

Bruselj, 5. december 2019
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	5. december 2019
Prejemnik:	delegacije

Št. predh. dok.:	13678/3/19 REV 3
Zadeva:	Sklepi Sveta o krepitvi evropskega finančnega ustroja za razvoj
	– sklepi Sveta (5. 12. 2019)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o krepitvi evropskega finančnega ustroja za razvoj, ki jih je Svet sprejel na 3736. seji 5. decembra 2019.

SKLEPI SVETA O KREPITVI EVROPSKEGA
FINANČNEGA USTROJA ZA RAZVOJ

SVET EVROPSKE UNIJE –

1. OB OPOZARJANJU na Sklep Sveta Evropske unije (EU) 2019/597 o ustanovitvi skupine modrecev na visoki ravni, katere naloga je pripraviti neodvisno poročilo o evropskem finančnem ustroju za razvoj;
2. OB OPOZARJANJU na okvire politike in zaveze iz Agende 2030 ter v njej določeno načelo „nihče ne bo zapostavljen“, Pariški sporazum, novo evropsko soglasje o razvoju, novo strateško agendo EU za obdobje 2019–2024, globalno strategijo za zunanjo in varnostno politiko Evropske unije, evropsko širitveno in sosedsko politiko, akcijsko agendo iz Adis Abebe, Sendajski okvir za zmanjševanje tveganja nesreč za obdobje 2015–2020 ter vodilna načela ZN o podjetništvu in človekovih pravicah;
3. OB ZAVEDANJU, da so Evropska unija in njene države članice skupaj največje donatorke razvojne pomoči na svetu in da so njihova prizadevanja prispevala k zmanjšanju revščine ter doseganju ciljev trajnostnega razvoja, vključno z zmanjšanjem umrljivosti otrok, spodbujanjem enakosti spolov, doseganjem miru in blaginje ter podaljšanjem pričakovane življenjske dobe po vsem svetu;
4. OB OPOZARJANJU, da boj proti revščini in neenakosti še ni dobljen in da so potrebna dodatna prizadevanja na svetovni ravni za uresničitev ciljev trajnostnega razvoja, pri čemer je vedno bolj nujno, da poskušamo obvladati podnebne spremembe z naložbami v blažitev in prilagajanje ter preprečiti zmanjšanje biotske raznovrstnosti in zagotoviti okoljsko trajnost, kar bo prispevalo k odpravljanju temeljnih vzrokov za nedovoljene migracije in prisilne razselitve;

5. OB OPOZARJANJU, da bi bilo treba z evropskim finančnim ustrojem za razvoj promovirati vrednote in strateške prednostne naloge Unije po vsem svetu, da bi lahko uresničevali cilje in načela zunanjega delovanja Unije;
6. OB PRIZNAVANJU ključne vloge večstranskega sodelovanja in mednarodnih partnerstev, vse večjih tveganj, ki izhajajo iz geopolitičnega in geoekonomskega tekmovanja, ter potrebe po okrepitvi ustroja EU za trajnostno financiranje naložb in povezljivosti v tesnem sodelovanju z našimi partnerji;
7. OB PRIZNAVANJU ključne potrebe po pritegnitvi zasebnega sektorja v trajnostno financiranje in uresničevanje ciljev trajnostnega razvoja, pomembne vloge evropskega finančnega ustroja pri spodbujanju zasebnih naložb in ustvarjanju trajnostnih trgov ter pomena ugodnega naložbenega in poslovnega okolja;
8. OB POUDARJANJU, da sta številčnost in raznolikost akterjev in instrumentov v evropskem finančnem ustroju za razvoj pozitivna elementa v smislu kakovosti, učinka, učinkovitosti in uspešnosti, ki potrebujeta ustrezno usklajevanje in usmerjanje, da bi preprečili razdrobljenost in nepotrebno konkurenco na področju oblikovanja cen ali pogojev ter v celoti izkoristili njun potencial;
9. OB PRIZNAVANJU pomena reforme evropskega finančnega ustroja za razvoj, da bi zagotovili čim večjo uporabo obstoječih virov ter dodatno okrepili njegovo prepoznavnost, učinek, učinkovitost in skladnost v okviru svetovnega sistema razvojnega financiranja, v katerem večstranske, regionalne in dvostranske finančne institucije sodelujejo pri doseganju svetovnih ciljev;
10. OB PRIZNAVANJU rezultatov evropskega finančnega ustroja za razvoj, zlasti Evropske komisije, institucij za razvojno financiranje in razvojnih bank v državah članicah, Evropske investicijske banke (EIB) ter Evropske banke za obnovo in razvoj (EBRD) –

11. POZDRAVLJA delo skupine modrecev pri pripravi poročila „EVROPA V SVETU – prihodnost evropskega finančnega ustroja za razvoj“, ki daje pregled nad izzivi in priložnostmi za izboljšanje in racionalizacijo evropskega finančnega ustroja za razvoj;
12. SE STRINJA, da je treba poskrbeti, da bo evropski finančni ustroj za razvoj močnejši, prožnejši, celovit, skladen in strateški ter se bo odzival na podnebne spremembe in razvojne potrebe; da je treba njegove vire dodeljevati skladno s prednostnimi nalogami in največjimi potrebami, vključno z najmanj razvitimi in nestabilnimi državami, Afriko, sosesčino ter drugimi geografskimi regijami, ter da je treba upoštevati načelo „najprej politika“ in načelo boljšega sodelovanja ter zagotoviti vključevanje in prevzemanje odgovornosti v partnerskih državah, pa tudi preglednost in odgovornost;
13. POUDARJA, da je treba med razmislekom o reformi finančnega ustroja za razvoj zagotoviti operativno kontinuiteto pri delu EIB in EBRD, in slednji POZIVA, naj v celoti upoštevata te sklepe in zagotovita, da bodo vsi sprejeti ukrepi prispevali k njihovem izvajanju in cilju okrepljenega evropskega finančnega ustroja za razvoj in ne enega ne drugega bodo ogrožali;
14. PRIZNAVA potencial Evropskega sklada za trajnostni razvoj kot instrumenta za spodbujanje vključujoče udeležbe in sodelovanja med evropskimi in drugimi institucijami za razvojno financiranje na podlagi odprte strukture, ob zagotavljanju razvojnega financiranja iz javnega in zasebnega sektorja in v tesnem sodelovanju s partnerskimi državami.

Takojšnji ukrepi

15. SPODBUJA države članice, naj prevzamejo več odgovornosti v okviru razvojne politike EU prek intenzivnejše udeležbe, rednega usmerjanja politike in nadaljnjih strateških usmeritev v Evropskem svetu in Svetu EU ter učinkovitejšega sodelovanja in usklajevanja z Evropsko komisijo in visokim predstavnikom za zunanje zadeve in varnostno politiko;

16. POZIVA Evropsko komisijo in države članice, naj ob podpori Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD) pripravijo predloge za skupno znamčenje in predstavitev globalne razvojne strategije in financiranja EU ter povečajo prepoznavnost in omogočijo lažje sporočanje njenih učinkov za EU in partnerske države, medtem ko vse ustrezne evropske deležnike in države članice SPODBUJA, naj razpravljajo o takih predlogih, da bi izboljšali svoje komunikacijske strategije in dejavnosti;
17. POUDARJA vlogo Evropske komisije in ESZD pri operacionalizaciji razvojne politike EU, tudi z boljšim usklajevanjem vseh evropskih razvojnih akterjev, pri čemer upoštevata okrepljene politične smernice Sveta, zlasti glede razvojnih ciljev, ter ju POZIVA, naj okrepi notranje usklajevanje, pa tudi sodelovanje z državami članicami, med drugim pri izvajanju dialoga o politikah ter nacionalnih in regionalnih strategij;
18. SPODBUJA Evropsko komisijo in ESZD, naj – tudi prek mreže delegacij EU – okrepi svoja prizadevanja pri usklajevanju evropskih akterjev na področju razvojnega financiranja v partnerskih državah, med drugim s pripravo skupnih večletnih programov na ravni držav z državami članicami, z razvojem platform za posamezne države, kot je predlagano tudi v poročilu skupine uglednih osebnosti v okviru skupine G20, in regionalnih naložbenih instrumentov, s priznavanjem drugih okvirov, z združevanjem vseh zadevnih partnerjev ter z zagotavljanjem čim večjega razvojnega učinka in prevzemanjem odgovornosti v partnerskih državah. To bi lahko olajšali tudi z nadaljnjo harmonizacijo praks poročanja med zadevnimi akterji na področju razvojnega financiranja;
19. POZIVA Evropsko komisijo, naj v skladu s svojimi pristojnostmi okrepi obstoječe zmogljivosti za razvojno financiranje ter oceni skladnost projektov in naložbenih predlogov s politikami EU;
20. POUDARJA, da morajo države članice EU v sodelovanju z Evropsko komisijo okrepiti obstoječe mehanizme in si po potrebi prizadevati za boljše usklajevanje stališč EU v večstranskih razvojnih forumih in institucijah, da bi lahko kot EU nastopale z enotnejšim glasom. To bi moralo vključevati tudi usklajevanje stališč o vprašanih strateškega pomena, zlasti v upravnem odboru EBRD;

21. POZIVA Evropsko komisijo, naj poskrbi za redne stike med evropskimi akterji na področju razvojnega financiranja in izvedbenimi partnerji, da bi spodbudila harmonizacijo strategij in pristopov pri razvojnem financiranju;
22. POZIVA Evropsko komisijo in države članice, naj okrepijo sodelovanje med obstoječimi evropskimi vozlišči znanja in raziskovalnimi ustanovami za razvoj, da bi evropske in mednarodne raziskave na področju razvoja učinkoviteje povezali z oblikovanjem politik, podprli doseganje napredka pri razvojnih študijah ter spodbudili učenje o poročanju in merjenju razvojnega učinka v EU. Razmišljati bi morale tudi o skupnih prizadevanjih za vzpostavitev skupne platforme, ki bi med drugim vsebovala informacije o obstoječih in načrtovanih projektih, pogojih financiranja, če je to primerno, in izvedbenih partnerjih, da se zagotovi celovit pregled nad delovanjem EU ob upoštevanju obstoječih orodij;
23. POZIVA Evropsko komisijo in države članice, naj ustvarijo spodbude za okrepitev sodelovanja med akterji različnih velikosti, profilov in pomembnosti s področja razvojnega financiranja in izvajanja, da bi zagotovili čim večji razvojni učinek, zlasti s podpiranjem vključujočih partnerstev z manjšimi razvojnimi institucijami in čim boljšo uporabo instrumentov, kot so dogovori o sodelovanju, sofinanciranje in postopki vzajemnega zaupanja; Evropsko komisijo še POZIVA, naj razvije mehanizme za poenostavitev dostopa razvojnih akterjev in institucij EU, zlasti manjših, do financiranja;
24. SPODBUJA vzpostavitev skupnih standardov in poslovnih modelov za udeležbo zasebnega sektorja pri izvajanju razvojne politike na podlagi načel kombiniranega financiranja OECD in institucij za razvojno financiranje;
25. POZIVA Evropsko komisijo in ESZD, naj Svetu do konca januarja 2020 poročata o navedenih ali drugih podobnih ukrepih, ki jih je treba sprejeti za okrepitev evropskega finančnega ustroja za razvoj;

26. PRIZNAVA potrebo po dobro delujočem evropskem finančnem ustroju za razvoj, da bi lahko določili standarde in zagotovili operativno usmeritev za vse zadevne akterje v sistemu ter spodbudili vodilno vlogo EU na svetovni ravni;
27. UGOTAVLJA, da bo za ključne institucionalne spremembe, ki bi omogočile dodatno izboljšanje finančnega ustroja EU za razvoj, potreben nadaljnji razmislek, pri katerem je treba upoštevati svetovni sistem, in da bi bilo treba prednostno uporabiti obstoječe finančne vire. Zlasti bi veljalo nadalje analizirati izvedljivost možnosti 1 in 3 iz poročila skupine modrecev ter izboljšave sedanje institucionalne ureditve;
28. NALAGA pripravljalnim telesom Sveta, da na podlagi predloga Komisije nemudoma pripravijo pogoje za izvedbo neodvisne študije izvedljivosti, EIB in EBRD pa POZIVA, naj kot prispevek k pripravi teh pogojev do konca januarja 2020 Svetu predložita:
 - i) predloge konkretnih ukrepov za doseganje izboljšav sedanje institucionalne ureditve in največjega možnega razvojnega učinka prek okrepljenega sodelovanja med institucijama in z evropskimi in drugimi institucijami za razvojno financiranje ter drugih podobnih ukrepov ter
 - ii) informacije o finančnih, pravnih in operativnih posledicah, ki bi jih možnosti 1 in 3 iz poročila modrecev imeli za instituciji, pridobljene na podlagi sklopa specifičnih vprašanj, da se zagotovi primerljivost;
29. da bi Svet zagotavljal politične smernice, vključno z odobritvijo pogojev za izvedbo do pomladi 2020, NALAGA pripravljalnim telesom Sveta, naj v sodelovanju s Komisijo in ESZD pripravijo oceno in priporočila za Svet glede naslednjih korakov; pripravljalnim telesom Sveta NALAGA še, naj Svet do jeseni 2020 obvestijo o rezultatih študije izvedljivosti;

30. POZIVA pripravljalna telesa Sveta, naj spremljajo napredek pri izvajanju teh sklepov; države članice pa, naj najpozneje do konca leta 2020 zagotovijo nadaljnje smernice o najprimernejših načinih za okrepitev evropskega finančnega ustroja za razvoj.
-