

Bryssel den 11 november 2025
(OR. en)

14442/25

ECOFIN 1408

UEM 512

FIN 1245

ECB

EIB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Estlands återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

om ändring av genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Estlands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter att Estland hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 18 juni 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 29 oktober godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021*). Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 16 juni 2023³.
- (2) Den 2 oktober 2025 lämnade Estland en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Estland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Estland lämnat in på grund av objektiva omständigheter gäller 41 åtgärder.

² ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1; ST 12532/21 ADD 1 COR 1; ST 12532/21 ADD 1 COR1 REV1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ ST 9367/23 och ST 9367/23 ADD1 REV1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Estland har förklarat att tre åtgärder inte längre kan uppnås på grund av ändrad efterfrågan på marknaden. Detta gäller åtgärd 1.3 (Utveckling av digitala fraktsedlar), åtgärd 2.7 (Skapa möjligheter för användning av teknik för grön vätgas baserad på förnybar energi) och åtgärd 4.7 (Pilotprogram för energilagring). På grundval av detta har Estland begärt att åtgärderna ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Estland har förklarat att tre åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta gäller åtgärd 2.6 (Grön fond), åtgärd 4.4 (Främja den gröna omställningen i energiekonomin) och åtgärd 6.6 (Arbetsmarknadsåtgärder för att minska ungdomsarbetslösheten). På grundval av detta har Estland begärt att åtgärderna ändras. . Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Estland har förklarat att 33 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller åtgärd 1.1 (Digital omvandling i företag), åtgärd 1.2 (Utveckling av e-konstruktion), åtgärd 1.4 (Kompetensreform för den digitala omvandlingen av företag), åtgärd 1.5 (Stöd till företagens konkurrenskraft på utländska marknader), åtgärd 2.2 (Grön kompetens för att stödja företagens gröna omställning), åtgärd 2.3 (Program för utveckling av grön teknik), åtgärd 2.4 (Modernisering av tillverkningsföretagens affärsmodeller), åtgärd 2.5 (Införande av resurseffektiv grön teknik), åtgärd 2.8 (Investeringsstöd för försörjningstrygghet), åtgärd 3.1 (Inrättande och utveckling av ett kompetenscentrum för dataförvaltning och öppna data), åtgärd 3.2 (Utveckling av evenemangstjänster och proaktiva digitala offentliga tjänster för enskilda), åtgärd 3.3 (Utveckling av evenemangstjänster och digital ingång för företagare), åtgärd 3.4 (Programmet #Bürokratt (nationell virtuell assistentplattform och ekosystem)), åtgärd 3.5 (Omstrukturering av grundläggande digitala tjänster och säker övergång till molninfrastruktur), åtgärd 3.6 (Strategisk analys av penningtvätt och finansiering av terrorism i Estland), åtgärd 3.7 (Informationssystem för strategisk analys i realtid av penningtvätt och finansiering av terrorism), åtgärd 3.8 (Uppbyggnad av bredbandsnät med mycket hög kapacitet), åtgärd 4.1 (Främjande av energieffektivitet), åtgärd 4.2 (Stöd till renovering av flerbostadshus), åtgärd 4.3 (Stöd till renovering av små bostadshus), åtgärd 4.5 (Program för att stärka elnätet för att öka produktionskapaciteten för förnybar energi och anpassa sig till klimatförändringarna (t.ex. skydd mot stormar)),

åtgärd 4.6 (Program för att öka energiproduktionen i industriområden), åtgärd 4.8 (Ökad utbyggnad av havsbaserade vindkraftparker), åtgärd 5.1 (Införa säker, grön, konkurrenskraftig, behovsbaserad och hållbar transport- och energiinfrastruktur), åtgärd 5.2.a (Det multifunktionella arbetsfartyget), åtgärd 5.4 (Anläggning av spårvagnslinjen i Tallinns gamla hamn), åtgärd 5.5 (Kommuners investeringar i cykel- och gångvägar), åtgärd 6.1 (En genomgripande förändring av organisationen av hälso- och sjukvården i Estland), åtgärd 6.2.a (Anläggning av TERVIKUM), åtgärd 6.8 (Långvarig vård och omsorg), åtgärd 8.1 (Underlättande av utbyggnaden av förnybara energikällor), åtgärd 8.2 (Program för att öka tillgången till eldistributionsnätet för produktion av förnybar energi) och åtgärd 8.3 (Ökad produktion och användning av hållbar biogas och biometan). På grundval av detta har Estland begärt att åtgärderna ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) Till följd av den minskade genomförandenivån för åtgärderna i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Estland begärt att få använda de medel som frigörs av den minskade genomförandenivån för åtgärd 2.7 (Skapa möjligheter för användning av teknik för grön vätgas baserad på förnybar energi) för att lägga till en ny åtgärd 5.3.b (Renovering av en sträcka av järnvägen från Rapla till Lelle) och öka genomförandenivån för åtgärd 5.3.a (Anläggning av Rail Baltic-viadukter). På grundval av detta har Estland begärt att genomförandenivån för en åtgärd ska öka och att en ny åtgärd läggs till. Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (8) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i planen och den vägledande tidsplan som Estland lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (9) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.
- (10) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Estland inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, f, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Inte orsaka någon betydande skada

- (11) I enlighet med artikel 19.3 d och kriterium 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁴ (principen om att *inte orsaka betydande skada*).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (12) I den ändrade planen bedöms efterlevnaden av principen om *att inte orsaka betydande skada* i enlighet med den metod som fastställs i kommissionens tillkännagivande *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*⁵. Bedömningen görs systematiskt för varje ändrad reform och investering enligt tvåstegsmetoden. Som fastslås i bedömningen innebär varken de ändrade åtgärderna eller den nya åtgärden risk för betydande skada. Vid behov införlivas kraven i bedömningen avseende *att inte orsaka betydande skada* i utformningen av en åtgärd och anges i ett delmål eller mål för åtgärden. På grundval av den information som lämnats kan slutsatsen dras att ingen åtgärd orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (13) I enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 49 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 78 % av de uppskattade totala kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

⁵ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (14) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen lägger fortsatt tonvikten på utvecklingen av ny grön teknik på strategiska områden såsom energi. Den fortsätter också att stödja företagens omställning från fossila bränslen till alternativa energikällor, och lägger vikt vid att öka andelen hållbar mobilitet. Den bidrar till att uppnå målen för 2030–2050 och EU:s mål om klimatneutralitet senast 2050 genom att utöka det elektrifierade järnvägsnätet i Estland och bygga ut och förbättra kollektivtrafiken i Tallinn, inklusive kollektivtrafiken till och från flygplatsen.
- (15) Genom den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen införs ett finansiellt instrument för åtgärd 2.6 (Grön fond) och en ändring av respektive indikatorer. Den ändringen leder till en minskning av den totala andelen medel som stöder klimatmålen. Dessutom leder minskningen av målen under åtgärd 2.7 (Skapa möjligheter för användning av förnyelsebaserad grön vätgasteknik) också till en minskning av klimatbidraget. Detta uppvägs delvis av den ökade ambitionsnivån för åtgärd 5.3.a (Byggande av Rail Baltic-viadukter) och införandet av åtgärd 5.3.b (Renovering av en sträcka av järnvägen från Rapla till Lelle). Totalt kommer kravet på klimatmärkning att säkerställas av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen som helhet och förblir i stort sett över 37 %.

Kostnader

- (16) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (17) Bedömningen av kostnadsuppskattningarna för de ändrade åtgärderna, på grundval av den information som lämnats, visar att kostnaderna i allmänhet är rimliga och trovärdiga, även om bevisningen visar på varierande grad av detaljer och djup i beräkningarna. Dessutom var ändringarna i kostnadsuppskattningarna för de ändrade åtgärderna motiverade och proportionerliga och därför ändrades inte rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsuppskattningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.
- (18) Sedan den föregående bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Estlands revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar preliminära slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Estland.
- (19) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Estlands återhämtnings- och resiliensplan överlag är lämpligt.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

- (20) I enlighet med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795⁶ ansåg Estland att suveränitetsstämplade projekt skulle prioriteras i enlighet med artikel 4.1 i den förordningen. Estland ansåg dock att inga sådana projekt skulle ingå i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen eftersom de i allmänhet är storskaliga och långsiktiga till sin natur och kräver en genomförandeperiod som överstiger den tidsram som tillåts enligt faciliteten för återhämtning och resiliens.

Positiv bedömning

- (21) Efter kommissionens positiva bedömning av Estlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Finansiellt bidrag

- (22) Den uppskattade totala kostnaden för Estlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 953 380 000 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Estland, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁷ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Estlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 953 184 800 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Estland förblir därför oförändrat.
- (23) Rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 ersättas helt.
- (24) Detta beslut bör inte påverka förfaranden som gäller snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Det befriar inte medlemsstaterna från skyldigheten att genomföra åtgärderna i enlighet med unionsrätten och nationell rätt och, i synnerhet, att anmäla potentiellt statligt stöd till kommissionen i enlighet med artikel 108 i fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Estlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

Artikel 2

Ändringar

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 29 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Estlands återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Estland.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
