



Council of the  
European Union

**Brussels, 7 November 2022**  
**(OR. en, de)**

**14411/22**

**FRONT 412**  
**MIGR 335**  
**ASILE 99**  
**COMIX 517**

**NOTE**

---

From: Austrian delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)

---

No. prev. doc.: 14268/22


---

Subject: Prolongation of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code).

---

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 4 November 2022 regarding the prolongation of border controls by Austria at its border with the Slovak Republic. On the basis of Article 25 of Regulation (EU)2016/399 (Schengen Borders Code), and in coordination with the measures taken by the Czech Republic, internal border controls with the Slovak Republic will be extended from 12 November 2022 for a period of thirty days.

E-MAIL

 **Bundesministerium  
Inneres**

IN 011308 2022  
07.11.2022

bmi.gv.at

Received on  
04. 11. 2022

Herrn  
Margaritis SCHINAS  
Vizepräsident der  
Europäischen Kommission  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner  
Bundesminister

ministerbuero@bmi.gv.at  
+43 1 531 26-0  
Herrengasse 7, 1010 Wien,  
Österreich

Frau  
Ylva JOHANSSON  
EU-Kommissarin für Inneres  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Frau  
Roberta METSOLA  
Präsidentin des  
Europäischen Parlaments  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Frau  
Thérèse BLANCHET  
Generalsekretärin des Rates  
1049 Brüssel  
BELGIEN

An die  
InnenministerInnen/Innenminister  
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 04. November 2022

Verlängerung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 25  
der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex)

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,  
Sehr geehrte Frau Kommissarin,  
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,  
Sehr geehrte Frau Generalsekretärin des Rats,  
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Österreich sieht sich derzeit mit besonders herausfordernden Migrationsentwicklungen konfrontiert. Neben der anhaltenden illegalen Migration über den Landweg aus der Türkei sowie illegalen Migrationsbewegungen aus der Balkanregion kommt es in Folge von Visaliberalisierungen einiger Westbalkanstaaten vermehrt zur Einreise von Asylwerbern über den Luftweg insbesondere nach Serbien und zu umfangreicher Sekundärmigration nach Österreich bzw. in andere Mitgliedstaaten der EU. Zwischen 40% und 50% der Asylanträge in Österreich sind derzeit auf die erwähnten visafreien Flugeinreisen am Westbalkan zurückzuführen.

Vor diesem Hintergrund verzeichnete Österreich zwischen Jänner und September 2022 rund 72.000 Asylanträge, was eine Verdreifachung im Vergleich zum Vorjahreszeitraum darstellt. So wurden im ersten Halbjahr bereits mehr als 31.000 Asylanträge gestellt und kamen zwischen Juli und Ende September weitere 41.000 Anträge dazu. Die Hauptnationalitäten von Antragstellern sind Afghanistan, Syrien, Indien und Tunesien. Zudem wurden rund 86.000 Ukrainerinnen und Ukrainer im Rahmen der Vertriebenen-Verordnung in Österreich registriert.

Durch die hohen Asylantragszahlen und die Doppelbelastung im Sinne der Aufnahme von Vertriebenen aus der Ukraine ist das Grundversorgungssystem in Österreich derzeit überbelastet. Mit Stichtag 28. Oktober 2022 befinden sich 91.474 Personen in Grundversorgung. Die Höchstwerte aus den Jahren 2015/2016 sind somit bereits überschritten und die zur Verfügung stehenden Unterbringungseinrichtungen sind massiv überlastet. So musste zuletzt damit begonnen werden, Zelte für die Unterbringung von Asylwerbern einzusetzen, um Obdachlosigkeit zu verhindern und die Versorgung von Asylwerbern weiterhin zu gewährleisten. Gemeinsames Ziel bleibt die Sicherstellung einer adäquaten Unterbringung von hilfsbedürftigen Menschen sowie die nachhaltige Vermeidung von Obdachlosigkeit, wobei sich die derzeitige Lage – vor allem auch im Hinblick auf den bevorstehenden Winter – zusehends verschärft.

Der beschriebene Migrationsdruck betrifft nicht nur Österreich, sondern auch weitere Mitgliedstaaten, darunter die Tschechische Republik, welche die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik seit 29. September 2022 beschlossen hat.

2 von 3

Es besteht weiterhin das unmittelbar daraus resultierende Bedrohungsszenario, dass sich eine neue Migrationsroute nach Österreich über die Slowakische Republik entwickelt, weil durch Schleppergruppen gesteuerte Migrationsströme in Richtung Österreich ausweichen könnten.

Im Zeitraum 1. Jänner 2022 bis 29. September 2022 wurden 19 Schlepper, 727 geschleppte Personen und 710 rechtswidrig eingereiste Personen nach einem erfolgten illegalen Grenzübertritt aus der Slowakischen Republik in Österreich aufgegriffen. Im Rahmen der seit 29. September 2022 zur Slowakischen Republik durchgeführten Grenzkontrollen konnten bis einschließlich 27. Oktober 2022 12 Schlepper, 363 geschleppte Personen und 73 rechtswidrig eingereiste Personen aufgegriffen werden.

Die zu erwartenden Ausweichbewegungen der illegalen Migrationsströme aus der Slowakischen Republik in Richtung Österreich haben zur Folge, dass polizeiliche Ausgleichsmaßnahmen an der österreichisch-slowakischen Grenze nach wie vor nicht ausreichen und daher die Weiterführung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 25 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) auch weiterhin notwendig ist. Es werden daher auf Grundlage des Artikel 25 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex), und in Abstimmung mit den Maßnahmen der Tschechischen Republik, Binnengrenzkontrollen zur Slowakischen Republik ab dem 12. November 2022 für die Dauer von dreißig Tagen verlängert.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Eine wesentliche Verbesserung der Lage kann zu einer Reduzierung der Intensität der Kontrollen hin zur vorzeitigen Beendigung der Binnengrenzkontrollen führen. Die Kontrollmodalitäten an den elf zur Slowakischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen,



Gerhard Karner

3 von 3

**Extension of internal border controls on the basis of Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code)**

Dear Mr. Vice President of the Commission!

Dear Commissioner!

Dear Madam President of the European Parliament!

Dear Madam Secretary General of the Council!

Dear Colleagues!

Austria is currently facing particularly challenging migration developments. In addition to ongoing illegal migration by land from Turkey and illegal migration from the Balkan region, visa liberalization in some Western Balkan countries has led to an increase in asylum seekers entering the country by air, especially to Serbia, and to large-scale secondary movement to Austria and other EU member states. Between 40% and 50% of the asylum applications in Austria are currently due to the above-mentioned visa-free flights to the Western Balkans.

Against this background, Austria recorded around 72,000 asylum applications, which represents a threefold increase compared to the same period last year. Thus more than 31,000 asylum applications were submitted in the first half of the year and July to the end of September, a further 41,000 applications were added. The main nationalities of applicants are Afghan, Syrian, Indian and Tunisian. In addition, around 86,000 Ukrainians were registered in Austria under the Regulation on Displaced Persons.

Due to the high number of asylum applications and the double burden in terms of reception of displaced persons from Ukraine, the basic care system in Austria is currently overloaded. As of October 28, 2022, 91,474 persons are in basic care. The maximum numbers from the years 2015/2016 have thus already been exceeded and the available accommodation facilities are massively overloaded. Thus, it has recently been necessary to start using tents to accommodate asylum seekers in order to prevent homelessness and to ensure to continuously provide for the needs of asylum seekers. The common objective remains to ensure adequate accommodation for people in need of help and to prevent homelessness in the long term, although the current situation is worsening - especially in view of the upcoming winter.

The described migration pressure affects not only Austria, but also other member states, including the Czech Republic, which has decided to introduce temporary border controls at the border with the Slovak Republic since September 29, 2022.

There is still the directly resulting threat scenario of a new migration route to Austria developing via the Slovak Republic, as migration flows controlled by groups of smugglers could be diverted towards Austria.

In the period from January 1, 2022 to September 29, 2022, 19 smugglers, 727 smuggled persons and 710 persons entered illegally were apprehended in Austria after having crossed the border illegally from the Slovak Republic. As part of the border controls with the Slovak Republic, which have been carried out since September 29, 2022, up to and including October 27, 2022, 12 people smugglers, 363 persons smuggled and 73 persons entered illegally were apprehended.

The expected shift of illegal migration flows from the Slovak Republic towards Austria means that police countermeasures at the Austrian-Slovak border are still insufficient and therefore the continuation of internal border controls on the basis of Article 25 of the Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) is still necessary. Therefore, on the basis of Article 25 of the Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Border Code), and in coordination with the measures taken by the Czech Republic, internal border controls with the Slovak Republic will be extended from November 12, 2022 for a period of thirty days.

The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken are being analyzed on an ongoing basis. A significant improvement of the situation may lead to a reduction in the intensity of controls towards the early termination of internal border controls. The control modalities at the eleven existing border crossing points with the Slovak Republic will be set up in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation and cause as little disruption as possible to cross-border travel and goods traffic.

Yours sincerely,

Gerhard Karner