



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. december 5.
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. december 5.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	13678/3/19 REV 3
Tárgy:	A Tanács következtetései az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítéséről – A Tanács következtetései (2019. december 5.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2019. december 5-i 3736. ülésén fogadott el.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI AZ EURÓPAI FEJLESZTÉSFINANSZÍROZÁSI
STRUKTÚRA MEGERŐSÍTÉSÉRŐL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

1. EMLÉKEZTETVE az Európai Unió Tanácsának a „bölcsek” magas szintű munkacsoportjának létrehozásáról szóló (EU) 2019/597 határozatára, amelyben megbízta a munkacsoportot, hogy készítsen független jelentést az európai fejlesztésfinanszírozási struktúráról;
2. EMLÉKEZTETVE a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrendben foglalt szakpolitikai keretekre és kötelezettségvállalásokra és a „senki ne maradjon ki” elvre, a Párizsi Megállapodásra, az új európai fejlesztéspolitikai konszenzusra, a 2019 és 2024 közötti időszakra szóló új uniós stratégiai menetrendre, az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájára, az európai bővítési és szomszédságpolitikai politikára, az addisz-abebai cselekvési programra, a 2015–2020-as időszakra szóló sendai katasztrófakockázat-csökkentési keretre és az üzleti vállalkozások emberi jogi felelősségére vonatkozó ENSZ-irányelvekre;
3. ELISMERVE, hogy az Európai Unió és tagállamai együttesen a legtöbb fejlesztési segítyt adományozzák a világon, és erőfeszítéseik világszerte hozzájárultak a szegénység csökkentéséhez, a fenntartható fejlődési célok eléréséhez, többek között a gyermekhalandóság csökkentéséhez, a nemek közötti egyenlőség előmozdításához, a béke és a jólét megteremtéséhez, valamint a várható élettartam növekedéséhez;
4. EMLÉKEZTETVE arra, hogy a szegénység és az egyenlőtlenség elleni küzdelem még nem ért véget, és világszinten még többet kell tenni a fenntartható fejlődési célok eléréséhez, ugyanakkor egyre sürgetőbbé vált az éghajlatváltozás kezelése az enyhítést és az alkalmazkodást célzó beruházások, a biológiai sokféleség csökkenésének megakadályozása, továbbá a környezeti fenntarthatóság biztosítása révén, hozzájárulva ezzel az irreguláris migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás kiváltó okainak kezeléséhez;

5. EMLÉKEZTETVE arra, hogy az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrának világszerte elő kell mozdítania az Unió értékeit és stratégiai prioritásait, az Unió külső tevékenysége céljainak és elveinek megvalósítása érdekében;
6. FELISMERVE a többoldalú együttműködés és a nemzetközi partnerségek kritikus szerepét, a geopolitikai és geogazdasági versenyből eredő növekvő kockázatokat és azt, hogy a partnereinkkel szoros együttműködésben meg kell erősíteni a beruházások és a konnektivitás fenntartható finanszírozását szolgáló uniós struktúrát;
7. ELISMERVE annak égető szükségességét, hogy a magánszektor bevonják a fenntartható finanszírozásba és a fenntartható fejlődési célok megvalósításába, az európai finanszírozási struktúra fontos szerepét a magánberuházások elősegítésében és a fenntartható piacok megteremtésében, valamint a kedvező beruházási és üzleti környezet jelentőségét;
8. HANGSÚLYOZVA, hogy az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrában részt vevő szereplők és eszközök sokfélesége és különbözősége kedvező hatású a minőség, a hatás, az eredményesség és a hatásosság szempontjából, ugyanakkor megfelelő koordinációra és irányításra van szükség a széttöredezettség és az árképzéssel, illetve a feltételrendszerekkel kapcsolatos felesleges verseny elkerülése, továbbá a teljes potenciál kiaknázása érdekében;
9. FELISMERVE az európai fejlesztésfinanszírozási rendszer megreformálásának jelentőségét a meglévő források maximális kiaknázása és a rendszer láthatóságának, hatásának, eredményességének és koherenciájának további megerősítése érdekében, egy olyan globális fejlesztésfinanszírozási rendszer részeként, amelyben a multilaterális, a regionális és a bilaterális pénzügyi intézmények együttműködnek a globális célok elérése érdekében;
10. ELISMERVE az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra eredményeit és különösen az Európai Bizottság, a tagállamok fejlesztésfinanszírozási intézményei és fejlesztési bankjai, az Európai Beruházási Bank (EBB), továbbá az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD) eredményeit;

11. ÜDVÖZLI, hogy a „bölcsek” munkacsoportja elkészítette az „EURÓPA A VILÁGBAN – Az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra jövője” című jelentést, amelyben áttekinti az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra javításával és racionalizálásával kapcsolatos kihívásokat és lehetőségeket;
12. EGYETÉRT azzal, hogy az európai fejlesztésfinanszírozási struktúrát erősebbé, rugalmasabbá, integráltabbá, koherensebbé és fokozottan stratégiai szemléletűvé kell tenni, valamint reagálnia kell az éghajlatváltozásra és a fejlesztési igényekre; hogy forrásait a prioritásoknak megfelelően és a leginkább rászorulóknak kell elosztani, beleértve a legkevésbé fejlett és instabil országokat, Afrikát, a szomszédságot és más földrajzi térségeket; hogy a szakpolitika elsőbbségén és a jobb együttműködésen alapuló elveket kell követni, és a partnerországokban biztosítani kell az inkluzivitást és a felelősségvállalást, valamint az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot;
13. HANGSÚLYOZZA, hogy operatív folytonosságra van szükség az EBB és az EBRD munkájában, amíg folyamatban van a fejlesztésfinanszírozási struktúra reformjának megvitatása; FELSZÓLÍTTJA a két intézményt, hogy teljes mértékben vegyék figyelembe ezeket a következtetéseket, és gondoskodjanak arról, hogy a meghozott intézkedések támogassák és ne ássák alá a következtetések végrehajtását, illetve a megerősített európai fejlesztésfinanszírozási struktúra célkitűzéseit;
14. ELISMERI az Európai Fenntartható Fejlődési Alapban mint olyan eszközben rejlő lehetőségeket, amely egy nyitott struktúra alapján ösztönzi az inkluzív részvételt és az együttműködést az európai és más fejlesztésfinanszírozási intézmények között, ugyanakkor a partnerországokkal szoros együttműködésben a köz- és a magánszektorból is fejlesztési forrásokat von be;

Azonnal megteendő lépések

15. arra ÖSZTÖNZI a tagállamokat, hogy erősítsék meg az uniós fejlesztéspolitika iránti elkötelezettségüket azáltal, hogy fokozzák szerepvállalásukat, rendszeres szakpolitikai irányítást és további stratégiai iránymutatást nyújtanak az Európai Tanács és az Európai Unió Tanácsa keretében, valamint hatékonyabb egyeztetést és koordinációt folytatnak az Európai Bizottsággal és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjével;

16. FELKÉRI az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) támogatásával tegyenek javaslatokat az EU globális fejlesztési stratégiájához és finanszírozásához kapcsolódó átfogó márkáépítésre és narratívára, valamint növeljék a stratégia EU-ra és a partnerországokra gyakorolt hatásainak láthatóságát és kommunikálhatóságát. Arra ÖSZTÖNZI az összes európai érdekelt felet és a tagállamokat, hogy vitassák meg ezeket a javaslatokat a kommunikációs stratégiáik és tevékenységeik javítása céljából;
17. KIEMELI az Európai Bizottság és az EKSZ szerepét az uniós fejlesztéspolitika működőképessé tételében, amely többek között az összes európai fejlesztési szereplő jobb koordinációja révén, a Tanács által – különösen a fejlesztési célkitűzések tekintetében – nyújtott alaposabb politikai iránymutatás betartása mellett valósulhat meg, és FELKÉRI őket, hogy fokozzák belső koordinációjukat, valamint a tagállamokkal való együttműködésüket, többek között a szakpolitikai párbeszéd elindítása, valamint az országos és regionális stratégiák terén;
18. arra ÖSZTÖNZI az Európai Bizottságot és az EKSZ-t, hogy – többek között az uniós delegációk hálózatán keresztül –, fokozzák a partnerországokban az európai fejlesztésfinanszírozási szereplők koordinálására irányuló erőfeszítéseiket, egyebek mellett a tagállamokkal közös, országos szintű többéves programozás, a G20-ak kiemelkedő személyei csoportjának jelentésében is javasolt országos platformok kialakítása, valamint olyan regionális beruházási eszközök révén, amelyek elismerik a többi keretet, összefogják az összes érintett partnert, továbbá maximalizálják a fejlesztési hatást és a partnerországok felelősségvállalását. Ezt többek között a releváns fejlesztésfinanszírozási szereplők jelentéstételi gyakorlatainak további harmonizálásával lehetne elősegíteni;
19. FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy erősítse meg a meglévő fejlesztésfinanszírozási kapacitását annak érdekében, hogy a hatásköreivel összhangban értékelhesse a projekteknek és a beruházási javaslatoknak az uniós szakpolitikákkal való összhangját;
20. HANGSÚLYOZZA, hogy az uniós tagállamoknak az Európai Bizottsággal együttműködve meg kell erősíteniük a meglévő mechanizmusokat, és szükség esetén törekedniük kell a multilaterális fejlesztési fórumokon és intézményekben képviselt uniós álláspontok jobb összehangolására annak érdekében, hogy koherensebb uniós álláspontot képviselhessenek. Ennek ki kell terjednie a stratégiai jelentőségű kérdésekkel kapcsolatos álláspontok összehangolására is, különösen az EBRD igazgatótanácsában;

21. FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy rendszeresen hívja össze az európai fejlesztésfinanszírozási és -végrehajtási partnereket a fejlesztésfinanszírozási stratégiák és megközelítések összehangolásának előmozdítása érdekében;
22. FELKÉRI az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy erősítsék meg a fejlesztéssel foglalkozó, meglévő európai tudásközpontok és kutatóintézetek közötti együttműködést, hatékonyabban kapcsolják össze az uniós és a nemzetközi fejlesztési kutatásokat a szakpolitikai döntéshozatallal, támogassák a fejlesztési tanulmányok előrehaladását, valamint mozdítsák elő a jelentéstétellel és a fejlesztési hatások mérésével kapcsolatos tanulást az EU-n belül. Az Európai Bizottságnak és a tagállamoknak az arra irányuló munkáról is el kell gondolkodniuk, hogy létrehozzanak egy olyan közös platformot, amely információkat tartalmaz többek között a folyamatban lévő és a tervezett projektekről, illetve adott esetben a finanszírozási feltételekről és a projekteket végrehajtó partnerekről annak érdekében, hogy – figyelembe véve a meglévő eszközöket – átfogó képet nyújtsanak az uniós tevékenységről;
23. FELKÉRI az Európai Bizottságot és a tagállamokat, hogy a fejlesztési hatás maximalizálása érdekében hozzanak létre ösztönzőket a fejlesztésfinanszírozás és a különböző méretű, profilú és erősségekkel rendelkező végrehajtó szereplők közötti együttműködés megerősítésére, különösen a kisebb fejlesztési intézményekkel való inkluzív partnerségek támogatása és az olyan eszközök lehető legjobb kihasználása révén, mint az együttműködési megállapodások, a társfinanszírozás és a kölcsönös bizalomra épülő eljárások. FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy dolgozzon ki mechanizmusokat az uniós fejlesztési szereplők és intézmények finanszírozáshoz való hozzáféréseinek egyszerűsítésére, különös tekintettel a kisebb méretűekre;
24. SÜRGETI, hogy az OECD és a fejlesztésfinanszírozási intézmények vegyesfinanszírozási elvei alapján határozzanak meg közös normákat és üzleti modelleket a magánszektorban a fejlesztéspolitika végrehajtásában való részvételére vonatkozóan;
25. FELKÉRI az Európai Bizottságot és az Európai Külügyi Szolgálatot, hogy 2020. január végéig tegyen jelentést a Tanácsnak a fent említett vagy más hasonló, az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítését célzó intézkedésekről;

26. ELISMERI, hogy jól működő európai fejlesztésfinanszírozási struktúrára van szükség annak érdekében, hogy meghatározzuk a normákat és operatív iránymutatást biztosítsunk a rendszer valamennyi érintett szereplője számára, valamint hogy megerősítsük az EU globális vezető szerepét;
27. MEGJEGYZI, hogy az EU fejlesztésfinanszírozási struktúrájának fejlesztésére irányuló kulcsfontosságú intézményi változások további mérlegelést igényelnek, amelynek során figyelembe kell venni a globális rendszert; valamint hogy prioritást kell adni a meglévő pénzügyi források felhasználásának. Különösen a „bölcsek” munkacsoportjának jelentésében felvázolt 1. és 3. lehetőség megvalósíthatósága, valamint a jelenlegi intézményi felépítés javításai érdemelnek további elemzést;
28. MEGBÍZZA a Tanács előkészítő szerveit, hogy a Bizottság javaslata alapján haladéktalanul készítsék el egy független megvalósíthatósági tanulmány feladatmeghatározását; FELKÉRI az Európai Beruházási Bankot és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bankot, hogy járuljanak hozzá a feladatmeghatározás elkészítéséhez, és 2020. január végéig nyújtsák be a Tanácsnak az alábbi információkat:
 - i. konkrét intézkedésekre irányuló javaslatok a jelenlegi intézményi felépítés javítása és a maximális fejlesztési hatásnak a két intézmény közötti, valamint az európai és más fejlesztésfinanszírozási intézményekkel folytatott fokozott együttműködés, továbbá egyéb hasonló intézkedések révén történő elérése érdekében; és
 - ii. az összehasonlíthatóságot biztosító konkrét kérdések alapján információk arról, hogy milyen pénzügyi, jogi és operatív hatásokat gyakorol az intézményeikre a „bölcsek” jelentésében felvázolt 1. és 3. lehetőség;
29. annak érdekében, hogy Tanács 2020 tavaszáig politikai iránymutatást nyújtson, és a feladatmeghatározást is jóváhagyja, MEGBÍZZA a Tanács előkészítő szerveit, hogy a Bizottsággal és az EKSZ-szel együttműködésben készítsenek értékelést és ajánlásokat a Tanács számára a következő lépésekről; MEGBÍZZA a Tanács előkészítő szerveit, hogy 2020 őszéig tájékoztassák a Tanácsot a megvalósíthatósági tanulmány eredményeiről;

30. FELKÉRI a Tanács előkészítő szerveit, hogy kövessék nyomon az e következtetések végrehajtása terén elért eredményeket; és a tagállamokat, hogy legkésőbb 2020 végéig nyújtsanak további iránymutatást az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra megerősítését célzó, előnyben részesített további lépésekről.
-