



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2019 г.
(OR. en)

14434/19

ECOFIN 1068
UEM 376
DEVGEN 212

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	5 декември 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13678/3/19 REV 3
Относно:	Заклучения на Съвета относно укрепването на европейската финансова архитектура за развитие
	– Заклучения на Съвета (5.12.2019 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно укрепването на европейската финансова архитектура за развитие, приети от Съвета на неговото 3736-о заседание, проведено на 5 декември 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО УКРЕПВАНЕТО НА ЕВРОПЕЙСКАТА
ФИНАНСОВА АРХИТЕКТУРА ЗА РАЗВИТИЕ**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

1. КАТО ПРИПОМНЯ Решение (ЕС) 2019/597 на Съвета на Европейския съюз за създаване на Група на високо равнище от експерти със задача да представи независим доклад относно европейската финансова архитектура за развитие.
2. КАТО ПРИПОМНЯ рамките и ангажиментите по политиките, изложени в Програмата до 2030 г. с нейния принцип „никой да не бъде изоставен“, Парижкото споразумение, Новия европейски консенсус за развитие, новата стратегическа програма на ЕС за периода 2019 – 2024 г., Глобалната стратегия за външната политика и политика на сигурност на Европейския съюз, европейската политика на разширяване и съседство, Програмата за действие от Адис Абеба, Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015—2030 г. и Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека.
3. КАТО ПРИЗНАВА, че взети заедно Европейският съюз и неговите държави членки са най-големите донори на помощ за развитие в света и усилията им са допринесли за постигането на по-добри резултати при намаляването на бедността, изпълнението на целите за устойчиво развитие (ЦУР), включително намаляването на детската смъртност, утвърждаването на равенството между половете, постигането на мир, благоденствие и по-висока продължителност на живота в световен мащаб.
4. КАТО ПРИПОМНЯ, че борбата с бедността и неравенството все още не е спечелена и че за постигането на ЦУР са необходими допълнителни усилия на световно равнище, като същевременно става все по-неотложно да се предприемат мерки за борба с изменението на климата чрез инвестиции в действия за смекчаване на последиците и адаптиране, както и да се избегне увреждането на биологичното разнообразие и да се осигури екологична устойчивост, което да допринесе за преодоляване на първопричините за незаконната миграция и принудителното разселване.

5. КАТО ПРИПОМНЯ, че европейската финансова архитектура за развитие следва да утвърждава ценностите и стратегическите приоритети на Съюза по света с цел постигане на целите и принципите на външната дейност на Съюза.
6. КАТО ОТЧИТА изключително важната роля на многостранното сътрудничество и международните партньорства, нарастващите рискове, произтичащи от конкуренцията в геополитически и геоикономически план, и необходимостта от укрепване на европейската архитектура за финансиране на инвестиции и свързаност за устойчиво развитие в тясно сътрудничество с нашите партньори.
7. КАТО ПРИЗНАВА особено силната необходимост от привличане на частния сектор към устойчивото финансиране и постигането на ЦУР, важната роля на европейската финансова архитектура за улесняване на частните инвестиции и създаването на устойчиви пазари, както и значението на инвестиционния климат и бизнес средата с благоприятстващо действие.
8. КАТО ИЗТЪКВА, че спектърът и разнообразието от участници и инструменти в рамките на европейската финансова архитектура за развитие са нейна силна черта по отношение на качеството, въздействието, ефективността и ефикасността, която се нуждае от съответната координация и управление, за да се избегнат разпокъсаността и ненужната конкуренция при ценообразуването или обвързаността с условия, и за да се реализира пълният ѝ потенциал.
9. КАТО ПРИЗНАВА, че е важно да се реформира европейската финансова архитектура за развитие, за да се използват в максимална степен наличните ресурси и допълнително да се засили нейната видимост, въздействие, ефективност и съгласуваност като част от световната система за финансиране в областта на развитието, в която многостранни, регионални и двустранни финансови институции работят съвместно за постигането на цели в световен мащаб.
10. КАТО ПРИЗНАВА резултатите на европейската финансова архитектура за развитие, и по-специално на Европейската комисия, финансовите институции в областта на развитието и банките за развитие на държавите членки, Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕВБР).

11. ПРИВЕТСТВА работата на групата от експерти по доклада „ЕВРОПА В СВЕТА — Бъдещето на европейската финансова архитектура за развитие“, който прави преглед на предизвикателствата и възможностите за подобряване и рационализиране на европейската финансова архитектура за развитие.
12. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че е необходимо европейската финансова архитектура за развитие да стане по-стабилна, по-гъвкава, интегрирана, съгласувана, стратегическа и откликваща на потребностите във връзка с изменението на климата и развитието; че нейните ресурси трябва да се разпределят съобразно приоритетите и където има най-силно изразени потребности, включително най-слаборазвитите и нестабилните държави, Африка, съседството и други географски региони; че е необходимо да се следват принципите „поставяне на политиката на първо място“ и „съвместната работа е по-успешна“, както и да се осигурят приобщаване и ангажираност на държавите партньори, както и прозрачност и отчетност.
13. ИЗТЪКВА необходимостта от оперативна приемственост в дейността на ЕИБ и ЕБВР, докато тече процесът на размисъл във връзка с реформата на финансовата архитектура за развитие; ПРИЗОВАВА двете институции да вземат изцяло под внимание настоящите заключения и да гарантират, че предприеманите действия подпомагат, а не възпрепятстват тяхното изпълнение или целта за укрепване на европейската архитектура за финансиране на развитието.
14. ОТЧИТА потенциала на Европейския фонд за устойчиво развитие като инструмент за насърчаване на приобщаващо участие и сътрудничество между европейски и други финансови институции в областта на развитието въз основа на отворена архитектура, като същевременно се привлича финансиране за развитието от публичния и частния сектор в тясно сътрудничество с държавите партньори.

Непосредствени бъдещи стъпки

15. НАСЪРЧАВА държавите членки да поемат по-голяма отговорност за политиката на ЕС за развитие чрез засилен ангажимент, редовно направляване на политиката и по-нататъшни стратегически насоки в рамките на Европейския съвет и Съвета на ЕС, както и по-ефективно взаимодействие и координация с Европейската комисия и върховния представител по въпросите на външните работи и политиката на сигурност.

16. ПРИКАНВА Европейската комисия и държавите членки, с подкрепата на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), да изготвят предложения за цялостно оформяне на стратегията и финансирането на ЕС за световно развитие като разпознаваема марка и послание и да повишат видимостта и разпространението на информация за въздействието им както за ЕС, така и за държавите партньори. НАСЪРЧАВА всички европейски заинтересовани страни и държавите членки да обсъдят тези предложения с цел да подобрят своите комуникационни стратегии и дейности.
17. ПРИДАВА ОСОБЕНО ЗНАЧЕНИЕ на ролята на Европейската комисия и на ЕСВД за постигането на по-оперативна политика на ЕС за развитие, включително чрез по-добра координация на всички европейски участници в областта на развитието при спазване на засилените политически насоки, предоставяни от Съвета, по-специално относно целите на развитието; ПРИКАНВА ги да повишат вътрешната си координация, както и сътрудничеството с държавите членки, наред с другото при осъществяването на диалог по политиката и стратегиите по държави и региони.
18. НАСЪРЧАВА Европейската комисия и ЕСВД, включително чрез мрежата от делегации на ЕС, да активизират усилията си за координиране на европейските финансови участници в областта на развитието в държавите партньори, наред с другото чрез съвместно с държавите членки многогодишно програмиране на равнище държава, разработване на платформи по държави, както се предлага и в доклада на групата на Г- 20 от изтъкнати личности, и на регионални инвестиционни инструменти — като се признават и други рамки — които обединяват всички имащи отношение партньори и постигат максимално въздействие върху развитието и ангажираността на държавите партньори. Това може да се улесни, наред с другото, чрез по-нататъшно хармонизиране на практиките за докладване между съответните финансови участници в областта на развитието.
19. ПРИКАНВА Европейската комисия да повиши в съответствие със своите области на компетентност финансовия си капацитет в областта на развитието с цел оценяване на степента на съгласуваност на проектите и инвестиционните предложения с политиките на ЕС.
20. ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че е нужно държавите — членки на ЕС, в сътрудничество с Европейската комисия, да укрепят съществуващите механизми и при необходимост да предприемат действия за по-добра координация на позициите на ЕС в многостранни форуми и институции за развитие, за да отправят по-съгласувано послание на ЕС. Това следва да включва също координиране на позициите по въпроси от стратегическо значение, особено в съвета на ЕБВР.

21. ПРИКАНВА Европейската комисия редовно да събира европейските финансови участници в областта на развитието и партньорите по изпълнението, за да се насърчава хармонизирането на стратегии и подходи при финансиране на развитието.
22. ПРИКАНВА Европейската комисия и държавите членки да засилят сътрудничеството между съществуващите европейски центрове на знание и научноизследователски институти по въпросите на развитието, като се свърже по-ефективно научноизследователската дейност на равнище ЕС и на международно равнище с определящите политиката лица, като се подпомага напредъкът в изследванията по въпросите на развитието и се насърчава придобиването на знания в рамките на ЕС в областта на докладването и измерването на въздействието върху развитието. Те следва също да обмислят започването на работа по изграждане на обща платформа с информация, наред с другото, за текущи и планирани проекти, условия за финансиране по целесъобразност и партньори по изпълнението им, за да се осигури цялостен поглед върху дейността на ЕС при отчитане на наличните инструменти.
23. ПРИКАНВА Европейската комисия и държавите членки да създадат стимули за засилване на сътрудничеството между различни по големина, профили и силни страни финансови участници и участници по изпълнението в областта на развитието, за да се постигне максимално въздействие върху развитието, по-специално като се подпомагат приобщаващи партньорства с по-малки институции за развитие и се използват в максимална степен инструментите като договорености за сътрудничество, съфинансиране и процедури за взаимопомощ. ПРИКАНВА Европейската комисия да разработи механизми, за да бъде опростен достъпът до финансиране на участниците и институциите от ЕС в областта на развитието, и по-специално на по-малките от тях.
24. НАСЪРЧАВА установяването на общи стандарти и бизнес модели за участието на частния сектор при изпълнението на политиката за развитие въз основа на принципите за смесено финансиране на ОИСР и на финансовите институции в областта на развитието.
25. ПРИКАНВА Европейската комисия и Европейската служба за външна дейност да докладват на Съвета до края на януари 2020 г. за посочените по-горе мерки или други сходни мерки, които ще се предприемат за укрепване на европейската финансова архитектура за развитие.

26. ОТЧИТА необходимостта от добре функционираща европейска финансова архитектура за развитие за определянето на стандарти и предоставянето на оперативни насоки на всички имащи отношение участници в системата, както и за утвърждаване на водещата роля на ЕС в световен мащаб.
27. ОТБЕЛЯЗВА, че за основни институционални промени с цел развиване на финансовата архитектура на ЕС за развитие ще е необходим по-нататъшен процес на размисъл при отчитане на световната система; и че приоритетно следва да бъде използването на наличните финансови ресурси. По-специално следва допълнително да се анализира осъществимостта на варианти 1 и 3, очертани в доклада на групата от експерти, както и усъвършенстването на съществуващата институционална структура.
28. ВЪЗЛАГА на подготвителните органи на Съвета, въз основа на предложение на Комисията, да изготвят своевременно мандат за независимо проучване за осъществимост. Като принос за изготвянето на мандата ПРИКАНВА Европейската инвестиционна банка и Европейската банка за възстановяване и развитие да представят на Съвета до края на януари 2020 г. следното:
- i) предложения за конкретни действия с цел осъществяване на подобрения в настоящата институционална структура и на максимално въздействие върху развитието чрез по-активно сътрудничество между двете институции и с европейски и други финансови институции в областта на развитието, както и чрез други сходни мерки; и
 - ii) информация за финансовите, правните и оперативните последици за техните институции от двата варианта 1 и 3, очертани в доклада на експертите, въз основа на конкретен въпросник, за да се осигури съпоставимост.
29. С цел предоставянето на политически насоки от Съвета, включително одобряването на мандата до пролетта на 2020 г., ВЪЗЛАГА на подготвителните органи на Съвета, в сътрудничество с Комисията и ЕСВД, да представят на Съвета оценка и препоръки за следващите стъпки. ВЪЗЛАГА на подготвителните органи на Съвета да информират Съвета за резултатите от проучването за осъществимост до есента на 2020 г.

30. ПРИКАНВА подготвителните органи на Съвета да наблюдават постигнатия напредък в изпълнението на настоящите заключения; а държавите членки да предоставят най-късно до края на 2020 г. допълнителни насоки за предпочитаните следващи стъпки за укрепване на европейската финансова архитектура за развитие.
-