Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 ноември 2025 г.
(OR. en)

14446/25

ECOFIN 1410
UEM 513
FIN 1246
ECB
EIB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от …

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване
и устойчивост на Люксембург

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.

като има предвид, че:

(1) След като на 30 април 2021 г. Люксембург представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение[2] (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 януари 2023 г[3]., 23 септември 2024 г.[4] и 14 април 2025 г[5].

(2) На 15 септември 2025 г. Люксембург отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Люксембург представи изменен ПВУ.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

(3) Измененията на ПВУ, представени от Люксембург поради обективни обстоятелства, се отнасят до 16 мерки.

---

[2] Вж. документи ST 10155/21 и ST 10155/21 ADD 1 на адрес http://register.consilium.europa.eu.

[3] Вж. документ ST 16022/22 на адрес: http://register.consilium.europa.eu.

[4] Вж. документи ST 12569/24 и ST 12569/24 ADD 1 на адрес http://register.consilium.europa.eu

[5] Вж. документи ST 7450/25 и ST 7450/25 ADD 1 на адрес http://register.consilium.europa.eu.

(4) Люксембург обясни, че три мерки вече са частично неизпълними поради неочаквани технически предизвикателства, които значително са забавили изпълнението. Това се отнася за мерки LU-C [3A] -R [R1] (Реформа 1: Насърчаване на създаването на нова технологична екосистема в Люксембург), LU-C[3A]-I[I1] (Инвестиция 1: Разработване и внедряване на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност) и (Инвестиция 3: eADEM). Въз основа на това Люксембург поиска ключов етап 3A-1 от LU-C[3A] -R[R1] (Реформа 1: Насърчаване на създаването на нова технологична екосистема в Люксембург) и ключов етап 3A-5 от LU-C[3A] -I[I1] (Инвестиция 1: Разработването и внедряването на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност) да бъдат заличени. Освен това Люксембург поиска описанието на LU-C [3A]-I[I1] (Инвестиция 1: Разработване и внедряване на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност) и ключов етап 3A-4 от LU-C[3A]-I[I1] (Инвестиция 1: Разработване и внедряване на инфраструктура за изпитване и решения за свръхсигурна свързаност); описание на LU-C[3B]-I[I3] (Инвестиция 3: eADEM) и ключов етап 3B-12 от LU-C[3B]-I[I3] (Инвестиция 3: eADEM) да бъдат изменени. Освен това Люксембург поиска междинен ключов етап 3B-11 от LU-C[3B] -I[I3] (Инвестиция 3: eADEM) да бъде заличен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(5) Люксембург обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради липса на търсене. Това се отнася за мярка LU-C[4A]-I[I3] (Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения). Въз основа на това Люксембург поиска цел 4A-7 от LU-C [4A]-I [I3] (Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични благрегати за производство на електроенергия в търговски помещения) да бъде изменена. Освен това Люксембург поиска описанието на LU-C[4A]-I[I3] (Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения) и цел 4A-6 от LU-C [4A]-I [I3] (Инвестиция 3: Изграждане на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения) да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(6) Люксембург обясни, че една мярка е била изменена, за да се приложи по-добра алтернатива с цел да се постигне първоначалната ѝ амбиция. Това се отнася за мярка LU-C [1B]-R R2] (Реформа 2: Реформа на регулирането на компетентностите на здравните специалисти). Въз основа на това Люксембург поиска ключов етап 1B-4 от LU-C[1B] -R[R2] да бъде изменен и изтеглен напред: (Реформа 2: Реформа на регулирането на компетентностите на здравните специалисти). Освен това Люксембург поиска описанието на LU-C[1B] -R[R2] (Реформа 2: Реформа на регулирането на компетентностите на здравните специалисти) и ключов етап 1B-5 от LU-C[1B] -R[R2] (Реформа 2: Реформа на регулирането на компетенциите на здравните специалисти) да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(7) Люксембург обясни, че десет мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, които дават възможност да се намали административната тежест и да бъде опростено Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., като същевременно се постигат целите на тези мерки. Това се отнася за описанието на LU-C[1B]-I[I2] (Инвестиция 2: Телемедицински решения за дистанционно медицинско проследяване на пациенти) и ключов етап 1B-8 на LU-C[1B]-I[I2] (Инвестиция 2: Телемедицинско решение за дистанционно медицинско проследяване на пациенти); описание на LU-C[1C]-R[R1] (Реформа 1: Пакт за жилищното настаняване 2.0); описание на LU-C[2A]-I[I1] (Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки) и цел 2A-4 от LU-C[2A] -I[I1] (Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки); описание на LU-C[2B]-R[R1] (Реформа и инвестиция: „Naturpakt“) и цел 2B-5 от LU-C[2B] -R[R1] (Реформа и инвестиция: „Naturpakt“); описание на LU-C[3B] -R[I1] (Инвестиция 1: Електронно управление на документи и деловодство) и цел 3B-4 от LU-C[3B]-I[I1] (Инвестиция 1: Електронно управление на документи и деловодство); описание на LU-C[3B]-I[I4] (Инвестиция 4: Национална платформа за управление на проучвания на общественото мнение) и цел 3B-14 от LU-C[3B]-I[I4] (Инвестиция 4: Национална платформа за управление на проучвания на общественото мнение); описание на LU-C[3C]-R[R2] (Реформа 2: Борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма) и ключов етап 3C-7 от LU-C[3C]-R[R2] (Реформа 2: Борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма); описание на LU-C[4A]-R[R1] (Реформа 1: Насърчаване на устойчивото производство на биогаз) и ключов етап 4A-1 от LU-C[4A]-R[R1] (Реформа 1: Насърчаване на устойчивото производство на биогаз); описание на LU-C[4A]-I[I1] (Инвестиция 1: Насърчаване на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници в жилищата) и цел 4A-3 на LU-C[4A]-I[I1] (Инвестиция 1: Насърчаване на енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници в жилищата); и описание на LU-C[4A]-I[I2] (Инвестиция 2: Насърчаване на мобилността с нулеви емисии и активната мобилност) и цел 4A-5 на LU-C[4A]-I[I2] (Инвестиция 2: Насърчаване на мобилността с нулеви емисии и активната мобилност).

Въз основа на това Люксембург поиска тези мерки да бъдат изменени. Освен това Люксембург поиска да бъде заличена междинна цел 1C-2 от LU-C[1C]-R [R1] (Реформа 1: Пакт за жилищното настаняване 2.0), междинна цел 2A-3 от LU-C[2A]-I [I1] (Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки), междинни цели 2B-3 и 2B4 от LU-C[2B]-R[R1] (Реформа и инвестиция: „Naturpakt“); и междинни цели 3B-2 и 3B-3 от LU-C[3B]-I[I1] (Инвестиция 1: Електронно управление на документи и деловодство). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(8) След отмяната и намаляването на степента на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Люксембург поиска да използва освободените ресурси от премахнатите мерки и от намаляването на степента на тяхното изпълнение, за да добави една нова мярка и да повиши степента на изпълнение на две мерки. Това се отнася за мерки LU-C[2A]-I[I1] (Инвестиция 1: Схема за подпомагане на зарядни точки), LU-C[2B]-R[R1] (Реформа и инвестиции: „Naturpakt“) и LU-[4A]-I[I4] (Инвестиция 4: Разширена мярка: Инвестиция [2A-I1]: Схема за подпомагане на зарядни точки). Въз основа на това Люксембург поиска да бъде добавена една нова мярка и да се увеличи степента на изпълнение на две мерки.

Разпределение на ключовите етапи и целите

(9) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено с цел да се отчетат измененията на ПВР и примерният график, представен от Люксембург.

Оценка на Комисията

(10) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(11) Комисията смята, че измененията, предложени от Люксембург, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 82,3 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 90,3 % от прогнозните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(13) Заличените и изменените мерки водят до леко повишаване на цялостния принос на ПВУ към екологичния преход. Докато равнището на амбицията на мярка LU-C[4A]-I[3] (Инвестиция 3: Изграждането на фотоволтаични агрегати за производство на електроенергия в търговски помещения) е леко намалена, равнището на амбицията на мерки LU-C[2A]-I[I1] (Инвестиция: Схема за подпомагане на зарядни точки) и LU-C[2B]-R[R1] (Реформа и инвестиция: „Naturpakt“) е увеличена. Освен това мярка LU-[4A]-I[I4] (Инвестиция 4: Разширена мярка: Инвестиция [2A-I1]: схема за подпомагане на зарядните точки) бе добавена.

Принос към цифровия преход

(14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 26,5 % от общия размер на отпуснатите по изменения план за възстановяване и устойчивост средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

(15) Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за цифровия преход чрез няколко инвестиции за цифровизиране на публичната администрация и здравеопазването.

Положителна оценка

(16) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на България с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана.

Финансово участие

(17) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Люксембург възлизат на 241 100 776 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е равен на актуализираното максимално финансово участие, налично за Люксембург, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Люксембург, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета[6], с член 20, параграф 4 и с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 241 100 776 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Люксембург, остава непроменено.

(18) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.

---

[6] Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

(19) Настоящото решение следва да не засяга процедури относно нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които биха могли да бъдат открити, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. С него не се отменя изискването държавите членки да прилагат мерките в съответствие с правото на Съюза и с националното право, и по-специално да уведомяват Комисията за случаи на потенциална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Люксембург въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

Член 2

Изменения

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Великото херцогство Люксембург.

Съставено в … на

За Съвета

Председател