



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 november 2021
(OR. en)

14431/21

SPORT 84
JEUN 146
SAN 711
SOC 703
EDUC 396

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13713/21
Ärende:	Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om livslång fysisk aktivitet

För delegationerna bifogas slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om livslång fysisk aktivitet, som antogs av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) vid dess möte den 29–30 november 2021.

**Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet,
om livslång fysisk aktivitet**

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR,
FÖRSAMLADE I RÅDET, SOM ERINRAR OM ATT

1. det i rådets rekommendation av den 26 november 2013 om befrämjande av hälsofrämjande fysisk aktivitet i alla sektorer bland annat rekommenderas att medlemsstaterna ska sträva efter en verkningsfull policy för hälsofrämjande fysisk aktivitet (HFA) genom att utarbeta en sektorsövergripande strategi som inbegriper olika politikområden, bland annat idrott, folkhälsa, utbildning, miljö och transport, samt andra relevanta sektorer i överensstämmelse med nationella förhållanden,
2. medlemsstaterna, i rådets slutsatser av den 15 december 2015 om främjande av motoriska färdigheter, fysisk aktivitet och idrottsverksamhet för barn uppmanas att överväga genomförandet av sektorsövergripande strategier, med bland annat sektorerna för utbildning, ungdomsfrågor och hälsa- och sjukvård, för att främja fysisk aktivitet och motoriska färdigheter bland de yngsta barnen,
3. medlemsstaterna, i rådets slutsatser av den 29 juni 2020 om covid-19-pandemins effekter och återhämtningen inom idrottssektorn uppmanas att främja sektorsövergripande samarbete och samråd inom områden som är relevanta för idrott på alla nivåer, bland annat med idrottsrörelsen, den idrottsrelaterade företagssektorn och andra berörda aktörer,
4. det i rådets slutsatser av den 4 december 2020 om främjande av sektorsövergripande samarbete till förmån för idrott och fysisk aktivitet i samhället understryks att ”sektorsövergripande samarbete kan spela en viktig roll för att skapa eller optimera villkoren för en aktiv och hälsosam livsstil”,
5. det i EU:s arbetsplan för idrott 2021–2024 konstateras att främjande av fysisk aktivitet är en nyckelfråga inom det prioriterade området ”främjande av deltagandet i idrott och hälsofrämjande fysisk aktivitet”,

SOM KONSTATERAR ATT

6. fysisk inaktivitet i dagens livsstil orsakar omfattande hälsoproblem;
Världshälsoorganisationen (WHO) har rangordnat fysisk inaktivitet bland de främsta riskfaktorerna för dödlighet¹; Covid-19-pandemin ytterligare har framhävt hälsoriskerna med fysisk inaktivitet,
7. Europa står inför en betydande ökning av den redan märkbara trenden när det gäller fysisk inaktivitet hos hela befolkningen, särskilt bland yngre människor; EU:s politik uppmanar medlemsstaterna att främja och övervaka fysisk aktivitet, men genomförandet bör stärkas ytterligare²,
8. man även i andra europeiska och internationella dokument³ har pekat på den avgörande betydelsen av att övervaka graden av fysisk aktivitet som en del av en helhetssyn på HFA; en övervakning av fysisk kondition som är i överensstämmelse med den allmänna dataskyddsförordningen⁴ kan tillhandahålla tillförlitliga evidensbaserade resultat vad gäller fysisk aktivitet och fästa uppmärksamhet vid eventuella hälsoriskbeteenden,

¹ Världshälsoorganisationen (2020), *WHO guidelines on physical activity and sedentary behaviour*.

² Rapport från kommissionen om genomförande av rådets rekommendation om befrämjande av hälsofrämjande fysisk aktivitet i alla sektorer (COM(2019) 565 final).

³ Till exempel Världshälsoorganisationens strategi för fysisk aktivitet för Region Europa 2016–2025, EU:s handlingsplan om barnfetma 2014–2020 och Världshälsoorganisationens globala handlingsplan om fysisk aktivitet 2018–2030 (2018).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

SOM ÄR MEDVETNA OM ATT

9. fysisk aktivitet är en av de viktigaste och mest effektiva faktorerna när det gäller att upprätthålla den fysiska och psykiska hälsan under hela livet; den också har en positiv inverkan på förebyggandet av vissa hälsotillstånd och sjukdomar, såsom hjärt- och kärlsjukdomar, typ 2-diabetes osv.,
10. det genom system för övervakning av fysisk kondition går att bedöma omfattningen av problemet med fysisk inaktivitet och utvärdera effektiviteten hos politik, handlingsplaner eller initiativ som antagits på lokal eller nationell nivå eller EU-nivå,
11. konceptet livslång fysisk aktivitet bör bygga på regelbunden fysisk aktivitet under hela livet som kan understödjas av evidensbaserad livslång övervakning av fysisk kondition för att bevara varje individs hälsa under hela livet,

SOM FRAMHÅLLER ATT

12. regelbunden och tillräcklig⁵ fysisk aktivitet är viktig för barns och ungdomars hälsosamma utveckling, både fysiskt och med avseende på deras psykiska och sociala förmåga,
13. fysisk aktivitet är särskilt viktig inom ramen för en aktiv och hälsosam livsstil hos vuxna, även om individen inte börjar utöva sådan aktivitet förrän i vuxen ålder; regelbunden fysisk aktivitet också är en viktig faktor för att förhindra en försämring av arbetsresultaten; arbetsmiljön är oerhört viktig för att främja arbetstagarnas fysiska aktivitet, med tanke på att vuxna ägnar en tredjedel av sitt liv åt arbete,

⁵ Världshälsoorganisationen (2020), *WHO guidelines on physical activity and sedentary behaviour*.

14. utsatta grupper⁶ inom alla åldersgrupper ofta inte är tillräckligt fysiskt aktiva på grund av färre möjligheter och begränsad tillgång, vilket innebär att de löper större risk att utveckla vissa sjukdomar; vi bör ge dessa målgrupper lika möjligheter och göra det möjligt för dem att delta i skraddarsydda program med regelbundna fysiska aktiviteter och idrott,
15. det långsiktiga resultatet, i enlighet med konceptet livslång fysisk aktivitet, bör vara mer fysiskt aktiva EU-medborgare i syfte att förbättra den fysiska och psykiska hälsan och minska trycket på våra hälso- och sjukvårdssystem och de hälsorelaterade kostnaderna⁷; de politiska agendorna bör när så är möjligt samordnas och sektorsövergripande samarbete uppmuntras för att uppnå bästa möjliga resultat,

SOM BEAKTAR

16. *en hälsosam livsstil*: i många länder syftar folkhälso- och idrottspolitikerna först och främst till att uppmuntra medborgarna att anamma en aktiv och hälsosam livsstil under hela livet och att delta i fysisk aktivitet och idrott⁸; flera europeiska projektinitiativ syftar också till att integrera fysisk aktivitet i kursplaner för hälso- och sjukvårdsutbildningar för att säkerställa bättre rådgivning och stöd för fysisk aktivitet i den kliniska miljön⁹,

⁶ Europeiska jämställdhetsinstitutet (EIGE) definierar denna term på följande sätt: Grupper av personer som löper större risk att drabbas av fattigdom, social utestängning, diskriminering och våld än befolkningen i allmänhet, inbegripet, men inte begränsat till, etniska minoriteter, migranter, personer med funktionsnedsättning, isolerade äldre personer och barn.

⁷ Internationella idrotts- och kulturförbundet (Isca), *The economic cost of physical inactivity in Europe: an ISCA/Cebr report*, juni 2015.

⁸ På EU-nivå har kommissionen till exempel lanserat initiativet ”En hälsosam livsstil för alla” som en tvåårig kampanj som syftar till att koppla samman idrott och aktiva livsstilar med hälso- och sjukvårdspolitik, livsmedelspolitik och annan politik. Tartu-uppropet för en hälsosam livsstil lanserades 2017.

⁹ Världshälsoorganisationen (2018), *Promoting physical activity in the health sector*.

17. *övervakning*: vissa länder övervakar förändringar i sin befolknings fysiska kondition och kan också ge återkoppling till varje person på frivillig basis om deras konditionsutveckling; vissa länder har infört system genom vilka de på årsbasis kan övervaka och utvärdera skolbarns och ungdomars fysiska prestationer¹⁰,
18. *sektorsövergripande samarbete*: främjande och övervakning av fysisk aktivitet bör hanteras sektorsövergripande i överensstämmelse med den allmänna dataskyddsförordningen; inte bara idrottsrelaterade institutioner spelar en roll när det gäller att främja fysisk aktivitet och övervaka fysisk kondition, utan även institutioner med anknytning till folkhälsa, infrastruktur, utbildning, arbetsmiljö, ungdomsfrågor osv.; samarbetet bör därför involvera förvaltningen i dess helhet, det civila samhället, idrottsklubbar, lokalsamhällen, etc.,
19. *beteendeförändringar* är en fråga om långsiktig utveckling i överensstämmelse med riktlinjerna för fysisk aktivitet¹¹, som efterlyser att tillräcklig fysisk aktivitet integreras i vardagslivet; detta innebär att politiken också bör genomföras på ett integrerat sätt och fokusera på olika tider på dagen och olika sammanhang i det dagliga livet,
20. *media*: medierna kan spela en roll när det gäller att främja socialt ansvarstagande, idrottsaktiviteter och kampanjer som syftar till att öka medvetenheten om fördelarna med fysisk aktivitet och minskad inaktivitet,
21. *européiska initiativ och projekt*: olika europeiska projekt och initiativ bidrar till utformningen av politik som syftar till att främja en hälsosam livsstil och till utvecklingen av övervakningssystem för fysisk kondition för att tillhandahålla jämförbara, giltiga och tillförlitliga uppgifter för alla EU-medlemsstater; detta kan hjälpa beslutsfattare att möjliggöra fysisk aktivitet under hela livet till att uppnå en större inverkan på hälsan,

¹⁰ T.ex. Cypern (väntas inom kort), Finland, Ungern, Litauen, Nederländerna, Portugal och Slovenien.

¹¹ Världshälsoorganisationen (2018), *Global action plan on physical activity 2018–2030: more active people for a healthier world*.

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT I ENLIGHET MED SUBSIDIARITETSPRINCIPEN
OCH PÅ LÄMPLIGA NIVÅER ATT

22. fortsätta att främja och uppmuntra befolkningen, inklusive utsatta grupper, till livslång fysisk aktivitet, med fokus på att minska den fysiska inaktiviteten genom utbyte av bästa praxis, till exempel användning av mobil och trådlös teknik samt medier och andra kommunikationskanaler,
23. stödja initiativ och kampanjer på nationell, regional och/eller lokal nivå som uppmuntrar till fysisk aktivitet, utveckling av övervakningssystem och idrottsdeltagande för alla, t.ex. Europeiska idrottsveckan, ”En hälsosam livsstil för alla”, Eurobarometerundersökning om idrott och fysisk aktivitet, Europeiska hälsoenkätens frågeformulär om fysisk aktivitet etc.,
24. när så är lämpligt och i överensstämmelse med den allmänna dataskyddsförordningen inrätta och främja evidensbaserade nationella, regionala och/eller lokala system för övervakning av fysisk kondition som motiverar befolkningen till livslång fysisk aktivitet med lämpliga individuella återkopplingsrapporter och spårning av förändringar av den fysiska konditionen på frivillig basis, och tillhandahålla värdefull information för beslutsfattande¹²,
25. utifrån ett sektorsövergripande perspektiv stödja politik på alla nivåer när det gäller att skapa tillgängliga och hållbara offentliga platser där alla medborgare kan delta i idrottsaktiviteter eller livslång fysisk aktivitet, såsom bostadsområden, nybyggda områden, trottoarer med cykel- eller joggningsbanor, idrottsanläggningar vid skolor och universitet etc., till exempel genom sammanhållningsfonder,

¹² Till exempel genom att tillhandahålla verktyg för konditionsövervakning som gör det möjligt att undersöka hälsotendenser inom befolkningen, effekterna av nationella strategier för god kondition och insatser på hälsoområdet på lokal, regional och/eller nationell nivå.

26. på alla nivåer och tillsammans med alla relevanta offentliga myndigheter och det vetenskapliga samfundet identifiera och synkronisera den politik och de åtgärder som syftar till att inspirera till idrottsaktiviteter eller livslång fysisk aktivitet och uppmuntra de sektoriella beslutsfattarna att i sin respektive politik bättre beakta de fördelar som livslång fysisk aktivitet och en övervakning av befolkningens fysiska kondition kan ge upphov till,
27. utbyta god praxis om hur människor kan motiveras att dagligen röra på sig och träna samt utbyta information om effektiva instrument och politiska initiativ i olika miljöer av det dagliga livet för att stimulera fysisk aktivitet, bland annat i skolor och på arbetsplatser,
28. stärka samarbetet, när detta är möjligt, med hälso- och sjukvården vad gäller ordination av och rådgivning kring träning från vårdpersonal och andra experter inom området,

UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

29. utforska möjligheten att stödja utarbetandet av ett harmoniserat system över uppgifter som skulle göra det möjligt att övervaka fysisk aktivitet på europeisk nivå för att mer noggrant kunna bedöma de hälsomässiga, sociala och ekonomiska konsekvenserna,
30. informera om och lyfta fram belägg för kostnaderna för de hälsorisker som fysisk inaktivitet medför, särskilt vårdkostnader, som underlag till offentligt beslutsfattande om investeringar som ska göras på europeisk nivå på detta område,
31. stödja utbyte av bästa praxis i befintliga framgångsrika projekt och nätverk som syftar till att främja livslång fysisk aktivitet och övervakning av fysisk kondition, varvid nätverket av kontaktpunkter för hälsofrämjande fysisk aktivitet involveras när så är lämpligt; i samarbete med nätverket av kontaktpunkter för hälsofrämjande fysisk aktivitet främja denna verksamhet på en lämplig europeisk plattform, i syfte att underlätta övervakning av fysisk kondition i hela Europa och lägga grunden för ett snabbt och evidensbaserat beslutsfattande,

32. överväga EU-finansiering, till exempel genom Erasmus+-programmet, InvestEU osv, vilket skulle kunna stödja ett europeiskt samarbete för att främja inrättandet av nationella, regionala och/eller lokala övervakningssystem för fysisk kondition,
33. informera medlemsstaterna och idrottsrörelsen om EU:s relevanta finansieringsprogram och finansieringsinitiativ som kan utnyttjas till stöd för sektorsöverskridande projekt med anknytning till idrott och fysisk aktivitet och till främjande av en hälsosam livsstil samt inrättande av nationella, regionala och/eller lokala övervakningssystem för fysisk kondition, till exempel genom Erasmus+, programmet EU för hälsa, Horisont Europa, InvestEU osv,

UPPMANAR IDROTTSRÖRELSEN OCH ANDRA BERÖRDA PARTER ATT

34. överväga att använda gratisplattformar¹³, i linje med dataskyddsförordningen, för övervakning av medborgarnas fysiska kondition som ett diagnostiskt och motiverande verktyg för livslång fysisk aktivitet,
35. ytterligare framhålla möjligheterna till att under hela livet utöva idrott och fysisk aktivitet inom ramen för medborgarnas verksamhet, projekt och initiativ, inbegripet för olika målgrupper,
36. ha ett nära samarbete med aktörer från andra sektorer för att ta itu med befintliga brister i tillhandahållandet av möjligheter för utövande av idrott och fysisk aktivitet i det dagliga livets olika sammanhang,
37. om så är lämpligt, aktivt medverka till att ta fram nationella, regionala och/eller lokala system eller strategier för övervakning av fysisk kondition för att öka medborgarnas livslånga fysiska aktivitet,
38. anpassa kommunikationsverktygen, i linje med dataskyddsförordningen, till målgrupperna på grundval av konkreta åtgärder.

¹³ Exempelvis en onlineplattform där man kan upprätta övervakningsprogram för fysisk kondition med återkoppling om specifika framsteg för enskildas fysiska kondition.

I dessa slutsatser gäller följande definitioner:

Fysisk aktivitet: definieras allmänt som alla kroppsrörelser som frambringas med hjälp av skelettmuskulatur, varvid energi förbrukas¹⁴. Alla rörelser omfattas, inbegripet på fritiden, under transport från en plats till en annan eller som del av arbetet.

Fysisk kondition: förmåga att vid god vigör och alert utföra dagliga uppgifter utan att bli alltför trött och att ha gott om energi att njuta av fritidsaktiviteter och hantera oförutsedda nödsituationer.

Livslång fysisk aktivitet: all fysisk aktivitet under hela livet som syftar till att förbättra hälsan, förebygga icke-överförbara sjukdomar och upprätthålla en hälsosam vikt, livskvalitet och välbefinnande på det personliga, samhälleliga, sociala och/eller anställningsrelaterade planet.

¹⁴ Baserat på Världshälsoorganisationen (2020): *WHO guidelines on physical activity and sedentary behaviour*.

POLITISK BAKGRUND

1. Rådets slutsatser av den 27 november 2012 om underlättande av hälsofrämjande fysisk aktivitet.
 2. Rådets rekommendation av den 26 november 2013 om befrämjande av hälsofrämjande fysisk aktivitet i alla sektorer.
 3. Rådets slutsatser av den 15 december 2015 om främjande av motoriska färdigheter, fysisk aktivitet och idrottsverksamhet för barn.
 4. Rådets slutsatser av den 29 juni 2020 om covid-19-pandemins effekter och återhämtningen inom idrottssektorn.
 5. Rådets slutsatser av den 4 december 2020 om främjande av sektorsövergripande samarbete till förmån för idrott och fysisk aktivitet i samhället.
 6. Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för idrott (1 januari 2021–30 juni 2024), 2020/C 419/01.
 7. Europaparlamentets resolution av den 10 februari 2021 om hur covid-19 påverkar ungdomar och idrott (2020/2864(RSP)).
-