



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 октомври 2025 г.
(OR. en)

14417/25
ADD 1

AVIATION 143

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 15 октомври 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: D109579/02 Annex

Относно: ПРИЛОЖЕНИЕ към РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА за
изменение на Регламент (ЕО) № 300/2008 на Европейския
парламент и на Съвета по отношение на спецификациите за
национални програми за контрол на качеството в областта на
сигурността на гражданското въздухоплаване

Приложено се изпраща на делегациите документ D109579/02 Annex.

Приложение: D109579/02 Annex



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, XXX г.
D109579/02
[...] (2025) XXX draft

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

КЪМ

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

**за изменение на Регламент (ЕО) № 300/2008 на Европейския парламент и на
Съвета по отношение на спецификациите за национални програми за контрол на
качеството в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване**

ПРИЛОЖЕНИЕ

„ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОБЩИ СПЕЦИФИКАЦИИ ЗА НАЦИОНАЛНИТЕ ПРОГРАМИ ЗА КОНТРОЛ НА КАЧЕСТВОТО, КОИТО ТРЯБВА ДА СЕ ПРИЛАГАТ ОТ ВСЯКА ДЪРЖАВА ЧЛЕНКА В ОБЛАСТТА НА СИГУРНОСТТА НА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

1.1. За целите на настоящото приложение се прилагат следните определения:

- 1) „годишен обем на трафика“ означава общият брой пътници, които пристигат или заминават, или транзитните пътници (отчитани веднъж);
- 2) „компетентен орган“ означава националният орган, определен от държава членка в съответствие с член 9 да отговаря за координацията и осъществяването на мониторинг на прилагането на нейната национална програма за сигурност на гражданското въздухоплаване;
- 3) „одитор“ означава всяко лице, което извършва дейности по мониторинг за съответствие на национално равнище от името на компетентния орган;
- 4) „сертифициране“ означава официална оценка и потвърждение от компетентния орган или от негово име, че дадено лице притежава необходимата компетентност да изпълнява функции на одитор на приемливо равнище, определено от компетентния орган;
- 5) „дейности по мониторинг за съответствие“ означава всяка процедура или процес, използвани за оценяване на прилагането на настоящия регламент и на националната програма за сигурност на въздухоплаването;
- 6) „недостатък“ означава неспазване на изискванията за сигурност на въздухоплаването;
- 7) „проверка“ означава преглед на прилагането на мерките и процедурите за сигурност, за да се определи дали те се осъществяват ефективно и съгласно изискваните стандарти, както и да се констатират евентуално недостатъци;
- 8) „събеседване“ означава устна проверка, извършена от одитор, с цел да се установи дали се прилагат специфични мерки или процедури за сигурност;
- 9) „наблюдение“ означава визуална проверка, извършена от одитор, с цел да се установи дали дадена мярка или процедура за сигурност се прилага;
- 10) „открито изпитване“ означава предизвестена дейност с рентгенови оператори или съответните служители по сигурността, което реалистично симулира прилагането на мярка за сигурност или акт на незаконна намеса с цел оценка или измерване на ефективността на прилагането на съществуващите мерки за сигурност, както и на компетентността и способностите на съответния персонал за изпълнение на възложените функции;
- 11) „съответни органи“ означава, за целите на глава 19, компетентният орган или всеки друг национален орган, който носи отговорност за докладването на свързани със сигурността на въздухоплаването събития, инциденти, актове на незаконна намеса и подготвителни действия за тях;

- 12) „докладващо лице“ означава всяко юридическо или физическо лице, което докладва за събитие, инцидент, свързани със сигурността, акт на незаконна намеса, подготвително действие или друга свързана със сигурността информация съгласно процеса на задължително или доброволно докладване, установен от държавите членки;
- 13) „представителна извадка“ означава подбор, направен измежду възможните варианти за мониторинг, достатъчен по отношение на брой и обхват, за да осигури основание за общи заключения относно стандартите за прилагане;
- 14) „одит на сигурността“ означава задълбочено проучване на мерките и процедурите за сигурност, за да се определи дали те се прилагат изцяло и постоянно;
- 15) „инцидент, свързан със сигурността“ означава събитие, свързано със сигурността, което засяга или би могло да засегне безопасността на пътниците, екипажа, наземния персонал и обществеността;
- 16) „събитие, свързано със сигурността“ означава всяко събитие, свързано със сигурността, което може да доведе до намаляване на резултатите по отношение на сигурността, може да увеличи оперативните рискове или да застраши безопасността на пътниците, екипажа, наземния персонал и обществеността, или представлява потенциално нарушение на съответствието. Това включва установяването или наблюдението на уязвимост при защитата на гражданското въздухоплаване срещу актове на незаконна намеса;
- 17) „изпитване“ означава изпробване на мерките за сигурност на въздухоплаването, когато компетентният орган, с цел проверка на ефективността на прилагане на съществуващите мерки за сигурност, симулира намерение за осъществяване на акт на незаконна намеса;
- 18) „верификация“ означава действие, предприето от одитор, с цел да се установи дали специфична мярка за сигурност действително се прилага;
- 19) „уязвимост“ означава всяка слабост на прилаганите мерки и процедури, която би могла да бъде използвана за осъществяване на акт на незаконна намеса.

2. ПРАВОМОЩИЯ НА КОМПЕТЕНТНИЯ ОРГАН

- 2.1. Държавите членки предоставят необходимите правомощия на компетентния орган за осъществяване на мониторинг и правоприлагане на всички изисквания на настоящия регламент и на актовете за неговото изпълнение, включително правомощия за налагане на санкции съгласно член 21.
- 2.2. Компетентният орган извършва дейности по мониторинг за съответствие и разполага с необходимите правомощия да изиска всеки констатиран недостатък да бъде отстранен в предвидените срокове.
- 2.3. По отношение на отстраняването на недостатъците и мерките за правоприлагане се възприема градиран и пропорционален подход. Този подход включва поредица от последователни стъпки, които трябва да бъдат предприети до отстраняване на недостатъка, в това число:
 - а) съвети и препоръки в писмена форма;

- б) официално писмено предупреждение;
- в) официално известие за принудително изпълнение;
- г) административни санкции и съдебно производство.

Компетентният орган може да пропусне една или повече от тези стъпки, особено когато недостатъкът е сериозен или се повтаря.

3. ЦЕЛИ И СЪДЪРЖАНИЕ НА НАЦИОНАЛНАТА ПРОГРАМА ЗА КОНТРОЛ НА КАЧЕСТВОТО

3.1. Целите на националната програма за контрол на качеството са да провери посредством дейности по мониторинг за съответствие дали мерките за сигурност на въздухоплаването се осъществяват ефективно и по подходящ начин, както и да определи равнището на съответствие с разпоредбите на настоящия регламент и на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване.

3.2. Националната програма за контрол на качеството включва следните елементи:

- а) организационна структура, отговорности и ресурси;
- б) длъжностна характеристика и изисквана квалификация за одиторите;
- в) дейности по мониторинг за съответствие, включително обхват на одитите на сигурността, проверки, изпитвания и, след действително или потенциално нарушаване на сигурността, разследвания, честота на одитите и проверките на сигурността, както и класификация на съответствието;
- г) проучвания, когато съществува причина да бъдат оценени отново нуждите, свързани със сигурността;
- д) дейности, свързани с отстраняване на недостатъци, предоставящи подробна информация относно докладването на недостатъка, проследяването и отстраняването му, за да се осигури съответствие с изискванията за сигурност на въздухоплаването;
- е) мерки за правоприлагане и, когато това е целесъобразно, санкции, както е посочено в точки 2.1 и 2.3 от настоящото приложение;
- ж) докладване на осъществения мониторинг за съответствие, включително, когато това е целесъобразно, обмен на информация между националните органи за равнищата на съответствие;
- з) процес на мониторинг на мерките по вътрешен контрол на качеството на летището, оператора и образованието;
- и) процес на записване и анализиране на резултатите от националната програма за контрол на качеството за установяване на тенденции и за насочване на бъдещото развитие на политиката;
- й) процес на задължително докладване на информация, свързана с инциденти по авиационна сигурност, актове на незаконна намеса и подготвителни действия към тях, от всеки оператор и образование, отговорни за изпълнението на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване, по практичен и навременен начин към съответните органи;

- к) поверителна, доброволна система за докладване за анализиране на информацията за сигурността, предоставена от източници като обществеността, пътниците, персонала, екипажа, наземния персонал и всяко друго лице в сектора на въздухоплаването.

4. МОНИТОРИНГ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ

- 4.1. Редовно се извършва мониторинг на всички летища, оператори и други образувания, които отговарят за сигурността на въздухоплаването, за да бъде гарантирано навременното откриване и отстраняване на недостатъци.
- 4.2. Мониторингът се извършва в съответствие с националната програма за контрол на качеството, като се вземат предвид нивото на заплахите, типът и характерът на операциите, стандартът на прилагане, резултатите от вътрешния контрол на качеството на летищата, операторите и образуванията и други фактори и оценки, които засягат приоритетите и честотата на извършване на мониторинг.
- 4.3. Мониторингът включва прилагането и ефективността на мерките за вътрешен контрол на качеството на летища, оператори и образувания.
- 4.4. Мониторингът на всяко отделно летище се състои от подходящо съчетаване на дейности по мониторинг за съответствие и осигурява изчерпателен обзор на прилагането на мерките, свързани със сигурността, в тази област.
- 4.5. Управлението, определянето на приоритетите и организацията на програмата за контрол на качеството се извършват независимо от оперативното изпълнение на вземаните мерки по националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване.
- 4.6. Дейностите по мониторинг за съответствие включват одити на сигурността, проверки и изпитвания.

5. МЕТОДОЛОГИЯ

- 5.1. Методологията за провеждане на мониторинг следва стандартизиран подход, който включва поставяне на задачи, планиране, подготовка, дейности на място, класификация на констатациите, изготвяне на доклад и процес за отстраняване на недостатъците.
- 5.2. Дейностите по мониторинг за съответствие се основават на системно събиране на информация посредством наблюдения, събеседване, преглед на документи и верификация.
- 5.3. Мониторингът за съответствие включва както предизвестени, така и непредизвестени дейности.

6. ОДИТИ НА СИГУРНОСТТА

- 6.1. Одитите на сигурността обхващат:
- а) всички мерки за сигурност на дадено летище; или

- б) всички мерки за сигурност, прилагани от отделно летище, терминал на летище, оператор или образуване; или
 - в) конкретна част от националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване.
- 6.2. Установява се методология за провеждане на одити на сигурността, като се отчитат следните елементи:
- а) обявяване на одита на сигурността и изпращане на предварителен въпросник, ако това е целесъобразно;
 - б) подготвителен етап, включващ разглеждане на попълнените предварителни въпросници и на друга подходяща документация;
 - в) откриваща среща с представители на летището/оператора/образуването преди началото на мониторинга на място;
 - г) дейности, провеждани на място;
 - д) заключителна среща и докладване;
 - е) ако са констатирани недостатъци, процес за отстраняване и съответния мониторинг, свързан с това.
- 6.3. С цел да се потвърди, че мерките за сигурност се прилагат, провеждането на одити на сигурността се основава на системно събиране на информация чрез една или повече от посочените по-долу техники:
- а) преглед на документи;
 - б) наблюдения;
 - в) събеседвания;
 - г) верификации.
- 6.4. Летища, чийто годишен обем на трафика е над 10 милиона пътници, се подлагат на одит на сигурността, който обхваща всички стандарти за сигурност на въздухоплаването, поне веднъж на 4 години. Прегледът обхваща представителна информационна извадка.

7. ПРОВЕРКИ

- 7.1. Проверките обхващат поне един набор от мерки, пряко свързани със сигурността, от приложение I, както и съответните актове за изпълнение, които се подлагат на мониторинг като една дейност или в разумен срок, който обикновено не надхвърля три месеца. Прегледът обхваща представителна информационна извадка.
- 7.2. Наборът от мерки, пряко свързани със сигурността, представлява набор от две или повече изисквания, както е посочено в приложение I и съответните актове за изпълнение, които са толкова силно взаимосвързани, че постигането на поставената цел не може да бъде оценено по подходящ начин, ако те се разглеждат поотделно. Тези набори от мерки включват изброените в допълнение I към настоящото приложение.

- 7.3. Проверките са непредизвестени. Когато компетентният орган счете, че това е неосъществимо, проверките могат да бъдат предизвестени. Установява се методология за провеждане на проверките, като се отчитат следните елементи:
- а) подготвителен етап;
 - б) дейности, провеждани на място;
 - в) преглед на извършеното в зависимост от честотата на провеждане и резултатите от мониторинга;
 - г) докладване/записване;
 - д) процес за отстраняване на недостатъците и неговия мониторинг.
- 7.4. Провеждането на проверки се основава на системно събиране на информация чрез една или повече от посочените по-долу техники с цел да се потвърди, че мерките за сигурност са ефективни:
- а) преглед на документи;
 - б) наблюдения;
 - в) събеседвания;
 - г) верификации.
- 7.5. За летищата, чийто годишен обем на трафика е над 2 милиона пътници, минималната честота на проверките на всички набори от мерки, пряко свързани със сигурността, посочени в глави 1—6 от приложение I, е поне веднъж на 12 месеца, освен ако през този период е проведен одит на летището. Честотата на проверките на всички мерки за сигурност, включени в глави 7—12 от приложение I, се определя от компетентния орган въз основа на оценка на риска.
- 7.6. Ако в една държава членка няма летище, чийто годишен обем на трафика надхвърля 2 милиона пътници, изискванията на точка 7.5 се прилагат за това летище на нейна територия, чийто годишен обем на трафика е най-голям.
- 7.7. Честотата на проверките на летища с годишен обем на трафика, ненадвишаващ 2 милиона пътници, оператори и образувания, се определя от компетентния орган, като се вземат предвид елементите, посочени в точка 4.2. Честотата на проверките се отнася до мониторинга на всички съответни набори от пряко свързани мерки за сигурност, посочени в глави 1—12 от приложение I.

8. ИЗПИТВАНИЯ

- 8.1. Извършват се изпитвания с цел да бъде разгледана ефективността на прилагането на мерките за сигурност, изброени по-долу, най-малкото на всички летища, попадащи в обхвата на точки 7.5 и 7.6:
- а) контрол на достъпа до зоните с ограничен достъп;
 - б) проверка на лица, които не са пътници, и на пренасяните вещи;
 - в) защита на въздухоплавателните средства;
 - г) проверка на пътниците и ръчния багаж;
 - д) защита на регистрирания багаж;

- е) проверка на товара или пощата;
- ж) защита на товара и пощата.

За изпитванията, които трябва да се извършват на летища, непопадащи в обхвата на точки 7.5 и 7.6, приоритетите се определят при годишното планиране на дейностите по мониторинг за съответствие.

8.2. Компетентният орган може, въз основа на оценка на риска, да извършва изпитвания с цел да бъде разгледана ефективността на прилагането на следните допълнителни мерки за сигурност:

- а) проверка на превозните средства;
- б) претърсване за сигурност на въздухоплавателното средство;
- в) проверка на регистрирания багаж;
- г) проверка на стоките, предназначени за полета и за летищата;
- д) защита на стоките, предназначени за полета и за летищата;
- е) защита на съоръженията и летищния периметър.

8.3. Трябва да бъде разработен протокол за изпитванията, включващ методология, като се вземат предвид изискванията във връзка с нормативната уредба и безопасността, както и оперативните изисквания. Методологията обхваща следните елементи:

- а) подготвителен етап;
- б) дейности, провеждани на място;
- в) обобщение в зависимост от честотата на провеждане и резултатите от мониторинга;
- г) докладване/записване;
- д) процес на отстраняване на недостатъците и свързания с това мониторинг.

8.4. Честотата на изпитванията се определя от компетентния орган, като се вземат предвид елементите, посочени в точка 4.2.

8.5. Изпитванията могат да бъдат заменени или допълнени с открити изпитвания в случаите, когато не е възможно да се получи представителна извадка от изпитвания, например поради ограничено прилагане на определени мерки за сигурност, или когато местните условия биха възпрепятствали ефективността на изпитванията.

9. ПРОУЧВАНИЯ

9.1. Проучвания се извършват, когато компетентният орган установи необходимост от повторно оценяване на операциите с цел да бъдат открити и отстранени уязвимите места. При констатиране на уязвимост компетентният орган изисква прилагането на предпазни мерки, съизмерими със заплахата.

10. ДОКЛАДВАНЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО МОНИТОРИНГ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ

- 10.1. Дейностите по мониторинг за съответствие се докладват или записват в стандартизиран формат, който позволява постоянен анализ на тенденциите.
- 10.2. В стандартизирания формат се включват следните елементи:
- а) вид дейност;
 - б) летище, оператор или образование, подложени на мониторинг;
 - в) дата и час на мониторинга;
 - г) имената на одиторите, които провеждат мониторинга;
 - д) обхват на мониторинга;
 - е) констатации във връзка със съответните разпоредби на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване;
 - ж) класификация на съответствието;
 - з) препоръки за корективни действия, където е целесъобразно;
 - и) срокове за отстраняване на недостатъците, където е целесъобразно.
- 10.3. При откриване на недостатъци компетентният орган докладва съответните констатации на летището, операторите или образуванията, които са били подложени на мониторинг.

11. ОБЩА КЛАСИФИКАЦИЯ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО

- 11.1. С дейностите по мониторинга за съответствие се оценява прилагането на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване, като се използва хармонизираната система за класифициране на съответствието, изложена в приложение II.

12. ОТСТРАНЯВАНЕ НА НЕДОСТАТЪЦИ

- 12.1. Отстраняването на откритите недостатъци се извършва незабавно. Когато отстраняването не може да се извърши незабавно, се прилагат компенсаторни мерки. Когато цялостният мониторинг на прилагането на дадена мярка за сигурност поради отделни или изолирани недостатъци води до ниво на съответствие „Има съответствие, но е желателно подобрение“, тези недостатъци също се коригират.
- 12.2. Компетентният орган изисква летищата, операторите или образуванията, които са подложени на дейности по мониторинг за съответствие, да представят за одобрение план за действие с цел отстраняване на описаните в докладите недостатъци, заедно със сроковете за изпълнение на корективните действия, както и да потвърдят приключването на процеса по отстраняване на недостатъците.

13. ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ, СВЪРЗАНИ С ВЕРИФИКАЦИЯТА НА ОТСТРАНЯВАНЕТО НА НЕДОСТАТЪЦИТЕ

- 13.1. След получаване на потвърждение от страна на летището, оператора или образуванието, преминали мониторинг, че са предприети всички необходими

корективни действия, компетентният орган проверява изпълнението на корективните действия.

- 13.2. При последващите действия се прилага най-подходящият метод за мониторинг.

14. НАЛИЧНОСТ НА ОДИТОРИ

- 14.1. Всяка държава членка осигурява наличието на достатъчен брой одитори пряко в услуга на компетентния орган или под негов надзор за осъществяване на дейностите по мониторинг за съответствие.

15. КРИТЕРИИ ЗА КВАЛИФИКАЦИЯТА НА ОДИТОРИТЕ

- 15.1. Всяка държава членка гарантира, че одиторите, които изпълняват функции от името на компетентния орган:

- а) нямат никакви договорни или парични задължения към летището, оператора или образуванието, на които предстои одит; и
- б) имат необходимата компетентност, включваща достатъчен теоретичен и практически опит в съответната област.

Одиторите подлежат на сертифициране или на равностойно одобрение от компетентния орган.

- 15.2. Одиторите трябва да имат следната компетентност:

- а) познаване на прилаганите към момента мерки за сигурност и начина на тяхното приложение по отношение на проверяваните операции, включително:
 - познаване на принципите за сигурност;
 - познаване на задачите, свързани с надзора;
 - познаване на факторите, които влияят върху човешкото поведение;
- б) практическо познаване на технологиите и техниките за сигурност;
- в) познаване на принципите, процедурите и техниките за извършване на мониторинг за съответствие;
- г) практическо познаване на операциите, които се проверяват;
- д) познаване на ролята и правомощията на одитора.

- 15.3. Одиторите преминават периодично обучение при честота, която е достатъчна да гарантира поддържане на притежаваната компетентност, както и придобиване на нова такава, отчитаща развитието в областта на сигурността.

16. ПРАВОМОЩИЯ НА ОДИТОРИТЕ

- 16.1. На одиторите, извършващи мониторинг, се предоставят достатъчно правомощия за получаване на информацията, необходима за изпълнението на техните задачи.

- 16.2. Одиторите носят доказателство за самоличност, което позволява извършване на дейности по мониторинг за съответствие от името на компетентния орган и дава достъп до всички необходими зони.
- 16.3. Одиторите имат право:
- а) да получат незабавен достъп до всички необходими зони, включително до въздухоплавателните средства и до сградите с цел извършване на мониторинг; и
 - б) да изискват правилното прилагане или повторение на мерките за сигурност.
- 16.4. Вследствие на предоставените на одиторите правомощия компетентният орган предприема действия съгласно точка 2.3 в следните случаи:
- а) преднамерено възпрепятстване на одитора;
 - б) непредоставяне или отказ на изискана от одитора информация;
 - в) при предоставяне на невярна или подвеждаща информация на одитора с цел измама; и
 - г) присвояване на ролята на одитор с цел измама.

17. НАЙ-ДОБРИ ПРАКТИКИ

- 17.1. Държавите членки информират Комисията за най-добрите практики по отношение на програмите за контрол на качеството, методологиите на одита и одиторите. Комисията споделя тази информация с държавите членки.

18. ДОКЛАДВАНЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО МОНИТОРИНГ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ НА КОМИСИЯТА

- 18.1. Държавите членки представят ежегодно на Комисията доклад относно предприетите мерки за изпълнение на техните задължения по настоящия регламент и за състоянието на сигурността на въздухоплаването на летищата, разположени на тяхна територия. Референтният период за доклада е 1 януари—31 декември. Докладът се представя в срок от три месеца от приключване на този период.
- 18.2. Съдържанието на доклада е в съответствие с допълнение III, като се използва предоставеният от Комисията образец.
- 18.3. Комисията споделя с държавите членки основните заключения от посочените доклади.

19. ДОКЛАДВАНЕ НА СВЪРЗАНИ СЪС СИГУРНОСТТА НА ВЪЗДУХОПЛАВАНЕТО СЪБИТИЯ, ИНЦИДЕНТИ, АКТОВЕ НА НЕЗАКОННА НАМЕСА И ПОДГОТВИТЕЛНИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ТЯХ

- 19.1. Когато компетентният орган установи или получи информация за акт на незаконна намеса или инцидент, свързан със сигурността на въздухоплаването, който е настъпил или предстои да настъпи и който оказва или е вероятно да окаже сериозно въздействие върху равнището на сигурност на въздухоплаването

в Съюза или върху международната система за сигурност на въздухоплаването, той информира Комисията във възможно най-кратък срок. При спазване на националните правила за защита на информацията, свързана с националната сигурност, уведомлението включва всяка относима и налична фактическа информация, която е от полза, за да се прецени дали са необходими незабавни действия за поддържане или възстановяване на равнището на сигурност на въздухоплаването в Съюза и за осигуряване на необходимото сътрудничество и координация на международно равнище. Веднага след получаването на такава информация Комисията уведомява останалите държави членки.

- 19.2. За целите на изпълнението на изискванията, определени в точка 3.2, букви й) и к), и на разпоредбите по-долу, считано от 1 януари 2028 г. всяка държава членка установява процес за докладване, класифициране, обработка, съхранение, защита, анализ и обобщаване на информацията относно свързани със сигурността на въздухоплаването инциденти, актове на незаконна намеса и подготвителни действия за тях. Този процес предвижда задължителни и поверителни системи за доброволно докладване и съдържа подробни изисквания за гарантиране на ефективно и ефикасно докладване и последващи действия, включително изпълнението и координирането на последващите задачи, както и всички мерки или решения, които се вземат от съответните органи.
- 19.3. Считано от 1 януари 2028 г., операторите и образуванията, отговорни за изпълнението на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване, докладват на съответните органи информацията за инциденти, свързани със сигурността на въздухоплаването. Инцидентите, свързани със сигурността, се определят от служител по сигурността или ръководител за докладвано събитие, свързано със сигурността, въз основа на анализ на събитието и определяне, че са необходими допълнителни действия. Инцидент, свързан със сигурността, може също така да доведе и да бъде класифициран като такъв от компетентния орган до акт на незаконна намеса, който трябва да бъде докладван на ИКАО в съответствие с приложение 17 към Чикагската конвенция. Следните срокове за докладване се прилагат за такова задължително докладване, считано от момента, в който основното събитие е докладвано чрез вътрешната система за докладване, посочена в точка 19.4:
- а) във възможно най-кратък срок, но не по-късно от 24 часа, в случай че инцидентът има сериозно и непосредствено въздействие върху равнището на сигурност на въздухоплаването;
 - б) в рамките на 72 часа, когато инцидентът има сериозно въздействие върху равнището на сигурност на въздухоплаването;
 - в) ежемесечно, за всички останали инциденти.
- 19.4. Считано от 1 януари 2028 г., операторите и образуванията, отговорни за изпълнението на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване, въвеждат вътрешна система за докладване на практическа и навременна информация за събития, свързани със сигурността на въздухоплаването. Целият персонал на операторите и образуванията, отговорни за изпълнението на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване, докладват информацията за събития, свързани със сигурността на въздухоплаването, чрез тази вътрешна система за докладване.

- 19.5. Считано от 1 януари 2028 г., съответните органи и всички оператори или образувания, отговорни за изпълнението на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване, определят поне едно лице или отдел, които да отговарят за докладването, включително проверката на качеството на данните, с цел подобряване на съгласуваността на данните. Изискванията за наемане и обучение на лицата, определени да изпълняват такива задачи, се определят в правилата за прилагане, приети от Комисията в съответствие с член 4, параграф 3 от настоящия регламент.
- 19.6. Считано от 1 януари 2028 г., задължителното докладване на съответните органи се извършва, като се използва образецът, установен в допълнение IV, и се прави позоваване на общата класификация, установена в допълнение V. Доброволното докладване може да се извършва и като се използва образецът, установен в допълнение IV, и се прави позоваване на общата класификация, установена в допълнение V.
- 19.7. Считано от 1 януари 2028 г., съответните органи съхраняват докладите в национална база данни. Поверителността на чувствителната информация за сигурността на въздухоплаването, съдържаща се в докладите, както и във всеки техен анализ, се гарантира в съответствие с приложимото законодателство на Съюза и национално законодателство. За тази цел всяка държава членка определя подробни изисквания относно достъпа до такава информация, както и относно нейната физическа защита и защита на информационните технологии.
- 19.8. Считано от 1 януари 2028 г., всяка държава членка определя подробни изисквания за обработката и съхранението на докладите, за да се предотврати използването на съдържащата се в тях информация за цели, различни от сигурността на въздухоплаването, и по подходящ начин гарантира поверителността на самоличността на докладващото лице и на лицата, посочени в доклада, при спазване на изискванията за наказателно, дисциплинарно или административно производство съгласно националното право.
- 19.9. Считано от 1 януари 2028 г., съответните органи установяват и прилагат процедури за обмен, на принципа „необходимост да се знае“, на съответната информация, съдържаща се в докладите и в последващите действия, с цел подпомагане на други национални органи и агенции, летищни оператори, въздушни превозвачи и други заинтересовани образувания, когато това може да допринесе за поддържане и подобряване на сигурността на въздухоплаването.
- 19.10. Считано от 1 януари 2028 г., независимо от точка 19.8, в случай че информацията е от значение за безопасността на въздухоплаването, съответните органи могат да я споделят с националните органи за безопасност на гражданското въздухоплаване при спазване на приложимите изисквания за поверителност, защита и редактиране, според случая.
- 19.11. Считано от 1 януари 2028 г., при спазване на изискванията за поверителност и защита съгласно законодателството на Съюза и националното законодателство, според случая, съответните органи могат да споделят съответната информация, съдържаща се в докладите, с Комисията и други държави членки, в т.ч. в отговор на конкретни въпроси, отправени от Комисията или други държави членки,

когато това може да допринесе за поддържане и подобряване на сигурността на въздухоплаването.

- 19.12. Считано от 1 януари 2028 г., при спазване на изискванията за поверителност и защита съгласно законодателството на Съюза и националното законодателство, според случая, Комисията и държавите членки могат да споделят съответната информация, съдържаща се в докладите, с международни организации и със съответните органи на трети държави, когато това се изисква по силата на международни споразумения или когато това може да допринесе за поддържането и подобряването на сигурността на въздухоплаването.
- 19.13. Считано от 1 януари 2028 г., без да се засягат точки 19.1 и 19.11, държавите членки ежегодно представят на Комисията доклад, съдържащ статистически данни за получените доклади, обобщени в съответствие с общата класификация, посочена в допълнение V, и техния анализ. Референтният период за доклада е 1 януари—31 декември и той се представя в срок от шест месеца от приключване на този период.
- 19.14. Считано от 1 януари 2028 г., Комисията споделя с Регулаторния комитет по сигурността на гражданското въздухоплаване и с Консултативната група на заинтересованите държави по сигурността на въздухоплаването основните заключения, направени от докладите, представени съгласно точка 19.13.
- 19.15. Считано от 1 януари 2028 г., за да се осигури хармонизиран подход на равнището на Съюза, Комисията може да предостави подходящ инструмент на информационните технологии в подкрепа на изпълнението на изискванията, установени в настоящата глава, в координация с държавите членки.

Допълнение I

Елементи, които трябва да бъдат включени в набора от мерки, пряко свързани със сигурността

Наборът от мерки, пряко свързани със сигурността, както е посочено в точка 7.1 от настоящото приложение, включва следните елементи от приложение I и съответните разпоредби в актовете за неговото изпълнение, приети от Комисията в съответствие с член 4, параграф 3 от настоящия регламент:

За точка 1 — сигурност на летищата:

- а) всички разпоредби на точка 1.1; или
- б) всички разпоредби на точка 1.2 (с изключение на тези, отнасящи се до картите за самоличност и пропуските за превозните средства); или
- в) всички разпоредби на точка 1.2, отнасящи се до картите за самоличност; или
- г) всички разпоредби на точка 1.2, отнасящи се до пропуските за превозните средства; или
- д) всички разпоредби на точка 1.3 и съответните елементи от точка 12; или
- е) всички разпоредби на точка 1.4; или
- ж) всички разпоредби на точка 1.5; или

- з) всички разпоредби на точка 1.7 и съответните елементи от точка 11.

За точка 2 — демаркирани зони на летищата:

всички разпоредби на тази точка.

За точка 3 — сигурност на въздухоплавателните средства:

- а) всички разпоредби на точка 3.1; или
б) всички разпоредби на точка 3.2.

За точка 4 — пътници и ръчен багаж:

- а) всички разпоредби на точка 4.1 и съответните елементи от точка 12; или
б) всички разпоредби на точка 4.2; или
в) всички разпоредби на точка 4.3.

За точка 5 — регистриран багаж:

- а) всички разпоредби на точка 5.1 и съответните елементи от точка 12; или
б) всички разпоредби на точка 5.2; или
в) всички разпоредби на точка 5.3.

За точка 6 — товар и поща:

- а) всички разпоредби, свързани с проверката и контрола за сигурност и превоза, прилагани от пълноправен контрольор, и съответните елементи от точка 12; или
б) всички разпоредби, свързани с контрола за сигурност и превоза, прилагани от познати изпращачи; или
в) всички разпоредби, свързани с контрола за сигурност и превоза, прилагани от одобрени превозвачи; или
г) всички разпоредби, свързани със защитата на товара и пощата на летищата.

За точка 7 — поща и материали на въздушния превозвач:

всички разпоредби на тази точка.

За точка 8 — стоки, предназначени за полета:

всички разпоредби на тази точка и съответните елементи от точка 12.

За точка 9 — стоки, предназначени за летищата:

всички разпоредби на тази точка и съответните елементи от точка 12.

За точка 10 — мерки за сигурност по време на полета:

всички разпоредби на тази точка.

За точка 11 — наемане и обучение на персонала:

- а) всички разпоредби, свързани с наемане на персонал от летището, оператора, въздушния превозвач или образуването; или
б) всички разпоредби, свързани с обучението на персонал от летището, оператора, въздушния превозвач или образуването.

Допълнение II

Хармонизирана система за класифициране на съответствието

Следната система за класифициране на съответствието се прилага за оценка на прилагането на националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване.

	Одит на сигурността	Проверка	Изпитване
Пълно съответствие	√	√	√
Има съответствие, но е желателно подобрене	√	√	√
Липса на съответствие	√	√	√
Липса на съответствие, със сериозни недостатъци	√	√	√
Неприложимо	√	√	
Непотвърдено	√	√	√

Допълнение III

СЪДЪРЖАНИЕ НА ДОКЛАДА ДО КОМИСИЯТА

1. *Организационна структура, отговорности и ресурси*

- Структура на организацията за контрол на качеството, отговорности и ресурси, включително планирани бъдещи изменения (вж. точка 3.2, буква а).
- Брой на одиторите — настоящ и планиран (вж. точка 14).
- Преминато обучение от одиторите (вж. точка 15.2).

2. *Оперативни дейности за мониторинг*

Всички извършени дейности за мониторинг, като се посочва:

- вид (одит на сигурността, първоначална проверка, последваща проверка, изпитване, друго);
- летище, оператор или образуване, подложени на мониторинг;
- обхват;
- честота; и
- общо човекодни, отработени на място.

3. Дейности за отстраняване на недостатъци

- а) Статус на прилагане на дейностите за отстраняване на недостатъците.
- б) Основни предприети или планирани дейности (например създадени нови работни места, закупено оборудване, строителни дейности), както и постигнатият напредък при отстраняване на недостатъците.
- в) Използвани мерки за правоприлагане (вж. точка 3.2, буква е).

4. Общи данни и тенденции

- а) Общ национален годишен трафик на пътници и товари, както и брой на движенията на въздухоплавателните средства.
- б) Списък на летищата по категории.
- в) Брой на въздушните превозвачи, които оперират от територията по категории (национални, от Съюза, от трети държави).
- г) Брой на пълноправните контрольори.
- д) Брой на познатите изпращачи.
- е) Брой на одобрените превозвачи.
- ж) Брой на пълноправните доставчици (за стоки, предназначени за летищата, и за стоки, предназначени за полета).
- з) Приблизителен брой на другите образувания с отговорности в областта на сигурността на въздухоплаването (дружества за наземно обслужване, дружества за сигурност, познати доставчици на стоки, предназначени за летищата, и стоки, предназначени за полета).

5. Състояние на сигурността на въздухоплаването на летищата

Общо състояние на сигурността на въздухоплаването в държавата членка.

Допълнение IV

Образец за докладване на информация за събития и инциденти, свързани със сигурността¹

Точна дата и час или период² на събитието: .../.../...

Дата на доклада³: .../.../...

Местоположение на събитието⁴:

Име на дружеството и/или лицето, подало сигнала (ако е възможно⁵):

¹ За целите на образца „събитие“ обхваща събития и инциденти, свързани със сигурността на въздухоплаването.

² В случай че точната дата и час не могат да бъдат установени.

³ Ако е различна от датата на събитието.

⁴ Име и евентуално код по IATA/ИКАО на летището, както и зоната, в която е наблюдавано събитието.

⁵ Името на физическото лице, подало сигнал, може да не се посочва.

Описание на събитието:

Предприети незабавни действия и от кого⁶:

Засегната област на сигурността на въздухоплаването:

сигурност на охраняемите граници; пътници и ръчен багаж; персонал и екипаж; контрол на достъпа; регистриран багаж; стоки, предназначени за полета; стоки, предназначени за летищата; защита на въздухоплавателните средства на земята; мерки за сигурност на въздухоплавателното средство по време на полета; товари и поща; контрол на въздушното движение; цифрова информация и технологии; безпилотна(и) летателна(и) система(и) (БЛС)/безпилотно въздухоплавателно средство (БВС)/дистанционно управляема(и) летателна(и) система(и) (ДУЛС); блокиращо оръжие (ръчно преносими противовъздушни системи и др.); лазери; информация за сигурността на въздухоплаването; авиация с общо предназначение/аероклубове.

Въздействие или потенциално въздействие върху сигурността⁷:

Други коментари/предложения/информация⁸:

Данни за връзка (електронна поща, телефонен номер):

Допълнение V

Обща класификация на събитията и инцидентите, свързани със сигурността⁹

Клас ¹⁰	Категория ¹¹
--------------------	-------------------------

⁶ Като например уведомяване на местните правоприлагащи и/или летищни органи за ситуацията.

⁷ За да се определи от гледна точка на докладващото лице как се засяга равнището на сигурност на въздухоплаването.

⁸ Този раздел може да включва допълнителна желана информация от докладващото лице, например по отношение на предварителната оценка на риска; действие(я) за ограничаване на въздействието върху сигурността на въздухоплаването; корективно(и) действие(я) (когато е приложимо); и статус на досието в рамките на дружеството (когато е приложимо).

⁹ Допълнение V може също така да служи като инструмент за категоризиране на данните за сигурността и да подпомага разработването на определения за съответните събития.

¹⁰ Клас: описва темата, до която се отнася инцидентът, свързан със сигурността, като например „контрол на достъпа“, „регистриран багаж“ или „товар/поща“. Избраните идентификатори вече са широко използвани в приложение 17 на ИКАО и в Ръководството за авиационна сигурност (документ 8973) и се очаква да бъдат лесни за позоваване от страна на образуванията и подходящи за органите при извършване на оценки.

¹¹ Категория: посочва по-подробно описание на инцидента, свързан със сигурността. Категориите се различават в зависимост от класа, тъй като възможните инциденти, свързани със сигурността, варират в зависимост от процеса на сигурност на въздухоплаването, за който се отнасят. Например класът „защита на въздухоплавателното средство на земята“ включва категорията „недостатък при претърсване/проверка за сигурност на въздухоплавателното средство“, докато класът „регистриран багаж“ включва категорията „недостатък при защитата на проверения регистриран багаж“. Би могло да има и категория „други“ за инциденти, които може да са твърде редки, за да бъде оправдана отделна категория, или които могат да се считат за нова заплаха или уязвимост. Този вариант обаче следва да се използва само когато нито една от другите категории не изглежда подходяща.

Сигурност на охраняемите граници	Откриване или използване на самоделно взривно устройство, носено от превозно средство (IED), или на самоделно запалително устройство (IID)
	Откриване или използване на доставени от човек IED/IID
	Въоръжено нападение
	Предмети без надзор/подозрителни предмети (също приложимо за съоръженията за излитане и кацане)
	Химическо, биологично и радиологично (CBR) нападение
	Щети на критична инфраструктура/уязвими точки
	Подозрително поведение
	Непланирани смущения, включително бомбена заплаха или фалшива заплаха
Пътници и ръчен багаж	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID
	Недостатък в процеса на проверка на контролно-пропускателните пунктове за сигурност
	Смесване на проверени и непроверени пътници
	Подозрително поведение
Персонал и екипаж	Недостатък в процеса на проверка на контролно-пропускателните пунктове за сигурност
	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID
	Саботаж
	Лице с достъп до вътрешна информация, заобикалящо проверките за сигурност

	Умишлен опит за заобикаляне на режима на предварително проучване/цялостна проверка
Контрол на достъпа	Нарушение или опит за нарушаване на периметъра
	Неразрешен достъп до зона с ограничен достъп (SRA) или друга контролирана зона (извън персонала)
	Неразрешен достъп/достъп без придружител в рамките на SRA (персонал)
	Подозрително поведение на персонала
	Недостатък в системата за контрол на достъпа
	Недостатък в системата за издаване на пропуски
	Недостатък в системата за контрол на достъпа на превозни средства, включително прилагане на проверки за сигурност и/или проверка на пътниците и превозните средства
Регистриран багаж	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID
	Недостатък при защитата на проверения регистриран багаж
	Доказателства за вмешателство в проверения регистриран багаж
	Недостатък в системата или процеса за проверка на регистрирания багаж (HBS) (включително обработка на багажа на пътниците)
	Недостатък в процеса на превоза на изпратени оръжия
Стоки, предназначени за полета	Неразрешен достъп до съоръжение за стоки, предназначени за полета
	Недостатък при защитата на сигурните доставки

	Доказателства за вмешателство в стоките, предназначени за полета
	Недостатъци при прилагането на проверките за сигурност
	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID
Стоки, предназначени за летищата	Неразрешен достъп до съоръжението
	Недостатък при защитата на сигурните доставки
	Доказателства за вмешателство в защитени стоки, предназначени за летищата
	Недостатъци при прилагането на проверките за сигурност
	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID
Защита на въздухоплавателните средства на земята	Присъствие на пътник на борда на въздухоплавателното средство, който няма право да е там
	Присъствие на персонал на борда на въздухоплавателното средство, който няма право да е там
	Недостатък при претърсване/проверка за сигурност на въздухоплавателното средство
	Недостатък на мерките за защита на въздухоплавателното средство, включително когато въздухоплавателното средство е паркирано през нощта
	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID в салона или багажното отделение на въздухоплавателното средство
Мерки за сигурност на въздухоплавателното средство по време на полета	Смущаващ реда пътник (да се вземе предвид само за нива 3 и 4 — вж. Ръководството на ИКАО за сигурност

	на въздухоплаването — които трябва да се докладват)
	Недостатък в процеса на отваряне/защитата на вратата на пилотската кабина
	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID
	CBR нападение
	Отвлечане по време на полет
	Бомбена заплаха по време на полет
Товари и поща	Неразрешен достъп до съоръжението за проверка на товари
	Недостатък в процеса на проверка
	Откриване или използване на забранено изделие/IED/IID
	Недостатък при защитата на обезопасен товар
	Доказателства за вмешателство в обезопасен товар
	Недостатък в процеса на приемане
	Подозрителна дейност
	Уведомление „Да не се товари/Do Not Load“ съгласно схемите за предварителна информация за товари (PLACI)
Контрол на въздушното движение	Въоръжено нападение срещу съоръжение за контрол на въздушното движение (КВД)
	Унищожаване или повреждане на аеронавигационни помощни средства
	Неразрешен достъп
Цифрова информация и технологии	Нападение на система(и) на въздухоплавателното средство
	Нападение на система(и) за контрол на въздушното движение (КВД)

	Нападение на летищната(ите) система(и)
	Нападение на други критични системи и данни
Безпилотни летателни системи (БЛС)	Неразрешено навлизане в контролирано въздушно пространство
Безпилотни въздухоплавателни средства (БВС)	Ситуация, близка до инцидент/среща с въздухоплавателно средство по време на полет
Дистанционно управляема летателна система (ДУЛС)	Удар/сблъсък с въздухоплавателно средство по време на полет
	Наблюдение от въздухоплавателно средство/летище
	Безпилотно въздухоплавателно средство (БВС) е създадо заплаха за пилотирани въздухоплавателни средства
	БВС е създадо заплаха за летищната инфраструктура
	БВС е създадо заплаха за пътниците
Блокиращо оръжие (ръчно преносими противовъздушни системи и др.)	Нападение на въздухоплавателно средство или летищно съоръжение
	Докладвано наблюдение
Лазери	Нападение на въздухоплавателно средство или летищно съоръжение
	Докладвано наблюдение
	Подозрителна дейност
Информация за сигурността на въздухоплаването	Недостатък при защитата на чувствителна информация за сигурността на въздухоплаването
	Загуба на целостта и наличността на информационните системи
Авиация с общо предназначение/аероклубове	Неразрешен достъп
	Откриване на забранено изделие/IED/IID

“