

Брюксел, 13 октомври 2026 г.
(OR. en)

14436/26

CONOP 70
CFSP/PESC 1657
COARM 191

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета относно Седмата конференция за преглед на Конвенцията за конвенционалните оръжия (ККО)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Седмата конференция за преглед на Конвенцията за забрани или ограничения върху използването на определени конвенционални оръжия, които може да се смятат за прекомерно нараняващи или за имащи неизбирателни въздействия (ККО), одобрени от Съвета (Външни работи) на неговото 4201-о заседание, проведено на 12 октомври 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

**ОТНОСНО СЕДМАТА КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРЕГЛЕД НА КОНВЕНЦИЯТА ЗА
ЗАБРАНИ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ ВЪРХУ ИЗПОЛЗВАНЕТО НА ОПРЕДЕЛЕНИ
КОНВЕНЦИОНАЛНИ ОРЪЖИЯ, КОИТО МОЖЕ ДА СЕ СМЯТАТ ЗА
ПРЕКОМЕРНО НАРАНЯВАЩИ ИЛИ ЗА ИМАЩИ НЕИЗБИРАТЕЛНИ
ВЪЗДЕЙСТВИЯ (ККО)**

1. Съветът приветства предстоящата Седма конференция за преглед на Конвенцията за забрани или ограничения върху използването на определени конвенционални оръжия, които може да се смятат за прекомерно нараняващи или за имащи неизбирателни въздействия (ККО), която ще се състои в Женева на 16 – 20 ноември 2026 г. Европейският съюз е изцяло ангажиран да допринесе конструктивно за успешния резултат от Седмата конференция за преглед на ККО. Съветът оценява положително предложението на Швейцария да председателства Конференцията за преглед на ККО и потвърждава отново готовността си да подкрепи председателството по време на Конференцията за преглед.
2. Конференцията за преглед ще се проведе на фона на влошаваща се обстановка с глобалната сигурност, включително пълномащабна война с висока интензивност по границите на Европейския съюз, както и бърз напредък в нововъзникващите технологии, който изисква внимание и отговори. В този контекст Конференцията за преглед предлага възможност за спешно увеличаване на усилията за укрепване на прилагането на ККО. Гарантирането на запазването и по-нататъшното укрепване на ефективността на Конвенцията в бъдеще, включително чрез поддържане на способността на Конвенцията да реагира на новите развития и нововъзникващите технологии, следва да бъде приоритет за Конференцията за преглед.
3. Съветът припомня, че ККО и протоколите към нея са ключови инструменти и неразделна част от международното хуманитарно право (МХП). Разрастващото се използване на определени конвенционални оръжия срещу цивилното население и инфраструктура води до тревожни хуманитарни вреди, особено в градски условия, и изисква спешна реакция. Съветът припомня задължението да се зачита и да се гарантира спазването на МХП при всички обстоятелства. Съветът изтъква отново ангажимента на ЕС и неговите държави членки да зачитат и изцяло да спазват МХП, както и да продължат да се придържат изцяло към насоките на ЕС за утвърждаване на спазването на МХП.
4. Съветът подчертава, че ККО е уникален международен форум, обединяващ дипломатически, правен и военен експертен опит, и е подходящото място за реагиране на бързото развитие в областта на оръжейните технологии, като чрез мандата си допринася за предотвратяване и намаляване на страданията както на цивилното население, така и на бойците.

5. Съветът припомня предизвикателствата, породени от оръжията, за които се смята, че са прекомерно нараняващи или имат неизбирателни въздействия, и ролята на ККО за справяне с тях чрез приемането на ограничения върху използването или забраната на конкретни оръжия.
6. Съветът изтъква значението на всеобщото приемане на Конвенцията и протоколите към нея и припомня усилията на ЕС в това отношение. С оглед на укрепването на силата и ефективността на Конвенцията и протоколите към нея Съветът насърчава всички държави, които все още не са направили това, да се присъединят без по-нататъшно забавяне към ККО и протоколите към нея.
7. Съветът изтъква значението на приобщаващите обсъждания относно ККО, като активното участие на всички заинтересовани страни и техническият експертен опит на наблюдателите са от основно значение за разширяване на обхвата на дебата за ККО и за осигуряване на цялостно разбиране на разглежданите сложни въпроси. Съветът изтъква решаващата роля на гражданското общество в това отношение.
8. Съветът подчертава значението на прозрачността и изграждането на доверие при прилагането на ККО и протоколите към нея и насърчава високодоговарящите се страни да изпълняват своите правни, национални и технически задължения за докладване, да подобряват степента и качеството на националните си доклади и да участват в по-нататъшни обсъждания на прилагането на национално равнище.
9. Съветът приветства работата, предприета от групата от правителствени експерти (ГПЕ) по нововъзникващите технологии в областта на смъртоносните автономни оръжейни системи (LAWS). Съветът приветства постигнатия от ГПЕ консенсус относно набор от елементи на инструмент, без да се предрешава неговото естество, както и относно други възможни мерки. Окуражаващо е да се види постигнатото споразумение относно характеризирането; прилагането и необходимостта да се гарантира спазването на принципите и изискванията на МХП; елементите, свързани със специфични забрани, изисквания и мерки за ограничаване на риска, особено тези, свързани с човешкия елемент; и отчетността и отговорността. Всички те трябва да формират основата за бъдещ мандат.
10. Единадесетте ръководни принципа и постигнатото понастоящем споразумение относно набора от елементи на инструмент и относно други възможни мерки са важни етапни цели. Те показват наличието на достатъчна основа за създаване на оперативна и правна рамка за управление. Съветът благодари на председателя, посланик Ин ден Бос от Кралство Нидерландия, за отличното му ръководство на ГПЕ LAWS през последните три години.
11. Съветът подчертава, че ККО е подходящият международен форум по въпросите на LAWS, и очаква Конференцията за преглед през 2026 г. да приеме амбициозен мандат за преговори, за да може ГПЕ да продължи работата по инструмент, без да се предрешава неговото естество, въз основа на набора от елементи на инструмент и други възможни мерки, формулирани в последния доклад на ГПЕ по LAWS, и други резултати от процеса на ГПЕ.
12. Съветът подчертава, че ключовото изискване за контрол и човешка преценка трябва да се запази през целия жизнен цикъл на LAWS. Освен това отчетността и отговорността не могат да бъдат прехвърлени на машините, поради което трябва да се гарантира човешка отговорност и отчетност за решенията относно използването на сила, за да се поддържа спазването на международното право, по-специално на МХП.
13. Съветът припомня подкрепата си за двустепенния подход, който набелязва забраната на LAWS, които не могат да се използват в съответствие с изискванията и принципите на международното право, по-специално МХП, и регулирането на други LAWS.

14. Съветът очаква по-нататъшната работа за осигуряване на стабилно оперативно изпълнение на договорените елементи. Освен това Съветът изтъква, че е важно да се обърне внимание и на необходимостта от правен преглед на LAWS и правна оценка в случай на съществени изменения на характеристиките на LAWS.
15. По отношение на изменения Протокол II Съветът изразява загриженост относно продължаващото използване на мини, мини-капани и други устройства, причиняващи човешко страдание и вреди, включително продължаващото сериозно глобално въздействие на самоделните взривни устройства (IED) и тяхното безразборно използване и последици, по-специално извършването на терористични актове и използването на IED от недържавни участници. Разрастващото се използване на самоделни взривни устройства срещу цивилното население, инфраструктура и обекти, включително системите за здравеопазване, води до тревожни хуманитарни вреди, особено в градски условия, и изисква спешна реакция. Съветът изтъква, че са необходими усилия за подобряване на превенцията, готовността и реакцията с цел справяне с глобалната заплаха и че е необходима координация на национално, регионално и международно равнище. Във връзка с това Съветът изтъква отново дългогодишната си подкрепа за националните усилия за изграждане на капацитет и за хуманитарните операции по разминироване в целия свят с цел справяне със заплахата от IED.
16. Съветът подчертава необходимостта от активно ангажиране на частния сектор, по-специално производителите и дистрибуторите на прекурсорни материали за производството на IED, за да се предотврати тяхното отклоняване към неоправомощени крайни ползватели. Съветът изтъква значението на строгите национални мерки за предотвратяване и спиране на отклоняването на оръжия и прекурсори на взривни вещества към терористи.
17. Съветът привлича вниманието към хуманитарното въздействие и тежките последствия за социалното и икономическото развитие, причинени от неизбирателното и непремерено използване на мини, различни от противопехотните мини (MOTAPM). Съветът признава, че MOTAPM са законни оръжия, но страните по Конвенцията са длъжни да гарантират, че въпросните мини се използват в съответствие с МХП, включително като вземат всички възможни предпазни мерки за защита на цивилното население от въздействието на тези оръжия. Съветът настойчиво приканва високодоговарящите се страни да обсъдят допълнително как да се гарантира спазването на изменения Протокол II, включително по отношение на MOTAPM, и призовава MOTAPM да останат в дневния ред на ККО, за да се гарантира, че високодоговарящите се страни могат да продължат да разглеждат въпроса по конструктивен и прозрачен начин.
18. Във връзка с Протокол III Съветът изразява загриженост и осъжда увеличеното използване на запалителни оръжия срещу цивилни лица или военни цели, разположени в места с концентрация на цивилни лица, като безразборното им използване води до жестоки последици и неприемливо страдание.
19. Съветът изразява дълбоко съжаление, че въпросите, свързани с Протокол III, бяха извадени от дневния ред на ККО, и отправя искане те да бъдат разгледани отново, тъй като структуриран дебат относно прилагането на Конвенцията следва да се проведе по всички нейни протоколи.

20. По отношение на Протокол V Съветът припомня, че взривните военни остатъци (ERW) продължават да бъдат заплаха, наследена от въоръжен конфликт, която представлява трайна опасност за цивилното население, включително децата, дълго време след прекратяването на военните действия. Съветът подчертава, че ERW значително забавят усилията за възстановяване, възпрепятстват социално-икономическото развитие и имат тежки отрицателни последици за околната среда.
21. През последните години светът стана свидетел на възобновяване на използването на различни видове мини, включително противопехотни мини, касетъчни боеприпаси и други взривни оръжия, по-специално в резултат на агресивната война на Русия срещу Украйна. Съветът остава решен да спазва съответните конвенции и международното хуманитарно право, за да запази рамката за колективна сигурност, чийто крайъгълен камък са те.
22. Съветът потвърждава отново ангажимента на ЕС да продължи да предоставя трайна и постоянна подкрепа за операциите по прочистване, обучение относно рисковете и помощ за жертвите, за да се осигурят осезаеми ползи за общностите в засегнатите райони, като се създадат нови възможности за растеж и стабилност.
23. Съветът припомня, че неоправданата и незаконна агресивна война на Русия срещу Украйна е грубо нарушение на международното право, включително Устава на ООН и МХП, и на задълженията на Русия съгласно ККО и няколко от протоколите към нея, но също така и хуманитарна катастрофа за Украйна и нейния народ.
24. Що се отнася до административните, финансовите и организационните въпроси, плащането на годишните вноски от високодоговарящите се страни, в пълен размер и навреме, продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира ефективното действие на Конвенцията и протоколите към нея, както и работата на звеното за подпомагане на прилагането. Поради това Съветът призовава всички високодоговарящи се страни да изпълняват своевременно финансовите си задължения и да плащат своите задължителни вноски навреме и в пълен размер. Що се отнася до администрирането и прилагането на ККО и протоколите към нея, Съветът насърчава Организацията на обединените нации да осигури ефикасно и ефективно прилагане на Конвенцията.
25. Съветът иска отново да изтъкне ангажимента си за интегриране на перспективата за равенство между половете във всички усилия за разоръжаване, неразпространение и контрол над оръжията в съответствие с Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН и свързаните с нея резолюции, включително чрез насърчаване на пълноценното, равнопоставено и съдържателно участие на жените в ККО.
26. Накрая, Съветът иска да припомни, че с Решение (ОВППС) 2025/2322 на Съвета от 13 ноември 2025 г. е подновил финансовата си подкрепа за звеното за подпомагане на прилагането на ККО с 1,3 милиона евро за период от 3 години. Това надгражда по-ранното финансиране от ЕС за ККО и има за цел да укрепи капацитета на държавите за подобряване на защитата на цивилното население и смекчаване на въздействието на конвенционалните и нововъзникващите оръжейни технологии. Решението свидетелства за значението, което Съюзът отдава на многостранното сътрудничество, основания на правила световен ред и международното право, както и за значението, което отдава на стабилното изпълнение на целите на ККО.
-