

Brussel, 13 oktober 2026
(OR. en)

14436/26

CONOP 70
CFSP/PESC 1657
COARM 191

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Conclusies van de Raad over de zevende toetsingsconferentie van het Conventionele wapensverdrag (CWV)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de zevende toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod of de beperking van het gebruik van bepaalde conventionele wapens die geacht kunnen worden buitensporig leed te veroorzaken of een niet-onderscheidende werking te hebben (CWV), zoals goedgekeurd door de Raad (Buitenlandse Zaken) tijdens zijn 4201e zitting op 12 oktober 2026.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**OVER DE ZEVENDE TOETSINGSCONFERENTIE VAN HET VERDRAG INZAKE HET
VERBOD OF DE BEPERKING VAN HET GEBRUIK VAN BEPAALDE
CONVENTIONELE WAPENS DIE GEACHT KUNNEN WORDEN BUITENSPORIG
LEED TE VEROORZAKEN OF EEN NIET-ONDSCHIEDENDE WERKING TE
HEBBEN (CWV)**

1. De Raad verwelkomt de aanstaande zevende toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod of de beperking van het gebruik van bepaalde conventionele wapens die geacht kunnen worden buitensporig leed te veroorzaken of een niet-onderscheidende werking te hebben (CWV), die van 16 tot en met 20 november 2026 in Genève zal plaatsvinden. De Europese Unie is vastbesloten constructief bij te dragen tot een succesvol resultaat van de zevende toetsingsconferentie van het CWV. De Raad spreekt zijn waardering uit voor het feit dat Zwitserland heeft aangeboden de toetsingsconferentie van het CWV voor te zitten, en herhaalt bereid te zijn het voorzitterschap tijdens de toetsingsconferentie te steunen.
2. De toetsingsconferentie zal plaatsvinden tegen de achtergrond van een verslechterend mondiaal veiligheidslandschap, met inbegrip van een grootschalige hevige oorlog aan de grenzen van de Europese Unie, en snelle vooruitgang op het gebied van opkomende technologieën die aandacht en antwoorden vereisen. Tegen deze achtergrond biedt de toetsingsconferentie een gelegenheid om de inspanningen ter versterking van de uitvoering van het CWV dringend op te voeren. Het moet een prioriteit zijn voor de toetsingsconferentie om ervoor te zorgen dat de doeltreffendheid van het verdrag in de toekomst behouden blijft en verder wordt versterkt, onder meer door ervoor te zorgen dat het verdrag blijft inspelen op nieuwe ontwikkelingen en opkomende technologieën.
3. De Raad herinnert eraan dat het CWV en de bijbehorende protocollen belangrijke instrumenten zijn voor en integraal deel uitmaken van het internationaal humanitair recht (IHR). Het toenemende gebruik van bepaalde conventionele wapens tegen de burgerbevolking en de civiele infrastructuur veroorzaakt verontrustende humanitaire schade, met name in stedelijke omgevingen, en vereist een dringende reactie. De Raad herinnert aan de verplichting om het IHR in alle omstandigheden te eerbiedigen en te waarborgen. De Raad herhaalt dat de EU en haar lidstaten zich ertoe verbinden het IHR te eerbiedigen en volledig na te leven, en zich volledig te blijven houden aan de EU-richtsnoeren inzake de bevordering van de naleving van het IHR.
4. De Raad onderstreept dat het CWV een uniek internationaal forum is waar diplomatieke, juridische en militaire expertise samenkomen, en een passend kader biedt om in te spelen op snelle ontwikkelingen op het gebied van wapentechnologie. Via zijn mandaat draagt het CWV dus bij tot het voorkomen en verminderen van het lijden van zowel burgers als strijders.

5. De Raad herinnert aan de uitdagingen in verband met wapens die geacht worden buitensporig leed te veroorzaken of een niet-onderscheidende werking te hebben, en aan de rol die het CWV speelt bij het aanpakken van deze uitdagingen door beperkingen op het gebruik van specifieke wapens vast te stellen of ze te verbieden.
6. De Raad benadrukt het belang van de universalisering van het verdrag en de bijbehorende protocollen en herinnert aan de inspanningen van de EU in dit verband. Om het verdrag en de bijbehorende protocollen krachtiger en doeltreffender te maken, moedigt de Raad alle staten die dat nog niet hebben gedaan aan onverwijld tot het CWV en de bijbehorende protocollen toe te treden.
7. De Raad benadrukt het belang van inclusieve CWV-besprekingen, waarbij de actieve deelname van alle belanghebbenden en de technische deskundigheid van waarnemers een centrale rol spelen om de reikwijdte van het CWV-debat te vergroten en een alomvattend begrip van de complexe kwesties die worden besproken te waarborgen. De Raad benadrukt de cruciale rol die het maatschappelijk middenveld in dit verband speelt.
8. De Raad onderstreept het belang van transparantie en het opbouwen van vertrouwen bij de uitvoering van het CWV en de bijbehorende protocollen, en moedigt de hoge verdragsluitende partijen aan hun wettelijke, nationale rapportage- en technische verplichtingen na te komen, het tempo en de kwaliteit van hun nationale rapportage te verbeteren en verdere besprekingen over de nationale uitvoering aan te gaan.
9. De Raad is ingenomen met de werkzaamheden van de Groep van regeringsdeskundigen (Group of Governmental Experts – GGE) inzake opkomende technologieën op het gebied van dodelijke autonome wapensystemen (Lethal Autonomous Weapons Systems – LAWS). De Raad is ingenomen met de consensus die de GGE heeft bereikt over een reeks elementen van een instrument, zonder vooruit te lopen op de aard ervan, en over andere mogelijke maatregelen. Het is bemoedigend om te zien dat men het eens is over de karakterisering, de toepassing en de noodzaak om de naleving van de beginselen en voorschriften van het IHR te waarborgen, elementen met betrekking tot specifieke verboden, vereisten en risicobeperkende maatregelen, met name die welke verband houden met het menselijke element, en verantwoordingsplicht en verantwoordelijkheid. Al deze elementen moeten de basis vormen voor een toekomstig mandaat.
10. Zowel de elf leidende beginselen als het nu bereikte akkoord over de elementen van een instrument en andere mogelijke maatregelen zijn belangrijke mijlpalen. Zij tonen aan dat er een toereikende basis bestaat voor het opzetten van een operationeel en juridisch bestuurskader. De Raad dankt de voorzitter, ambassadeur In den Bosch van het Koninkrijk der Nederlanden, voor zijn uitstekende voorzitterschap van de GGE LAWS in de afgelopen drie jaar.
11. De Raad onderstreept dat het CWV het relevante internationale forum is inzake LAWS, en verwacht dat de toetsingsconferentie van 2026 een ambitieus onderhandelingsmandaat voor de GGE aanneemt om verder te werken aan een instrument, zonder vooruit te lopen op de aard ervan, voortbouwend op de reeks elementen van een instrument en andere mogelijke maatregelen die zijn geformuleerd in het meest recente verslag van de GGE LAWS en op andere resultaten van het GGE-proces.
12. De Raad benadrukt dat de essentiële vereiste van controle en menselijk oordeel gedurende de gehele levenscyclus van LAWS moet worden gehandhaafd. Bovendien kunnen verantwoordingsplicht en verantwoordelijkheid niet worden overgedragen op machines, en daarom moeten menselijke verantwoordelijkheid en verantwoordingsplicht voor beslissingen

over het gebruik van geweld worden gewaarborgd, teneinde de naleving van het internationaal recht, met name het IHR, te handhaven.

13. De Raad herhaalt zijn steun voor de tweeledige aanpak, die voorziet in een verbod op LAWS die niet kunnen worden gebruikt in overeenstemming met de vereisten en beginselen van het internationaal recht, met name het IHR, en de regulering van andere LAWS.
14. De Raad ziet uit naar verdere werkzaamheden om te zorgen voor een krachtige operationele uitvoering van de overeengekomen elementen. Voorts benadrukt de Raad dat ook aandacht moet worden besteed aan de noodzaak van een juridische toetsing voor LAWS en een juridische beoordeling in geval van inhoudelijke wijzigingen van kenmerken van LAWS.
15. Wat het gewijzigde Protocol II betreft, spreekt de Raad zijn bezorgdheid uit over het aanhoudende gebruik van mijnen, valstrikmijnen en andere mechanismen die menselijk leed en schade veroorzaken, met inbegrip van de aanhoudende ernstige wereldwijde gevolgen van geïmproviseerde explosieven (Improvised Explosive Devices – IED's) en het niet-onderscheidende gebruik en de niet-onderscheidende gevolgen ervan, met name het plegen van terroristische daden en het gebruik van IED's door niet-overheidsactoren. Het toenemende gebruik van IED's tegen de burgerbevolking, de civiele infrastructuur en burgerobjecten, met inbegrip van gezondheidszorgstelsels, veroorzaakt verontrustende humanitaire schade, met name in stedelijke omgevingen, en vereist een dringende reactie. De Raad benadrukt dat inspanningen ter verbetering van preventie, paraatheid en respons nodig zijn om de mondiale dreiging aan te pakken en dat coördinatie op nationaal, regionaal en internationaal niveau nodig is. In dit verband herhaalt de Raad zijn reeds lang bestaande steun voor nationale inspanningen op het gebied van capaciteitsopbouw en voor humanitaire mijnopruiingsoperaties over de hele wereld om de IED-dreiging aan te pakken.
16. De Raad onderstreept dat de particuliere sector, met name producenten en distributeurs van precursormaterialen voor de productie van IED's, actief moet worden betrokken om te voorkomen dat deze materialen worden omgeleid naar niet-toegestane eindgebruikers. De Raad benadrukt het belang van krachtige nationale maatregelen om de omleiding van wapens en precursoren voor explosieven naar terroristische actoren te voorkomen en een halt toe te roepen.
17. De Raad wijst op de humanitaire impact en de ernstige gevolgen voor de sociale en economische ontwikkeling die het willekeurige en buitensporige gebruik van andere mijnen dan antipersoneelmijnen (Mines Other Than Anti-Personnel Mines – MOTAPM) met zich meebrengt. De Raad erkent dat MOTAPM legitieme wapens zijn, maar de partijen moeten erop toezien dat die wapens worden gebruikt in overeenstemming met het IHR, onder meer door alle haalbare voorzorgsmaatregelen te nemen om burgers te beschermen tegen de gevolgen van deze wapens. De Raad dringt er bij de hoge verdragsluitende partijen op aan verder te bespreken hoe de naleving van het gewijzigde Protocol II kan worden gewaarborgd, ook met betrekking tot MOTAPM, en dringt erop aan dat MOTAPM op de agenda van het CWV blijven staan om ervoor te zorgen dat de hoge verdragsluitende partijen de kwestie op constructieve en transparante wijze kunnen blijven bespreken.
18. Met betrekking tot Protocol III spreekt de Raad zijn bezorgdheid uit over en veroordeelt hij het toegenomen gebruik van brandwapens tegen burgers of militaire doelen binnen een concentratie van burgers, waarbij het niet-onderscheidende gebruik ervan wrede gevolgen en onaanvaardbaar lijden veroorzaakt.
19. De Raad betreurt het ten zeerste dat kwesties in verband met Protocol III van de agenda van het CWV zijn geschrapt en verzoekt deze weer op de agenda te plaatsen, aangezien er een

gestructureerd debat over de uitvoering van het verdrag moet plaatsvinden met betrekking tot al zijn protocollen.

20. Wat Protocol V betreft, herinnert de Raad eraan dat ontplofbare oorlogsresten (Explosive Remnants of War – ERW) lang na het einde van de vijandelijkheden een achtergebleven dreiging vormen die het gevolg is van gewapende conflicten en een ernstig gevaar blijven voor burgers, waaronder kinderen. De Raad benadrukt dat ERW de wederopbouw aanzienlijk vertragen, de sociaal-economische ontwikkeling belemmeren en ernstige negatieve gevolgen hebben voor het milieu.
21. De afgelopen jaren is de wereld getuige geweest van een terugkeer van het gebruik van verschillende soorten mijnen, waaronder antipersoneelmijnen, clustermunitie en andere explosieve wapens, met name als gevolg van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne. De Raad blijft vastbesloten de desbetreffende verdragen en het internationaal humanitair recht te handhaven, teneinde het collectieve veiligheidskader waarvan zij een hoeksteen vormen, in stand te houden.
22. De Raad bevestigt nogmaals dat de EU vastbesloten is blijvende en voortdurende steun te verlenen aan opruimingsoperaties, risicovoorlichting en slachtofferhulp, om zo tastbare voordelen te bieden aan gemeenschappen in de getroffen gebieden en nieuwe kansen voor groei en stabiliteit te creëren.
23. De Raad herinnert eraan dat de ongerechtvaardigde en illegale Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne een flagrante schending is van het internationaal recht, waaronder het VN-Handvest en het IHR, en van de verplichtingen van Rusland uit hoofde van het CWV en verschillende protocollen daarbij, maar ook een humanitaire ramp is voor Oekraïne en zijn bevolking.
24. Wat administratieve, financiële en organisatorische aangelegenheden betreft, blijft volledige en tijdige betaling van de jaarlijkse bijdragen door de hoge verdragsluitende partijen van essentieel belang voor het effectieve functioneren van het verdrag en de bijbehorende protocollen, en voor de werkzaamheden van de ondersteunende eenheid voor de uitvoering van het verdrag. De EU roept alle hoge verdragsluitende partijen dan ook op hun financiële verplichtingen tijdig na te komen en hun verplichte bijdragen tijdig en volledig te betalen. Wat het beheer en de uitvoering van het CWV en de bijbehorende protocollen betreft, moedigt de Raad de Verenigde Naties aan te zorgen voor een efficiënte en doeltreffende uitvoering van het verdrag.
25. De Raad herhaalt dat hij vastbesloten is een genderperspectief te integreren in alle inspanningen op het gebied van ontwapening, non-proliferatie en wapenbeheersing, in overeenstemming met Resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en daarmee verband houdende resoluties, onder meer door de volledige, gelijkwaardige en betekenisvolle deelname van vrouwen aan het CWV te bevorderen.
26. Tot slot wenst de Raad eraan te herinneren dat hij bij Besluit (GBVB) 2025/2322 van de Raad van 13 november 2025 hernieuwde financiële steun aan de ondersteunende eenheid voor de uitvoering van het CWV heeft verleend ten bedrage van 1,3 miljoen EUR over een periode van drie jaar. Deze steun bouwt voort op eerdere EU-financiering voor het CWV en heeft tot doel de capaciteit van staten te versterken om burgers beter te beschermen en de gevolgen van conventionele en opkomende wapentechnologieën te beperken. Dit besluit getuigt van het belang dat de Unie hecht aan multilateralisme, een op regels gebaseerde wereldorde en internationaal recht, alsook aan een degelijke uitvoering van de doelstellingen van het CWV.
