

Bruxelles, 11 noiembrie 2025
(OR. en)

14442/25

ECOFIN 1408
UEM 512
FIN 1245
ECB
EIB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Estonia, la 18 iunie 2021, a planului său național de redresare și reziliență (denumit în continuare „planul de redresare și reziliență”), Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 29 octombrie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare² (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021”). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 16 iunie 2023³.
- (2) La 2 octombrie 2025, Estonia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi îndeplinit ca urmare a unor circumstanțe obiective. În lumina acestor considerente, Estonia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Estonia din cauza unor circumstanțe obiective se referă la 41 de măsuri.

² A se vedea documentele ST 12532/21, ST 12532/21 ADD 1, ST 12532/21 ADD 1 COR 1 și ST 12532/21 ADD 1 COR 1 REV 1 la: <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentele ST 9367/23 și ST 9367/23 ADD 1 REV 1 la: <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Estonia a explicat că trei dintre măsuri nu mai pot fi realizate din cauza modificării cererii de pe piață. Este vorba de măsura 1.3 (Dezvoltarea serviciilor de scrisori de transport digitale), de măsura 2.7 (Crearea de oportunități pentru adoptarea tehnologiilor pe bază de hidrogen verde bazate pe surse regenerabile de energie) și de măsura 4.7 (Programul-pilot de stocare a energiei). Pe această bază, Estonia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (5) Estonia a explicat că trei dintre măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurilor respective. Sunt vizate măsura 2.6 (Fondul verde), măsura 4.4 (Stimularea tranziției verzi în economia energetică) și măsura 6.6 (Furnizarea de măsuri pe piața forței de muncă pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor). Pe această bază, Estonia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (6) Estonia a explicat că 33 de măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune, care să permită reducerea sarcinii administrative și să simplifice Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021, atingând în același timp obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate măsura 1.1. (Transformarea digitală în întreprinderi), măsura 1.2. (Dezvoltarea e-construcțiilor), măsura 1.4. (Reforma competențelor pentru transformarea digitală a întreprinderilor), măsura 1.5. (Sprijinirea competitivității întreprinderilor pe piețele străine), măsura 2.2. (Competențe verzi pentru a sprijini tranziția verde a întreprinderilor), măsura 2.3. (Programe de dezvoltare a tehnologiilor ecologice), măsura 2.4. (Modernizarea modelelor de afaceri în întreprinderile producătoare), măsura 2.5. (Implementarea unor tehnologii ecologice eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor), măsura 2.8. (Sprijin pentru investițiile în securitatea aprovizionării), măsura 3.1. (Crearea și dezvoltarea unui centru de excelență pentru governanța datelor și date deschise), măsura 3.2. (Dezvoltarea de servicii pentru evenimente și servicii publice digitale proactive pentru persoane fizice), măsura 3.3. (Dezvoltarea serviciilor pentru evenimente și a portalului digital pentru antreprenori), măsura 3.4. [Programul pentru #Bürokratt (platforma națională virtuală și ecosistemul)], măsura 3.5. (Reconfigurarea serviciilor digitale de bază și tranziția sigură către infrastructura de cloud), măsura 3.6. (Analiza strategică a spălării banilor și a finanțării terorismului în Estonia), măsura 3.7. (Sistemul de informații pentru analiza strategică în timp real a spălării banilor și a finanțării terorismului); măsura 3.8. (Construirea de rețele în bandă largă de foarte mare capacitate), măsura 4.1. (Promovarea eficienței energetice), măsura 4.2. (Sprijin pentru renovarea clădirilor cu mai multe apartamente), măsura 4.3. (Sprijin pentru renovarea clădirilor rezidențiale mici), măsura 4.5. [Program de consolidare a rețelei de energie electrică în vederea creșterii capacității de producție de energie din surse regenerabile și a adaptării la schimbările climatice (cum ar fi protecția împotriva furtunilor)],

măsura 4.6. (Program de stimulare a producției de energie în zonele industriale), măsura 4.8. (Stimularea dezvoltării parcurilor eoliene offshore), măsura 5.1. (Implementarea unei infrastructuri de transport și energie sigure, ecologice, competitive, bazate pe nevoi și durabile), măsura 5.2.a (Navă de lucru multifuncțională), măsura 5.4. (Construirea liniei de tramvai din portul vechi Tallinn), măsura 5.5. (Investițiile municipalităților în trotuare și căi de acces), măsura 6.1. (O schimbare cuprinzătoare în organizarea asistenței medicale în Estonia), măsura 6.2.a (Construcția TERVIKUM), măsura 6.8. (Îngrijirea pe termen lung), măsura 8.1. (Facilitarea utilizării surselor regenerabile de energie), măsura 8.2. (Program de sporire a accesului producției de energie din surse regenerabile la rețeaua de distribuție a energiei electrice) și măsura 8.3. (Creșterea producției și a utilizării biogazului și biometanului durabil). Pe această bază, Estonia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (7) Ca urmare a scăderii nivelului de punere în aplicare a măsurilor în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Estonia a solicitat utilizarea resurselor eliberate ca urmare a scăderii nivelului de punere în aplicare a măsurii 2.7. (Crearea de oportunități pentru adoptarea tehnologiilor pe bază de hidrogen verde bazate pe surse regenerabile de energie) pentru a adăuga o nouă măsură 5.3.b. (Renovarea unui tronson de cale ferată de la Rapla la Lelle) și pentru a mări nivelul de punere în aplicare a măsurii 5.3.a (Construcția viaductelor Rail Baltic). Pe această bază, Estonia a solicitat mărirea nivelului de punere în aplicare a unei măsuri și adăugarea unei noi măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

Distribuția jaloanelor și a țintelor

- (8) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui să fie modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Estonia.

Evaluarea realizată de Comisie

- (9) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (10) Comisia consideră că modificările prezentate de Estonia nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (da), (db), (f), (g), (h), (j) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de punere în aplicare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudicia în mod semnificativ obiectivele de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

⁴ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (12) Planul de redresare și reziliență modificat evaluează respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia prevăzută în orientările tehnice furnizate în comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”⁵. Evaluarea se efectuează în mod sistematic pentru fiecare reformă și investiție modificată, urmând abordarea în două etape. În urma evaluării rezultă că, pentru toate măsurile modificate și pentru noua măsură, nu există niciun risc de prejudiciu semnificativ. După caz, cerințele legate de evaluarea respectării principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” sunt avute deja în vedere atunci când este concepută măsura și sunt specificate într-un jalon sau într-o țintă a măsurii respective. Pe baza informațiilor furnizate, se poate concluziona că nicio măsură nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (13) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 49 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat și 78 % din costul total estimat al măsurilor din capitolul dedicat REPowerEU, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

⁵ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

- (14) Planul de redresare și reziliență modificat continuă să pună accentul pe dezvoltarea de noi tehnologii verzi în domenii strategice precum energia. De asemenea, acest plan continuă să sprijine tranziția întreprinderilor de la energia fosilă la surse alternative de energie și se axează pe creșterea ponderii mobilității durabile. Aceasta contribuie la atingerea obiectivelor pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului de neutralitate climatică a UE până în 2050 extinzând lungimea rețelei feroviare a Estoniei care este electrificată și făcând transportul public în Tallinn, inclusiv transportul spre și dinspre aeroport, mai complet și mai practic.
- (15) Planul de redresare și reziliență modificat introduce un instrument financiar pentru măsura 2.6 (Fondul verde), împreună cu o modificare a indicatorilor respectivi. Respectiva modificare duce la reducerea proporției globale a fondurilor care sprijină obiectivele climatice. În plus, reducerea țintelor din cadrul măsurii 2.7 (Crearea de oportunități pentru adoptarea tehnologiilor pe bază de hidrogen verde bazate pe surse regenerabile de energie) reduce, de asemenea, contribuția la schimbările climatice. Acest lucru este compensat parțial de creșterea nivelului de ambiție al măsurii 5.3.a (Construcția viaductelor Rail Baltic) și de introducerea măsurii 5.3.b (Renovarea unui tronson de cale ferată de la Rapla la Lelle). În total, cerința privind marcarea climatică va fi asigurată de planul de redresare și reziliență modificat în ansamblu și rămâne cu mult peste 37 %.

Stabilirea costurilor

- (16) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (17) Conform informațiilor furnizate, evaluarea costurilor estimate pentru investițiile revizuite arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile, chiar dacă datele furnizate relevă grade diferite de detaliere și de profunzime a calculelor. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru măsurile modificate au fost justificate și proporționale și, ca atare, caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale costurilor nu a fost modificat în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. În fine, cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.
- (18) De la evaluarea anterioară, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a sistemului de audit și control din Estonia, inclusiv la constatările auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Estonia.
- (19) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Estoniei este, în ansamblu, adecvat.

Măsuri de sprijinire a operațiunilor de investiții care contribuie la obiectivele platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP)

- (20) În conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului⁶, Estonia a considerat drept o chestiune prioritară proiectele cărora li s-a acordat o marcă de suveranitate în temeiul articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/795. Cu toate acestea, Estonia a considerat că niciun proiect căruia nu i s-a acordat o marcă de suveranitate nu trebuia să fie inclus în planul de redresare și reziliență modificat, deoarece astfel de proiecte sunt, în general, la scară largă și pe termen lung, necesitând o perioadă de punere în aplicare care depășește intervalul de timp permis în temeiul MRR.

Evaluare pozitivă

- (21) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.

⁶ Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241, (JO L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Contribuția financiară

- (22) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei este de 953 380 000 EUR. Întrucât cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Estonia, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului⁷, cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei ar trebui să fie egală cu 953 184 800 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția Estoniei rămâne neschimbată.
- (23) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime.
- (24) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să pună în aplicare măsurile în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern și, în special, să notifice Comisiei eventualele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

⁷ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Articolul 2

Modificări

Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Estonia.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
