



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2019
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	5. joulukuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	13678/3/19 REV 3
Asia:	Neuvoston päätelmät kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta – Neuvoston päätelmät (5.12.2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3736. istunnossaan 5. joulukuuta 2019 hyväksymät neuvoston päätelmät kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamisesta.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT KEHITYSYHTEISTYÖN EUROOPPALAISEN
RAHOITUSRAKENTEEN VAHVISTAMISESTA**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

1. PALAUTTAA MIELEEN Euroopan unionin neuvoston päätöksen (EU) 2019/597 korkean tason viisaiden ryhmän perustamisesta, jonka tehtävänä on laatia riippumaton kertomus kehitysrahoituksen eurooppalaisesta rahoitusrakenteesta.
2. PALAUTTAA MIELEEN Agenda 2030 -toimintaohjelmassa esitetyt toimintapoliittiset kehykset ja sitoumukset sekä "ketään ei jätetä" -periaatteen, Pariisin sopimuksen, uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen, EU:n uuden strategisen ohjelman vuosiksi 2019–2024, EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisen globaalistrategian, EU:n laajentumis- ja naapuruuspolitiikan, Addis Abeban toimintaohjelman, Sendain kehityksen katastrofiriskien vähentämiseksi 2015–2020 sekä yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskevat YK:n ohjaavat periaatteet.
3. TOTEAA, että Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot ovat yhdessä maailman suurimmat kehitysavun antajat ja että niiden pyrkimykset ovat edesauttaneet köyhyyden vähentämistä ja kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamista, muun muassa lapsikuolleisuuden vähentämistä, sukupuolten tasa-arvon edistämistä, rauhan ja vaurauden saavuttamista sekä elinajanodotteen pidentämistä eri puolilla maailmaa.
4. PALAUTTAA MIELEEN, että köyhyyden ja eriarvoisuuden torjunnassa on vielä paljon tehtävää ja että kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvitaan maailmanlaajuisia lisätoimia, samalla kun on yhä kiireellisemmin torjuttava ilmastomuutosta sen hillitsemiseen ja siihen sopeutumiseen tähtäävien investointien avulla, vältettävä biologisen monimuotoisuuden häviämistä ja varmistettava ympäristön kestävyys ja siten edistettävä puuttumista laittoman muuttoliikkeen ja väestön pakkosiirtojen perimmäisiin syihin.

5. PALAUTTAA MIELEEN, että kehitysrahoituksen eurooppalaisella rahoitusrakenteella olisi edistettävä unionin arvoja ja strategisia painopisteitä maailmanlaajuisesti unionin ulkoisen toiminnan tavoitteiden ja periaatteiden saavuttamiseksi.
6. TUNNUSTAA monenvälisen yhteistyön ja kansainvälisten kumppanuuksien ratkaisevan merkityksen, geopoliittisesta ja geotaloudellisesta kilpailusta johtuvat kasvavat riskit sekä tarpeen vahvistaa EU:n rahoitusrakennetta investointien ja verkkoyhteyksien kestävän rahoituksen osalta tiiviissä yhteistyössä kumppaneidemme kanssa.
7. TOTEAA, että on ratkaisevan tärkeää saada yksityinen sektori osallistumaan kestäväan rahoitukseen ja kestävan kehityksen tavoitteiden saavuttamiseen, että eurooppalaisella rahoitusrakenteella on tärkeä rooli yksityisten investointien helpottamisessa ja kestävien markkinoiden luomisessa ja että suotuisa investointi-ilmasto ja liiketoimintaympäristö ovat olennaisen tärkeitä.
8. KOROSTAA, että kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen toimijoiden ja välineiden vaihtelevuus ja moninaisuus ovat vahvuus laadun, vaikutuksen, tehokkuuden ja vaikuttavuuden kannalta, mikä edellyttää asianmukaista koordinoitua ja ohjausta, jotta vältetään hajanaisuus ja tarpeeton kilpailu hinnoittelun tai ehtojen suhteen ja hyödynnetään sen koko potentiaalia.
9. TUNNUSTAA, että on tärkeää uudistaa kehitysrahoituksen eurooppalaista rahoitusrakennetta, jotta nykyisten resurssien käyttö voidaan maksimoida ja vahvistaa entisestään rakenteen näkyvyyttä, vaikutusta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta osana maailmanlaajuisia kehitysrahoitusjärjestelmää, jossa monenväliset, alueelliset ja kahdenväliset rahoituslaitokset työskentelevät yhdessä maailmanlaajuisen tavoitteiden saavuttamiseksi.
10. PANEE MERKILLE kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen ja erityisesti Euroopan komission, jäsenvaltioiden kehitysrahoituslaitosten ja kehityspankkien, Euroopan investointipankin (EIP) ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin (EBRD) tulokset.

11. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE viisaiden ryhmän laatiman raportin "EUROOPPA MAAILMASSA – Kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen tulevaisuus", jossa tarkastellaan kehitysrahoituksen eurooppalaisen rahoitusrakenteen parantamisen ja järkeistämisen haasteita ja mahdollisuuksia.
12. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että kehitysrahoituksen eurooppalaisesta rahoitusrakenteesta on tehtävä vahvempi, joustavampi, integroidumpi, johdonmukaisempi ja strategisempi sekä ilmastomuutokseen ja kehitystarpeisiin paremmin reagoiva, että sen resurssit on kohdennettava ensisijaisten tavoitteiden mukaisesti sinne, missä tarpeet ovat suurimmat, muun muassa vähiten kehittyneisiin ja epävakaisiin maihin, Afrikkaan, naapurialueille ja muille maantieteellisille alueille ja että on tarpeen noudattaa periaatteita, joiden mukaan politiikka tulee ensin ja yhteistyötä parannetaan, sekä varmistaa osallistavuus ja omavastuullisuus kumppanimaissa sekä avoimuus ja vastuuvellisuus.
13. KOROSTAA, että Euroopan investointipankin ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin työn operatiivinen jatkuvuus on turvattava, samalla kun harkitaan kehitysrahoituksen rahoitusrakenteen uudistamista; KEHOTTA kumpaakin toimielintä ottamaan nämä päätelmät huomioon kaikilta osin ja varmistamaan, että toteutetuilla toimilla edistetään eikä heikennetä kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamista koskevan tavoitteen täytäntöönpanoa.
14. TUNNUSTAA Euroopan kestävän kehityksen rahaston potentiaalin välineenä, jolla kannustetaan aktiiviseen osallistumiseen ja yhteistyöhön eurooppalaisten ja muiden kehitysrahoituslaitosten välillä avoimen arkkitehtuurin pohjalta, samalla kun järjestetään kehitysrahoitusta julkiselta ja yksityiseltä sektorilta tiiviissä yhteistyössä kumppanimaiden kanssa.

Välittömästi toteutettavat toimet

15. KANNUSTAA jäsenvaltioita vahvistamaan omavastuullisuutta EU:n kehityspolitiikassa tehostamalla sitoutumista ja säännöllistä poliittista ohjausta sekä lisäämällä strategista ohjeistusta Eurooppa-neuvostossa ja EU:n neuvostossa sekä tehostamalla vuorovaikutusta ja koordinoitua Euroopan komission ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan kanssa.

16. KEHOTTA Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita esittämään Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) tuella ehdotuksia EU:n globaalia kehitysstrategiaa ja rahoitusta koskevan yleisen brändin ja sanoman luomisesta sekä lisäämään sen vaikutusten näkyvyyttä ja mahdollisuuksia niistä tiedottamiseen sekä EU:lle että kumppanimaille. KANNUSTAA kaikkia asiaankuuluvia eurooppalaisia sidosryhmiä sekä jäsenvaltioita keskustelemaan kyseisistä ehdotuksista viestintästrategioidensa ja -toimiensa parantamiseksi.
17. KOROSTAA Euroopan komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon roolia EU:n kehityspolitiikan käytännön toteuttamisessa, muun muassa kaikkien eurooppalaisten kehitysyhteistyön toimijoiden koordinoinnin parantamisessa, samalla kun noudatetaan neuvoston antamaa tehostettua poliittista ohjausta erityisesti kehitystavoitteiden osalta, ja KEHOTTA niitä lisäämään sisäistä koordinointiaan ja yhteistyötään jäsenvaltioiden kanssa, muun muassa poliittisessa vuoropuhelussa ja maa- ja aluekohtaisissa strategioissa.
18. KANNUSTAA Euroopan komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa tehostamaan toimiaan, myös EU:n edustustojen verkoston kautta, Euroopan kehitysyhteistyön rahoituksen toimijoiden koordinoimisessa kumppanimaissa, muun muassa yhteisen monivuotisen ohjelmasuunnittelun avulla eri maiden tasolla jäsenvaltioiden kanssa, kehittämään maakohtaisia foorumeita, kuten myös G20:n arvovaltaisten henkilöiden ryhmän raportissa ehdotetaan, sekä alueellisia investointijärjestelyjä, joissa otetaan huomioon muut kehykset, kootaan yhteen kaikki asiaankuuluvat kumppanit sekä maksimoidaan kehitysvaikutukset ja kumppanimaan omavastuullisuus. Tätä voitaisiin helpottaa muun muassa yhdenmukaistamalla asiaankuuluvien kehitysrahoitustoimijoiden raportointikäytäntöjä entisestään.
19. KEHOTTA Euroopan komissiota vahvistamaan nykyistä kehitysrahoituskapasiteettiaan, jotta se voisi arvioida hankkeiden ja investointiehdotusten johdonmukaisuutta EU:n politiikkojen kanssa toimivaltansa mukaisesti.
20. KOROSTAA, että EU:n jäsenvaltioiden on yhteistyössä Euroopan komission kanssa vahvistettava nykyisiä mekanismeja ja tarvittaessa pyrittävä koordinoimaan paremmin EU:n kantoja monenvälisillä kehitysfoorumeilla ja -instituutioissa, jotta EU voisi esiintyä johdonmukaisemmin. Tähän olisi sisällytettävä myös strategisesti tärkeissä kysymyksissä, erityisesti Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin johtokunnassa esitettävien kantojen koordinointi.

21. KEHOTTA Euroopan komissiota kokoamaan säännöllisesti yhteen Euroopan kehitysyhteistyön rahoitus- ja täytäntöönpanokumppanit, jotta kehitysrahoitusta koskevien strategioiden ja lähestymistapojen yhdenmukaistamista edistettäisiin.
22. KEHOTTA Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita vahvistamaan nykyisten eurooppalaisten osaamiskeskittymien ja kehitysyhteistyön tutkimuslaitosten välistä yhteistyötä yhdistämällä EU:n ja kansainvälisen kehitysyhteistyön tutkimustyön entistä tehokkaammin päätöksentekoon, tukemalla kehitystutkimusten edistymistä ja edistämällä raportointia ja kehitysvaikutusten mittaamista koskevaa oppimista EU:ssa. Niiden olisi myös pohdittava, voitaisiinko perustaa yhteinen foorumi, jossa olisi tietoja muun muassa käynnissä olevista ja suunnitelluista hankkeista sekä tarvittaessa rahoitusehdoista ja täytäntöönpanokumppaneista, jotta EU:n toimista saadaan kattava kuva, ottaen huomioon nykyiset välineet.
23. KEHOTTA Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita luomaan kannustimia, joilla vahvistetaan yhteistyötä kehitysyhteistyön rahoituksesta ja täytäntöönpanosta vastaavien kooltaan, profiililtaan ja vahvuuksiltaan erilaisten toimijoiden välillä kehitysvaikutusten maksimoimiseksi, erityisesti tukemalla osallistavia kumppanuuksia pienempien kehityslaitosten kanssa ja hyödyntämällä parhaalla mahdollisella tavalla yhteistyöjärjestelyjen, yhteisrahoituksen ja keskinäistä luottamusta koskevien menettelyjen kaltaisia välineitä. KEHOTTA Euroopan komissiota kehittämään mekanismeja, joilla yksinkertaistetaan erityisesti pienempien EU:n kehitysyhteistyöalan toimijoiden ja instituutioiden mahdollisuuksia saada EU:n rahoitusta.
24. KANNUSTAA vahvistamaan yhteiset normit ja liiketoimintamallit yksityisen sektorin osallistumiselle kehityspolitiikan täytäntöönpanoon OECD:n ja kehitysrahoituslaitosten sekarahoitusta koskevien periaatteiden pohjalta.
25. PYYTÄÄ Euroopan komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa raportoimaan neuvostolle tammikuun 2020 loppuun mennessä edellä mainituista tai muista vastaavista toimenpiteistä, jotka on toteutettava kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamiseksi.

26. TOTEAA, että tarvitaan hyvin toimiva kehitysyhteistyön eurooppalainen rahoitusrakenne, jotta voidaan asettaa normeja ja tarjota operatiivisia suuntaviivoja järjestelmän kaikille asiaankuuluville toimijoille ja edistää EU:n johtajuutta maailmanlaajuisesti.
27. TOTEAA, että keskeiset institutionaaliset muutokset EU:n kehitysyhteistyön rahoitusrakenteen kehittämiseksi edellyttävät lisäpohdintaa, jossa otetaan huomioon maailmanlaajuinen järjestelmä, ja että etusijalle olisi asetettava nykyisten rahoitusvarojen käyttö. Erityisesti olisi syytä analysoida tarkemmin viisaiden ryhmän raportissa tarkoitettujen vaihtoehtojen 1 ja 3 toteutettavuutta sekä nykyisen institutionaalisen rakenteen parantamista.
28. ANTAA neuvoston valmisteluelinten TEHTÄVÄKSI valmistella viipymättä komission ehdotuksen pohjalta riippumatonta toteutettavuustutkimusta koskeva tehtävänmääritys. KEHOTTA Euroopan investointipankkia ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankkia toimittamaan neuvostolle tammikuun 2020 loppuun mennessä seuraavat tiedot:
- i) ehdotukset konkreettisiksi toimiksi, joilla saavutetaan mahdollisimman suuri kehitysvaikutus tehostamalla yhteistyötä molempien toimielinten välillä sekä eurooppalaisten ja muiden kehitysrahoituslaitosten kanssa, ja toteuttamalla muita vastaavia toimenpiteitä, sekä
 - ii) tiedot viisaiden ryhmän raportissa tarkoitettujen vaihtoehtojen 1 ja 3 toimielimiin kohdistuvista taloudellisista, oikeudellisista ja operatiivisista vaikutuksista tiettyjen kysymysten perusteella vertailukelpoisuuden varmistamiseksi.
29. Neuvoston poliittisen ohjauksen antamiseksi, muun muassa tehtävänmäärityksen hyväksymiseksi kevääseen 2020 mennessä, ANTAA neuvoston valmisteluelinten TEHTÄVÄKSI esittää yhteistyössä komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa neuvostolle annettava arvio ja suosituksia seuraavista toimista ANTAA neuvoston valmisteluelinten TEHTÄVÄKSI tiedottaa neuvostolle toteutettavuustutkimuksen tuloksista syksyyn 2020 mennessä.

30. PYYTÄÄ neuvoston valmisteluelimiä seuraamaan näiden päätelmien täytäntöönpanon edistymistä ja jäsenvaltioita antamaan viimeistään vuoden 2020 loppuun mennessä lisäohjeita parhaaksi arvioidusta etenemistavasta kehitysyhteistyön eurooppalaisen rahoitusrakenteen vahvistamiseksi.
-