

Bruselj, 30. november 2021  
(OR. en)

14430/21

SPORT 83  
EDUC 395  
COMPET 868  
ECO 137  
EMPL 527  
JEUN 145  
SAN 710  
SOC 702

#### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	13711/21
Zadeva:	Resolucija Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o ključnih značilnostih evropskega modela športa

---

V prilogi vam pošiljamo Resolucijo Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o ključnih značilnostih evropskega modela športa, ki jih je Svet (izobraževanje, mladina, kultura in šport) odobril na zasedanju 29. in 30. novembra 2021.

**Resolucija Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o ključnih značilnostih evropskega modela športa**

OB OPOZARJANJU NA NASLEDNJE:

1. Glede na člen 6 Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) je šport eno od področij, na katerih bi morali ukrepi na ravni EU podpirati, usklajevati in dopolnjevati ukrepe držav članic.
2. V skladu s členom 165(1) PDEU „Unija prispeva k spodbujanju evropske razsežnosti v športu ob upoštevanju njegove posebne narave, na prostovoljstvu temelječih struktur in njegove družbene in vzgojne vloge“.
3. V skladu s členom 165(2) PDEU pa je med cilji dejavnosti Unije „razvijanje evropske razsežnosti v športu s spodbujanjem pravičnosti in odprtosti pri športnih tekmovanjih in sodelovanja med organi, odgovornimi za šport, ter z varovanjem telesne in moralne integritete športnikov in športnic, zlasti najmlajših“.
4. V Sklepih Sveta o posledicah pandemije COVID-19 in okrevanju športnega sektorja so države članice pozvane, naj „promovirajo solidarnost med športnimi zvezami, klubi, organizacijami in športniki, da bi prispevali k trajnostnemu okrevanju in nadaljnjemu razvoju športnega sektorja, ter evropski model športa<sup>1</sup> priznajo kot tak primer, ki temelji na sistemu solidarnosti“.

---

<sup>1</sup> „Zaradi raznolikosti evropskih športnih struktur za evropski model športa ni skupne opredelitve, vendar je prepoznaven na podlagi nekaterih ključnih značilnosti. To so med drugim piramidna struktura, odprt sistem napredovanja in nazadovanja, množični pristop in solidarnost, vloga, ki jo ima v nacionalni identiteti, strukture, ki temeljijo na prostovoljni dejavnosti, ter njegova družbena in vzgojna vloga.“

5. Evropski model športa je v delovnem načrtu Evropske unije za šport za obdobje 2021–2024 naveden kot ena od ključnih tem prednostnega področja „varovanje integritete in vrednot v športu“.
6. V revidirani Evropski listini o športu, ki jo je Svet Evrope sprejel 13. oktobra 2021, so poudarjene skupne značilnosti okvira za evropski šport in njegovo organizacijo, ki ga športno gibanje razume kot evropski model športa.

#### OB PRIZNAVANJU NASLEDNJEGA:

7. Organizacija športa v Evropi je osnovana na temeljni pravici do svobode združevanja. Temelji tudi na vrednotah, kot so solidarnost med različnimi ravni športa, predvsem med poklicnim in množičnim športom, pravičnost, integriteta, odprtost, enakost spolov in dobro upravljanje.
8. Ključne značilnosti za večino organiziranega športa, ki temelji na vrednotah, v Evropi predstavljajo organizacijo športa na avtonomni, demokratični in teritorialni podlagi s piramidno strukturo, ki obsega vse ravni športa, od množičnega do poklicnega, ter zajema klubska in nacionalna moštvena tekmovanja in vključuje mehanizme za zagotavljanje finančne solidarnosti, pravičnosti in odprtosti na tekmovanjih, kot je na primer načelo napredovanja in nazadovanja.
9. Organizirani šport, ki temelji na vrednotah, v Evropi je običajno strukturiran na nacionalni ravni in ga načeloma organizira športna zveza za posamezni šport, kar omogoča celovit pristop k pravilom, predpisom in standardom ter upoštevanje razporedov tekmovanj in kvalifikacij za tekmovanja. Te zveze so zavezane finančni solidarnosti med poklicnim in množičnim športom, najvišjim stopnjam dobrega upravljanja, temeljnim in človekovim pravicam, duševnemu in telesnemu zdravju ter varnosti športnikov, preprečevanju vseh oblik diskriminacije in spodbujanju integritete športa.

10. Šport je tudi sam po sebi pomemben gospodarski sektor v Evropi, saj z novimi deležniki in pristopi v športu, kot so športna industrija, sponzorji, mediji, pomembne prireditve, nove vrste športa, vloga športnikov itd., prispeva h gospodarski rasti ter priložnostih za razvoj in zaposlovanje<sup>2</sup>. Te nove deležnike in pristope bi bilo treba upoštevati tudi pri nadaljnjem razvoju športa v Evropi.

OB POU DARJANJU NASLEDNJEGA:

11. Športne zveze bi morale imeti osrednjo vlogo pri nadzoru organizacije in delovanja športa, ki ga pokrivajo, ter demokratično, uravnoteženo in povezano usklajevati interese športnikov, klubov in lig, navijačev in deležnikov ter drugih športnih organizacij, da bi vsi prispevali k zdravemu razvoju športa.
12. Mehanizmi za zaščito pravic in odgovornosti športnikov, kot so nediskriminacija, dostop do informacij, zastopanje v športnih organizacijah, zasebnost in pošteno sojenje, ter uporaba teh mehanizmov s strani športnikov so bistveni za spoštovanje načel dobrega upravljanja v organiziranem športu, ki temelji na vrednotah, kjer je treba športnikom prisluhiti in jih upoštevati.
13. Finančna solidarnost je v organiziranem športu, ki temelji na vrednotah, ena od ključnih značilnosti. Pripomore lahko k vzpostavitvi, ohranjanju in krepitvi povezave med poklicnim in množičnim športom, sofinanciranju tržno manj privlačnih tekmovanj ter usposabljanju prostovoljcev, športnikov, trenerjev, uradnikov itd. Poleg tega bi bilo treba podpirati tudi dejavnosti, ki spodbujajo spoštovanje vrednot v športu, kot so temeljne in človekove pravice, demokracija, solidarnost, socialna vključenost, enakost spolov, razvoj mladih, otrokove pravice in izobraževanje prek športa.

---

<sup>2</sup> Evropska komisija, raziskovalno poročilo, Študija o ekonomskem učinku športa prek športnih satelitskih računov, april 2018.

14. Organizirani šport v Evropi se sooča z notranjimi in zunanji grožnjami, kot so slabo upravljanje, korupcija, prirejanje športnih rezultatov, finančna nestabilnost, kršitve človekovih pravic, doping, rasizem, nasilje, neenakost spolov, vse večja komercializacija in težnja po nakupu in ne usposabljanju mladih športnikov. Vse to zahteva odziv, v tesnem sodelovanju z ustreznimi organi in organizacijami, s katerim bi morali zaščititi vrednote in integriteto športa, spodbujati dobro upravljanje in zagotoviti pozitivno prihodnost športa.
15. Dobro upravljanje v športu je predpogoj za avtonomijo in samoregulacijo športnih organizacij in zvez v skladu z načeli demokracije, preglednosti, integritete, solidarnosti, enakosti spolov, odprtosti, odgovornosti in družbene odgovornosti. Pomembno je, da športne organizacije in zveze ohranjajo in po možnosti zvišajo svoje standarde dobrega upravljanja, tako da prisluhnejo športnikom in navijačem.
16. Za dolgoročno sposobnost preživetja športa je bistveno ohraniti in po potrebi okrepiti kompetitivno ravnovesje, da se prepreči nepoštena prednost. Razmisliti bi bilo treba o širokem naboru ukrepov, ki obravnavajo tako kratkoročne potrebe kot dolgoročni razvoj, da bi spodbudili poštena, konkurenčna in uravnotežena športna tekmovanja.

OB UPOŠTEVANJU NASLEDNJEGA:

17. Nacionalna moštvena tekmovanja so sestavni del organiziranega športa v Evropi.<sup>3</sup> Imajo bistveno vlogo ne le pri krepitvi nacionalne identitete in spodbujanju mladih športnikov, da pri športnih rezultatih dosežejo svoj največji potencial, temveč tudi pri promociji solidarnosti z množičnim športom in dajanju vzornikov za mlajše generacije.
18. Športne organizacije vseh vrst in na vseh ravneh se zavežejo k razvoju kulture preglednosti in vzpostavijo postopke na podlagi načel dobrega upravljanja, ki zagotavljajo neoporečno upravljanje njihovih finančnih sredstev, strog nadzor za preprečevanje navzkrižja interesov in korupcije ter omejene mandate izvoljenih predstavnikov.

---

<sup>3</sup> Glej na primer Tsjalle van der Burg: Konkurenčno pravo EU, nogomet in nacionalni trgi, raziskovalni članek, 30. december 2020 (ni preveden v slovenščino).

19. Zaradi vse večje komercializacije poklicnega športa je šport še bolj v dobiček usmerjena dejavnost, gonilo česar je predvsem vrednost pravic za prenose športnih dogodkov. Čeprav razvoj komercialne razsežnosti športa prispeva k ustvarjanju finančnih sredstev za večje število športnikov, prinaša tudi tveganja za vrednote športa.
20. V času, ko modernizacija športa prinaša nove finančne priložnosti gospodarskega potenciala športa, je nadvse pomembno, da organizirani šport, ki temelji na vrednotah, ohranja integriteto športa, upošteva načela dobrega upravljanja, spoštuje nacionalno pravo, pravo EU in mednarodno pravo ter ohranja enake konkurenčne pogoje, potrebne za učinkovito spoštovanje vrednot solidarnosti vseh akterjev.
21. Nekatere vrednote in tradicije evropskega športa pozitivno vplivajo na družbo in bi jih bilo treba spodbujati ob poudarjanju raznolikosti in kompleksnosti evropskih športnih struktur. V tej resoluciji so izpostavljene ključne značilnosti evropskega modela športa, pri čemer je poudarek predvsem na organiziranem športu, ki temelji na vrednotah.

POZIVAMO DRŽAVE ČLANICE, NAJ V SKLADU Z NAČELOM SUBSIDIARNOSTI IN NA USTREZNIH RAVNEH:

22. V skladu z ustreznimi določbami prava EU podpre ključne značilnosti evropskega modela športa, kot so svoboda združevanja, piramidna struktura, odprt sistem napredovanja in nazadovanja, množični pristop in solidarnost, vloga pri oblikovanju nacionalne identitete, oblikovanje skupnosti in strukture, ki temeljijo na prostovoljnem udejstvovanju, ter družbene, izobraževalne, kulturne in zdravstvene funkcije evropskega modela športa.

23. Nadalje preuči in nadaljuje sedanje razprave z vsemi deležniki s področja športa o ključnih značilnostih evropskega modela športa ter prizna raznolikost pristopov in novega razvoja v različnih vrstah športa v skladu z organiziranim športom, ki temelji na vrednotah, na primer prek strukturiranega dialoga EU o športu.
24. Spodbujajo vrednote v športu in športnih organizacijah, ki so v skladu z načeli demokracije, preglednosti, integritete, solidarnosti, enakosti spolov, odprtosti, odgovornosti, dostopnosti in družbene odgovornosti ter spoštujejo temeljne in človekove pravice.
25. Priznajo in ohranijo posebno naravo športa in njegovih struktur, ki temeljijo na prostovoljnem udeleževanju, ter avtonomijo športnih vodstvenih organov pri organizaciji športa, za katerega so odgovorni, ob spoštovanju nacionalnega in mednarodnega prava ter prava EU.
26. Priznajo prispevek prostovoljcev, množičnih športnih klubov, družin in lokalnih skupnosti na področju športa ter jih po potrebi podprejo.
27. Okrepijo politike za spodbujanje usposabljanja in izobraževanja športnikov ter športnega osebja, saj prispevajo k spodbujanju socialnih, izobraževalnih, ekonomskih in širših interesov športa.
28. Opozorijo na posledice, ki bi jih lahko imela zaprta športna tekmovanja na organizirani šport v Evropi, kot so temeljne spremembe postopkov športnih kvalifikacij, ki običajno temeljijo na športnih dosežkih.
29. Vključijo evropska vprašanja na področju športa v razprave v okviru Konference o prihodnosti Evrope.

POZIVAMO EVROPSKO KOMISIJO, NAJ:

30. V skladu z ustreznimi določbami prava EU podpre ključne značilnosti evropskega modela športa, kot so svoboda združevanja, piramidna struktura, odprt sistem napredovanja in nazadovanja, množični pristop in solidarnost, vloga pri oblikovanju nacionalne identitete, oblikovanje skupnosti in strukture, ki temeljijo na prostovoljnem udejstvovanju, ter družbene, izobraževalne, kulturne in zdravstvene funkcije evropskega modela športa.
31. Nadalje preuči in nadaljuje sedanje razprave z vsemi deležniki s področja športa o ključnih značilnostih evropskega modela športa ter prizna raznolikosti pristopov in novega razvoja v različnih vrstah športa v skladu z organiziranim športom, ki temelji na vrednotah, na primer prek študije Komisije o evropskem modelu športa, strukturiranem dialogu EU o športu itd.
32. V okviru svojih pristojnosti na podlagi prava EU in mednarodnega prava podpre vlogo športa in njegovo izobraževalno razsežnost, na primer dvojne poklicne poti športnikov, in njuno trajnostno združevanje.
33. Še naprej priznava in praktično uveljavlja posebno naravo športa in njegovih struktur, ki temeljijo na prostovoljnem udejstvovanju, pri čemer bi bilo treba delovati z visoko stopnjo dobrega upravljanja, preglednosti, odgovornosti, družbene odgovornosti, vključevanja, integritete, demokracije, samoregulacije ter spoštovanja temeljnih in človekovih pravic.
34. V okviru svojih pristojnosti spodbuja sodelovanje in strukturiran dialog s športnim gibanjem, športnimi skupinami, komercialnimi organizatorji in drugimi ustreznimi deležniki, pri tem pa upošteva posebno naravo športa.
35. Opozori na posledice, ki bi jih lahko imela zaprta športna tekmovanja na organizirani šport v Evropi, kar zadeva pravičnost in odprtost športnih tekmovanj, strukturirano prostovoljno udejstvovanje ter družbeno in vzgojno vlogo.
36. Vključi evropska vprašanja na področju športa v razprave v okviru Konference o prihodnosti Evrope.

POZIVAMO ŠPORTNO GIBANJE, NAJ OB UPOŠTEVANJU AVTONOMIJE ŠPORTNIH ORGANIZACIJ:

37. V skladu z ustreznimi določbami prava EU podpre ključne značilnosti evropskega modela športa, kot so svoboda združevanja, piramidna struktura, odprt sistem napredovanja in nazadovanja, množični pristop in solidarnost, vloga pri oblikovanju nacionalne identitete, oblikovanje skupnosti in strukture, ki temeljijo na prostovoljnem udejstvovanju, ter družbene, izobraževalne, kulturne in zdravstvene funkcije evropskega modela športa.
38. Nadalje preuči in nadaljuje sedanje razprave z vsemi deležniki s področja športa o ključnih značilnostih evropskega modela športa ter prizna raznolikost pristopov in novega razvoja v različnih vrstah športa v skladu z organiziranim športom, ki temelji na vrednotah, na primer prek strukturiranega dialoga EU o športu.
39. Spodbuja solidarnost med športnimi organizacijami na vseh ravneh in s tem prispeva k okrevanju po pandemiji COVID-19, trajnosti in nadaljnjemu razvoju športnega sektorja.
40. Spoštuje in usklajuje zahteve razporeda mednarodnih športnih tekmovanj in sodeluje v solidarnostnih programih.
41. Se zaveže finančni solidarnosti med poklicnim in množičnim športom ter najvišjim ravnem dobrega upravljanja, standardom varnosti in integritete športnikov, osebja, uradnikov in gledalcev.
42. Sodeluje z vsemi deležniki, predvsem z vodstvenimi organi na področju športa, da se ohrani in okrepi spoštovanje temeljnih in človekovih pravic, posebej pravic športnikov v vseh dejavnostih, povezanih s športom, ter zdravje športnikov zaradi vse večjega števila športnih tekmovanj, pa tudi enakost spolov in socialna vključenost, in sicer z izogibanjem vsem oblikam diskriminacije.

43. Zagotovi, da se vzpostavijo učinkoviti notranji in zunanji mehanizmi za zagotavljanje skladnosti z načeli dobrega upravljanja ter spoštovanja temeljnih in človekovih pravic ter ustreznih mehanizmov spremljanja, poročanja in sankcij.
44. Zagotovi organizacijo vrhunskih in profesionalnih športnih tekmovanj v skladu z načelom odprtosti športnih tekmovanj, pri čemer je treba dati prednost športnim dosežkom.
45. Sodeluje z izobraževalnimi zavodi, da bi v praksi uresničili trajnostno združevanje športa in izobraževanja za celovit razvoj, dobro počutje in integriteto športnikov.
46. Spodbuja in olajšuje dostop mladih športnikov in premalo zastopanih skupin, da lahko sodelujejo pri odločanju v športu in so vključeni vanj, kjer je to ustrezno.
47. Razvije mehanizme za zaščito pravic in odgovornosti športnikov, kot so nediskriminacija, dostop do informacij, zastopanje v športnih organizacijah, zasebnost in pošteno sojenje, ter spodbuja športnike k uporabi teh mehanizmov.
48. Spoštuje temeljne in človekove pravice ter v zvezi s tem sprejema odgovorne odločitve o gostiteljih večjih športnih dogodkov v Evropski uniji in zunaj nje<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Na podlagi pisma, ki ga je 27. januarja 2021 podpisalo 27 ministrov, pristojnih za šport, in je bilo poslano komisarki Mariji Gabriel.

*Opredefinitev*

V tej resoluciji se uporablja naslednja opredelitev:

Organizirani šport, ki temelji na vrednotah, v Evropi

Bistvo organiziranega športa, ki temelji na vrednotah, so svoboda združevanja in vrednote, kot so dobro upravljanje, varnost, integriteta, solidarnost, vključno s finančno solidarnostjo, zdravje in varnost športnikov, spoštovanje temeljnih in človekovih pravic ter enakost spolov, pa tudi prostovoljno udejstvovanje. Organizirani šport, ki temelji na vrednotah, je običajno strukturiran na nacionalni ravni in ga načeloma organizira športna zveza za posamezni šport, kar omogoča celovit pristop k pravilom, predpisom in standardom ter upoštevanje razporedov tekmovanj in kvalifikacij za tekmovanja.

POLITIČNO OZADJE

1. Svet Evrope, Priporočilo CM/Rec(2021)5 Odbora ministrov državam članicam o revidirani Evropski listini o športu, sprejeto 13. oktobra 2021.
2. Resolucija Evropskega parlamenta z dne 10. februarja 2021 o vplivu COVID-19 na mlade in šport (2020/2864(RSP))
3. Resolucija Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o delovnem načrtu Evropske unije za šport (1. januar 2021–30. junij 2024), 2020/C 419/01.
4. Sklepi Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o učinku pandemije covid-19 in okrevanju športnega sektorja, 2020/C 214 I/01.
5. Sklepi Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o krepitvi vloge trenerjev z izboljšanjem možnosti za pridobivanje znanj in spretnosti ter kompetenc, 2020/C 196/01.
6. Resolucija Evropskega parlamenta z dne 2. februarja 2012 o evropski razsežnosti v športu (2011/2087(INI)).
7. Sporočilo Evropske komisije z naslovom Razvijanje evropske razsežnosti v športu, COM/2011/0012 final.
8. Evropski svet, Nica, 7.–10. december 2000, Sklepi predsedstva: Priloga IV – Izjava o posebnostih športa in njegovi družbeni vlogi v Evropi, ki jo je treba upoštevati pri izvajanju skupnih politik.

9. Izjava Evropskega sveta o športu – sklepi predsedstva 2008, 17271/1/08 REV 1.
10. Resolucija parlamentarne skupščine Sveta Evrope št. 1602 (2008): Potreba po ohranitvi evropskega modela športa (ni prevedena v slovenščino).
11. Resolucija Evropskega parlamenta z dne 8. maja 2008 o Beli knjigi o športu (2007/2261(INI)).
12. Bela knjiga Evropske komisije o športu {SEC (2007) 932} {SEC (2007) 934} {SEC (2007) 935} {SEC (2007) 936}.
13. Mnenje Odbora regij o evropskem modelu športa (1999/C 374/14) (ni prevedeno v slovenščino).
14. Poročilo Komisije Evropskemu svetu z namenom varovanja sedanjih športnih struktur in ohranjanja družbene vloge športa v okviru Skupnosti – Helsinško poročilo o športu, COM/99/0644 final (ni prevedeno v slovenščino).
15. Generalni direktorat Evropske komisije X o evropskem modelu športa in delovni dokument Generalnega direktorata X o „razvoju in obetih ukrepov Skupnosti na področju športa“, 1998 (nista prevedena v slovenščino).