



Brussel, 5 december 2019
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 5 december 2019

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 13678/3/19 REV 3

Betreft: Conclusies van de Raad over versterking van de Europese financiële
architectuur voor ontwikkeling

– Conclusies van de Raad (5.12.2019)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over versterking van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling, die de Raad tijdens zijn 3736e zitting op 5 december 2019 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER VERSTERKING VAN DE EUROPESE
FINANCIËLE ARCHITECTUUR VOOR ONTWIKKELING**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. HERINNEREND aan Besluit (EU) 2019/597 van de Raad, waarbij een Groep op hoog niveau van wijzen werd opgericht met de taak een onafhankelijk verslag uit te brengen over de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling.
2. HERINNEREND aan de beleidskaders en -toezeggingen in de Agenda 2030 en het beginsel niemand achter te laten, de Overeenkomst van Parijs, de nieuwe Europese consensus voor ontwikkeling, de nieuwe strategische agenda voor de EU 2019-2024, de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, het Europees nabuurschaps- en uitbreidingsbeleid, de actieagenda van Addis Abeba, het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering 2015-2030 en de leidende beginselen van de VN inzake bedrijfsleven en mensenrechten.
3. ONDERKENNEND dat de Europese Unie en haar lidstaten samen de grootste donoren van ontwikkelingshulp ter wereld zijn en dat hun inspanningen hebben bijgedragen tot het terugdringen van armoede, het verwezenlijken van de duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's) – met onder meer een daling van de kindersterfte – het bevorderen van gendergelijkheid, het bereiken van vrede en welvaart en een hogere levensverwachting overal ter wereld.
4. MEMOREREND dat de strijd tegen armoede en ongelijkheid nog niet is gestreden en dat op mondiaal niveau meer moet worden gedaan om de SDG's te realiseren, en dat het tegelijk steeds dringender wordt klimaatverandering tegen te gaan door investeringen in mitigatie en adaptatie, alsook de achteruitgang van biodiversiteit te voorkomen en voor milieu-duurzaamheid te zorgen, om zodoende ook bij te dragen aan het wegnemen van de diepere oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen ontheemding.

5. MEMOREREND dat de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling de waarden en strategische prioriteiten van de Unie wereldwijd moet propageren om de doelstellingen en beginselen van het externe optreden van de Unie na te streven.
6. ONDERKENNEND dat multilaterale samenwerking en internationale partnerschappen een cruciale rol spelen, dat geopolitieke en geo-economische concurrentie een groeiend gevaar zijn en dat de EU-architectuur voor de duurzame financiering van investeringen en connectiviteit in nauwe samenwerking met onze partners moet worden versterkt.
7. BESEFFEND dat het absoluut noodzakelijk is de particuliere sector te betrekken bij duurzame financiering en de verwezenlijking van de SDG's, dat de Europese financiële architectuur een grote rol speelt bij het faciliteren van particuliere investeringen en het scheppen van duurzame markten, en dat een gunstig investerings- en ondernemingsklimaat belangrijk is.
8. BENADRUKKEND dat de diversiteit en verscheidenheid van actoren en instrumenten in de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling een troef zijn wat betreft kwaliteit, impact, doeltreffendheid en doelmatigheid, maar op gepaste wijze moeten worden gecoördineerd en gestuurd, zodat versnippering en onnodige concurrentie op het gebied van prijzen of voorwaarden worden voorkomen en het volledige potentieel wordt benut.
9. ONDERKENNEND dat het belangrijk is de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling te hervormen om het gebruik van de bestaande middelen te optimaliseren en de zichtbaarheid, impact, effectiviteit en samenhang ervan verder te versterken als onderdeel van een mondiaal systeem voor ontwikkelingsfinanciering waarin multilaterale, regionale en bilaterale financiële instellingen samen toewerken naar mondiale doelstellingen.
10. NOTA NEMEND van de resultaten van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling, met name de Europese Commissie, de instellingen voor ontwikkelingsfinanciering en ontwikkelingsbanken van de lidstaten, de Europese Investeringsbank (EIB) en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO).

11. IS INGENOMEN met het werk van de Groep van wijzen aan het verslag "EUROPE IN THE WORLD - The future of the European financial architecture for development", dat een overzicht biedt van de uitdagingen en kansen voor het verbeteren en rationaliseren van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling.
12. IS HET ERMEE EENS dat de Europese financiële architectuur voor de ontwikkeling sterker, flexibeler, geïntegreerder, samenhangender en strategischer moet worden en beter moet inspelen op de behoeften op het gebied van klimaatverandering en ontwikkeling; dat de middelen ervan moeten worden toegewezen naargelang de prioriteiten en waar de behoeften het grootst zijn, onder meer in de minst ontwikkelde en kwetsbare landen, Afrika, de aangrenzende regio's en andere geografische regio's; en dat de beginselen "eerst beleid" en "beter samenwerken" in acht moeten worden genomen en dat in partnerlanden moet worden gezorgd voor inclusiviteit en ownership, en voor transparantie en verantwoordingsplicht.
13. BENADRUKT de noodzaak van operationele continuïteit in het werk van de EIB en de EBWO, terwijl er wordt nagedacht over de hervorming van de architectuur van de ontwikkelingsfinanciering; VERZOEKT de twee instellingen deze conclusies volledig in aanmerking te nemen en ervoor te zorgen dat genomen maatregelen bijdragen tot en geen belemmering vormen voor de uitvoering ervan of de doelstelling van een versterkte Europese architectuur voor ontwikkelingsfinanciering.
14. ONDERKENT het potentieel van het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling als instrument dat stimulansen biedt voor inclusieve participatie en samenwerking tussen Europese en andere instellingen voor ontwikkelingsfinanciering op basis van een open architectuur, waarbij zowel uit de publieke als de particuliere sector financiering wordt aangetrokken, in nauwe samenwerking met partnerlanden.

Onmiddellijk te nemen maatregelen

15. MOEDIGT de lidstaten AAN meer ownership aan de dag te leggen inzake het ontwikkelingsbeleid van de EU door meer inzet, regelmatige beleidssturing en meer strategische richtsnoeren binnen de Europese Raad en de Raad van de EU, en effectievere wisselwerking en coördinatie met de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid.

16. VERZOEKT de Europese Commissie en de lidstaten om met steun van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) voorstellen te doen voor de algemene beeldbepaling en een algemeen narratief van de mondiale ontwikkelingsstrategie en -financiering van de EU, en de resultaten daarvan voor zowel de EU als de partnerlanden zichtbaarder en beter communiceerbaar te maken. MOEDIGT alle betrokken Europese stakeholders en de lidstaten AAN over deze voorstellen te beraadslagen met als doel hun communicatiestrategieën en -activiteiten te verbeteren.
17. BEKLEMT OONT dat het de taak van de Europese Commissie en de EDEO is het ontwikkelingsbeleid van de EU operationeel te maken, onder meer door een betere coördinatie van alle Europese actoren op het gebied van ontwikkeling, met inachtneming van de toegenomen politieke sturing van de Raad, met name inzake ontwikkelingsdoelstellingen; VERZOEKT hen hun interne coördinatie en hun samenwerking met de lidstaten te intensiveren, onder meer bij het aangaan van de beleidsdialoog en bij de landen- en regionale strategieën.
18. MOEDIGT de Europese Commissie en de EDEO, onder meer via het netwerk van EU-delegaties, AAN om meer inspanningen te leveren voor de coördinatie van de Europese actoren op het gebied van ontwikkelingsfinanciering in de partnerlanden, onder meer door middel van gezamenlijke meerjarenprogrammering op landniveau met de lidstaten, de ontwikkeling van landenplatforms, zoals ook voorgesteld in het verslag van de Groep van Eminente Personen van de G20, en regionale investeringsfaciliteiten, die ook andere kaders erkennen, waarin alle relevante partners worden samengebracht en die het effect van ontwikkelingssamenwerking en ownership van de partnerlanden maximaliseren. Dit kan onder meer worden gefaciliteerd door het verder harmoniseren van de rapportagepraktijken van de verschillende betrokken actoren op het gebied van ontwikkelingsfinanciering.
19. VERZOEKT de Europese Commissie, conform haar bevoegdheden, haar bestaande capaciteit op het gebied van ontwikkelingsfinanciering te versterken met het oog op het toetsen van de samenhang van projecten en investeringsvoorstellen met het EU-beleid.
20. BENADRUKT dat de EU-lidstaten, in samenwerking met de Europese Commissie, de bestaande mechanismen moeten versterken en waar nodig moeten streven naar een betere coördinatie van de EU-standpunten in multilaterale ontwikkelingsfora en -instellingen om met een meer eensluidende EU-stem te kunnen spreken. Dat betekent onder meer het coördineren van de standpunten over strategisch belangrijke kwesties, met name in het bestuur van de EBWO.

21. VERZOEKT de Europese Commissie om de Europese partners op het gebied van ontwikkelingsfinanciering en de uitvoerende partners op gezette tijden samen te brengen om de strategieën en benaderingen op het gebied van ontwikkelingsfinanciering beter te harmoniseren.
22. VERZOEKT de Europese Commissie en de lidstaten de samenwerking tussen de bestaande Europese kenniscentra en onderzoeksinstellingen voor ontwikkeling op te voeren, zodat het EU-onderzoek en het internationaal onderzoek inzake ontwikkeling succesvoller aan beleidsvorming wordt gekoppeld, steun wordt verstrekt voor meer ontwikkelingsonderzoek en binnen de EU kennis wordt bevorderd over rapportage en het meten van het ontwikkelingseffect. Ook moeten zij, rekening houdend met de bestaande instrumenten, overwegen toe te werken naar een gemeenschappelijk platform met informatie over onder meer lopende en geplande projecten, financieringsvoorwaarden naargelang het geval en de uitvoerende partners, zodat een volledig beeld van het EU-optreden ontstaat.
23. VERZOEKT de Europese Commissie en de lidstaten stimulansen te creëren om de samenwerking tussen de actoren op het gebied van ontwikkelingsfinanciering en de uitvoerende actoren van verschillende grootte, met verschillende profielen en met verschillende troeven te intensiveren om het ontwikkelingseffect te maximaliseren, met name door inclusieve partnerschappen met kleinere ontwikkelingsinstellingen te steunen en optimaal gebruik te maken van instrumenten zoals samenwerkingsregelingen, medefinanciering en procedures op basis van wederzijds vertrouwen. VERZOEKT de Europese Commissie om mechanismen te ontwikkelen ter vereenvoudiging van de toegang tot financiering voor - vooral kleinere - ontwikkelingsactoren en -instellingen van de EU.
24. STEUNT de vaststelling van gemeenschappelijke normen en bedrijfsmodellen voor de betrokkenheid van de particuliere sector bij de uitvoering van het ontwikkelingsbeleid, op basis van de beginselen van gemengde financiering van de OESO en de instellingen voor ontwikkelingsfinanciering (DFI's).
25. VERZOEKT de Europese Commissie en de EDEO uiterlijk eind januari 2020 verslag uit te brengen aan de Raad over de bovengenoemde of andere soortgelijke geplande maatregelen ter versterking van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling.

Verdere stappen in verband met institutionele aangelegenheden

26. ONDERKENT dat er een goed functionerende Europese financiële architectuur voor ontwikkeling nodig is om normen vast te stellen en operationele sturing te geven aan alle relevante actoren in het systeem, en het leiderschap van de EU wereldwijd te bevorderen.
27. MERKT OP dat er verder zal moeten worden nagedacht over belangrijke institutionele wijzigingen in de financiële architectuur van de EU voor ontwikkeling, rekening houdend met het mondiale systeem; en dat de prioriteit moet uitgaan naar het gebruik van de bestaande financiële middelen. Met name moeten de haalbaarheid van opties 1 en 3 in het verslag van de Groep van wijzen en de verbeteringen van de huidige institutionele structuur nader worden geanalyseerd.
28. DRAAGT de voorbereidende instanties van de Raad OP om op basis van een voorstel van de Commissie onverwijld het mandaat voor een onafhankelijke haalbaarheidsstudie op te stellen. VERZOEKT de EIB en de EBWO, als bijdrage aan de opstelling van het mandaat, vóór eind januari 2020 de Raad het volgende te bezorgen:
- i) voorstellen voor concrete acties om verbeteringen in de huidige institutionele structuur en een zo groot mogelijk ontwikkelingseffect te verkrijgen door meer samenwerking tussen de twee instellingen en met Europese en andere instellingen voor ontwikkelingsfinanciering, en door andere soortgelijke maatregelen; en
 - ii) informatie over de financiële, juridische en operationele implicaties voor hun instellingen van zowel optie 1 als optie 3 van het verslag van de Groep van wijzen, op basis van een specifieke reeks vragen, zodat de resultaten vergelijkbaar zijn.
29. DRAAGT de voorbereidende instanties van de Raad OP om, met het oog op politieke sturing door de Raad, waaronder uiterlijk in het voorjaar van 2020 de goedkeuring van het mandaat, in samenwerking met de Europese Commissie en de EDEO de Raad een beoordeling en aanbevelingen over de volgende stappen te verstrekken. DRAAGT de voorbereidende instanties van de Raad OP om de Raad uiterlijk in het najaar van 2020 in te lichten over de resultaten van de haalbaarheidsstudie.

30. VERZOEKT de voorbereidende instanties van de Raad de voortgang van de uitvoering van deze conclusies te monitoren en de lidstaten uiterlijk vóór eind 2020 meer sturing te verlenen over de voorkeurswerkwijze voor het versterken van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling.
-