljanje javnim anketama); opis mjere LU-C[3C]-R[R2] (Reforma 2.: Borba protiv pranja novca i financiranja terorizma) i ključnu etapu 3C-7 mjere LU-C[3C]-R[R2] (Reforma 2.: Borba protiv pranja novca i financiranja terorizma); opis mjere LU-C[4A]-R[R1] (Reforma 1.: Poticanje proizvodnje održivog bioplina) i ključnu etapu 4A-1 mjere LU-C[4A]-R[R1] (Reforma 1.: Poticanje proizvodnje održivog bioplina); opis mjere LU-C[4A]-I[I1] (Ulaganje 1.: Promicanje energetske učinkovitosti i energije iz obnovljivih izvora u stanovanju) i ciljnu vrijednost 4A-3 mjere LU-C[4A]-I[I1] (Ulaganje 1.: Promicanje energetske učinkovitosti i energije iz obnovljivih izvora u stanovanju); i opis mjere LU-C[4A]-I[I2] (Ulaganje 2.: Promicanje mobilnosti s nultom stopom emisija i aktivne mobilnosti) i ciljnu vrijednost 4A-5 mjere LU-C[4A]-I[I2] (Ulaganje 2.: Promicanje mobilnosti s nultom stopom emisija i aktivne mobilnosti).

Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se te mjere izmijene. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se izbriše prijelazna ciljna vrijednost 1C-2 mjere LU-C[1C]-I[R1] (Reforma 1.: Pakt o stanovanju 2.0); prijelazna ciljna vrijednost 2A-3 mjere LU-C[2A]-I[I1] (Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje), prijelazne ciljne vrijednosti 2B-3 i 2B4 mjere LU-C[2B]-I[R1] (Reforme i Ulaganje: „Naturpakt”); i prijelazne ciljne vrijednosti 3B-2 i 3B-3 mjere LU-C[3B]-I[I1] (Ulaganje 1.: Elektroničko upravljanje dokumentima i upravljanje predmetima). Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (8) Nakon uklanjanja i smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Luksemburg je zatražio da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se doda jedna nova mjera i poveća razina provedbe dviju mjera. To se odnosi na mjere LU-C[2A]-I[I1] (Ulaganje 1.: Program potpore za mjesta za punjenje), LU-C[2B]-R[R1] (Reforma i Ulaganje: „Naturpakt”) i LU-C[4A]-I[I4] (Ulaganje 4.: Proširena mjera: Ulaganje [2A-I1]: Program potpore za mjesta za punjenje). Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se doda jedna nova mjera i poveća razina provedbe dviju mjera.

#### ***Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti***

- (9) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koje je iznio Luksemburg.

### ***Komisijina ocjena***

- (10) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (11) Komisija smatra da izmjene koje je predložio Luksemburg ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b) (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

### ***Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti***

- (12) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 82,3 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 90,3 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.

- (13) Izmijenjene mjere dovode do blagog povećanja ukupnog doprinosa plana za oporavak i otpornost zelenoj tranziciji. Razina ambicioznosti mjere LU-C[4A]-I[3] („Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju električne energije u poslovnim prostorima”) neznatno se smanjila, a razina ambicioznosti mjera LU-C[2A]-I[I1] („Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje”) i LU-C[2B]-R[R1] („Reforma i Ulaganje: „Naturpakt””) se povećala. Osim toga, dodana je mjera LU-[4A]-I[I4] (Ulaganje 4.: Proširena mjera: Ulaganje [2A-I1]: Program potpore za mjesta za punjenje).

### ***Doprinos digitalnoj tranziciji***

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. to uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se 26,5 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. Uredbe (EU) 2021/241.
- (15) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose digitalnoj tranziciji zahvaljujući nekoliko ulaganja u digitalizaciju javne uprave i zdravstvene zaštite.

### ***Pozitivna ocjena***

- (16) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

### ***Financijski doprinos***

- (17) Procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Luksemburga iznosi 241 100 776 EUR. Budući da je iznos procijenjenog ukupnog troška izmijenjenog plana za oporavak i otpornost jednak ažuriranom maksimalnom financijskom doprinosu raspoloživom za Luksemburg, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>6</sup>, člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Luksemburga trebao bi iznositi 241 100 776 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Luksemburgu ostaje nepromijenjen.
- (18) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

---

<sup>6</sup> Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (19) Ovom Odlukom ne bi se trebali dovoditi u pitanje postupci povezani s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji bi se mogli pokrenuti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev da države članice provedu mjere u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom, a posebno da Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

*Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost*

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Luksemburga na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

*Članak 2.*

*Izmjene*

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga zamjenjuje se tekстом iz Priloga ovoj Odluci.

*Članak 3.*

*Adresat*

Ova je Odluka upućena Velikom Vojvodstvu Luksemburgu.

Sastavljeno u ... ..

*Za Vijeće*

*Predsjednik/Predsjednica*

---