

Bruxelles, 5 decembrie 2019
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	5 decembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13678/3/19 REV 3
Subiect:	Concluziile Consiliului privind consolidarea arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare
	– Concluziile Consiliului (5.12.2019)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind consolidarea arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3736-a reuniuni a sale, care a avut loc la 5 decembrie 2019.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND CONSOLIDAREA ARHITECTURII
FINANCIARE EUROPENE PENTRU DEZVOLTARE**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

1. REAMINTIND Decizia Consiliului Uniunii Europene (UE) 2019/597 de instituire a unui Grup la nivel înalt de înțelepți care are sarcina de a elabora un raport independent privind arhitectura financiară europeană pentru dezvoltare.
2. REAMINTIND cadrele și angajamentele de politică stabilite în Agenda 2030 și principiul său de a nu lăsa pe nimeni în urmă, precum și Acordul de la Paris, noul Consens european privind dezvoltarea, noua Agendă strategică a UE 2019-2024, Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene, politica europeană de extindere și de vecinătate, Agenda de acțiune de la Addis Abeba, Cadrul de acțiune de la Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastre 2015-2020 și Principiile directoare ale ONU privind afacerile și drepturile omului.
3. RECUNOSCÂND că Uniunea Europeană și statele sale membre sunt împreună cei mai importanți donatori de ajutor pentru dezvoltare din lume și că eforturile lor au contribuit la înregistrarea de progrese în ceea ce privește reducerea sărăciei, realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD), inclusiv reducerea mortalității infantile, promovarea egalității de gen, realizarea păcii și a prosperității și creșterea speranței de viață în întreaga lume.
4. REAMINTIND că lupta împotriva sărăciei și a inegalității nu este câștigată încă și că sunt necesare mai multe eforturi la nivel mondial pentru realizarea ODD-urilor, dar că în același timp au devenit din ce în ce mai urgente abordarea schimbărilor climatice prin investiții în atenuare și adaptare, precum și evitarea degradării biodiversității și asigurarea durabilității mediului, pentru a contribui astfel la combaterea cauzelor profunde ale strămutării forțate a populației.

5. REAMINTIND că arhitectura financiară europeană pentru dezvoltare ar trebui să promoveze valorile și prioritățile strategice ale Uniunii în întreaga lume, pentru a contribui la îndeplinirea obiectivelor și principiilor acțiunii externe a Uniunii.
6. RECUNOSCÂND rolul esențial al cooperării multilaterale și al parteneriatelor internaționale, riscurile tot mai mari care decurg din concurența geopolitică și geoeconomică, precum și necesitatea de a consolida arhitectura UE pentru o finanțare durabilă a investițiilor și a conectivității în strânsă cooperare cu partenerii noștri.
7. RECUNOSCÂND nevoia acută de a atrage fonduri din partea sectorului privat în cadrul finanțării durabile și pentru realizarea ODD-urilor, rolul important al arhitecturii financiare europene în facilitarea investițiilor private și în crearea de piețe durabile, precum și importanța unui climat investițional și a unui mediu de afaceri favorabile.
8. SUBLINIIND că diversitatea actorilor și a instrumentelor din cadrul arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare reprezintă un punct forte în ceea ce privește calitatea, impactul, eficacitatea și eficiența, dar este nevoie de o conducere și o coordonare adecvate pentru a se evita fragmentarea și concurența inutilă în materie de prețuri sau condiționalități, precum și pentru a se obține rezultate pe măsura potențialului acestei diversități.
9. RECUNOSCÂND că reformarea arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare este importantă pentru a utiliza la maximum resursele existente și pentru a consolida în continuare vizibilitatea, impactul, eficacitatea și coerența acesteia, ca parte a unui sistem global de finanțare a dezvoltării, în care instituțiile financiare multilaterale, regionale și bilaterale să colaboreze în vederea atingerii obiectivelor globale.
10. RECUNOSCÂND rezultatele arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare, în special ale Comisiei Europene, ale instituțiilor de finanțare a dezvoltării și ale băncilor de dezvoltare din statele membre, ale Băncii Europene de Investiții (BEI) și ale Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD).

11. SALUTĂ activitatea Grupului de înțelepți cu privire la raportul „EUROPA ÎN LUME – Viitorul arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare”, care oferă o perspectivă asupra provocărilor și oportunităților de îmbunătățire și raționalizare a arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare.
12. ESTE DE ACORD că este necesar ca arhitectura financiară europeană pentru dezvoltare să devină mai puternică, mai flexibilă, mai integrată, mai coerentă, mai strategică și să răspundă la schimbările climatice și la nevoile de dezvoltare; că resursele sale trebuie alocate în funcție de priorități și de nevoile cele mai mari, incluzând țările cel mai puțin dezvoltate și fragile, Africa, vecinătatea și alte regiuni geografice, precum și că este necesar să se urmeze principiile „politica pe primul plan” și „o mai bună cooperare” și să se asigure incluziunea și asumarea responsabilității în țările partenere, precum și transparența și responsabilitatea.
13. SUBLINIAZĂ nevoia de continuitate operațională în activitatea BEI și BERD, pe parcursul procesului de reflecție privind reforma arhitecturii finanțării dezvoltării; INVITĂ cele două instituții să țină seama pe deplin de aceste concluzii și să se asigure că toate măsurile adoptate contribuie la obiectivul unei arhitecturi europene consolidate pentru finanțarea dezvoltării și nu îl subminează.
14. RECUNOAȘTE potențialul Fondului european pentru dezvoltare durabilă ca instrument de stimulare a participării și colaborării dintre instituțiile europene de finanțare a dezvoltării și alte instituții de același tip, pe baza unei arhitecturi deschise, mobilizând totodată fonduri pentru dezvoltare din partea sectorului public și a celui privat, în strânsă cooperare cu țările partenere.

Măsuri imediate

15. ÎNCURAJEAZĂ statele membre să își asume într-o mai mare măsură politica de dezvoltare a UE printr-un angajament mai puternic, prin coordonarea regulată a politicii și prin orientări strategice suplimentare în cadrul Consiliului European și al Consiliului UE, precum și printr-o interacțiune și coordonare mai eficiente cu Comisia Europeană și cu Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate.

16. INVITĂ Comisia Europeană și statele membre, cu sprijinul Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE), să facă propuneri privind o descriere generală cu elemente de promovare pentru strategia globală a UE în domeniul dezvoltării și pentru politica UE de finanțare a dezvoltării, precum și să sporească vizibilitatea și notorietatea impactului acestora atât pentru UE, cât și pentru țările partenere. ÎNCURAJEAZĂ toate părțile interesate relevante la nivel european și statele membre să dezbată aceste propuneri în vederea îmbunătățirii strategiilor și activităților lor de comunicare.
17. SUBLINIAZĂ rolul Comisiei Europene și al SEAE în operaționalizarea politicii de dezvoltare a UE, inclusiv printr-o mai bună coordonare a tuturor actorilor europeni din domeniul dezvoltării, urmând totodată orientările politice sporite furnizate de Consiliu, în special în ceea ce privește obiectivele de dezvoltare; INVITĂ aceste instituții să își îmbunătățească coordonarea internă, precum și cooperarea cu statele membre, inclusiv prin implicarea în dialogul în materie de politici și în strategiile naționale și regionale.
18. ÎNCURAJEAZĂ Comisia Europeană și SEAE, inclusiv prin intermediul rețelei de delegații ale UE, să își intensifice eforturile de coordonare a actorilor europeni din domeniul finanțării dezvoltării din țările partenere, printre altele, prin programarea multianuală comună la nivel de țară cu statele membre, prin dezvoltarea de platforme de țară, astfel cum se propune și în raportul Grupului de persoane eminente al G20, precum și prin facilități regionale de investiții, recunoscând alte cadre, reunind toți partenerii relevanți și maximizând impactul asupra dezvoltării și asumarea responsabilității de către țările partenere. Acest lucru ar putea fi facilitat inclusiv prin armonizarea în continuare a practicilor de raportare existente la nivelul actorilor relevanți din domeniul finanțării dezvoltării.
19. INVITĂ Comisia Europeană să își consolideze capacitatea actuală de finanțare a dezvoltării pentru a evalua coerența proiectelor și a propunerilor de investiții cu politicile UE, în conformitate cu competențele sale.
20. SUBLINIAZĂ necesitatea ca statele membre ale UE, în cooperare cu Comisia Europeană, să consolideze mecanismele existente și, dacă este necesar, să depună eforturi în vederea unei mai bune coordonări a pozițiilor UE în cadrul forurilor și al instituțiilor multilaterale din domeniul dezvoltării, pentru ca vocea UE să fie mai coerentă. Aceasta ar trebui să includă și coordonarea pozițiilor privind chestiuni de importanță strategică, în special cu privire la consiliul de administrație al BERD.

21. INVITĂ Comisia Europeană să organizeze cu regularitate întâlniri între reprezentanții finanțării europene pentru dezvoltare și partenerii de implementare, pentru a promova armonizarea strategiilor și a abordărilor în domeniul finanțării dezvoltării.
22. INVITĂ Comisia Europeană și statele membre să consolideze cooperarea dintre centrele de cunoaștere și institutele de cercetare pentru dezvoltare existente în Europa, corelând în mod mai eficient cercetarea în domeniul dezvoltării de la nivelul UE și de la nivel internațional cu procesul de elaborare a politicilor, acordând sprijin studiilor din domeniul dezvoltării în vederea înregistrării de progrese și promovând învățarea în ceea ce privește raportarea și măsurarea impactului dezvoltării în cadrul UE. Acestea ar trebui, de asemenea, să reflecteze asupra creării unei platforme comune care să conțină informații referitoare, printre altele, la proiectele în curs de desfășurare și la proiectele planificate, la condițiile de finanțare, după caz, și la partenerii lor de implementare, pentru a oferi o imagine de ansamblu asupra acțiunii UE, ținând seama de instrumentele existente.
23. INVITĂ Comisia Europeană și statele membre să creeze stimulente pentru a consolida cooperarea dintre actorii implicați în finanțarea dezvoltării și cei implicați în implementare, care pot avea dimensiuni, profiluri și puncte forte diferite, pentru a maximiza impactul asupra dezvoltării, în special prin sprijinirea unor parteneriate favorabile incluziunii încheiate cu instituții de dezvoltare mai mici și prin utilizarea în mod optim a unor instrumente precum mecanismele de cooperare, cofinanțarea și procedurile bazate pe încredere reciprocă. INVITĂ Comisia Europeană să elaboreze mecanisme pentru ca actorii și instituțiile de dezvoltare ale UE, în special cele mai mici, să poată avea acces mai ușor la finanțare.
24. ÎNCURAJEAZĂ instituirea unor standarde comune și a unor modele de afaceri pentru implicarea sectorului privat în punerea în aplicare a politicii de dezvoltare, pe baza principiilor de finanțare mixtă ale OCDE și ale instituțiilor de finanțare a dezvoltării.
25. INVITĂ Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă să raporteze Consiliului până la sfârșitul lunii ianuarie 2020 cu privire la măsurile sus-menționate sau la alte măsuri similare care urmează să fie luate în vederea consolidării arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare.

26. RECUNOAȘTE că este nevoie de o arhitectură financiară europeană pentru dezvoltare funcțională care să stabilească standarde și să ofere orientări operaționale tuturor actorilor relevanți din sistem, precum și să stimuleze spiritul de lider al UE la nivel mondial.
27. REMARCĂ faptul că schimbările instituționale esențiale pentru dezvoltarea arhitecturii financiare a UE pentru dezvoltare vor necesita o reflecție mai aprofundată, care să ia în considerare sistemul global, și că ar trebui să se acorde prioritate utilizării resurselor financiare existente. În special, fezabilitatea opțiunilor 1 și 3 prezentate în raportul Grupului de înțelepți, precum și îmbunătățirile aduse structurii instituționale actuale merită să fie analizate în continuare.
28. ÎNSĂRCINEAZĂ grupurile de pregătire ale Consiliului, pe baza unei propuneri a Comisiei, să pregătească fără întârziere caietul de sarcini pentru un studiu independent de fezabilitate. Ca o contribuție la pregătirea caietului de sarcini, INVITĂ Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare să furnizeze Consiliului, până la sfârșitul lunii ianuarie 2020, următoarea contribuție:
- i) propuneri de acțiuni concrete pentru a se obține îmbunătățiri ale structurii instituționale actuale și un impact maxim asupra dezvoltării printr-o cooperare sporită între cele două instituții, dar și cu instituțiile europene de finanțare a dezvoltării și alte instituții de același tip, precum și prin alte măsuri similare și
 - ii) informații cu privire la implicațiile financiare, juridice și operaționale pe care le-ar avea pentru instituțiile lor opțiunile 1 și 3 prezentate în raportul Grupului de înțelepți, bazate pe un set specific de întrebări menite să asigure comparabilitatea.
29. În vederea furnizării de orientări politice de către Consiliu, inclusiv aprobarea caietului de sarcini până în primăvara anului 2020, ÎNSĂRCINEAZĂ grupurile de pregătire ale Consiliului, în cooperare cu Comisia și cu SEAE, să prezinte Consiliului o evaluare și recomandări cu privire la următoarele etape. ÎNSĂRCINEAZĂ grupurile de pregătire ale Consiliului să informeze Consiliul cu privire la rezultatele studiului de fezabilitate până în toamna anului 2020.

30. INVITĂ grupurile de pregătire ale Consiliului să monitorizeze progresele înregistrate în punerea în aplicare a acestor concluzii; INVITĂ statele membre să ofere în continuare, până cel mai târziu la sfârșitul anului 2020, orientări cu privire la modalitatea preferată de consolidare a arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare.
-