



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 november 2022
(OR. en)

14442/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0369(APP)

FIN 1186
CADREFIN 193
RESPR 38
POLGEN 145

FÖRSLAG

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 9 november 2022

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2022) 595 final

Ärende: Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av rådets förordning
(EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga
budgetramen 2021–2027

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 595 final.

Bilaga: COM(2022) 595 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.11.2022
COM(2022) 595 final

2022/0369 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Detta förslag till ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093¹ läggs fram tillsammans med förslaget till förordning om inrättande av ett instrument för att ge stöd till Ukraina² och förslaget om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046³ vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemethod.

Efter den oprovocerade och omotiverade ryska invasionen av Ukraina har unionen gett betydande stöd till Ukraina för att stärka dess motståndskraft, tillhandahålla humanitärt bistånd, militärt bistånd och annat stöd. Ukraina kommer att behöva fortsatt stöd för att kunna upprätthålla statens funktion.

Det makroekonomiska stödet till Ukraina från unionen har hittills varit generöst och effektivt, men det har tillhandahållits på ad hoc-basis för några månader i taget, och har krävt betydande avsättningar från unionens budget och nationella garantier under varje finansieringsomgång. Erfarenheterna av lån för makroekonomiskt stöd till Ukraina har visat att det finns begränsningar när det gäller att finansiera avsättningar till nya låneprogram inom taken för den fleråriga budgetramen 2021–2027. Utnyttjande av garantier som ställs av medlemsstaterna som ett komplement till budgetmedlen har lett till många operationella och ekonomiska nackdelar. Den fragmenterade strategi som av nödtvång har tillämpats på de senaste makroekonomiska stödlånen till Ukraina är inte längre hållbar med tanke på den nuvarande situationen. Unionens budget måste förses med en strukturell lösning för att säkerställa fortsatt ekonomiskt stöd till Ukraina.

Genom ändringen av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 utvidgas den nuvarande budgettäckningen för lån till medlemsstaterna till att även omfatta lån till Ukraina under åren 2023 och 2024, det vill säga ekonomiskt stöd för vilket ett beslut om att godkänna frigörande av belopp antas under dessa år. Om unionen därför måste fullgöra sina återbetalningsskyldigheter med medel från unionens budget – dvs. om en mottagarstat (en medlemsstat eller Ukraina när det gäller ekonomiskt stöd som ställs till förfogande under åren 2023 och 2024) inte betalar i tid – skulle de nödvändiga beloppen utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen upp till taket för egna medel (från den så kallade *marginalen*).

Enligt den tillhörande ändringen av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska upplåningen organiseras på grundval av en diversifierad finansieringsstrategi. Tack vare den diversifierade finansieringsstrategin skulle eventuella tillfälliga likviditetsbrister kunna åtgärdas med hjälp av den likviditetspool som stöder denna lösning. Kombinationen av den diversifierade finansieringsstrategin och anpassningen av budgettäckningen till att omfatta lån för

¹ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett instrument för att ge stöd till Ukraina (makroekonomiskt stöd +), COM(2022) 597.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

ekonomiskt stöd till Ukraina under åren 2023 och 2024 till medlemsstaternas lån i förordningen om den fleråriga budgetramen säkerställer därför en stabil, flexibel och effektiv ram för ekonomiskt stöd till Ukraina. De två ändringarna kommer att göra det möjligt att införa en strukturerad finansieringslösning för att fortsätta det EU-stöd till Ukraina som föreslås i förordningen om inrättande av ett instrument för att ge stöd till Ukraina.

Budgettäckningen från marginalen bör endast gälla nytt ekonomiskt stöd till Ukraina, som är tillgängligt under åren 2023 och 2024 och som godkänts i enlighet med artikel 220.1 i budgetförordningen.

För att möjliggöra snabbt och effektivt stöd till Ukraina föreslås att detta särskilda förslag till en riktad ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 behandlas som ett fristående förslag, åtskilt från förslaget av den 22 december 2021 (COM(2021) 569).

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Rättslig grund

Artikel 312 i EUF-fördraget utgör den rättsliga grunden för antagandet av den fleråriga budgetramen.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Initiativet omfattas av ett politikområde där EU har exklusiva befogenheter (enligt artikel 312 i EUF-fördraget). Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

• Proportionalitetsprincipen

Ändringarna står i proportion till de brådskande behoven av att inrätta ett instrument för att ge stöd till Ukraina, som endast kan genomföras efter det att den budgettäckning som för närvarande gäller för lån till medlemsstaterna utöver taken i den fleråriga budgetramen, upp till taket för egna medel, har utvidgats till att omfatta Ukraina för ekonomiskt stöd som är tillgängligt under åren 2023 och 2024.

• Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget

Enligt de befintliga bestämmelserna i artikel 2.3 i förordning (EU, Euratom) 2020/2093 skulle de belopp som behövs för att fullgöra unionens återbetalningsskyldigheter i samband med upp- och utlåningstransaktioner om unionen inte får den förfallna betalningen i tid från den stödmottagande medlemsstaten (dvs. utnyttjande av en garanti för ekonomiskt stöd till medlemsstaterna) utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen. Denna bestämmelse infördes för första gången i artikel 3.2 i rådets förordning (EG) nr 1311/2013⁴ om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

Det utnyttjade beloppet får inte leda till att taket för egna medel överskrids. Bestämmelsen om att utvidga budgettäckningen från marginalen till att också omfatta garantin för ekonomiskt stöd till Ukraina är därför förenlig med artikel 312.1 och 312.3 i EUF-fördraget, enligt vilken den fleråriga budgetramen ska ”säkerställa en regelbunden utveckling av unionens utgifter inom gränserna för dess egna medel” och ”innehålla alla övriga bestämmelser som behövs för att det årliga budgetförfarandet ska fungera väl”.

⁴ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020, (EUT L 347, 20.12.2013, s. 884).

3. BUDGETKONSEKVENSER

Genom att utvidga utnyttjandet av en garanti för ekonomiskt stöd utöver taken i den fleråriga budgetramen till att omfatta Ukraina avseende ekonomiskt stöd som är tillgängligt under åren 2023 och 2024 tillsammans med det ekonomiska stödet till EU:s medlemsstater, kommer förslaget att möjliggöra en effektivare användning av budgetmedlen under taken i den fleråriga budgetramen. Möjligheten att utnyttja garantin utöver taken i den fleråriga budgetramen skulle ge full täckning av det ekonomiska stöd till Ukraina som finns tillgängligt för åren 2023 och 2024, i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning. Förslaget påverkar inte utgifterna i den fleråriga budgetramen 2021–2027.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING**om ändring av rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 312,
med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁵,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) Unionen har stött Ukraina efter Rysslands provocerade och oberättigade angrepp med en rad finansiella åtgärder. Stödet har tillhandahållits på *ad hoc-basis* under en begränsad tidsperiod och kräver betydande avsättningar från unionens budget och nationella garantier.
- (2) Ukraina kommer att behöva fortsatt stöd för att kunna upprätthålla statens funktion. Unionen förväntas tillsammans med andra internationella parter bidra till att täcka dessa akuta behov. I detta syfte har unionen antagit ett nytt instrument i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]⁶. I enlighet med detta instrument ska en betydande del av det planerade ekonomiska stödet ges i form av lån.
- (3) Mot bakgrund av den ökande instabiliteten i omvärlden är det lämpligt att föreskriva en strukturerad finansieringslösning för åren 2023 och 2024 för att säkerställa fortsatt ekonomiskt stöd till Ukraina.
- (4) Det är därför lämpligt att göra det möjligt för unionen att tillhandahålla de nödvändiga budgetmedlen på ett hållbart och sunt sätt. Detta bör göras genom att den befintliga mekanismen i form av en garanti från unionens budget utvidgas till att omfatta ekonomiskt stöd som är tillgängligt för Ukraina under åren 2023 och 2024. Denna mekanism bör göra det möjligt att utnyttja upp till 100 % av finansiella skuldbelopp som krävs för att fullgöra unionens återbetalningsskyldigheter inom ramen för upp- och utlåningstransaktioner, om unionen inte erhåller den förfallna betalningen i tid från det stödmottagande landet.
- (5) Det bör vara möjligt att utnyttja de anslag i unionens budget som krävs utöver taken i den fleråriga budgetramen för medlemsstaterna samt för ekonomiskt stöd till Ukraina

⁵ EUT C [...], [...], s. [...].

⁶ EUT [...], [...], s. [...].

som är tillgängligt under åren 2023 och 2024. Denna möjlighet bör inte påverka skyldigheten att respektera det tak för egna medel som fastställs i artikel 3.1 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁷.

- (6) Denna förordning bör endast tillämpas på de program för ekonomiskt stöd till Ukraina som finns tillgängliga för åren 2023 och 2024.
- (7) Med beaktande av den brådska som föranleds av de exceptionella förhållanden som förorsakats av Rysslands provocerade och oberättigade anfallskrig, anses det lämpligt att återropa det undantag från den tidsfrist på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (8) Med tanke på den aktuella situationen i Ukraina bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (9) Rådets förordning (EG, Euratom) 2020/2093 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 2.3 i förordning (EU, Euratom) nr 2020/2093 ska följande stycke läggas till:

”Om det är nödvändigt att utnyttja en garanti för ekonomiskt stöd till Ukraina som är tillgängligt under åren 2023 och 2024, och som godkänts i enlighet med artikel 220.1 i budgetförordningen, ska det nödvändiga beloppet utnyttjas utöver taken i budgetramen.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁷ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).