

Bruxelles, den 11. november 2025
(OR. en)

14446/25

ECOFIN 1410
UEM 513
FIN 1246
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter Luxembourgs indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 17. januar 2023³, 23. september 2024⁴ og 14. april 2025⁵.
- (2) Den 15. september 2025 rettede Luxembourg en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af RRP'en ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Luxembourg indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Luxembourg har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 16 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10155/21 og ST 10155/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 16022/22 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 12569/24 og ST 12569/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Jf. dokument ST 7450/25 og ST 7450/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Luxembourg har forklaret, at tre foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af uventede tekniske udfordringer, som i væsentligt omfang har forsinket gennemførelsen. Dette vedrører foranstaltning LU-C[3A]-R[R1] (Reform 1: Fremme af skabelsen af et nyt teknologisk økosystem i Luxembourg), LU-C[3A]-I[I1] (Investering 1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstøsninger) og LU-C[3B]-I[I3] (Investering 3: eADEM). På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at milepæl 3A-1 for LU-C[3A]-R[R1] (Reform 1: Fremme af skabelsen af et nyt teknologisk økosystem i Luxembourg) og milepæl 3A-5 for LU-C[3A]-I[I1] (Investering 1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstøsninger) slettes. Luxembourg har desuden anmodet om, at beskrivelsen af LU-C[3A]-I[I1] (Investering 1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstøsninger) og milepæl 3A-4 for LU-C[3A]-I[I1] (Investering 1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstøsninger) og beskrivelsen af LU-C[3B]-I[I3] (Investering 3: eADEM) og milepæl 3B-12 for LU-C[3B]-I[I3] (Investering 3: eADEM) ændres. Luxembourg har desuden anmodet om, at den mellemliggende milepæl 3B-11 for LU-C[3B]-I[I3] (Investering 3: eADEM) slettes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Luxembourg har forklaret, at en enkelt foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører foranstaltning LU-C[4A]-I[I3] (Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler). På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at mål 4A-7 for LU-C[4A]-I[I3] (Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler) ændres. Luxembourg har desuden anmodet om, at beskrivelsen af LU-C[4A]-I[I3] (Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler) og mål 4A-6 for LU-C[4A]-I[I3] (Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler) ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Luxembourg har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ med henblik på at nå den oprindelige målsætning. Dette vedrører foranstaltning LU-C[1B]-R[R2] (Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer). På dette grundlag har Luxembourg anmodet om at ændre og fremrykke milepæl 1B-4 for LU-C[1B]-R[R2] (Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer). Luxembourg har desuden anmodet om, at beskrivelsen af LU-C[1B]-R[R2] (Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer) og milepæl 1B-5 for LU-C[1B]-R[R2] (Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer) ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Luxembourg har forklaret, at 10 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører beskrivelsen af LU-C[1B]-I[I2] (Investering 2: Telemedicinopløsning til fjernovervågning af patienter) og milepæl 1B-8 for LU-C[1B]-I[I2] (Investering 2: Telemedicinopløsning til fjernovervågning af patienter), beskrivelsen af LU-C[1C]-R[R1] (Reform 1: Boligpagten 2.0), beskrivelsen af LU-C[2A]-I[I1] (Investering: Støtteordning for ladestandere) og mål 2A-4 for LU-C[2A]-I[I1] (Investering: Støtteordning for ladestandere), beskrivelsen af LU-C[2B]-R[R1] (Reformer og investeringer: "Naturpakt") og mål 2B-5 for LU-C[2B]-R[R1] (Reformer og investeringer: "Naturpakt"), beskrivelsen af LU-C[3B]-I[I1] (Investering 1: Elektronisk dokumentforvaltning og sagsstyring) og mål 3B-4 for LU-C[3B]-I[I1] (Investering 1: Elektronisk dokumentforvaltning og sagsstyring), beskrivelsen af LU-C[3B]-I[I4] (Investering 4: National platform for forvaltning af offentlige undersøgelser) og mål 3B-14 for LU-C[3B]-I[I4] (Investering 4: National platform for forvaltning af offentlige undersøgelser), beskrivelsen af LU-C[3C]-R[R2] (Reform 2: Bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme) og milepæl 3C-7 for LU-C[3C]-R[R2] (Reform 2: Bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme), beskrivelsen af LU-C[4A]-R[R1] (Reform 1: Fremme af bæredygtig biogasproduktion) og milepæl 4A-1 for LU-C[4A]-R[R1] (Reform 1: Fremme af bæredygtig biogasproduktion), beskrivelsen af LU-C[4A]-I[I1] (Investering 1: Fremme af energieffektivitet og vedvarende energi i boliger) og mål 4A-3 for LU-C[4A]-I[I1] (Investering 1: Fremme af energieffektivitet og vedvarende energi i boliger), beskrivelsen af LU-C[4A]-I[I2] (Investering 2: Fremme af nulemissionsmobilitet og aktiv mobilitet) og mål 4A-5 for LU-C[4A]-I[I2] (Investering 2: Fremme af nulemissionsmobilitet og aktiv mobilitet).

På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Luxembourg har desuden anmodet om sletning af det mellemliggende mål 1C-2 for LU-C[1C]-R[R1] (Reform 1: Boligpagten 2.0), det mellemliggende mål 2A-3 for LU-C[2A]-I[I1] (Investering: Støtteordning for ladestandere) og de mellemliggende mål 2B-3 og 2B4 for LU-C[2B]-R[R1] (Reformer og investeringer: "Naturpakt"), og de mellemliggende mål 3B-2 og 3B-3 for LU-C[3B]-I[I1] (Investering 1: Elektronisk dokumentforvaltning og sagsstyring). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (8) Efter ophævelsen af foranstaltninger og reduktionen i gennemførelsesniveauet heraf i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, har Luxembourg anmodet om at anvende de midler, der er frigjort ved ophævelsen af foranstaltninger og reduktionen i gennemførelsesniveauet heraf, til at tilføje én ny foranstaltning og øge gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger. Dette vedrører foranstaltning LU-C[2A]-I[I1] (Investering: Støtteordning for ladestandere), LU-C[2B]-R[R1] (Reformer og investeringer: "Naturpakt") og LU-[4A]-I[I4] (Investering 4: Opskaleret foranstaltning: Investering [2A-I1]: Støtteordning for ladestandere). På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at der tilføjes én ny foranstaltning, og at gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger øges.

Fordeling af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af RRP'en og den vejledende tidsplan, som Luxembourg har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (10) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (11) Kommissionen er af den opfattelse, at de ændringer, som Luxembourg har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af RRP'en som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 82,3 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 90,3 % af den samlede anslåede omkostning til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (13) De ændrede foranstaltninger fører til en svag stigning i RRP'ens samlede bidrag til den grønne omstilling. Målsætningen for foranstaltning LU-C[4A]-I[3] (Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler) er reduceret en smule, og målsætningen for foranstaltningerne LU-C[2A]-I[I1] (Investering: Støtteordning for ladestandere) og LU-C[2B]-R[R1] (Reformer og investeringer: "Naturpakt") er blevet øget. Desuden er foranstaltning LU-C[4A]-I[I4] (Investering 4: Opskaleret foranstaltning: Investering [2A-I1]: Støtteordning for ladestandere) blevet tilføjet.

Bidrag til den digitale omstilling

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 26,5 % af den ændrede RRP's samlede tildeling beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (15) Foranstaltningerne i den ændrede RRP bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling gennem flere investeringer i digitalisering af den offentlige forvaltning og sundhedssektoren.

Positiv vurdering

- (16) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP.

Finansielt bidrag

- (17) De anslåede samlede omkostninger i Luxembourgs ændrede RRP udgør 241 100 776 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Luxembourg, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁶ og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Luxembourgs ændrede RRP, udgøre 241 100 776 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Luxembourg, forbliver derfor uændret.
- (18) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 udskiftes fuldstændigt.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (19) Denne afgørelse bør ikke berøre sager om fordrejning af det indre marked, som anlægges, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den tilsidesætter ikke kravet om, at medlemsstaterne skal gennemføre foranstaltningerne i overensstemmelse med EU-retten og national ret og navnlig anmelde tilfælde af potentiel statsstøtte til Kommissionen i henhold til traktatens artikel 108 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Luxembourgs ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Storhertugdømmet Luxembourg.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
