



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 декември 2021 г.
(OR. en)

14441/21

POLGEN 191

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Постигане на напредък по Стратегическата програма 18-месечна програма на Съвета (1 януари 2022 г. – 30 юни 2023 г.)

Приложено се изпраща на делегациите 18-месечната програма на Съвета, изготвена от бъдещите председателства на Франция, Чешката република и Швеция и върховния представител – председател на Съвета по външни работи.

Програмата

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Трите председателства – на Франция, Чешката република и Швеция – ще се стремят да намерят общи решения за предизвикателствата и задачите, стоящи пред тях. Кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19, е предизвикателство без прецедент. Тройката председателства ще направи всичко необходимо, за да може Съюзът да преодолее икономическото и социално сътресение. Това ще бъде постигнато чрез изпълнението на плана за възстановяване – по-специално чрез инвестиране в екологичния и цифровия преход, съживяване на единния пазар, укрепване на устойчивостта и конкурентоспособността на ЕС, както и на конвергенцията – и чрез осигуряването на координация на икономическата политика в съответствие със скоростта и солидността на възстановяването с цел укрепването на Европейския съюз, в това число на Икономическия и паричен съюз. В рамките на тези усилия тройката председателства е решена също така да защитава правата на гражданите на Съюза и неговите ценности.

Приоритетите, определени в Стратегическата програма за периода 2019 – 2024 г., са все така и напълно актуални. Същевременно пандемията и нейните последици засилиха и ускориха някои от предизвикателствата, на които ЕС трябва да отговори. Ето защо тройката председателства ще се стреми да работи по всички тях.

Сред възникналите предизвикателства особено внимание заслужава здравето. Настоящата пандемия изтъкна необходимостта от силен Европейски здравен съюз и от по-добра координация в тази област на равнището на ЕС: заплахите за здравните системи на държавите членки могат да имат значителни трансгранични последици.

Тройката председателства счита също, че е важно да се даде нов тласък на отношенията със стратегическите партньори, включително трансатлантическите ни партньори и утвърждаващите се като нови сили държави. Тези отношения са ключов елемент на една стабилна външна политика.

Трите председателства ще работят и за по-солидна и ориентирана към постигането на резултати обща политика за сигурност и отбрана (ОПСО), като подкрепят и прилагат стратегическия компас.

Конференцията за бъдещето на Европа

Откритата на 9 май 2021 г. в Страсбург Конференцията за бъдещето на Европа предлага уникална възможност да се даде думата на гражданите за нещата, които са важни за тях. Тя ще осигури ново пространство за дебати с гражданите, за да се предприемат действия по предизвикателствата и приоритетите на Европа.

В продължение на близо 10 месеца ще се провеждат национални и европейски граждански панели и пленарни заседания на Конференцията за бъдещето на Европа, за да се вземат под внимание дебатите и приносът на гражданите, и най-вече на младите хора, като целта е да се формулират препоръки за бъдещите политики и амбиции на Съюза. В рамките на изпълнителния съвет Франция, Чешката република и Швеция ще работят заедно за успеха на конференцията, като насърчават ангажираността на гражданите и с това едно гражданство на Съюза с по-конкретни измерения.

Същевременно тройката председателства ще следи обхватът на работата на конференцията да отразява областите, в които Съюзът е компетентен да предприема действия или в които действията му ще носят ползи на неговите граждани.

До март 2022 г. трите председателства в ролята си на членове/наблюдатели в изпълнителния съвет ще оказват принос към доклада за крайните резултати от различните дейности и препоръки на гражданите. Въз основа на политическите заключения от конференцията те ще започнат да ги прилагат по целесъобразност.

Многоезичие

Тройката председателства смята зачитането на многоезичието за изключително важно. Многоезичието и услугите по писмен и устен превод ще бъдат утвърждавани с цел да се отрази езиковото многообразие на държавите членки и да се сближават хората от различни езикови среди, включително като се насърчават гражданите да изучават чужди езици.

II. ЗАЩИТА НА ГРАЖДАНИТЕ И СВОБОДИТЕ

Зачитане и защита на общите ценности на ЕС: демокрацията, принципите на правовата държава и основните права

Трите председателства са решени да утвърждават ценностите на ЕС и да укрепват принципите на правовата държава в Съюза с помощта на различните налични механизми. Това включва ефективното провеждане на диалога относно принципите на правовата държава в Съвета въз основа на годишния доклад за върховенството на закона и новия регламент относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на ЕС.

Тройката председателства се ангажира също така с укрепването на медийния плюрализъм и европейската демокрация. Тя ще разгледа предложенията на Комисията, целящи защитата на честността на изборите, поощряването на демократичното участие, осигуряването на повече прозрачност на платената политическа реклама и насърчаването на свободата на медиите. Тя ще продължи и работата по Плана за действие за европейската демокрация, включително за борба с хибридните заплахи, злонамерените действия в киберпространството и дезинформацията, по-специално в хода на изборните процеси. Във връзка с това тя ще подготви допълнителни обсъждания и конкретни инициативи, демонстриращи солидарността между държавите членки, и ще гарантира на правоприлагащите и съдебните органи възможността да упражняват своите законни правомощия в онлайн и офлайн среда.

Тройката председателства ще се ангажира с укрепването на защитата на гражданите на ЕС, пътуващи и пребиваващи в чужбина, по-специално чрез преразглеждането на правилата за консулската закрила.

Трите председателства ще се ангажират с насърчаване на равенството между половете, включително чрез мерки за икономическото овластяване на жените, и с борба срещу основаните на пола стереотипи, като превърнат Стратегията на Съюза за равенство между половете за периода 2020 – 2025 г. в реалност за всички. Тя ще продължи и обсъжданията по инициативата на Комисията относно насилието, основано на пола.

Що се отнася до борбата с всички форми на дискриминация и насърчаването на равните възможности, тройката председателства ще отдаде специално внимание на стратегията на ЕС за равнопоставеност на ЛГБТИК за 2020 – 2025 г., плана за действие за борба с расизма за периода 2020 – 2025 г. и стратегията за правата на хората с увреждания за периода 2021 – 2030 г. Тя ще разгледа и необходимостта от допълнителни мерки по целесъобразност.

Освен това, основавайки се на Стратегията на ЕС за борба с антисемитизма и насърчаване на еврейския живот в периода 2021 – 2030 г., трите председателства ще усилят действията за активно предотвратяване на антисемитизма във всичките му форми и борбата с тях.

Трите председателства ще активизират усилия на равнището на ЕС за по-добра защита на децата, по-специално срещу бедността и сексуалното насилие, в това число онлайн, и за гарантиране на равните им права и възможности във всички аспекти на техния живот.

Те ще се стремят също така да се осигури ефективна защита на уязвимите пълнолетни лица, които не са в състояние да се грижат за собствените си интереси.

Миграция, Шенген, полицейско и съдебно сътрудничество

Трите председателства възнамеряват да укрепят Шенгенското пространство като пространство за свободно движение без вътрешни граници. За тази цел от съществено значение е ефективно да се защитават външните граници, да се укрепят механизмите за оценка по Шенген и да се подобри управлението.

Тройката председателства ще продължи работата по Пакта за миграцията и убежището с оглед на доразвиването на напълно функционираща и всеобхватна политика в областта на убежището и миграцията. Тя ще гарантира пълното мобилизиране на всички съответни агенции и инструменти. По отношение на вътрешното измерение е необходимо споразумение, основано на баланс между отговорността и солидарността. Тройката председателства ще подкрепя усилията за предотвратяването на човешки жертви и за осигуряване на международна закрила на нуждаещите се. Тя ще продължи и ще задълбочи сътрудничеството на Съюза с държавите на произход и на транзит с цел борба с незаконната миграция и трафика на хора и ще гарантира ефективното връщане и пълно прилагане на споразуменията и договореностите за обратно приемане посредством необходимите лостове.

Трите председателства ще направят всичко по своите възможности за укрепване на сигурността на Съюза. По-специално те ще се борят решително с всички форми на тероризъм, радикализация и насилствен екстремизъм и ще подобряват усилията за по-добра защита на жертвите на тероризъм.

Тройката председателства ще гарантира действия в продължение на инициативата за разширяване на списъка на ЕС на престъпленията, съдържащ се в член 83, параграф 1 от ДФЕС, с цел да се изготви решение на Съвета, с което да се позволи на Комисията да представи законодателна инициатива, целяща криминализирането на речта на омразата и престъпленията от омраза.

Тройката председателства ще допринесе за борбата с организираната престъпност, по-специално трафика на хора, наркотици и оръжия, ще работи по въпросите, свързани с изпирането на пари и отнемането на незаконно придобито имущество, и ще продължи работата по предотвратяване на престъпленията срещу културното наследство и борба с престъпленията против околната среда.

В това отношение е важно също така идентифицирането и разбиването на високорискови престъпни мрежи, действащи в ЕС, и подобряването на сигурността чрез внедряването и оперативната съвместимост на информационните системи на Съюза. Правоприлагащите и съдебните органи следва да могат да съхраняват съответните данни и да имат достъп до тях, за да могат да упражняват законните си правомощия за борба с престъпността. Тройката председателства ще цели да постигне споразумение по законодателството, гарантиращо ефективен и пряк достъп на съдебните органи до електронни доказателства в рамките на ЕС. С оглед на това тройката председателства ще подкрепя и научните изследвания и иновациите, за да се осигурят на правоприлагащите органи подходящи инструменти за ефикасна борба с престъпността, като същевременно се гарантира защитата на основните права в пълно съответствие с Хартата на основните права и достиженията на правото на ЕС в областта на защитата на данните.

Тройката председателства ще укрепи също така електронното правосъдие и ще подкрепя развитието на обмена на цифрова информация между съдебните органи. Освен това тя ще работи по предложението за нов правен инструмент във връзка с трансфера на производства.

Управление на кризи и гражданска защита

Трите председателства са решени да укрепят солидарността и да повишат подготвеността и ефективността на реакцията при управлението на кризи в случай на природни, антропогенни и здравни бедствия. Те ще вземат под внимание трансграничните зависимости и уязвимости, новите рискове и свързаните с изменението на климата въздействия и ще работят по увеличаващите се предизвикателства в областта на управлението на кризи и устойчивостта на критичните инфраструктури.

По-специално тройката председателства се ангажира да подобри колективната подготвеност на Съюза, способността му за реагиране и устойчивостта му при бъдещи кризи въз основа на поуките от пандемията от COVID-19.

III. РАЗВИТИЕ НА НАШАТА ИКОНОМИЧЕСКА БАЗА: ЕВРОПЕЙСКИЯТ МОДЕЛ НА БЪДЕЩЕТО

Осигуряване на ефективно възстановяване за екологосъобразен и устойчив растеж

Тройката председателства подчертава жизненоважната роля на подкрепата за възстановяването на икономиките на ЕС чрез изпълнението на национални планове за възстановяване и устойчивост и други временни инструменти, въведени в контекста на предизвиканата от пандемията от COVID-19 криза. Съюзът следва да инвестира в екологичния и цифровия преход, като обновява основата за дългосрочен устойчив и приобщаващ растеж. По този начин ще се засили сближаването в Съюза и ще се постигне конвергенция във възходяща посока на нашите икономики.

Във връзка с това трите председателства ще се съсредоточат върху осигуряването на успешното изпълнение на многогодишната финансова рамка (МФР) и програмата Next Generation EU (NGEU). По-специално те ще придвижат работата по пътната карта за новите собствени ресурси, както беше поискано на заседанието на Европейския съвет от 17 – 21 юли 2020 г., и ще осигурят ефективно и ефикасно управление на МФР и пакета за възстановяване.

Освен това тройката председателства се ангажира с изпълнението на европейския семестър за координация на икономическите политики, включително във връзка с приетите планове за възстановяване и устойчивост. Тя ще предприеме и последващи действия по прегледа на икономическото управление от страна на Комисията.

Що се отнася до годишния бюджет на ЕС, трите председателства ще осигурят плавен процес на приемане и изпълнение, като същевременно ще насърчават по-нататъшните подобрения в рамката за изпълнение на бюджета на ЕС.

Укрепване на единния пазар и развиване на категорична, всеобхватна и координирана промишлена политика за стимулиране на растежа и иновациите

Трите председателства са решени да разработят по-интегриран подход към единния пазар чрез свързването на всички приложими политики и измерения. За тази цел те ще насърчават задълбочаването и укрепването на единния пазар и неговите четири свободи, премахването на оставащите неоснователни пречки, особено в сферата на услугите, и необходимостта от избягването на нови такива. Освен това те ще допринесат за изготвянето на пригодена за бъдещето промишлена политика на ЕС, като вземат под внимание актуализираната промишлена стратегия на Комисията и насочват усилията към подкрепа за екологичния и цифровия преход. Също така те ще придвижат работата по предложението на Комисията относно пакета за цифровите услуги (Законодателния акт за цифровите услуги и Законодателния акт за цифровите пазари) с цел да се укрепи единният пазар на цифрови услуги и да се гарантират по-безопасно онлайн пространство и по-справедливи онлайн пазари. Заедно с предложението на Комисията за регламент относно общата безопасност на продуктите тези два законодателни акта ще укрепят и безопасността на продуктите в рамките на единния пазар, както онлайн, така и офлайн.

Що се отнася до изготвянето на амбициозна и пригодена за бъдещето промишлена политика, тройката председателства счита, че е важно да се подобри регулаторната рамка за МСП, да се намали уязвимостта, дължаща се на стратегическите зависимости на Съюза от трети държави, европейската промишленост да стане по-устойчива, зелена, конкурентоспособна в световен мащаб и устойчива на сътресения в средносрочен и дългосрочен план, както и да се насърчават еднаквите условия на конкуренция навсякъде по света. Във връзка с това тя се ангажира да изпълни стратегията на ЕС за МСП за устойчива и цифрова Европа. Тя ще проучи и начини за диверсифициране на настоящите и бъдещите вериги на производство и доставки; за произвеждане на местно ниво, когато е уместно; за осигуряване на стратегическо натрупване на запаси; за насърчаване на благоприятни условия за производство и инвестиции в Съюза. При изпълнението на целите на Европейския законодателен акт за климата и Евратом тройката председателства ще продължи работата и по прозрачни и приобщаващи алианси, стратегически вериги за създаване на стойност, както и – когато е необходимо за преодоляване на неефективността на пазара – по важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ). Тя счита, че правилното прилагане на правилата за конкуренцията е от съществено значение в световен план, и е решена да продължи работата по предложението на Комисията във връзка с чуждестранните субсидии, нарушаващи вътрешния пазар.

Гарантирайки ефективното прилагане на правилата за единния пазар и надзора на пазара, тройката председателства ще проучи и нови направления за единния пазар, за да се укрепи неговият принос към екологичния и цифровия преход и да се продължи работата по преразглеждането на рамката за конкуренцията и държавната помощ.

Трите председателства ще обърнат специално внимание на развиването на справедливо и опростено данъчно облагане в съответствие с глобално съгласуваните стандарти, без неоснователни данъчни облекчения, както и на борбата с отклонението от данъчно облагане и данъчните измами. Те считат, че е важно данъчната среда да стане по-прозрачна и да се засили обменът на съответната информация в ЕС и извън него. Укрепването на митническия съюз е друг важен приоритет и тройката председателства ще насърчава ефективното изпълнение на плана за действие за митническия съюз.

Накрая, трите председателства ще се ангажират с намирането на нови начини за инвестиране в придобиването, запазването и развитието на умения с цел улесняване на екологичния и цифровия преход, като се предвиждат променящите се нужди на пазара на труда. Те ще продължат също така работата по изпълнението на инициативите, произтичащи от всички целеви области от плана за действие на Комисията в областта на интелектуалната собственост, за да поемат дружествата от ЕС по пътя към икономическо възстановяване и водещата световна роля на Съюза в областта на екологията и цифровите технологии.

Съпровождане на цифровата трансформация и извличане на пълните ѝ ползи

Трите председателства се ангажират да гарантират цифровия суверенитет на Съюза открито и с оглед на неговите собствени интереси, да утвърждават културното съдържание, един силен медиен сектор и надеждни промишлени решения и да укрепват киберустойчивостта и способността за реагиране на Съюза. Те ще подкрепят една стабилна и новаторска цифрова екосистема за предприятията, високи постижения в научните изследвания в областта на новите технологии и цифровизацията на МСП. развитието на цифровите технологии трябва да запазва нашите ценности, основни права и сигурност и да бъде социално балансирано.

Насърчаването на развитието на технологиите, в това число на суперкомпютрите и квантовите изчислителни технологии, блокчейн технологията, изкуствения интелект и полупроводниковите чипове, ще допринесе за постигането на тази цел. Тройката председателства също така счита, че е важно да се укрепят усилията за международни информационни кампании както на Съюза, така и на неговите държави членки с оглед на утвърждаването на цифровите стандарти на ЕС и разработването на глобални правила за цифровата сфера. Това изисква тясно сътрудничество с партньори съмишленици както двустранно, така и в рамките на съответните форуми и организации.

Трите председателства ще предприемат последващи действия във връзка със съобщението на Комисията „Цифров компас до 2030 г.: Европейският път за цифровото десетилетие“, и по-специално ще придвижат работата по регулаторната рамка на ЕС. Това ще включва подготвителна работа в областта на цифровите умения и образованието. Една от основните цели е да се подобрят достъпът, споделянето, обединяването и повторното използване на данни, като същевременно се създадат еднакви условия за насърчаване на иновациите, конкурентоспособността и културното многообразие. Във връзка с това тройката председателства ще финализира преразглеждането на регулаторната рамка за онлайн платформите, за да се създаде по-безопасно цифрово пространство и да се активизира борбата с незаконното съдържание онлайн, като се засилят техните отговорности. Тя ще придвижи и работата по предложенията на Комисията във връзка с европейската електронна идентичност, Законодателния акт за изкуствения интелект и предстоящия Акт относно данните. В киберсферата тя ще напредне в работата по сигурността на мрежите и информационните системи, устойчивостта на критичните субекти и инструментариума за кибердипломация. Тя ще се стреми също така да подобри рамката на ЕС за управление на кризи, свързани с киберсигурността, и да установи общи стандарти за киберсигурност на продуктите.

Друг приоритет ще бъде справянето с предизвикателствата на международното данъчно облагане на предприятията, произтичащи от глобализацията и цифровизацията на икономиката. В това отношение трите председателства се ангажират да работят по предложенията, които се очаква Комисията да внесе след споразумение в приобщаващата рамка на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР). В съответствие с графика за изпълнение на ОИСР те ще се стремят да постигнат в Съвета съгласие по тези предложения възможно най-бързо.

Те ще насърчават също така работата по опростяване и модернизиране на правилата на Съюза за ДДС, които следва да бъдат по-добре адаптирани към цифровите технологии.

Задълбочаване на Икономическия и паричен съюз и въпроси на финансовите услуги, дружественото право и корпоративното управление

Тройката председателства е решена да задълбочи Икономическия и паричен съюз във всичките му измерения, ще засили международната роля на еврото и ще развие силни, конкурентоспособни и стабилни финансови пазари на ЕС. Тя ще работи за постигането на по-иновативен сектор на цифровите финанси, за засилване на борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма и за развитие на устойчивостта на корпоративното управление. Целта е да се укрепи стратегическата ни автономност в икономическата и финансовата сфера, като същевременно се запази икономиката отворена.

По-специално трите председателства ще допринесат за завършването на банковия съюз и за напредъка към един истински съюз на капиталовите пазари. Те ще подкрепят и работата по развиването на устойчиви финанси, включително изпълнението на рамката за таксономията на ЕС, и едни по-ефикасни и устойчиви на въздействия платежни системи.

Що се отнася до корпоративното управление, тройката председателства ще насърчи установяването на задължения за надлежна проверка във връзка с правата на човека и въздействията върху околната среда и ще подкрепя създаването на стандарти на ЕС за корпоративна отчетност с оглед на устойчивостта, за да се насърчи модел на ЕС за отговорна стопанска дейност.

Повишаване на автономността и конкурентоспособността на ЕС в космическия сектор

Трите председателства подчертават значението на укрепването на функционалните отношения между основните участници от ЕС за успешното изпълнение на космическата програма на ЕС. Те ще подкрепят научноизследователските, развойните и промишлените приложения, ще популяризират в световен мащаб водещите програми на ЕС „Галилео“ и „Коперник“, ще разработват евентуални нови инициативи, включително сигурната космическа свързаност, и ще продължат да се застъпват за отговорно поведение в космическото пространство, в частност в рамките на ООН.

Подкрепа за научните изследвания, образованието и нашата младеж

Трите председателства ще продължат обсъжданията по разгръщането на европейското научноизследователско пространство. Те ще допринесат за определянето и изпълнението на политиката в областта на научните изследвания и иновациите с цел справяне със съществуващите обществени и икономически предизвикателства в полза на гражданите на Съюза. Целта е да се укрепят цялостната научноизследователска инфраструктура и научноизследователските усилия (основни, приложни и революционни) в Съюза.

Тройката председателства ще се стреми към по-нататъшно развитие на европейското пространство за образование, включително чрез сътрудничество и обмен в рамките на програмата „Еразъм+“ и европейските университети, както и към признаване на основната роля на качествените инвестиции в образованието. Във връзка с това тя ще продължи работата по програмата за умения, и по-специално за успешното, приобщаващо и сигурно цифрово образование и развитието на цифровите умения в образованието и обучението.

Тройката председателства ще подкрепя и работата в полза на младежта, ще подобрява диалога с младите хора и ще насърчава тяхното участие при вземането на политически решения. Във връзка с това тройката председателства ще насърчава по-конкретно дейностите, планирани през 2022 г. – Европейската година на младежта.

Освен това трите председателства ще подкрепят работата за възстановяване на спортния сектор. С оглед на това те ще популяризират ролята му в обществото и силата му да допринесе за подобряване на здравето, благосъстоянието на гражданите и едно по-приобщаващо общество.

Подкрепа за развитие на регионите

Трите председателства считат, че е важно да се насърчават сближаването между държавите членки и регионите на ЕС и териториалното развитие чрез политиката на сближаване. Този процес ще бъде подсилен чрез приноса на полезните взаимодействия и допълващия характер на Механизма за възстановяване и устойчивост и други приложими инструменти.

Същевременно следва да се вземат предвид особените нужди на най-отдалечените, периферните, морските и пограничните региони, градските райони и регионите в преход, включително в контекста на Европейския зелен пакт.

Укрепване на защитата на потребителите

С оглед на укрепването на защитата на потребителите трите председателства ще насърчават адаптирането на политиката на ЕС за защита на потребителите към предизвикателствата на екологичния и цифровия преход, както и по-задълбочения и ефективен пазарен надзор. В това отношение са важни борбата с фалшификациите и гарантирането на равен достъп до качество.

Извеждане на културата на преден план

Трите председателства ще подготвят и ще започнат изпълнението на новия работен план за културата, като ще се съсредоточат по-специално върху значението на културата за икономиката, творческата свобода и влиянието на цифровизацията върху културата. Във връзка с това те ще утвърждават културата и медиите като основополагащи за европейския модел, както и инвестициите в културата и културното наследство.

Освен това тройката председателства ще изтъкне колко е важно осигуряването на справедливо възнаграждение за творците и устойчива среда за независимите медии. По-специално тя ще продължи дейността въз основа на плана за действие за медийния и аудио-визуалния сектор.

Укрепване и насърчаване на туризма в ЕС

Тройката председателства ще направи всичко възможно да осигури условия за възстановяване на сектора след кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19, включително чрез развиването на нови форми на туризъм. Тя ще предприеме действия и по въпроса за устойчивостта.

IV. ИЗГРАЖДАНЕ НА НЕУТРАЛНА ПО ОТНОШЕНИЕ НА КЛИМАТА, ЗЕЛЕНА, СПРАВЕДЛИВА И СОЦИАЛНА ЕВРОПА

Изграждане на неутрална по отношение на климата и зелена Европа

Трите председателства са решени ЕС да поеме пътя към неутралност по отношение на климата до 2050 г. с оглед на повишаване на икономическата конкурентоспособност, създаването на работни места, благосъстоянието и здравето. Те ще направят това, като постигнат напредък по пакета „Подготвени за цел 55“ в съответствие с целите на Парижкото споразумение, включително чрез полагане на усилия за ограничаване на повишаването на температурата до 1,5 градуса, като същевременно никой не се пренебрегва. Те ще придвижат работата по всички свързани законодателни предложения с цел приключване на преговорите с Европейския парламент, по-специално чрез укрепване на СТЕ и създаване на съвместим с правилата на СТО механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите с цел предотвратяване на изместването на въглеродни емисии. Тези усилия ще бъдат от съществено значение за повишаване на социалната приемливост на прехода към климатична неутралност и за изграждане на устойчиво спрямо изменението на климата общество.

Необходима е допълнителна работа в подкрепа на развитието на нисковъглеродните и възобновяемите енергийни източници, технологиите с ниски емисии и за повишаване на енергийната ефективност, за да се постигнат засилените цели на ЕС в областта на климата за 2030 г. и неутралността по отношение на климата до 2050 г., с акцент върху технологичната неутралност, насърчаването на устойчивостта и иновациите и гарантирането на справедлив преход и енергия на достъпни цени. Трябва да завърши изграждането на единния пазар на електроенергия и газ, като същевременно се гарантират сигурни, устойчиви и незасегнати от нарушения доставки на стратегически суровини за Съюза. Тройката ще предприеме последващи действия във връзка с проучванията, които предстои да бъдат представени във връзка с функционирането на пазарите на газ и електроенергия, както и на пазара на СТЕ на ЕС. Освен това тройката ще подкрепя усилията за висококачествено саниране на сгради въз основа на икономически ефективен и устойчив подход.

Тройката ще насърчава прехода към нетоксична околна среда и кръгова икономика, разработването на устойчиви продукти, както и по-благоприятно за климата и прозрачно данъчно облагане на енергийните продукти. Тройката също ще насърчава и стимулира биоикономиката, отчитайки същевременно регионалните и местните различия, като съществена част от изпълнението на Европейския зелен пакт и ключова характеристика в прехода към общество без изкопаеми горива, което ефективно използва ресурсите.

Трите председателства са поели ангажимент за опазване на природата и биологичното разнообразие чрез възстановяване на деградиралите екосистеми, постигане на напредък по изпълнението на стратегията на ЕС за биологичното разнообразие и спешно увеличаване на усилията за възстановяване на увредените екосистеми в морето и на сушата. При изпълнението на новата стратегия на ЕС за горите от съществено значение са устойчивостта и многофункционалността на европейските гори, по-специално чрез устойчиво управление на горите, като същевременно се зачита както разпределението на компетентностите, така и принципите на субсидиарност и пропорционалност. Важно е да се опазват и горите извън ЕС, по-специално чрез продължаване на работата по специален нов инструмент на ЕС за свеждане до минимум на риска от обезлесяване и деградация на горите, свързан с продукти, пуснати на пазара на ЕС.

Тройката ще подкрепи прехода към устойчиви селскостопански и продоволствени системи чрез изпълнението на стратегията на ЕС „От фермата до трапезата“ и новата обща селскостопанска политика (ОСП), като същевременно се вземат предвид различните изходни позиции, обстоятелства и условия на държавите членки в съответствие с принципа на субсидиарност. По-специално ще се насърчава намаляването на употребата на пестициди и торове, ще се утвърждава здравето на животните и хуманното отношение към тях, както и биологичното земеделие, чрез ясна и проста информация за потребителите относно храните, като по този начин се гарантира здравословна храна за гражданите на Съюза. Тройката ще насърчава устойчивото и балансирано управление на рибните ресурси, по-специално в контекста на отношенията на ЕС с Обединеното кралство. Тройката ще насърчава и развитието на устойчиви аквакултури.

Освен това трите председателства потвърждават отново ангажимента си да развият устойчив, безопасен, интелигентен и цифров транспорт, да преминат към мобилност с нулеви и ниски емисии и да направят транспортните системи по-устойчиви, интелигентни и издръжливи. Това ще допринесе за правилното функциониране на вътрешния пазар и ще осигури привлекателни условия на труд за работещите в сектора. Продължава да бъде приоритет и подобряването на транспортната свързаност в Европа.

Тройката се ангажира също така да намали последиците за климата от строителния сектор и сектора на недвижимите имоти, като предприеме нови инициативи в този сектор, както и да насърчава интегрирана морска политика за ЕС. Тройката ще подкрепи създаването на европейско морско пространство с високи социални и екологични амбиции.

Усилията и постиженията на Съюза за изграждане на неутрална по отношение на климата и зелена Европа ще продължат да бъдат основата на усилията му за насърчаване на глобалните партньори да последват неговия водещ пример при изпълнението на Парижкото споразумение и Програмата до 2030 г.

Изграждане на справедлива и социална Европа

Тройката счита, че е важно да се укрепи европейският социален модел. С оглед на това тя ще улесни по-нататъшното прилагане на европейския стълб на социалните права, по-специално чрез съответната законодателна и незаконодателна работа, която да бъде придвижена на равнището на ЕС и на равнището на държавите членки, както и чрез европейския семестър. Тройката ще насърчава социалното приобщаване и социалното сближаване във възходяща посока, при пълно зачитане на националните области на компетентност и разнообразието от модели на пазара на труда в Съюза, по-специално чрез защита на справедливи възнаграждения и достойни работни места, разпоредби за минимален доход и социален диалог. В допълнение тройката ще се стреми да постигне напредък в развитието на социалната икономика, за да се даде възможност за по-добра интеграция на уязвимите групи на пазара на труда.

Трите председателства ще се стремят също така да гарантират, че Съюзът е подготвен да се справи с последиците от демографските промени. Те ще обърнат специално внимание на възрастните хора и хората с увреждания, чиито права и приобщаване на пазара на труда и в обществото като цяло продължават да бъдат особено важни. Освен това те ще насърчават активния живот на възрастните хора и остаряването в добро здраве, както и физическата и финансовата достъпност и качеството на грижите за деца и дългосрочните грижи, включително чрез увеличаване на подкрепата за лицата, полагащи грижи регламентирано и неформално.

Тройката се ангажира да подобри условията на труд, включително в цифровата икономика и за хората, работещи чрез платформи. Тя ще предприеме стъпки за подобряване на безопасността и здравето на работното място и за преодоляване на неравенството между половете на пазара на труда, включително чрез мерки за премахване на разликата в заплащането на жените и мъжете и чрез насърчаване на равни възможности за жените и мъжете за съвместяване на професионалния, семейния и личния живот. Тройката ще насърчава начини за по-добро интегриране на хората с увреждания на пазара на труда и за използване на техния потенциал.

Освен това трите председателства ще се стремят да подобрят обучението, създаването на работни места и прехода от едно работно място към друго, по-специално като се възползват от възможностите, предоставяни от екологичния и цифровия преход, и правилното използване на структурните фондове. С оглед на наличните предизвикателства на пазара на труда ще бъдат необходими по-нататъшни действия за развиване на политики за пазара на труда, както и на култура на учене през целия живот (включително като се работи за утвърждаване на индивидуално право на учене през целия живот) и за борба с младежката безработица, особено чрез мобилност на чираците. Освен това тройката ще насърчава цифровите умения и уменията в областта на науката, технологиите, инженерството и математиката (STEM) в рамките на Съюза, както и развитието на селските и отдалечените райони.

Изграждане на Европа, която опазва здравето

Тройката ще увеличи усилията си на европейско равнище за насърчаване на подхода „Едно здраве“ с цел да се гарантира опазването на здравето на гражданите на ЕС и способността на ЕС да отговаря на здравните предизвикателства: от научните изследвания до производството и чрез подобрена координация на равнище ЕС в отговор на трансгранични заплахи за здравето.

Тройката ще приключи преговорите и ще подкрепи прилагането на пакета за Европейския здравен съюз, включително предложението за HERA (Европейски орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации).

Трите председателства ще продължат да работят за осигуряване на наличност на ваксини срещу COVID-19, достъп до лекарства чрез осигуряване на по-стабилна верига на доставки на лекарствени продукти и подкрепа за работата по актуализиране на законодателството в областта на лекарствените продукти въз основа на Фармацевтичната стратегия за Европа.

Трите председателства ще насърчават укрепването на здравните политики, включително чрез съсредоточаване върху мерки за профилактика на заболяванията и стимулиране на здравословна среда и начин на живот. По-специално тройката ще се съсредоточи върху изпълнението на европейския план за борба с рака.

Трите председателства ще работят по предложението на Комисията за създаване на европейско пространство за здравни данни.

Трите председателства ще подкрепят също подхода „Едно здраве“, като насърчават допълнителни мерки за справяне с антимикробната резистентност и укрепват плана за действие на ЕС срещу антимикробната резистентност.

Трите председателства ще допринесат за многостранните действия в областта на здравето и ще подкрепят усилията в областта на здравеопазването в световен мащаб, най-вече по отношение на СЗО – за укрепване на капацитета ѝ за справяне с глобалните здравни предизвикателства, и по отношение на други имащи отношение агенции на ООН.

V. УТВЪРЖДАВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ИНТЕРЕСИ И ЦЕННОСТИ ПО СВЕТА

Трите председателства остават ангажирани с изпълнението на Стратегическата програма за периода 2019 – 2024 г., като следват по-стратегически курс на действие и увеличават капацитета на ЕС да действа автономно, за да защитава интересите си, да отстоява своите ценности и начин на живот и да спомага за оформянето на бъдещето в световен мащаб. ЕС ще продължи да бъде движеща сила за многостранното сътрудничество и за световния основан на правила международен ред, като гарантира откритост и справедливост, както и необходимите реформи. Той ще подкрепя ООН и основните многостранни организации.

В един бързо променящ се и нестабилен свят тройката ще се стреми към политическо единство и мобилизиране на инструментите на ЕС, като работи в подкрепа на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и в тясно сътрудничество с Комисията.

Защита и насърчаване на многостранното сътрудничество и отговор на големи предизвикателства и международни кризи

Тройката потвърждава твърдия си ангажимент да насърчава многостранното сътрудничество и основания на правила международен ред, в чиято основа стоят международното право и ООН. Тройката ще работи за засилване на влиянието на Съюза в многостранната система с цел по-добре да защитаваме и утвърждаваме нашите ценности и интереси.

Тя активно ще насърчава зачитането на правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава. Насърчаването на многообразието, равенството между половете, пълноценното упражняване на всички човешки права от жените и момичетата, както и овластяването на жените и момичетата ще бъдат приоритет във всички външни действия. Трите председателства ще се стремят към цялостно изпълнение на Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията и Плана за действие на относно равенството между половете (GAP) III и ще използват всички имащи отношение инструменти, включително глобалния режим на ЕС за санкции в областта на правата на човека. Те активно ще насърчават и зачитането на сексуалното и репродуктивното здраве и права и ще прилагат изцяло програмата за жените, мира и сигурността.

Укрепването на капацитета на ЕС за подкрепа на гражданското общество, независимите медии и други неправителствени участници в трети държави също продължава да бъде ключов приоритет. Тройката ще засили сътрудничеството със Съвета на Европа и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) в тази област.

Трите председателства ще направят необходимото Съюзът да играе водеща роля в отговора на глобалните предизвикателства и ще отделят специално внимание на по-нататъшното развитие на подхода „Екип Европа“. Извънредните ситуации, като например пандемията, създават нови предизвикателства. Тройката ще насърчава устойчивостта на ЕС чрез глобална солидарност и значителен принос на ЕС за възстановяването и споделянето на ваксини в световен мащаб.

Дипломацията по въпросите на климата ще заема централно място във външната политика и ще присъства като постоянна точка в дневния ред на всички важни срещи на високо равнище. Освен това тройката ще запази приоритета, който ЕС отдава на устойчивото развитие в рамките на международните форуми, особено в контекста на Зеления пакт.

ЕС ще трябва също така да обърне по-голямо внимание на начина, по който технологиите засягат мястото на Европа в света, и как тя може да поддържа достатъчен технологичен и научен капацитет, за да запази своята автономност. Тройката ще насърчава водещата роля на ЕС при определянето на стандарти, особено в областта на нововъзникващите технологии.

Тройката ще подкрепи повишаването на капацитета на ЕС и държавите членки да участват в публична дипломация и стратегическа комуникация, да противодействат на дезинформацията, манипулирането на информация и враждебната намеса, независимо откъде идва.

В допълнение тройката ще насърчава работата за укрепване на прилагането и ефективността на ограничителните мерки на ЕС, включително като гарантира, че гражданите и дружествата от ЕС са защитени срещу прилагането на враждебни и принудителни мерки на трети държави.

Освен това ЕС ще работи за справяне с международните кризи и напрежения чрез всеобхватен подход. ЕС ще следи отблизо събитията в международен план и ще се ангажира активно, включително чрез дипломатически действия.

Търговия

Търговията продължава да бъде един от най-мощните двигатели на растежа, като поддържа милиони работни места и допринася за просперитета. Трите председателства искат да допринесат за оформянето на новата система на глобално икономическо управление, основана на амбициозна и балансирана програма за свободна търговия, в центъра на която стои СТО, допълнена от програма в областта на двустранната търговия, като същевременно Европейският съюз се защитава от нелоялни и неправомерни практики и ще гарантира реципрочност.

Трите председателства ще насърчават солидна търговска политика на Съюза в съответствие с Програмата до 2030 г. и Парижкото споразумение, като припомнят, че Комисията е представила преглед на търговската политика в това отношение. В това отношение ключови приоритети продължават да бъдат подкрепата за екологичния и цифровия преход на ЕС и насърчаването на по-устойчиви, диверсифицирани и отговорни вериги за създаване на стойност.

Освен това тройката ще се стреми да допринесе за реформирането на СТО в различните ѝ компоненти и да укрепи спазването на многостранните търговски правила. Тя ще развие взаимноизгодни партньорства, които ще спомогнат за постигането на целите на ЕС в областта на икономиката и устойчивостта. Тя ще работи за гарантиране на ефективното изпълнение и активно прилагане на съществуващите търговски споразумения с нашите партньори. Тройката ще насърчава също така еднакви условия на конкуренция чрез развиване на автономните инструменти на ЕС, като например нормативния акт за международните обществени поръчки или контрола на чуждестранните субсидии в рамките на единния пазар.

Отношения с партньорите

За да постигне целите си, ЕС трябва да работи с всички, които ги споделят, включително със своите стратегически и единомислещи партньори. В това отношение трите председателства потвърждават отново ангажимента си да развият отношенията на Съюза в светлината на неговите ценности, принципи и интереси.

Съседните на ЕС държави

Тройката ще прилага стратегически подход по отношение на Западните Балкани. Тя ще обърне внимание на напредъка на икономическата интеграция между самите държави, на възстановяването, както и на непрекъснатото гарантиране на сигурност от страна на ЕС. Тройката ще продължи процеса на присъединяване в съответствие с усъвършенстваната методика за разширяването, като подкрепя задълбочената и преобразяваща реформа в ключови области като принципите на правовата държава, демократичните институции, свободните медии и икономиката. Тройката ще се стреми да даде нов тласък и да засили редовния политически диалог с региона. През 2022 г. ще се проведе среща на върха ЕС – Западни Балкани.

Тройката ще поднови, укрепи и доразвие стратегическото партньорство с държавите от южното съседство. Тройката ще подкрепя изпълнението на ангажиментите, поети на срещата на върха на Източното партньорство за 2021 г., и програмите за реформи на държавите партньори, както е посочено в съответните им споразумения с ЕС.

ЕС има стратегически интерес от стабилна и сигурна среда в Източното Средиземноморие и се стреми към отношения на сътрудничество и взаимна изгода с Турция въз основа на рамката, приета от Европейския съвет.

Тройката ще подкрепя прилагането на петте принципа, които ръководят отношенията с Русия, в съответствие със заключенията на Европейския съвет от юни 2021 г.

Трите председателства ще насърчават сътрудничеството чрез ОССЕ за укрепване на сигурността и стабилността в Европа, като използват пълноценно нейния потенциал.

Ще продължи сътрудничеството с държавите от Европейското икономическо пространство (ЕИП)/Европейска асоциация за свободна търговия (ЕАСТ) (Исландия, Лихтенщайн и Норвегия) по всички въпроси от взаимен интерес. Целта на тройката е също така да се постигне значителен напредък с оглед на приключването на преговорите по споразумение за асоцииране с Андора, Монако и Сан Марино. Тя ще продължи и извършваната понастоящем преоценка на отношенията между ЕС и Швейцария.

Тройката ще продължи да бъде бдителна по отношение на цялостното прилагане на Споразумението за търговия и сътрудничество (СТС) между ЕС и Обединеното кралство и Споразумението за оттегляне. Тя ще продължи работата по законодателното предложение на Комисията относно вътрешните ред и условия на Съюза за адаптиране на автономните мерки, предвидени в СТС.

Африка

Тройката потвърждава необходимостта да се развият всеобхватни и взаимноизгодни партньорства с Африка.

Срещата на върха между ЕС и Африканския съюз (АС) през февруари 2022 г. ще има за цел подновяване и задълбочаване на партньорството с цел съвместно развитие на пространство на солидарност, сигурност и просперитет, обединяващо териториите, населението и организациите на двата континента. Приемайки за основа утвърждаването на общите ценности, ключовите приоритети включват сигурността и сътрудничеството в областта на отбраната, както и устойчивото и приобщаващо икономическо развитие, включително възстановяването от пандемията от COVID-19. По-специално тройката се ангажира с изпълнението на стратегията ЕС – Сахел и стратегията на ЕС за Африканския рог.

Северна и Южна Америка

Тройката ще подкрепя силно взаимноизгодно дългосрочно стратегическо партньорство със Съединените щати в съответствие със заключенията на Съвета от 7 декември 2020 г. и ще изпълнява съвместната трансатлантическа програма със Съединените щати, произтичаща от срещата на върха ЕС – САЩ от 15 юни 2021 г., включително в рамките на Съвета по търговия и технологии. Освен това тройката ще задълбочава още повече стратегическото партньорство с Канада.

Тройката ще подкрепя отношенията с държавите от Латинска Америка и Карибския басейн чрез ангажиране на ЕС на високо равнище, както и ангажиране с подрегионални организации, а също и със стратегически и други партньори.

Азиатско-Тихоокеански регион

Тройката ще гарантира прилагането на многостранния подход, одобрен от Европейския съвет във връзка с отношенията с Китай, като се взема предвид запазването на единството на ЕС.

Що се отнася до отношенията на ЕС с Индия, тройката ще подкрепя изпълнението на изявлението на ЕС и Индия от 8 май 2021 г., и по-специално подновяването от страна на Комисията на преговорите за амбициозни споразумения в областта на търговията, защитата на инвестициите и географските означения.

Тройката ще подкрепя и изпълнението на стратегията на ЕС за сътрудничество в Индийско-Тихоокеанския регион, следвайки заключенията на Съвета и съвместното съобщение, публикувано на 16 септември 2021 г. от Европейската комисия и върховния представител, по-специално в областта на правата на човека, устойчивото развитие и свързаността, сигурността и отбраната, както и веригите на доставки. Освен това тройката ще задълбочи допълнително сътрудничеството с единомислещи държави.

По случай 45-ата годишнина на отношенията между ЕС и АСЕАН се планира да се проведе юбилейна и учредителна среща на върха между ЕС и АСЕАН. Тройката ще подкрепя също диалога и сътрудничеството чрез срещата „Азия – Европа“ (АСЕМ).

Свързаност

Тройката ще подкрепя стратегическия подход на ЕС към свързаността в световен мащаб въз основа на стратегията за свързаност „Глобален портал“.

Развитие и хуманитарна помощ

Тройката възнамерява да укрепи международните партньорства за развитие чрез прилагането на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС – Глобална Европа) и укрепването на европейската финансова архитектура за развитие. Тя ще се съсредоточи по-специално върху екологосъобразното и приобщаващото възстановяване в световен мащаб, справянето с последиците от COVID-19 и върху повишаването на устойчивостта и инвестирането в човешкото развитие.

Тройката ще ускори изпълнението на Програмата до 2030 г. и нейните 17 цели за устойчиво развитие (ЦУР), като използва подхода „Екип Европа“, когато е целесъобразно. Тройката ще се стреми да засили връзката между дейностите в областта на стабилизирането, хуманитарната помощ и развитието.

Укрепването на ефективното сътрудничество за развитие ще остане ключов приоритет със специален акцент върху борбата с корупцията.

В областта на хуманитарната помощ трите председателства ще утвърждават водещата роля на Съюза и ще активизират усилията за предприемане на принципни и ефикасни действия.

Сигурност и отбрана

Тройката потвърждава отново, че в условията на нарастваща глобална нестабилност ЕС трябва да поеме по-голяма отговорност за своята сигурност.

Трите председателства имат за цел до март 2022 г. да бъде одобрен смел и изпълним стратегически компас, за да се засили и направлява по-нататъшното прилагане на равнището на амбиция на ЕС в областта на сигурността и отбраната по отношение на управлението на кризи, устойчивостта, способностите и партньорствата. Те ще се стремят да гарантират изпълнението на стратегическия компас и постигането на неговите резултати в съответствие с договорения график.

Тройката се ангажира с укрепването на ОПСО с цел запазване на ролята на ЕС като отговорен, способен и надежден участник и глобален партньор за мир и сигурност.

Трите председателства ще подкрепят адаптивни, стабилни и гъвкави европейски мисии и операции и по-тясно сътрудничество, координация и развиване на връзки между оперативните ангажименти на държавите членки и гражданските и военните мисии и операции по линия на ОПСО. Тройката ще гарантира стабилното прилагане на Европейския механизъм за подкрепа на мира в съответствие с решението на Съвета от март 2021 г.

Тройката е поела ангажимент за насърчаване на партньорствата в областта на сигурността и отбраната с международни и регионални партньорски организации, по-специално с оглед засилване на сътрудничеството между ЕС и НАТО и подобряване на сътрудничеството между ЕС и ООН въз основа на договорени рамки, както и за по-нататъшно развитие на двустранните отношения с партньорските държави въз основа на по-стратегически и по-индивидуализиран подход. По отношение на сътрудничеството между ЕС и НАТО тройката остава изцяло ангажирана с изпълнението на съответните съвместни декларации.

Трите председателства ще продължат да работят за пълноценното прилагане на гражданския пакт в областта на ОПСО до началото на лятото на 2023 г. и за полагането на основите за трайна амбициозна гражданска ОПСО през идните години.

Освен това тройката ще насърчава по-добрата съгласуваност между инициативите на ЕС в областта на отбраната: постоянното структурирано сътрудничество (ПСС), координирания годишен преглед на отбраната (CARD) и новия европейски фонд за отбрана. Тези инициативи следва да се изпълняват и с цел намаляване на критичния недостиг на способности и стратегическите зависимости, особено по отношение на нововъзникващите и революционните технологии и критичните вериги за създаване на стойност. Това ще проправи пътя за укрепване на европейската отбранителна технологична и индустриална база.

Ще бъде необходима и допълнителна работа за укрепване на устойчивостта на Съюза и на държавите членки, както и на способността им да противодействат на хибридните заплахи, включително дезинформацията и манипулирането на информация. Тройката ще придвижи напред работата по разработването на инструментариум на ЕС срещу хибридни заплахи.

Освен това важен приоритет остават осигуряването на достъп на Съюза до общите световни блага (в т.ч. космическото пространство, киберпространството, въздушното пространство и открито море), включително по-нататъшен стратегически размисъл относно измеренията, свързани с космическото пространство и сигурността и отбраната, както и подобрената военна мобилност в целия Съюз. Тройката ще се стреми също така да увеличи приноса на ЕС към морската сигурност, по-специално чрез актуализиране на стратегията на ЕС, както и чрез по-нататъшно развитие на концепцията за координирано морско присъствие и сътрудничество с крайбрежните държави.