



Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2019
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 5 Δεκεμβρίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13678/3/19 REV 3

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (5.12.2019)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπείες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3736η σύνοδο που πραγματοποιήθηκε στις 5 Δεκεμβρίου 2017.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ την απόφαση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) 2019/597 για τη σύσταση ομάδας σοφών υψηλού επιπέδου με αποστολή να εκπονήσει ανεξάρτητη έκθεση σχετικά με την ευρωπαϊκή χρηματοοικονομική αρχιτεκτονική για την ανάπτυξη.
2. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα πλαίσια πολιτικής και τις δεσμεύσεις που καθορίζονται στην Ατζέντα του 2030 και την αρχή «κανείς να μη μείνει πίσω», τη συμφωνία των Παρισίων, τη νέα ευρωπαϊκή συναίνεση για την ανάπτυξη, το νέο στρατηγικό θεματολόγιο για την ΕΕ (2019–2024), τη συνολική στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας, την ευρωπαϊκή πολιτική για τη διεύρυνση και τη γειτονία, το πρόγραμμα δράσης της Αντίς Αμπέμπα, το πλαίσιο Σεντάι για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών (2015–2020) και τις κατευθυντήριες αρχές του ΟΗΕ για τις επιχειρήσεις και τα ανθρώπινα δικαιώματα.
3. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της συναποτελούν τους μεγαλύτερους χορηγούς αναπτυξιακής βοήθειας στον κόσμο και ότι οι προσπάθειές τους έχουν συμβάλει σε βελτιώσεις όσον αφορά την μείωση της φτώχειας, την επίτευξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ), συμπεριλαμβανομένης της μείωσης της παιδικής θνησιμότητας, της προαγωγής της ισότητας των φύλων, της επίτευξης ειρήνης και ευημερίας και της αύξησης του προσδόκιμου ζωής σε ολόκληρη την υφήλιο.
4. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι ο αγώνας κατά της φτώχειας και της ανισότητας δεν έχει ακόμη κερδηθεί και ότι απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες σε παγκόσμιο επίπεδο για την επίτευξη των ΣΒΑ, ενώ καθίσταται ολοένα και πιο επείγουσα η αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής μέσω επενδύσεων στον μετριασμό και την προσαρμογή καθώς και η αποφυγή της υποβάθμισης της βιοποικιλότητας και η διασφάλιση της περιβαλλοντικής βιωσιμότητας, συμβάλλοντας παράλληλα στην αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της παράτυπης μετανάστευσης και της αναγκαστικής εκτόπισης.

5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι η ευρωπαϊκή χρηματοοικονομική αρχιτεκτονική για την ανάπτυξη θα πρέπει να προαγάγει τις αξίες και τις στρατηγικές προτεραιότητες της Ένωσης σε παγκόσμιο επίπεδο με στόχο να υλοποιηθούν οι επιδιώξεις και οι αρχές της εξωτερικής δράσης της Ένωσης.
6. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ τον κρίσιμο ρόλο της πολυμερούς συνεργασίας και των διεθνών εταιρικών σχέσεων, τους αυξανόμενους κινδύνους που φέρει στο προσκήνιο ο γεωπολιτικός και γεωοικονομικός ανταγωνισμός και την ανάγκη ενίσχυσης της αρχιτεκτονικής της ΕΕ για τη βιώσιμη χρηματοδότηση των επενδύσεων και της συνδεσιμότητας σε στενή συνεργασία με τους εταίρους μας.
7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ την κρίσιμη ανάγκη εμπλοκής του ιδιωτικού τομέα στη βιώσιμη χρηματοδότηση και στην υλοποίηση των ΣΒΑ, τον σημαντικό ρόλο της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για τη διευκόλυνση των ιδιωτικών επενδύσεων και τη δημιουργία βιώσιμων αγορών, καθώς και τη σημασία που έχει να υπάρχει ευνοϊκό επενδυτικό κλίμα και επιχειρηματικό περιβάλλον.
8. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι η ποικιλία και η ποικιλομορφία παραγόντων και μέσων στην ευρωπαϊκή χρηματοοικονομική αρχιτεκτονική για την ανάπτυξη αποτελεί ισχυρό στοιχείο από άποψη ποιότητας, αντικτύπου, αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας που χρειάζεται κατάλληλο συντονισμό και καθοδήγηση ώστε να αποφευχθεί ο κατακερματισμός και ο περιττός ανταγωνισμός στον καθορισμό τιμών ή προϋποθέσεων και να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητές του.
9. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ τη σημασία της μεταρρύθμισης της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η χρήση των υφιστάμενων πόρων και να ενισχυθεί περαιτέρω η προβολή, ο αντίκτυπος, η αποτελεσματικότητα και η συνεκτικότητά της στο πλαίσιο ενός παγκόσμιου συστήματος αναπτυξιακής χρηματοδότησης, εντός του οποίου πολυμερείς, περιφερειακοί και διμερείς χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί συνεργάζονται για την επίτευξη παγκόσμιων στόχων.
10. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ τα αποτελέσματα της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη και ιδίως της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, των οργανισμών αναπτυξιακής χρηματοδότησης και των αναπτυξιακών τραπεζών των κρατών μελών, της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (ΕΤΑΑ).

11. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ το έργο της ομάδας σοφών για την έκθεση «Η ΕΥΡΩΠΗ ΣΤΟΝ ΚΟΣΜΟ – Το μέλλον της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη», το οποίο προσφέρει μια κάτοψη των προκλήσεων και των ευκαιριών για τη βελτίωση και τον εξορθολογισμό της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη.
12. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι είναι αναγκαίο να καταστεί η ευρωπαϊκή χρηματοοικονομική αρχιτεκτονική πιο ισχυρή, ευέλικτη, ολοκληρωμένη, συνεκτική και στρατηγική και να ανταποκριθεί στις ανάγκες της κλιματικής αλλαγής και της ανάπτυξης· ότι οι πόροι της πρέπει να κατανέμονται σύμφωνα με τις προτεραιότητες και το μέγεθος των αναγκών, μεταξύ άλλων στις λιγότερο ανεπτυγμένες και ευάλωτες χώρες, στην Αφρική, τον γειτονικό περίγυρο και άλλες γεωγραφικές περιοχές· είναι δε αναγκαίο να ακολουθούνται οι αρχές της προτεραιότητας αφενός στη συγκεκριμένη πολιτική και αφετέρου στη συνεργασία και να διασφαλίζεται η συμμετοχικότητα και η ανάληψη ευθύνης στις χώρες εταίρους καθώς και η διαφάνεια και η λογοδοσία.
13. ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να υπάρχει επιχειρησιακή συνέχεια στο έργο της ΕΤΕπ και της ΕΤΑΑ, ενόσω εξελίσσεται ο προβληματισμός σχετικά με τη μεταρρύθμιση της αρχιτεκτονικής για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης· ΚΑΛΕΙ τα δύο θεσμικά όργανα να λάβουν πλήρως υπόψη τα συμπεράσματα αυτά και να διασφαλίσουν ότι όλα τα μέτρα που θα ληφθούν συμβάλλουν και δεν υπονομεύουν την εφαρμογή τους ή τον στόχο μιας ενισχυμένης ευρωπαϊκής αρχιτεκτονικής για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης.
14. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ το δυναμικό του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη ως μέσου που ενθαρρύνει τη συμμετοχή χωρίς αποκλεισμούς και τη συνεργασία μεταξύ των ευρωπαϊκών και άλλων οργανισμών χρηματοδότησης της ανάπτυξης, επί τη βάση ανοικτής αρχιτεκτονικής, ενώ παράλληλα αξιοποιεί την αναπτυξιακή χρηματοδότηση από τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, σε στενή συνεργασία με τις χώρες εταίρους.

Άμεσα ληπτέα μέτρα

15. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ τα κράτη μέλη να ενστερνιστούν σε μεγαλύτερο βαθμό την αναπτυξιακή πολιτική της ΕΕ μέσω εντατικότερης δέσμευσης, τακτικής καθοδήγησης στο πλαίσιο της συγκεκριμένης πολιτικής και περαιτέρω στρατηγικής καθοδήγησης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και του Συμβουλίου της ΕΕ, καθώς και μέσω αποτελεσματικότερης αλληλεπίδρασης και συντονισμού με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τον Ύπατο Εκπρόσωπο για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας.

16. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να υποβάλουν προτάσεις, με την υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ), για τη γενική εικόνα και το αφήγημα της συνολικής αναπτυξιακής στρατηγικής και χρηματοδότησης της ΕΕ και να αυξήσουν την προβολή και τη μεταδοτικότητα του αντικτύπου της τόσο για την ΕΕ όσο και για τις χώρες εταίρους. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ όλους τους σχετικούς ευρωπαϊκούς φορείς και τα κράτη μέλη να συζητήσουν τις προτάσεις αυτές με στόχο να βελτιώσουν τις επικοινωνιακές στρατηγικές και δραστηριότητές τους.
17. ΤΟΝΙΖΕΙ τον ρόλο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ΕΥΕΔ στην υλοποίηση της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω του καλύτερου συντονισμού όλων των ευρωπαϊκών αναπτυξιακών φορέων, σύμφωνα με την αυξημένη πολιτική καθοδήγηση που παρέχει το Συμβούλιο, ιδίως όσον αφορά τους αναπτυξιακούς στόχους. Τις ΚΑΛΕΙ να αυξήσουν τον εσωτερικό συντονισμό καθώς και τη συνεργασία τους με τα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων, στο πλαίσιο του διαλόγου πολιτικής και των εθνικών και περιφερειακών στρατηγικών.
18. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΕΥΕΔ, μέσω και του δικτύου αντιπροσωπιών της ΕΕ, να εντείνουν τις προσπάθειές τους υπέρ του συντονισμού των ευρωπαϊκών φορέων αναπτυξιακής χρηματοδότησης στις χώρες εταίρους, μεταξύ άλλων μέσω κοινού πολυετούς προγραμματισμού σε επίπεδο χωρών με τα κράτη μέλη, την ανάπτυξη πλατφόρμας σε εθνικό επίπεδο, όπως προτείνεται και στην έκθεση της ομάδας προσωπικοτήτων της G20, και περιφερειακών επενδυτικών διευκολύνσεων, με την αναγνώριση άλλων πλαισίων, τη συμμετοχή όλων των σχετικών εταίρων και τη μεγιστοποίηση του αναπτυξιακού αντικτύπου και της ανάληψης ευθύνης από τη χώρα εταίρο. Διευκόλυνση προς αυτό θα μπορούσε να αποτελέσει, μεταξύ άλλων, η περαιτέρω εναρμόνιση των διαφόρων πρακτικών υποβολής εκθέσεων σε όλους τους σχετικούς φορείς αναπτυξιακής χρηματοδότησης.
19. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να ενισχύσει την υπάρχουσα ικανότητά της για αναπτυξιακή χρηματοδότηση ώστε να αξιολογεί τη συνέπεια που έχουν τα έργα και οι επενδυτικές προτάσεις έναντι των πολιτικών της ΕΕ σύμφωνα με τις αρμοδιότητές της.
20. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι είναι ανάγκη για τα κράτη μέλη της ΕΕ, να ενισχύσουν, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τους υπάρχοντες μηχανισμούς και, εφόσον απαιτείται, να εργαστούν για τη βελτίωση του συντονισμού των θέσεων της ΕΕ σε πολυμερή βήματα διαλόγου και οργανισμούς για την ανάπτυξη, με στόχο να δώσουν μεγαλύτερη συνοχή στη φωνή τους ως ΕΕ. Μεταξύ αυτών, θα πρέπει να περιλαμβάνεται και ο συντονισμός των θέσεων σε ζητήματα στρατηγικής σημασίας, ιδίως στο συμβούλιο της ΕΤΑΑ.

21. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να συγκεντρώνει τακτικά τους Ευρωπαίους εταίρους χρηματοδότησης και υλοποίησης της ανάπτυξης προκειμένου να προωθούν την εναρμόνιση των στρατηγικών και των προσεγγίσεων της αναπτυξιακής χρηματοδότησης.
22. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενισχύσουν τη συνεργασία μεταξύ των υφιστάμενων ευρωπαϊκών κόμβων γνώσης και ερευνητικών ιδρυμάτων για την ανάπτυξη, συνδέοντας αποτελεσματικότερα την ενωσιακή και τη διεθνή αναπτυξιακή έρευνα με την χάραξη πολιτικής, παρέχοντας στήριξη για την προώθηση των αναπτυξιακών μελετών και προάγοντας τη μάθηση σχετικά με την υποβολή εκθέσεων και τη μέτρηση του αναπτυξιακού αντικτύπου εντός της ΕΕ. Είναι επίσης σκόπιμο να επεξεργαστούν τη δημιουργία κοινής πλατφόρμας με πληροφορίες, μεταξύ άλλων, σχετικά με τα εν εξελίξει και τα προγραμματιζόμενα έργα, τους χρηματοδοτικούς όρους, κατά περίπτωση, και τους εταίρους υλοποίησής τους, ώστε να παρέχεται ολοκληρωμένη εικόνα της δράσης της ΕΕ, λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων εργαλείων.
23. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διαμορφώσουν κίνητρα για ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των φορέων αναπτυξιακής χρηματοδότησης και υλοποίησης με διάφορα μεγέθη, χαρακτηριστικά και δυνατά σημεία, ώστε να μεγιστοποιηθεί ο αναπτυξιακός αντίκτυπος, ιδίως με την υποστήριξη συμμετοχικών συμπράξεων με μικρότερους αναπτυξιακούς οργανισμούς και τη βέλτιστη χρήση μέσων όπως οι ρυθμίσεις συνεργασίας, η συγχρηματοδότηση και οι διαδικασίες αμοιβαίας εμπιστοσύνης. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναπτύξει μηχανισμούς για την απλούστευση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση για τους αναπτυξιακούς φορείς και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, ιδίως για τους μικρότερους.
24. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ τη θέσπιση κοινών προτύπων και επιχειρηματικών μοντέλων για τη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στην υλοποίηση της αναπτυξιακής πολιτικής, με βάση τις αρχές τόσο του ΟΟΣΑ όσο και της συνδυαστικής χρηματοδότησης του ιδρύματος αναπτυξιακής χρηματοδότησης (DFI).
25. ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης να υποβάλουν έκθεση στο Συμβούλιο έως τα τέλη Ιανουαρίου του 2020 σχετικά με τα προαναφερόμενα ή άλλα παρόμοια μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη.

26. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη για εύρυθμη λειτουργία της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη, ώστε να διαμορφώνει πρότυπα και να παρέχει επιχειρησιακό προσανατολισμό προς όλους τους σχετικούς παράγοντες του συστήματος και επίσης να προωθεί την ηγετική παρουσία της ΕΕ παγκοσμίως.
27. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι οι βασικές θεσμικές αλλαγές για την επιπλέον εξέλιξη της χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής της ΕΕ για την ανάπτυξη θα απαιτήσουν περαιτέρω μελέτη με συνεκτίμηση του παγκόσμιου συστήματος και ότι προτεραιότητα θα πρέπει να δοθεί στη χρήση των υπαρχόντων χρηματοδοτικών πόρων. Ειδικότερα, θα πρέπει να αναλυθεί διεξοδικότερα η σκοπιμότητα των επιλογών 1 και 3 που περιγράφονται στην έκθεση της ομάδας σοφών, καθώς και των βελτιώσεων του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου.
28. ΑΝΑΘΕΤΕΙ στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου να προετοιμάσουν χωρίς καθυστέρηση, βάσει πρότασης της Επιτροπής, την εντολή για την εκπόνηση ανεξάρτητης μελέτης σκοπιμότητας. Ως συμβολή στην προετοιμασία των σχετικών όρων αναφοράς, ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης να παράσχουν στο Συμβούλιο, έως τα τέλη Ιανουαρίου του 2020, τα ακόλουθα στοιχεία:
- i) προτάσεις συγκεκριμένων δράσεων για να επιτευχθούν βελτιώσεις του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου και ο μέγιστος αναπτυξιακός αντίκτυπος μέσω ενισχυμένης συνεργασίας τόσο μεταξύ των δύο οργανισμών όσο και με ευρωπαϊκούς και άλλους οργανισμούς αναπτυξιακής χρηματοδότησης, καθώς και με άλλα παρόμοια μέτρα και
 - ii) ενημέρωση για τις οικονομικές, νομικές και επιχειρησιακές επιπτώσεις που θα έχουν στους οικείους οργανισμούς οι δύο επιλογές 1 και 3 που περιγράφονται στην έκθεση της ομάδας σοφών, βάσει συγκεκριμένης δέσμης ερωτήσεων προς διασφάλιση της συγκρισιμότητας.
29. Με σκοπό την παροχή πολιτικής καθοδήγησης από το Συμβούλιο, συμπεριλαμβανομένης της έγκρισης των όρων αναφοράς έως την άνοιξη του 2020, ΑΝΑΘΕΤΕΙ στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου, σε συνεργασία με την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ, να υποβάλουν αξιολόγηση και συστάσεις στο Συμβούλιο σχετικά με τα επόμενα βήματα. ΑΝΑΘΕΤΕΙ στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου να ενημερώσουν το Συμβούλιο, έως το φθινόπωρο του 2020, σχετικά με τα αποτελέσματα της μελέτης σκοπιμότητας.

30. ΚΑΛΕΙ αφενός τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου να παρακολουθούν την πρόοδο που σημειώνεται στην υλοποίηση των παρόντων συμπερασμάτων και αφετέρου τα κράτη μέλη να παρέχουν περαιτέρω καθοδήγηση σχετικά με τα προτιμώμενα βήματα προόδου προς ενίσχυση της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη το αργότερο έως το τέλος του 2020.
-