



Bruxelles, den 5. december 2019
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 5. december 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 13678/3/19 REV 3

Vedr.: Rådets konklusioner om styrkelse af den europæiske finansielle
udviklingsstruktur

– Rådets konklusioner (5.12.2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af den europæiske finansielle udviklingsstruktur, der blev vedtaget af Rådet på 3736. samling den 5. december 2019.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM STYRKELSE AF DEN EUROPÆISKE FINANSIELLE
UDVIKLINGSSTRUKTUR**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. SOM MINDER OM Rådet for Den Europæiske Unions afgørelse (EU) 2019/597 om nedsættelse af en vismandsgruppe på højt plan, der har til opgave at udarbejde en uafhængig rapport om den europæiske finansielle udviklingsstruktur,
2. SOM MINDER OM de politikammer og forpligtelser, der er fastlagt i 2030-dagsordenen og dens princip om, at ingen skal lades i stikken, Parisaftalen, den nye europæiske konsensus om udvikling, den nye strategiske dagsorden for EU for 2019-2024, den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik, den europæiske udvidelses- og naboskabspolitik, Addis Abeba-handlingsplanen, Sendairammen for katastrofeforebyggelse 2015-2020 og FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder,
3. SOM ANERKENDER, at Den Europæiske Union og dens medlemsstater tilsammen er de største donorer af udviklingsbistand i verden, og at deres indsats har bidraget til at forbedre fattigdomsbekæmpelsen og nå målene for bæredygtig udvikling, herunder at formindske børnedødeligheden, fremme ligestillingen mellem kønnene og opnå fred og velstand og højere forventet levetid i hele verden,
4. SOM MINDER OM, at kampen mod fattigdom og ulighed ikke er vundet endnu, og at der er behov for en yderligere indsats på globalt plan for at nå målene for bæredygtig udvikling, samtidig med at det er blevet stadig mere presserende at tackle klimaændringerne ved investeringer i modvirkning og tilpasning og undgå forringelse af biodiversiteten samt sikre miljømæssig bæredygtighed og derved bidrage til at tackle de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse,

5. SOM MINDER OM, at den europæiske finansielle udviklingsstruktur bør fremme Unionens værdier og strategiske prioriteter på verdensplan for at forfølge målene og principperne i Unionens optræden udadtil,
6. SOM ANERKENDER det multilaterale samarbejdes og internationale partnerskabers afgørende rolle, de stigende risici som følge af geopolitisk og geøkonomisk konkurrence og behovet for at styrke EU's struktur for bæredygtig finansiering af investeringer og konnektivitet i tæt samarbejde med vores partnere,
7. SOM ANERKENDER det kritiske behov for at inddrage den private sektor i bæredygtig finansiering og i at opfylde målene for bæredygtig udvikling, den vigtige rolle, som den europæiske finansielle struktur spiller med hensyn til at lette private investeringer og skabe bæredygtige markeder, og relevansen af et gunstigt investerings- og erhvervs-klima,
8. SOM UNDERSTREGER, at mangfoldigheden af aktører og instrumenter i den europæiske finansielle udviklingsstruktur er en styrke med hensyn til kvalitet, virkning, effektivitet og nytteværdi, som kræver passende koordinering og styring for at undgå fragmentering og unødvendig konkurrence om prisfastsættelse eller konditionaliteter og sikre udnyttelse af hele dens potentiale,
9. SOM ANERKENDER betydningen af at reformere den europæiske finansielle udviklingsstruktur for at maksimere udnyttelsen af de eksisterende ressourcer og yderligere styrke dens synlighed, virkning, effektivitet og sammenhæng som led i et globalt udviklingsfinansieringssystem, hvor multilaterale, regionale og bilaterale finansielle institutioner samarbejder om globale mål,
10. SOM ANERKENDER de resultater, der er opnået med den europæiske finansielle udviklingsstruktur, navnlig Europa-Kommissionen, medlemsstaternes udviklingsfinansieringsinstitutioner og udviklingsbanker, Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD),

11. SER MED TILFREDSHED PÅ vismandsgruppens arbejde med rapporten "EUROPE IN THE WORLD – The future of the European financial architecture for development", der giver et overblik over udfordringerne i og mulighederne for at forbedre og rationalisere den europæiske finansielle udviklingsstruktur;
12. ER ENIGT OM, at der er behov for at gøre den europæiske finansielle udviklingsstruktur stærkere, mere fleksibel, integreret, sammenhængende, strategisk og lydhør over for klimaændringer og udviklingsbehov, at dens ressourcer skal tildeles efter prioriteter og der, hvor behovene er størst, herunder de mindst udviklede og skrøbelige lande, Afrika, nabolandene og andre geografiske områder, og at der er behov for at følge principperne om at prioritere politikken højest og arbejde bedre sammen samt sikre inklusivitet og ejerskab i partnerlandene samt gennemsigtighed og ansvarlighed;
13. UNDERSTREGER behovet for operationel kontinuitet i EIB's og EBRD's arbejde sideløbende med overvejelserne om reformen af den finansielle udviklingsstruktur; OPFORDRER de to institutioner TIL fuldt ud at tage hensyn til disse konklusioner og sikre, at ethvert skridt, der tages, bidrager til og ikke undergraver gennemførelsen heraf eller målet om en styrket europæisk finansiell udviklingsstruktur;
14. ANERKENDER Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udviklings potentiale som et instrument, der fremmer inklusiv deltagelse og samarbejde mellem europæiske og andre udviklingsfinansieringsinstitutioner på grundlag af en åben struktur, samtidig med at den mobiliserer udviklingsfinansiering fra den offentlige og den private sektor i tæt samarbejde med partnerlandene;

Øjeblikkelige skridt

15. TILSKYNDER medlemsstaterne TIL at styrke deres ejerskab med hensyn til EU's udviklingspolitik gennem et stærkere engagement, regelmæssig politisk styring og yderligere strategisk vejledning i Det Europæiske Råd og Rådet for Den Europæiske Union samt en mere effektiv interaktion og koordinering med Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik;

16. OPFORDRER Europa-Kommissionen og medlemsstaterne TIL med støtte fra Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) at fremsætte forslag til en samlet branding af og narrativ om EU's globale udviklingsstrategi og -finansiering og at øge synligheden og formidlingsvenligheden af dens virkninger for både EU og partnerlandene; TILSKYNDER alle relevante europæiske interessenter og medlemsstaterne TIL at drøfte sådanne forslag med det formål at forbedre deres kommunikationsstrategier og -aktiviteter;
17. FREMHÆVER den rolle, som Europa-Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten spiller med hensyn til at operationalisere EU's udviklingspolitik, herunder gennem bedre koordinering af alle europæiske udviklingsaktører, samtidig med at Rådets øgede politiske vejledning, navnlig om udviklingsmål, følges; OPFORDRER dem TIL at øge deres interne koordinering og samarbejde med medlemsstaterne, bl.a. i forbindelse med engagement i politisk dialog og landestrategier og regionale strategier;
18. TILSKYNDER Europa-Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten TIL, bl.a. gennem netværket af EU-delegationer, at styrke deres bestræbelser på at koordinere de europæiske udviklingsfinansieringsaktører i partnerlandene, bl.a. gennem fælles flerårig programmering på landeplan med medlemsstaterne, udvikling af landeplatforme, som også foreslået i rapporten fra Gruppen af Fremtrædende Personer under G20, og regionale investeringsfaciliteter, der anerkender andre rammer og samler alle relevante partnere og maksimerer udviklingseffekten og partnerlandenes ejerskab. Dette kunne bl.a. fremmes ved yderligere at harmonisere indberetningspraksis blandt alle relevante udviklingsfinansieringsaktører;
19. OPFORDRER Europa-Kommissionen TIL at styrke sin eksisterende udviklingsfinansieringskapacitet for at evaluere projekters og investeringsforslags sammenhæng med EU's politikker i overensstemmelse med sine beføjelser;
20. UNDERSTREGER behovet for, at EU's medlemsstater i samarbejde med Europa-Kommissionen styrker de eksisterende mekanismer og om nødvendigt arbejder hen imod en bedre koordinering af EU's holdninger i multilaterale udviklingsfora og -institutioner for i højere grad at tale med én EU-stemme. Dette bør også omfatte koordinering af holdninger til spørgsmål af strategisk betydning, navnlig i EBRD's bestyrelse;

21. OPFORDRER Europa-Kommissionen TIL regelmæssigt at samle de europæiske partnere inden for udviklingsfinansiering og -gennemførelse for at fremme harmonisering af strategier og tilgange inden for udviklingsfinansiering;
22. OPFORDRER Europa-Kommissionen og medlemsstaterne TIL at styrke samarbejdet mellem de eksisterende europæiske videnscentre og forskningsinstitutter inden for udvikling og mere effektivt koble udviklingsforskning i EU og på internationalt plan sammen med politikudformning og derved støtte befordringen af udviklingsundersøgelser og fremme læring i forbindelse med indberetning og måling af udviklingseffekt i EU. De bør også overveje at arbejde hen imod oprettelsen af en fælles platform med oplysninger om bl.a. igangværende og planlagte projekter, finansieringsvilkår, hvor dette er relevant, og deres gennemførelsespartnere for at tilvejebringe et samlet overblik over EU's indsats under hensyntagen til de eksisterende redskaber;
23. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at skabe incitamenter til at styrke samarbejdet mellem aktører inden for udviklingsfinansiering og -gennemførelse af forskellig størrelse, profil og force for at maksimere udviklingseffekten, navnlig ved at støtte inklusive partnerskaber med mindre udviklingsinstitutioner og gøre bedst mulig brug af instrumenter som f.eks. samarbejdsordninger, medfinansiering og procedurer for gensidig tillid;
OPFORDRER Europa-Kommissionen TIL at udarbejde mekanismer til at forenkle adgangen til finansiering for EU's udviklingsaktører og -institutioner, navnlig mindre aktører og institutioner;
24. TILSKYNDER TIL, at der fastsættes fælles standarder og forretningsmodeller for den private sektors deltagelse i gennemførelsen af udviklingspolitikken på grundlag af OECD's og udviklingsfinansieringsinstitutionernes principper om blandet finansiering;
25. OPFORDRER Europa-Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil TIL inden udgangen af januar 2020 at aflægge rapport for Rådet om ovennævnte eller andre lignende foranstaltninger, der skal træffes for at styrke den europæiske finansielle udviklingsstruktur;

Vejen frem med hensyn til institutionelle spørgsmål

26. ANERKENDER behovet for en velfungerende europæisk finansiel udviklingsstruktur med henblik på at fastsætte standarder og give alle relevante aktører i systemet operationelle retningslinjer og fremme EU-lederskab på globalt plan;
27. BEMÆRKER, at vigtige institutionelle ændringer med henblik på at udvikle EU's finansielle udviklingsstruktur vil kræve yderligere overvejelser under hensyntagen til det globale system, og at anvendelse af eksisterende finansielle ressourcer bør prioriteres. Navnlig bør gennemførligheden af valgmulighed 1 og 3 i vismandsgruppens rapport samt forbedringer af den nuværende institutionelle struktur analyseres yderligere;
28. PÅLÆGGER Rådets forberedende organer på grundlag af et forslag fra Kommissionen straks at udarbejde et mandat til en uafhængig gennemførlighedsundersøgelse; OPFORDRER Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling TIL inden udgangen af januar 2020, som et bidrag til udarbejdelsen af mandatet, at give Rådet følgende input:
- i) forslag til konkrete tiltag med henblik på at opnå forbedringer af den nuværende institutionelle struktur og maksimal udviklingseffekt gennem et øget samarbejde mellem de to institutioner og med europæiske og andre udviklingsfinansieringsinstitutioner og gennem andre lignende foranstaltninger og
 - ii) oplysninger om de finansielle, retlige og operationelle konsekvenser for deres institutioner af både valgmulighed 1 og 3 i vismandsrapporten, baseret på en række specifikke spørgsmål for at sikre sammenlignelighed;
29. PÅLÆGGER med henblik på Rådets politiske vejledning, herunder godkendelse af mandatet senest i foråret 2020, Rådets forberedende organer i samarbejde med Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten at forelægge Rådet en vurdering og anbefalinger vedrørende de næste skridt; PÅLÆGGER Rådets forberedende organer senest i efteråret 2020 at orientere Rådet om resultaterne af gennemførlighedsundersøgelsen;

30. OPFORDERER Rådets forberedende organer TIL at overvåge de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af disse konklusioner, og medlemsstaterne TIL at give yderligere vejledning om den foretrukne vej frem med henblik på at styrke den europæiske finansielle udviklingsstruktur senest inden udgangen af 2020.
-