



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 11. november 2025  
(OR. en)

14442/25

**ECOFIN 1408**

**UEM 512**

**FIN 1245**

***ECB***

***EIB***

## **SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID**

---

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Eesti taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

---

## NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust,  
millega kiidetakse heaks Eesti taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,  
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu,<sup>1</sup> eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

---

<sup>1</sup> ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Eesti oli 18. juunil 2021 esitanud riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis 29. oktoobril 2021 positiivse hinnangu heaks rakendusotsusega<sup>2</sup> (edaspidi „nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsus“). Nõukogu 29. oktoober 2021. aasta rakendusotsust muudeti nõukogu 16. juuni 2023. aasta rakendusotsusega<sup>3</sup>.
- (2) Eesti esitas 2. oktoobril 2025 komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse muuta nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, kuna taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas täita. Seetõttu esitas Eesti muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

***Muudatused, mis tehakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21***

- (3) Eesti taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 41 meetet.

---

<sup>2</sup> Vt dokumendid ST 12532/21, ST 12532/21 ADD 1, ST 12532/21 ADD 1 COR 1 ja ST 12532/21 ADD 1 COR1 REV1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Vt dokumendid ST 9367/23 ja ST 9367/23 ADD1 REV1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Eesti on selgitanud, et kolme meetet ei ole muutunud turunõudluse tõttu enam võimalik täita. See puudutab meetet 1.3 (e-veoselehe teenuste arendamine), meetet 2.7 (tingimuste ja võimaluste loomine taastuvenergial põhinevate rohelise vesiniku tehnoloogiate kasutuselevõtuks) ja meetet 4.7 (energiasalvestuse pilootprogramm). Selle põhjal on Eesti taotlenud nende meetmete muutmist. Nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (5) Eesti on selgitanud, et meetme algse ulatuse saavutamiseks on muudetud kolme meetet, et rakendada paremaid alternatiive. See puudutab meetet 2.6 (rohefond), meetet 4.4 (energiamajanduses rohepöörde hoogustamine) ja meetet 6.6 (tööturumeetmed noorte tööpuuduse vähendamiseks). Selle põhjal on Eesti taotlenud nimetatud meetmete muutmist. Nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (6) Eesti on selgitanud, et 33 meetet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, ent saavutada samal ajal kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab meetet 1.1. (ettevõtete digipööre), meetet 1.2. (e-ehituse arendamine), meetet 1.4. (oskuste reform ettevõtete digipöördeks), meetet 1.5. (ettevõtete konkurentsivõime toetamine välisturgudel), meetet 2.2. (roheoskused ettevõtete rohepöörde toetamiseks), meetet 2.3. (rohetehnoloogiate arendusprogrammid), meetet 2.4. (tootmisettevõtete ärimudelite ajakohastamine), meetet 2.5. (ressursitõhusate rohetehnoloogiate kasutuselevõtt), meetet 2.8. (varustuskindluse investeeringutoetus), meetet 3.1. (andmehalduse ja avaandmete oivakeskuse loomine ja väljaarendamine), meetet 3.2. (eraisikutele sündmusteenuste ja etteaimavate teenuste väljaarendamine), meetet 3.3. (ettevõtja sündmusteenuste ja digivärava väljaarendamine), meetet 3.4. (#Bürokraati programm (riikliku virtuaalassistendi platvorm ja ökosüsteem)), meetet 3.5. (digiriigi baasteenuste ümberkorraldamine ning turvaline pilvetaristule üleminek), meetet 3.6. (rahapesu ja terrorismi rahastamise strateegilise analüüsi uuele tasemele viimine Eestis), meetet 3.7. (rahapesu ja terrorismi rahastamise reaalsaja strateegilise analüüsi süsteem), meetet 3.8. (väga suure läbilaskevõimega lairibavõrkude ehitamine), meetet 4.1. (energiatõhustamise soodustamine), meetet 4.2. (korterelamute rekonstrueerimise toetamine), meetet 4.3. (väikeelamute rekonstrueerimise toetamine), meetet 4.5. (elektrivõrgu tugevdamise programm taastuvenergia tootmisvõimekuse tõstmiseks ning kliimamuutustega (nt tormid) kohanemiseks),

meedet 4.6. (tööstusaladel elektritootmiseseadmete kasutuselevõtu hoogustamise programm), meetet 4.8. (avamere tuuleparkide arendamise edendamine), meetet 5.1. (ohutu, keskkonnahoidliku, konkurentsivõimelise, vajaduspõhise ja jätkusuutliku transpordi- ja energiataristu kasutuselevõtt), meetet 5.2.a (mitmeotstarbeline töölaev), meetet 5.4. (Tallinna Vanasadama trammiliini rajamine), meetet 5.5. (KOVide investeeringud jalgratta- ja/või jalgteedesse), meetet 6.1. (Eesti tervishoiukorralduse terviklik muutmine), meetet 6.2.a (TERVIKUMi ehitamine), meetet 6.8. (pikaajaline hooldus), meetet 8.1. (taastuvate energiaallikate kasutuselevõtu hõlbustamine), meetet 8.2. (programm taastuvenergia tootmisrajatiste juurdepääsu parandamiseks elektri jaotusvõrgule) ning meetet 8.3. (kestliku biogaasi ja biometaani tootmise ja kasutuselevõtu suurendamine). Selle põhjal on Eesti taotlenud nende meetmete muutmist. Nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (7) Pärast meetmete rakendamise taseme vähendamist määruse (EL) 2021/241 artikli 21 alusel on Eesti esitanud taotluse võtta kasutusele meetme 2.7 (tingimuste ja võimaluste loomine taastuvenergiat põhinevate rohelise vesiniku tehnoloogiate kasutuselevõtuks) rakendamise taseme alandamise tulemusel vabanenud vahendid, et lisada uus meede 5.3.b (Rapla-Lelle raudteelõigu renoveerimine) ja tõsta meetme 5.3.a (Rail Balticu viaduktide ehitamine) rakendamise taset. Selle põhjal on Eesti taotlenud ühe meetme rakendamise taseme tõstmist ja ühe uue meetme lisamist. Nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

### ***Eesmärkide ja sihtide jaotus***

- (8) Eesmärkide ja sihtide jaotust osamaksetes tuleks muuta, et võtta arvesse kavas tehtud muudatusi ja Eesti esitatud soovituslikku ajakava.

### ***Komisjoni hinnang***

- (9) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.
- (10) Komisjon leiab, et Eesti esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsuses taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, da, db, f, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel antud positiivset hinnangut.

### ***Olulise kahju ärahoidmise põhimõte***

- (11) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa kriteeriumile 2.4 tagatakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga eeldatavasti, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide elluviimise meede (hinne A) ei kahjusta oluliselt keskkonnanäesmärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852<sup>4</sup> artikli 17 tähenduses (olulise kahju ärahoidmise põhimõte).

---

<sup>4</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2020. aasta määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (12) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas on hinnatud vastavust olulise kahju ärahoidmise põhimõttega, järgides metoodikat, mis on esitatud komisjoni teatises „Tehnilised suunised põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ kohaldamise kohta taaste- ja vastupidavusraha puhul“<sup>5</sup>. Iga muudetud reformi ja investeeringut on hinnatud süstemaatiliselt ning kahes etapis. Hinnangus on jõutud järeldusele, et ühegi muudetud meetme ega uue meetmega ei kaasne olulise kahjustamise ohtu. Vajaduse korral sätestatakse meetet käsitlevas õigusaktis olulise kahju ärahoidmise põhimõtte hindamise nõuded ja selle põhimõtte järgimine määratakse kindlaks meetme ühe eesmärgi või sihi raames. Esitatud teabe põhjal võib järeldada, et ükski meede ei kahjusta oluliselt keskkonnanäesmärke määruse (EL) 2020/852 artikli 17 tähenduses.

### ***Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine***

- (13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 49 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 78 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.

---

<sup>5</sup> ELT C 58, 18.2.2021, lk 1.

- (14) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas pannakse jätkuvalt rõhku uute rohetehnoloogiate arendamisele sellistes strateegilistes valdkondades nagu energeetika. Samuti toetab see jätkuvalt ettevõtete üleminekut fossiilenergialt alternatiivsetele energiaallikatele ning keskendub säästliku liikuvuse osakaalu suurendamisele. See aitab saavutada 2030.–2050. aasta eesmärgi ja ELi eesmärgi saavutada 2050. aastaks liidu kliimaneutraalsus, kuna Eesti elektrifitseeritud raudteevõrku pikendatakse ja Tallinna ühistransport, sealhulgas juurdepääs lennujaamale, muudetakse terviklikumaks ja mugavamaks.
- (15) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga võetakse kasutusele meetme 2.6 rahastamisvahend (rohefond) ning muudetakse vastavaid näitajaid. See muudatus toob kaasa kliimaeesmärgi toetavate vahendite üldise osakaalu vähenemise. Lisaks vähendab panust kliimameetmetesse ka meetme 2.7 (tingimuste ja võimaluste loomine taastuvenergiast põhinevate rohelise vesiniku tehnoloogiate kasutuselevõtuks) eesmärkide vähendamine. Seda kompenseerib osaliselt meetme 5.3.a (Rail Balticu viaduktide ehitamine) ambitsioonitaseme suurendamine ja meetme 5.3.b (Rapla-Lelle raudteelõigu renoveerimine) lisamine. Kokku on kliimamärgistuse nõue muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga tervikuna tagatud ning see on enamasti üle 37 %.

## **Kulud**

- (16) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (17) Esitatud teabe kohaselt näitab läbivaadatud investeeringute kuluprognoside hindamine, et enamik kuludest on mõistlikud ja usutavad, kuigi tõendid näitavad, et arvutuste üksikasjalikkus ja põhjalikkus on erinev. Lisaks olid muudetud meetmete kuluprognoside muudatused põhjendatud ja proportsionaalsed ning seetõttu ei muudetud nende kuluprognoside põhjendatust ja usutavust võrreldes esialgse taaste- ja vastupidavuskavaga. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (18) Pärast eelmist hinnangut on komisjon saanud juurdepääsu teabele Eesti auditi- ja kontrollisüsteemi tegeliku rakendamise kohta. See hõlmab komisjoni poolt Eestis tehtud liidu finantshuvide kaitse auditi tulemusi.
- (19) Seda teavet arvesse võttes leiab komisjon, et Eesti taaste- ja vastupidavuskava sisekontrollisüsteem on üldiselt piisav.

***Meetmed, millega toetatakse investeerimistoiminguid, mis aitavad kaasa Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvormi (STEP) eesmärkide saavutamisele***

- (20) Kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/795<sup>6</sup> artikli 4 lõikega 4 pidas Eesti prioriteetseks projekte, millele on nimetatud määruse artikli 4 lõike 1 kohaselt antud suveräänsusmäärgis. Eesti leidis aga, et muudetud taaste- ja vastupidavuskavasse ei lisata ühtegi sellist projekti, sest need on üldiselt laiaulatuslikud ja pikaajalised, mistõttu nende rakendusperiood ületab taaste- ja vastupidavusrahastu raames lubatud ajavahemikku.

***Positiivne hinnang***

- (21) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

---

<sup>6</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/795, millega luuakse Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvorm (STEP) ja muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ ning määrusi (EL) 2021/1058, (EL) 2021/1056, (EL) 2021/1057, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 223/2014, (EL) 2021/1060, (EL) 2021/523, (EL) 2021/695, (EL) 2021/697 ja (EL) 2021/241 (ELT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

## **Rahaline toetus**

- (22) Eesti muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 953 380 000 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Eesti jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Eesti muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755<sup>7</sup> artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvatud rahaline toetus olema 953 184 800 eurot. Seepärast Eesti jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.
- (23) Nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada.
- (24) Käesolev otsus ei tohiks piirata ühtegi menetlust, mis võidakse algses seoses siseturu toimimise moonutamisega, eelkõige aluslepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike kohustusest rakendada meetmeid kooskõlas liidu ja riigisisese õigusega ning eelkõige teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtumitest vastavalt aluslepingu artiklile 108,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

---

<sup>7</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Artikkel 1*

*Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine*

Eesti muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

*Artikkel 2*

*Muudatused*

Nõukogu 29. oktoobri 2021. aasta rakendusotsuse, millega kiidetakse heaks Eesti taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, lisa asendatakse käesoleva otsuse lisa esitatud tekstiga.

*Artikkel 3*

*Adressaat*

Käesolev otsus on adresseeritud Eesti Vabariigile.

..., ...

*Nõukogu nimel*  
*eesistuja*

---