



Bruxelles, 30 noiembrie 2021  
(OR. en)

14430/21

SPORT 83  
EDUC 395  
COMPET 868  
ECO 137  
EMPL 527  
JEUN 145  
SAN 710  
SOC 702

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

---

|                |  |
|----------------|--|
| Sursă:         | Secretariatul General al Consiliului   |
| Destinatar:    | Delegațiile  |
| Nr. doc. ant.: | 13711/21   |
| Subiect:       | Rezoluție a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, cu privire la caracteristicile esențiale ale modelului european în domeniul sportului |

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor rezoluția Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, cu privire la caracteristicile esențiale ale modelului european în domeniul sportului, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Educație, Tineret, Cultură și Sport) în cadrul reuniunii sale din 29-30 noiembrie 2021.

**Rezoluție a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuiniți  
în cadrul Consiliului, cu privire la caracteristicile esențiale ale modelului european  
în domeniul sportului**

AMINTIND CĂ

1. Articolul 6 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) se referă la sport ca la un domeniu în care acțiunile de la nivelul UE ar trebui să sprijine, să coordoneze și să completeze acțiunile statelor membre.
2. În conformitate cu articolul 165 alineatul (1) din TFUE, „Uniunea contribuie la promovarea obiectivelor europene ale sportului, având în vedere totodată caracterul specific, structurile bazate pe voluntariat, precum și funcția socială și educativă a sportului”.
3. În conformitate cu articolul 165 alineatul (2) din TFUE, acțiunea Uniunii urmărește „să dezvolte dimensiunea europeană a sportului, prin promovarea spiritului de echitate și de deschidere în competițiile sportive și a cooperării între organizațiile cu responsabilități în domeniul sportului, precum și prin protejarea integrității fizice și morale a sportivilor, îndeosebi a celor mai tineri dintre aceștia”.
4. Concluziile Consiliului privind impactul pandemiei de COVID-19 și redresarea sectorului sportului invită statele membre „să promoveze solidaritatea între federațiile sportive, cluburi, organizații și sportivi, pentru a contribui la redresarea durabilă și la dezvoltarea în continuare a sectorului sportului, și să recunoască modelul european în domeniul sportului<sup>1</sup> ca un astfel de exemplu bazat pe un sistem de solidaritate”.

---

<sup>1</sup> „Deși, din cauza diversității structurilor sportive europene, nu există o definiție comună a modelului european în domeniul sportului, unele caracteristici esențiale îl fac recognoscibil. Aceste caracteristici includ structura piramidală, sistemul deschis de promovare și de retrogradare, abordarea de jos în sus și solidaritatea, rolul în identitatea națională, structurile bazate pe activități de voluntariat și funcția socială și educativă a acestuia.”

5. Planul de lucru al Uniunii Europene pentru sport (2021-2024) se referă la modelul european în domeniul sportului ca subiect-cheie în cadrul domeniului prioritar „Protejarea integrității și a valorilor în sport”.
6. Versiunea revizuită a Cartei europene a sportului, adoptată la 13 octombrie 2021 de Consiliul Europei, „evidențiază caracteristicile comune ale unui cadru pentru sportul european, înțeles de mișcarea sportivă ca model european în domeniul sportului, precum și ale organizării acestuia”.

## RECUNOSCÂND URMĂTOARELE

7. Organizarea sportului în Europa se bazează pe dreptul fundamental la libertatea de asociere. Aceasta se bazează, de asemenea, pe valori precum solidaritatea între diferitele niveluri ale sportului, în special între sportul profesionist și sportul de masă, echitatea, integritatea, deschiderea, egalitatea de gen și buna guvernare.
8. Cele mai multe sporturi organizate, bazate pe valori, în Europa se caracterizează în mod esențial printr-o organizare a sportului pe o bază autonomă, democratică și teritorială, cu o structură piramidală, care cuprinde toate nivelurile sportului, de la sportul de masă la cel profesionist, incluzând atât competiții la nivel de club și la nivel de echipe naționale, cât și mecanisme care să asigure solidaritatea financiară, echitatea și deschiderea în competiții, cum ar fi principiul promovării și retrogradării.
9. În general, sportul organizat, bazat pe valori, în Europa este structurat la nivel național și, în principiu, este organizat de o federație pentru fiecare sport, permițând o abordare cuprinzătoare a normelor, reglementărilor și standardelor și respectând calendarele competițiilor și calificările pentru competiții. Aceste organizații se angajează să asigure solidaritatea financiară între sportul profesionist și sportul de masă, precum și cele mai înalte niveluri de bună guvernare, drepturile fundamentale și drepturile omului, sănătatea mintală și fizică, precum și siguranța sportivilor, prevenirea oricărei forme de discriminare și promovarea integrității sportului.

10. De asemenea, sportul este în sine un sector economic important în Europa, contribuind la creșterea economică, la dezvoltare și la oportunitățile de angajare<sup>2</sup>, cu noi părți interesate și abordări în domeniul sportului, cum ar fi industria sportului, sponsorii, mass-media, evenimentele majore, noile tipuri de sport, rolul sportivilor etc. Aceste noi părți interesate și abordări ar trebui, de asemenea, să fie luate în considerare în dezvoltarea în continuare a sportului în Europa.

#### SUBLINIIND CĂ

11. Federațiile sportive ar trebui să aibă un rol central în supravegherea organizării și a funcționării sportului lor respectiv și ar trebui să reconcilieze într-un mod democratic, echilibrat și coerent interesele sportivilor, ale cluburilor și ale ligilor, ale suporterilor și ale altor părți interesate, precum și ale altor organizații sportive, pentru ca toți să contribuie la dezvoltarea sănătoasă a sportului.
12. Mecanismele de protejare a drepturilor și responsabilităților sportivilor, cum ar fi nediscriminarea, accesul la informații, reprezentarea în cadrul organizațiilor sportive, viața privată și dreptul la un proces echitabil, precum și utilizarea acestor mecanisme de către sportivi sunt esențiale pentru respectarea principiilor bune guvernante în sportul organizat, bazat pe valori, în care vocea sportivilor trebuie auzită și luată în considerare.
13. Solidaritatea financiară este o caracteristică esențială a sportului organizat, bazat pe valori. Aceasta poate contribui la stabilirea, la menținerea și la consolidarea legăturii dintre sportul profesionist și cel de masă, la cofinanțarea competițiilor mai puțin atractive din punct de vedere comercial, precum și la formarea voluntarilor, sportivilor, antrenorilor, arbitrilor etc. În plus, ar trebui să se acorde sprijin și activităților care promovează respectarea valorilor în sport, cum ar fi drepturile fundamentale și drepturile omului, democrația, solidaritatea, integrarea socială, egalitatea de gen, dezvoltarea tineretului, drepturile copilului și educația prin sport.

---

<sup>2</sup> Comisia Europeană, Raport de cercetare, Studiu privind impactul economic al sportului prin intermediul conturilor satelit pentru sport, aprilie 2018.

14. Sportul organizat în Europa se confruntă cu amenințări interne și externe, cum ar fi cazuri de slabă guvernare, corupție, manipulare a sportului, instabilitate financiară, încălcări ale drepturilor omului, dopaj, rasism, violență, inegalitate de gen, nivelul tot mai ridicat de exploatare comercială și tendința de a cumpăra mai degrabă decât de a forma tineri sportivi. Toate acestea necesită un răspuns, în strânsă cooperare cu autoritățile și organizațiile relevante, care ar trebui să protejeze valorile și integritatea sportului, să promoveze buna guvernare și să asigure un viitor pozitiv pentru sport.
15. Buna guvernare în sport este o condiție prealabilă pentru autonomia și autoreglementarea organizațiilor și federațiilor sportive, în conformitate cu principiile democrației, transparenței, integrității, solidarității, egalității de gen, deschiderii, răspunderii și responsabilității sociale. Este esențial ca organizațiile și federațiile sportive să își mențină și, acolo unde este posibil, să își îmbunătățească standardele de bună guvernare, dându-le cuvântul sportivilor și suporterilor.
16. Este esențial pentru viabilitatea pe termen lung a sportului să se mențină și, după caz, să se consolideze echilibrul concurențial pentru a se preveni avantajele inechitabile. Ar trebui avută în vedere o gamă largă de măsuri care să abordeze atât nevoile pe termen scurt, cât și evoluțiile pe termen lung, pentru a promova competiții sportive echitabile, competitive și echilibrate.

#### AVÂND ÎN VEDERE CĂ

17. Competițiile la nivel de echipe naționale fac parte integrantă din sportul organizat în Europa<sup>3</sup>. Acestea joacă un rol esențial nu doar în ceea ce privește promovarea identității naționale și încurajarea tinerilor sportivi să își atingă cel mai înalt potențial de performanță sportivă, ci și prin promovarea solidarității cu sportul de masă și prin prezentarea unor modele pentru generațiile mai tinere.
18. Organizațiile sportive de toate tipurile și la toate nivelurile se angajează să dezvolte o cultură a transparenței și să instituie proceduri bazate pe principii de bună guvernare care să asigure gestionarea ireproșabilă a resurselor lor financiare, controale stricte pentru prevenirea conflictelor de interese și a corupției, precum și a perioadelor limitate de funcții alese.

---

<sup>3</sup> A se vedea, de exemplu, Tsjalle van der Burg: „Legislația UE în domeniul concurenței, fotbalul și piețele naționale”, articol de cercetare, 30 decembrie 2020.

19. Nivelul tot mai ridicat de exploatare comercială a sportului profesionist face din sport o activitate și mai orientată spre profit, condusă în special de valoarea drepturilor de difuzare. Deși contribuie la crearea de resurse financiare pentru un număr mai mare de sportivi, dezvoltarea dimensiunii comerciale a sportului nu este lipsită de riscuri pentru valorile sportului.
20. Într-un moment în care modernizarea sportului aduce noi oportunități financiare din potențialul economic al sportului, este extrem de important ca sportul organizat, bazat pe valori, să păstreze integritatea sportului, să respecte principiile bunei guvernanțe, să respecte dreptul național, dreptul UE și dreptul internațional și să mențină condițiile de concurență echitabile necesare pentru punerea în aplicare efectivă a valorilor de solidaritate între toți actorii.
21. Anumite valori și tradiții ale sportului european au un efect pozitiv asupra societății și ar trebui promovate, punând totodată accentul pe diversitatea și complexitatea structurilor sportive europene. Prezenta rezoluție evidențiază principalele caracteristici ale unui model european în domeniul sportului, axat în principal pe sportul organizat, bazat pe valori.

INVITĂ STATELE MEMBRE CA, ÎN CONFORMITATE CU PRINCIPIUL SUBSIDIARITĂȚII ȘI LA NIVELURILE CORESPUNZĂTOARE,

22. Să sprijine caracteristicile esențiale ale unui model european în domeniul sportului, cum ar fi libertatea de asociere, structura piramidală, sistemul deschis de promovare și retrogradare, abordarea de jos în sus și solidaritatea, rolul în identitatea națională, crearea unei comunități și structurile bazate pe voluntariat, precum și funcțiile sociale, educaționale, culturale și de sănătate ale acestuia, în conformitate cu dispozițiile relevante ale legislației UE.

23. Să aprofundeze și să continue discuțiile în curs cu toate părțile interesate din domeniul sportului cu privire la principalele caracteristici ale unui model european în domeniul sportului, recunoscând diversitatea abordărilor și a noilor evoluții din cadrul diferitelor tipuri de sport, în conformitate cu sportul organizat, bazat pe valori, de exemplu prin intermediul dialogului structurat la nivelul UE privind sportul.
24. Să promoveze valori în sport și în organizațiile sportive, guvernate în conformitate cu principiile democrației, transparenței, integrității, solidarității, egalității de gen, deschiderii, responsabilității, accesibilității, responsabilității sociale și respectării drepturilor fundamentale și drepturilor omului.
25. Să recunoască și să mențină natura specifică a sportului și a structurilor sale bazate pe activități de voluntariat, precum și autonomia organismelor de conducere din domeniul sportului de a organiza sportul pentru care sunt responsabile, respectând în același timp legislația națională, internațională și a UE.
26. Să recunoască contribuția voluntarilor, a cluburilor sportive de masă, a familiilor și a comunităților locale din domeniul sportului și să le sprijine atunci când este cazul.
27. Să consolideze politicile menite a încuraja formarea și educarea sportivilor și a personalului sportiv, deoarece acestea contribuie la promovarea intereselor sociale, educaționale, economice și a intereselor mai largi ale sportului.
28. Să atragă atenția asupra consecințelor pe care competițiile sportive închise le-ar putea avea asupra sportului organizat în Europa, cum ar fi schimbarea fundamentală a proceselor de calificare în sport bazate de obicei pe meritele sportive.
29. Să includă aspectele sportive europene în dezbaterile din cadrul Conferinței privind viitorul Europei.

## INVITĂ COMISIA EUROPEANĂ

30. Să sprijine caracteristicile esențiale ale unui model european în domeniul sportului, cum ar fi libertatea de asociere, structura piramidală, sistemul deschis de promovare și retrogradare, abordarea de jos în sus și solidaritatea, rolul în identitatea națională, crearea unei comunități și structurile bazate pe voluntariat, precum și funcțiile sociale, educaționale, culturale și de sănătate ale acestuia, în conformitate cu dispozițiile relevante ale legislației UE.
31. Să aprofundeze și să continue discuțiile în curs cu toate părțile interesate din domeniul sportului cu privire la caracteristicile esențiale ale unui model european în domeniul sportului, recunoscând diversitatea abordărilor și a noilor evoluții din cadrul diferitelor tipuri de sport, în conformitate cu sportul organizat, bazat pe valori, de exemplu prin studiul Comisiei privind modelul european în domeniul sportului (sau modele europene în domeniul sportului), dialogul structurat la nivelul UE privind sportul etc.
32. Să sprijine rolul sportului și dimensiunea sa educațională, cum ar fi cariera dublă a sportivilor, precum și combinarea durabilă a acestora în cadrul sferei sale de competență în ceea ce privește dreptul UE și dreptul internațional.
33. Să continue recunoașterea și punerea în practică a naturii specifice a sportului și a structurilor sale bazate pe activități de voluntariat, care ar trebui să funcționeze cu un grad ridicat de bună guvernare, transparență, răspundere, responsabilitate socială, incluziune, integritate, democrație, autoreglementare și respectarea drepturilor fundamentale și a drepturilor omului.
34. Să încurajeze cooperarea și dialogul structurat cu mișcarea sportivă, grupurile de sportivi, organizatorii comerciali și alte părți interesate relevante, în limitele competențelor sale, ținând seama, în același timp, de natura specifică a sportului.
35. Să atragă atenția asupra consecințelor pe care competițiile sportive închise le-ar putea avea asupra sportului organizat în Europa, cum ar fi echitatea și deschiderea în competițiile sportive, structurile bazate pe voluntariat și funcția socială și educațională.
36. Să includă aspectele sportive europene în dezbaterile din cadrul Conferinței privind viitorul Europei.

INVITĂ MIȘCAREA SPORTIVĂ, ȚINÂND SEAMA DE AUTONOMIA ORGANIZAȚIILOR SPORTIVE,

37. Să sprijine caracteristicile esențiale ale unui model european în domeniul sportului, cum ar fi libertatea de asociere, structura piramidală, sistemul deschis de promovare și retrogradare, abordarea de jos în sus și solidaritatea, rolul în identitatea națională, crearea unei comunități și structurile bazate pe voluntariat, precum și funcțiile sociale, educaționale, culturale și de sănătate ale acestuia, în conformitate cu dispozițiile relevante ale legislației UE.
38. Să aprofundeze și să continue discuțiile în curs cu toate părțile interesate din domeniul sportului cu privire la principalele caracteristici ale unui model european în domeniul sportului, recunoscând diversitatea abordărilor și a noilor evoluții din cadrul diferitelor tipuri de sport, în conformitate cu sportul organizat, bazat pe valori, de exemplu prin intermediul dialogului structurat la nivelul UE privind sportul.
39. Să promoveze solidaritatea între organizațiile sportive de la toate nivelurile pentru a contribui la redresarea în urma pandemiei de COVID-19, la sustenabilitatea și la dezvoltarea în continuare a sectorului sportului.
40. Să respecte cerințele calendarului sportiv internațional și să se alinieze la acestea, precum și să participe la sisteme de solidaritate.
41. Să își ia un angajament față de solidaritatea financiară dintre sportul profesionist și sportul de masă și față de cele mai înalte standarde de bună guvernare, siguranță și integritate pentru sportivi, personal, arbitri și spectatori.
42. Să colaboreze cu toate părțile interesate, în special cu organismele de conducere din domeniul sportului, pentru a menține și a consolida drepturile fundamentale și drepturile omului, în special drepturile sportivilor în toate activitățile legate de sport și sănătatea sportivilor ca urmare a multiplicării competițiilor sportive, precum și egalitatea de gen și incluziunea socială prin evitarea tuturor formelor de discriminare.

43. Să se asigure că există mecanisme interne și externe eficace pentru a asigura respectarea principiilor bunei guvernante și a drepturilor fundamentale și a drepturilor omului, precum și mecanisme adecvate de monitorizare, raportare și sancționare.
44. Să garanteze organizarea de competiții sportive de nivel înalt și profesionist în conformitate cu principiul deschiderii în competițiile sportive, acordând prioritate meritelor sportive.
45. Să colaboreze cu instituțiile de învățământ pentru a pune în practică o combinație durabilă de sport și educație pentru dezvoltarea holistică, bunăstarea și integritatea sportivilor.
46. Să promoveze și să faciliteze accesul tinerilor sportivi și al grupurilor subreprezentate pentru a participa la procesele decizionale în sport și a se implica în acestea, după caz.
47. Să dezvolte mecanisme pentru protejarea drepturilor și responsabilităților sportivilor, cum ar fi nediscriminarea, accesul la informații, reprezentarea în cadrul organizațiilor sportive, dreptul la viață privată și la un proces echitabil, și să încurajeze sportivii să utilizeze aceste mecanisme.
48. Să respecte drepturile fundamentale și drepturile omului și, în acest sens, să ia decizii responsabile cu privire la gazdele evenimentelor sportive majore, atât în interiorul, cât și în afara Uniunii Europene<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Pe baza scrisorii semnate de 27 de miniștri responsabili cu sportul la 27 ianuarie 2021 și trimisă comisarei Mariya Gabriel.

*Definiție*

În sensul prezentei rezoluții:

Sportul organizat, bazat pe valori, în Europa

Sportul organizat bazat pe valori se bazează pe libertatea de asociere și pe valori precum buna guvernare, siguranța, integritatea, solidaritatea, inclusiv solidaritatea financiară, sănătatea și siguranța sportivilor, respectarea drepturilor fundamentale și a drepturilor omului și egalitatea de gen, precum și activitățile de voluntariat. În general, sportul este structurat la nivel național și, în principiu, este organizat de câte o federație sportivă pentru fiecare sport, permițând o abordare cuprinzătoare a normelor, reglementărilor, standardelor, precum și a calendarelor de competiție și a calificărilor pentru competiții.

CONTEXT POLITIC

1. Consiliul Europei, Recomandarea CM/Rec(2021)5 a Comitetului Miniștrilor adresată statelor membre cu privire la versiunea revizuită a Cartei europene a sportului, adoptată la 13 octombrie 2021.
2. Rezoluția Parlamentului European din 10 februarie 2021 referitoare la impactul COVID-19 asupra tineretului și asupra sportului [2020/2864(RSP)].
3. Rezoluția Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind Planul de lucru al Uniunii Europene pentru sport (1 ianuarie 2021-30 iunie 2024), 2020/C 419/01.
4. Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind impactul pandemiei de COVID-19 și redresarea sectorului sportului, 2020/C 214 I/01.
5. Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind capacitarea antrenorilor prin sporirea oportunităților de a dobândi aptitudini și competențe, 2020/C 196/01.
6. Rezoluția Parlamentului European din 2 februarie 2012 privind dimensiunea europeană a sportului [2011/2087(INI)].
7. Comunicarea Comisiei Europene privind dezvoltarea dimensiunii europene a sportului, COM/2011/0012 final.
8. Consiliul European, Nisa, 7-10 decembrie 2000, Concluziile președinției: Anexa IV – Declarație privind caracteristicile specifice ale sportului și funcția sa socială în Europa, care trebuie luate în considerare în punerea în aplicare a politicilor comune.

9. Declarația Consiliului European privind sportul – Concluziile președinției din 2008, 17271/1/08 REV 1.
10. Rezoluția 1602 (2008) a Adunării Parlamentare a Consiliului European: Necesitatea păstrării modelului european în domeniul sportului.
11. Rezoluția Parlamentului European din 8 mai 2008 referitoare la Cartea albă privind sportul [2007/2261(INI)].
12. Cartea albă privind sportul a Comisiei Europene {SEC (2007) 932} {SEC (2007) 934} {SEC (2007) 935} {SEC (2007) 936}.
13. Avizul Comitetului Regiunilor privind „Modelul european în domeniul sportului” (1999/C 374/14)
14. Raport al Comisiei către Consiliul European în vederea protejării structurilor sportive actuale și a menținerii funcției sociale a sportului în cadrul comunitar – Raportul de la Helsinki privind sportul, COM/99/0644 final.
15. Documentul Direcției Generale X a Comisiei Europene privind „Modelul european în domeniul sportului” și documentul de lucru al Direcției Generale X privind „evoluția și perspectivele acțiunii comunitare în domeniul sportului”, 1998.

---