



Bryssel, 11. marraskuuta 2025
(OR. en)

14446/25

ECOFIN 1410

UEM 513

FIN 1246

ECB

EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Luxemburgin toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä tammikuuta 2023³, 23 päivänä syyskuuta 2024⁴ ja 14 päivänä huhtikuuta 2025⁵ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Luxemburg esitti 15 päivänä syyskuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Luxemburg on tällä perusteella toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Luxemburg on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 16:ta toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10155/21 INIT ja ST 10155/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirja ST 16022/22 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 12569/24 ja ST 12569/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 7450/25 ja ST 7450/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Luxemburgin mukaan kolmea toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa; tämä johtuu odottamattomista teknisistä vaikeuksista, jotka ovat merkittävästi viivästyttäneet täytäntöönpanoa. Tämä koskee toimenpiteitä LU-C[3A]-R[R1] (Uudistus 1: Uuden teknologisen ekosysteemin luomisen edistäminen Luxemburgissa), LU-C[3A]-I[I1] (Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto) sekä LU-C[3B]-I[I3] (Investointi 3: eADEM). Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen LU-C[3A]-R[R1] (Uudistus 1: Uuden teknologisen ekosysteemin luomisen edistäminen Luxemburgissa) välitavoite 3A-1 ja toimenpiteen LU-C[3A]-I[I1] (Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto) välitavoite 3A-5 poistetaan. Lisäksi Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen LU-C[3A]-I[I1] (Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[3A]-I[I1] (Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto) välitavoitetta 3A-4 sekä toimenpiteen LU-C[3B]-I[I3] (Investointi 3: eADEM) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[3B]-I[I3] (Investointi 3: eADEM) välitavoitetta 3B-12 muutetaan. Luxemburg on pyytänyt myös, että toimenpiteen LU-C[3B]-I[I3] (Investointi 3: eADEM) välitavoite 3B-11 poistetaan. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Luxemburgin mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa kaikilta osin kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä LU-C[4A]-I[I3] (Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin). Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen LU-C[4A]-I[I3] (Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin) tavoitetta 4A-7 muutetaan. Lisäksi Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen LU-C[4A]-I[I3] (Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[4A]-I[I3] (Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin) tavoitetta 4A-6 muutetaan. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Luxemburgin mukaan yhtä toimenpidettä on muutettu, jotta on voitu toteuttaa parempi vaihtoehto toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee toimenpidettä LU-C[1B]-R[R2] (Uudistus 2: Terveysthuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen). Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt toimenpiteen LU-C[1B]-R[R2] (Uudistus 2: Terveysthuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen) välitavoitteen 1B-4 muuttamista ja aikaistamista. Lisäksi Luxemburg on pyytänyt toimenpiteen LU-C[1B]-R[R2] (Uudistus 2: Terveysthuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen) kuvauksen ja toimenpiteen LU-C[1B]-R[R2] (Uudistus 2: Terveysthuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen) välitavoitteen 1B-5 muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Luxemburgin mukaan kymmentä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan panna täytäntöön parempia vaihtoehtoja, joilla voidaan keventää hallinnollista taakkaa ja yksinkertaistaa heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä, samalla kun saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteen LU-C[1B]-I[I2] (Investointi 2: Etälääketieteellinen ratkaisu potilaiden etäseuranta varten) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[1B]-I[I2] (Investointi 2: Etälääketieteellinen ratkaisu potilaiden etäseuranta varten) välitavoitetta 1B-8; toimenpiteen LU-C[1C]-R[R1] (Uudistus 1: Housing Pact 2.0) kuvausta; toimenpiteen LU-C[2A]-I[I1] (Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[2A]-I[I1] (Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä) tavoitetta 2A-4; toimenpiteen LU-C[2B]-R[R1] (Uudistus ja investointi: 'Naturpakt') kuvausta ja toimenpiteen LU-C[2B]-R[R1] (Uudistus ja investointi: 'Naturpakt') tavoitetta 2B-5; toimenpiteen LU-C[3B]-I[I1] (Investointi 1: Sähköinen asiakirjahallinto ja asianhallinta) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[3B]-I[I1] (Investointi 1: Sähköinen asiakirjahallinto ja asianhallinta) tavoitetta 3B-4; toimenpiteen LU-C[3B]-I[I4] (Investointi 4: Kansallinen julkisten kyselytutkimusten hallinnointialusta) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[3B]-I[I4] (Investointi 4: Kansallinen julkisten kyselytutkimusten hallinnointialusta) tavoitetta 3B-14; toimenpiteen LU-C[3C]-R[R2] (Uudistus 2: Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunta) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[3C]-R[R2] (Uudistus 2: Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunta) välitavoitetta 3C-7; toimenpiteen LU-C[4A]-R[R1] (Uudistus 1: Kestävän biokaasun tuotannon edistäminen) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[4A]-R[R1] (Uudistus 1: Kestävän biokaasun tuotannon edistäminen) välitavoitetta 4A-1; toimenpiteen LU-C[4A]-I[I1] (Investointi 1: Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian edistäminen asuntotuotannossa) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[4A]-I[I1] (Investointi 1: Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian edistäminen asuntotuotannossa) tavoitetta 4A-3 sekä toimenpiteen LU-C[4A]-I[I2] (Investointi 2: Päästöttömän ja aktiivisen liikkuvuuden edistäminen) kuvausta ja toimenpiteen LU-C[4A]-I[I2] (Investointi 2: Päästöttömän ja aktiivisen liikkuvuuden edistäminen) tavoitetta 4A-5. Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista.

Lisäksi Luxemburg on pyytänyt, että poistetaan toimenpiteen LU-C[1C]-R[R1] (Uudistus 1: Housing Pact 2.0) välitavoite 1C-2, toimenpiteen LU-C[2A]-I[I1] (Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä) välitavoite 2A-3, toimenpiteen LU-C[2B]-R[R1] (Uudistus ja investointi: 'Naturpakt') välitavoitteet 2B-3 ja 2B4 sekä toimenpiteen LU-C[3B]-I[I1] (Investointi 1: Sähköinen asiakirjahallinto ja asianhallinta) välitavoitteet 3B-2 ja 3B-3. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (8) Sen jälkeen kun toimenpiteitä on poistettu ja niiden täytäntöönpanotasoa on alennettu asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, Luxemburg on pyytänyt, että vapautuneet varat voitaisiin käyttää yhden uuden toimenpiteen lisäämiseen ja kahden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämä koskee toimenpiteitä LU-C[2A]-I[I1] (Investointi 1: Latauspisteiden tukijärjestelmä), LU-C[2B]-R[R1] (Uudistus ja investointi: "Naturpakt") ja LU-[4A]-I[I4] (Investointi 4: Laajennettu toimenpide: Investointi [2A-I1] (Latauspisteiden tukijärjestelmä). Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt yhden uuden toimenpiteen lisäämistä ja kahden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Luxemburgin esittämien, elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arviointi

- (10) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.
- (11) Komissio katsoo, että Luxemburgin esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (12) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 82,3 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 90,3 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

- (13) Muutetut toimenpiteet johtivat siihen, että elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaispanos vihreään siirtymään nousi hieman. Toimenpiteen LU-C[4A]-I[3] (Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin) tavoitetasoa on hieman alennettu, kun taas toimenpiteiden LU-C[2A]-I[I1] (Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä) ja LU-C[2B]-R[R1] (Uudistus ja investointi: 'Naturpakt') tavoitetasoa on nostettu. Lisäksi on lisätty toimenpide LU-[4A]-I[I4] (Investointi 4: Laajennettu toimenpide: Investointi [2A-I1] (Latauspisteiden tukijärjestelmä).

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (14) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 26,5 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (15) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteillä edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää useilla investoinneilla, joilla digitalisoidaan julkishallintoa ja terveydenhuoltoa.

Myönteinen arvio

- (16) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (17) Luxemburgin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 241 100 776 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on sama kuin Luxemburgin saatavilla oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Luxemburgin muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁶ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 241 100 776 euroa. Luxemburgin saataville asetettu rahoitusosuus pysyy siten ennallaan.
- (18) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (19) Tällä päätöksellä ei saisi rajoittaa sisämarkkinoiden toiminnan vääristymiseen liittyviä mahdollisia menettelyjä, erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisia menettelyjä. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille kuuluvaa velvoitetta toteuttaa toimenpiteet unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti ja erityisesti ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista perussopimuksen 108 artiklan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Luxemburgin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Luxemburgin suurherttuakunnalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
