

Bruselas, 23 de octubre de 2025
(OR. en)

14410/25

AGRI 527
AGRIFIN 122
AGRISTR 36
AGRIORG 124
ENV 1095
POLCOM 310

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	22 de octubre de 2025
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2025) 872 final
Asunto:	COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES Estrategia de relevo generacional en la agricultura

Adjunto se remite a las delegaciones el documento COM(2025) 872 final.

Adj.: COM(2025) 872 final



COMISIÓN
EUROPEA

Estrasburgo, 21.10.2025
COM(2025) 872 final

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE
LAS REGIONES**

Estrategia de relevo generacional en la agricultura

{SWD(2025) 872 final}

1. GARANTIZAR EL FUTURO DE LA AGRICULTURA: ESTRATEGIA DE RELEVO GENERACIONAL

La agricultura europea es mucho más que la producción de alimentos. Los agricultores son un elemento central de nuestra seguridad alimentaria, aliados clave de la competitividad, la acción por el clima y la protección del medio ambiente, e indispensables para preservar la vitalidad de las zonas rurales. Sin embargo, la agricultura se enfrenta a graves presiones, como el envejecimiento de la mano de obra, la disminución de la población rural y un entorno internacional complejo.

En 2020, la edad media de los agricultores en la UE era de cincuenta y siete años, mientras que solo un 12 % tenía menos de cuarenta¹. De este grupo más joven, solo el 2,5 % eran mujeres. Dado que la seguridad alimentaria es un componente esencial para reforzar la seguridad y autonomía estratégica europeas, no se trata únicamente de adversidades demográficas (y, en términos más generales, sociales) sino de retos estratégicos, y nuestro deber como sociedad es hacerles frente.

El futuro de la seguridad alimentaria en Europa depende de una nueva y dinámica generación de agricultores y productores de alimentos primarios.

La Visión de la Agricultura y la Alimentación² establece las grandes líneas del enfoque de la UE para hacer que la agricultura y el sector primario sean más atractivos, competitivos y justos y estén mejor preparados para el futuro.

El nuevo enfoque propuesto para el próximo marco financiero plurianual nos brinda una oportunidad: la política agrícola común (PAC) ha venido apoyando desde siempre a los jóvenes agricultores³ a través de medidas y presupuesto específicos, como las ayudas a la instalación, mayores porcentajes de ayuda a las inversiones y medidas crediticias. Si se adopta la nueva propuesta de la PAC posterior a 2027⁴, este apoyo podría ser aún más específico y cuantioso. Medidas específicas como un paquete de bienvenida para los jóvenes agricultores, una mejor orientación de los fondos a través de pagos decrecientes que favorecerán a los jóvenes agricultores y ayudas a la inversión generarán el impulso necesario y aumentarán el atractivo de la profesión para las generaciones más jóvenes. La PAC posterior a 2027 también se beneficiará de mayores sinergias entre las políticas de la UE contempladas en los planes de colaboración nacional y regional (en lo sucesivo, «planes de CNR»)⁵, en cuyo marco los Estados miembros dispondrán de margen para concebir un conjunto completo de acciones en apoyo de los jóvenes agricultores en diversos ámbitos estratégicos.

Esta estrategia de relevo generacional para la agricultura, que para la Comisión supone una prioridad estratégica⁶, otorga preferencia a las medidas de intervención y a las ayudas a los jóvenes y nuevos agricultores, en particular a los menores de cuarenta años. Aborda

¹ Eurostat, [Farmers and the Agricultural Labour Force](#) [«Agricultores y mano de obra agrícola», documento únicamente en inglés], 2020.

² [Una visión de la agricultura y la alimentación: configurando juntos un sector agrícola y agroalimentario atractivo para las generaciones futuras](#).

³ Artículo 4, apartado 6, del Reglamento (UE) 2021/2115, por el que se establecen normas en relación con la ayuda a los planes estratégicos de la PAC.

⁴ COM/2025/560 final.

⁵ COM/2025/565 final.

⁶ [Mission letter to Commissioner Hansen](#) [«Carta de mandato al Comisario Hansen», documento únicamente en inglés].

obstáculos clave detectados a través de amplias consultas con las partes interesadas⁷, en las que se presta especial atención a los jóvenes agricultores y a los jóvenes de las zonas rurales, y a partir de datos procedentes de diversas fuentes⁸. También ayuda a los agricultores de mayor edad a transferir dignamente su negocio a la próxima generación de agricultores, animando a los Estados miembros a garantizar unos regímenes de pensiones justos y fiables, todo ello en el marco de un esfuerzo más amplio por fomentar un desarrollo rural inclusivo y resiliente. La estrategia se ajusta a las posiciones expresadas en el Parlamento Europeo⁹ y en el Consejo¹⁰, y a los resultados del diálogo estratégico¹¹.

Las zonas rurales de las fronteras orientales de la UE se han visto afectadas por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, por lo que se enfrentan a presiones socioeconómicas y de seguridad específicas que exigen apoyo continuo como parte de este esfuerzo más amplio. Garantizar una agricultura sostenible, productiva y resiliente requiere actuar hoy mismo de manera decidida. Si no actuamos ahora, perdurará la tendencia al envejecimiento, lo que dificultará enormemente el relevo. Esto hace necesaria una acción inmediata a nivel de la UE, nacional y regional con una perspectiva que abarque a todas las administraciones.



Aunque el apoyo público sea fundamental, el verdadero cambio solo puede venir de las **reformas necesarias, principalmente a nivel nacional y regional**, para afrontar los principales obstáculos al relevo generacional. Esto incluye **la necesidad de mejorar el acceso a la financiación y a la tierra, potenciar la transferencia de capacidades y conocimientos y hacer que la vida rural sea más atractiva** ofreciendo mejores servicios públicos e infraestructuras adecuadas que sean inclusivas, accesibles y atiendan a las necesidades de las personas con discapacidad y los grupos en riesgo de discriminación. En este contexto, la promoción de iniciativas culturales puede ayudar a estrechar los vínculos sociales y aumentar el atractivo de la vida rural. El «**derecho de permanencia**» se aplica al establecimiento de los jóvenes agricultores que desean permanecer y cultivar en sus territorios.

Además, **la innovación guiará la competitividad y la transformación de la agricultura**. La próxima generación de agricultores tiene un gran potencial para impulsar esta transformación. **Los jóvenes agricultores son emprendedores y adaptables, y están a**

⁷ Documento de trabajo de los servicios de la Comisión «Consulta con las partes interesadas: informe de síntesis» que acompaña a la presente estrategia.

⁸ DG Agricultura y Desarrollo Rural, Young farmers in EU agriculture– Analytical Brief No. 10 [«Jóvenes agricultores en el sector agrícola de la UE — Informe analítico n.º 10», documento únicamente en inglés].

⁹ Resolución del Parlamento Europeo, de 19 de octubre de 2023, sobre el relevo generacional en las futuras explotaciones agrícolas de la Unión [2022/2182(INI)].

¹⁰ Conclusiones del Consejo sobre una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE (15631/23).

¹¹ [Diálogo estratégico sobre el futuro de la agricultura en la UE. Una perspectiva común sobre la agricultura y la alimentación en Europa](#), 2024.

menudo en la vanguardia en lo que se refiere a la adopción de nuevas tecnologías, prácticas sostenibles y modelos de negocio diversificados. Su participación es esencial para conformar un sector agrícola resiliente y con visión de futuro.

Estas oportunidades podrían ser aún mayores en el futuro gracias al considerable aumento propuesto del presupuesto global para investigación e innovación en el marco del Fondo Europeo de Competitividad (en lo sucesivo, «FEC»)¹² y el nuevo Programa Marco de Investigación e Innovación¹³ propuestos. Para el período 2028-2034, el enfoque de planificación propuesto en el marco de los planes de CNR, de adoptarse, permitiría a los Estados miembros lograr sinergias entre ámbitos estratégicos para afrontar mejor los retos y ofrecer una respuesta política valiosa a los jóvenes agricultores y los ciudadanos de las zonas rurales.

2. DETECTAR LOS OBSTÁCULOS AL RELEVO GENERACIONAL

Entre 2004 y 2024, la proporción de la población de la Unión Europea de más de 65 años aumentó del 16 % al 22 %, mientras que la de personas de entre 0 y 19 años cayó del 22 % al 20 %¹⁴. Esta evolución afecta a numerosos sectores, pero sus efectos son especialmente graves en las zonas rurales, y en particular en la agricultura.

El envejecimiento es más rápido en la agricultura que en otros sectores. Hay muchas más explotaciones gestionadas por agricultores que superan la edad de jubilación (33,2 %) que por jóvenes agricultores (12 %)¹⁵, aunque esta cifra varía de un Estado miembro a otro. Este desequilibrio, al igual que otras tendencias en los sectores de la pesca y la acuicultura, amenaza la seguridad alimentaria a largo plazo, la autonomía estratégica de la UE en la producción de alimentos y el futuro de los paisajes agrícolas europeos.

Los jóvenes son reacios a dedicarse a la agricultura debido a una serie de obstáculos interconectados, como el acceso a la tierra, a créditos asequibles y a las competencias y los conocimientos especializados esenciales. La sucesión en las explotaciones agrícolas requiere inversiones a largo plazo y a menudo se revela compleja desde el punto de vista jurídico, financiero y emocional, especialmente en las explotaciones familiares. Estos retos, sumados al carácter intensivo en capital de la agricultura moderna, disuaden a muchos potenciales nuevos agricultores.

Los agricultores gestionan alrededor del 40 % de la superficie terrestre de la UE¹⁶, lo que otorga al sector un lugar central para la seguridad alimentaria, el dinamismo de las zonas

¹² Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo Europeo de Competitividad («FEC»), incluido el programa específico de actividades de investigación e innovación en materia de defensa, por el que se derogan los Reglamentos (UE) 2021/522, (UE) 2021/694, (UE) 2021/697 y (UE) 2021/783, y se modifican los Reglamentos (UE) 2021/696, (UE) 2023/588 y (UE) [EDIP] [COM(2025) 555 final], eje «Salud, biotecnología, agricultura y bioeconomía».

¹³ Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se crea el Programa Marco de Investigación e Innovación «Horizonte Europa» para el período 2028-2034, se establecen sus normas de participación y difusión, y se deroga el Reglamento (UE) 2021/695 [COM(2025) 543 final], pilar II, eje temático «Salud, biotecnología, agricultura y bioeconomía».

¹⁴ Eurostat, [Demography of Europe, 2025 edition](#) [«Demografía de Europa, edición de 2025», documento únicamente en inglés].

¹⁵ Eurostat, [Agriculture statistics — family farming in the EU, 2020](#) [«Estadísticas sobre agricultura familiar en la UE, 2020», documento únicamente en inglés].

¹⁶ Eurostat, [Farms and farmland in the European Union, 2020](#) [«Explotaciones y tierras agrícolas en la Unión Europea, 2020», documento únicamente en inglés].

rurales y los servicios medioambientales esenciales, como la resiliencia climática e hídrica y la conservación de la biodiversidad. El mantenimiento de la gestión activa de la tierra también reduce los riesgos de los fenómenos climáticos extremos y refuerza la resiliencia rural. Esto es especialmente cierto en las regiones ultraperiféricas de la Unión, que dependen en gran medida de la agricultura y son más vulnerables a los fenómenos climáticos y las catástrofes naturales.

Garantizar el relevo generacional, especialmente en las explotaciones familiares, es esencial para mantener la seguridad alimentaria, transferir conocimientos y adaptar la productividad a la sostenibilidad. Además de la producción de alimentos y la gestión sostenible de la tierra, muchos agricultores contribuyen a la producción de energía renovable (bioenergía, energía solar y eólica), apoyando tanto los objetivos climáticos como la seguridad energética, y las futuras reformas pueden optimizar las conexiones a la red, aumentar la renta agrícola y proporcionar a las comunidades energía producida localmente.

El relevo generacional es esencial para mantener la vitalidad, la competitividad y el carácter innovador de la agricultura, garantizando el suministro de alimentos seguros, sostenibles y asequibles para más de 450 millones de consumidores de la UE. La asequibilidad de los alimentos sigue siendo un motivo de preocupación, ya que los elevados precios ejercen presión sobre los presupuestos de los hogares, especialmente para los grupos de renta baja.

Hacer de la agricultura una elección profesional viable y satisfactoria para los jóvenes requiere actuar en sectores distintos del agrícola. En las zonas rurales hay cada vez menos jóvenes: entre 2013 y 2019, el número de jóvenes de entre 15 y 24 años en las zonas rurales de la EU-28¹⁷ disminuyó de 3,6 millones a 1,9 millones, y el de jóvenes de entre 25 y 29 años pasó de 6,9 millones a 5,9 millones¹⁸.

El futuro de los agricultores pasa por unas zonas rurales **más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas**, en consonancia con la visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE¹⁹. Para retener a los jóvenes y respetar el «derecho a permanecer», y al mismo tiempo atraer a nuevos agricultores, es fundamental disponer de comunidades dinámicas, infraestructuras de alta calidad, servicios accesibles, oportunidades de educación, formación y empleo no agrícola atractivas y de calidad, además de conexiones sociales sólidas. Las zonas rurales son esenciales para nuestro modo de vida europeo y debemos garantizar que sigan siendo lugares atractivos para vivir.

Los «agricultores del futuro» formarán redes más diversificadas que incluirán nuevos participantes en la agricultura, un abanico de modelos agrícolas y empresariales, incluidos algunos vinculados a la economía social, y oportunidades de asociación innovadoras, como reflejo de la creciente diversidad de los sistemas alimentarios²⁰. Las nuevas formas de colaboración, como las asociaciones, los intercambios intergeneracionales, las sinergias con otros sectores y el uso compartido de la tierra, desempeñan un papel importante, ya que reducen los obstáculos al acceso a la profesión y refuerzan los vínculos comunitarios. Estos modelos ayudan a crear sistemas agrícolas más inclusivos y resilientes, que a su vez

¹⁷ La EU-28 incluye al Reino Unido antes de su salida de la UE el 31 de enero de 2020.

¹⁸ [Jóvenes en la agricultura y las zonas rurales — Comisión Europea](#).

¹⁹ Reglamento (UE) 2025/1914 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de septiembre de 2025, por el que se modifican los Reglamentos (UE) 2021/1058 y (UE) 2021/1056 en lo que respecta a medidas específicas para hacer frente a retos estratégicos en el contexto de la revisión intermedia (DO L, 2025/1914, 19.9.2025).

²⁰ Repositorio de publicaciones del JRC, [Farmers of the future](#) [«Los agricultores del futuro», documento únicamente en inglés].

contribuyen a la vitalidad social y económica de las zonas rurales. Apoyándose en cooperativas y organizaciones de productores, ofrecen vías prácticas para los recién llegados, al tiempo que fortalecen el tejido social de la vida rural.

En última instancia, el futuro de la agricultura y las zonas rurales depende de que se creen las condiciones adecuadas para que los jóvenes construyan en ellas sus vidas y carreras, de forma que la agricultura pueda seguir contribuyendo a una UE resiliente y sostenible.

3. CREAR OPORTUNIDADES PARA LA PRÓXIMA GENERACIÓN DE AGRICULTORES DE EUROPA

La agricultura de la UE ofrece un conjunto de oportunidades amplio y en constante evolución para atraer, apoyar y retener a jóvenes y nuevos agricultores y trabajadores agrícolas. Los diferentes modelos agrícolas son importantes, ya que cada uno de ellos contribuye, de diferente manera, a la productividad, la resiliencia frente al cambio climático, la sostenibilidad medioambiental, la viabilidad del sistema alimentario y la conservación de las tradiciones rurales y locales como parte integrante del patrimonio cultural de la UE, además de atraer nuevos perfiles de jóvenes agricultores. Abrazar esta diversidad es garantía de un sector inclusivo que se adapta a las condiciones cambiantes, a la necesidad de diversificación agrícola para garantizar la seguridad alimentaria, especialmente en zonas aisladas, a las demandas de los consumidores y a las diferentes maneras de encarar comercialmente la actividad agrícola. Ya sea a través de la innovación o de las competencias tradicionales, los jóvenes agricultores desempeñan un papel fundamental en la configuración del futuro de la agricultura.

La diversificación de las actividades y productos agrícolas contribuye a la solidez del sector al multiplicar las fuentes de ingresos: el agroturismo, la transformación dentro de la propia explotación, los sistemas agroacuícolas integrados, las soluciones de bioeconomía, como la producción de materiales renovables y bioenergía, e incluso de piensos a partir de algas, o la absorción de carbono figuran entre las actividades con un potencial considerable para contribuir a la viabilidad de los medios de subsistencia rurales. Por ejemplo, la bioeconomía y las soluciones circulares convierten los residuos en recursos y energía, al tiempo que contribuyen a la autonomía estratégica y los objetivos climáticos y medioambientales de la Unión. De este modo, se propicia la creación de nuevos puestos de trabajo que abren más oportunidades. Para muchos jóvenes agricultores, que a menudo realizan el trabajo agrícola a tiempo parcial en paralelo a otros empleos, estas oportunidades pueden ser fundamentales para emprender carreras profesionales flexibles y estables en el sector agrícola en general.

El relevo generacional no viene impulsado únicamente por la PAC. **Son esenciales inversiones más amplias en infraestructuras y servicios rurales para atraer a jóvenes y nuevos agricultores,** en particular en materia de salud y cuidados de larga duración, educación y formación, vivienda, agua, infraestructuras, atención a la infancia, transporte, comunicación digital y ocio, todos ellos de calidad, accesibles e inclusivos, en consonancia con el pilar europeo de derechos sociales.

La política de cohesión complementa las intervenciones de la PAC y proporciona un apoyo significativo en las zonas rurales. Apoya los objetivos económicos, sociales y territoriales a través de inversiones específicas, por ejemplo, en conexiones de banda ancha, energía limpia, salud, educación, capacidades, empleo, inclusión social e infraestructuras

locales en las zonas rurales. Estas inversiones aportan valor añadido y bienestar a las zonas rurales. La revisión intermedia de los programas de la política de cohesión²¹ también ofrece incentivos y flexibilidad para apoyar objetivos prioritarios como la resiliencia hídrica, la vivienda, la transición energética y la competitividad y la innovación, todos ellos aspectos pertinentes para las zonas rurales.

A medida que la agricultura se transforma mediante la concentración parcelaria, la integración de la cadena de valor, la adopción de tecnologías y la adaptación al cambio climático, se hacen necesarias herramientas para ayudar a los agricultores y a los responsables de la formulación de las políticas a anticiparse y responder con acciones coordinadas orientadas al futuro, de conformidad con la normativa aplicable de los Estados miembros.

4. NUEVO LÍMITE MÁXIMO Y PLANES DE CNR: IMPULSAR UN CAMBIO POSITIVO

La PAC desempeña un papel central en la creación de oportunidades para el desarrollo empresarial sostenible al mejorar el acceso a la financiación, el conocimiento y la innovación, mientras que las medidas de los Estados miembros hacen frente, por su parte, a obstáculos clave como el acceso a la tierra para los nuevos agricultores ²².

La propuesta de MFP posterior a 2027 supone un paso importante hacia una agricultura europea más moderna, inclusiva y orientada al futuro, y otorga un papel central en ella al relevo generacional.

De adoptarse, podría facilitar el acceso de nuevos agricultores a la profesión y aumentar el apoyo a la investigación y la innovación, fundamentales para el relevo generacional, y de ese modo impulsar la modernización y la productividad, crear oportunidades económicas y mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales, apoyando al mismo tiempo la diversidad y la inclusión. En el marco de propuesta del próximo MFP, la Comisión también propone un enfoque más integrado del apoyo al entorno rural en el marco la PAC y al margen de ella. Las inversiones requieren una acción coordinada entre los distintos órganos administrativos y niveles de gobernanza, respaldada por las reformas necesarias. La propuesta de la PAC, complementada con medidas de la UE e iniciativas nacionales y regionales, es fundamental para la propuesta de la Comisión sobre los nuevos planes de CNR.

Cada plan de CNR debe contener medidas para facilitar el relevo generacional, incluida la preparación de una estrategia nacional que ponga de relieve las tendencias demográficas, afronte los obstáculos al acceso a la profesión y defina medidas de apoyo específicas. Para resultar eficaces, estas estrategias tienen que adoptar una perspectiva integral y reflejar las complejas realidades a las que se enfrentan los agricultores en cada Estado miembro, así como garantizar la coherencia con los esfuerzos más amplios emprendidos a nivel nacional y regional para revitalizar las zonas rurales y contribuir a los esfuerzos comunes en pos de la renovación generacional en la UE. Los Estados miembros estarían obligados a fijar objetivos concretos para el relevo generacional, informar periódicamente sobre los progresos realizados y realizar ajustes en caso de que los resultados sean insuficientes,

²¹ Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifican los Reglamentos (UE) 2021/1058 y (UE) 2021/1056 en lo que respecta a medidas específicas para hacer frente a retos estratégicos en el contexto de la revisión intermedia.

²² Comisión Europea, Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural, Unidad A.3 (2025): Assessment of generational renewal strategies across EU Member States – Report [«Evaluación de las estrategias de relevo generacional en los Estados miembros de la UE: Informe», documento únicamente en inglés].

explicando la manera en que el plan destina recursos a apoyar el relevo generacional. Por su parte, la Comisión utilizaría parámetros de referencia y recomendaciones específicas de la PAC para orientar las políticas nacionales, garantizando la rendición de cuentas y la armonización con los objetivos de la UE. **Un elemento clave de esta nueva estrategia es un «paquete de bienvenida» para los jóvenes agricultores** que incluya ayudas a la instalación y a la inversión y acceso a instrumentos financieros, así como medidas fiscales favorables. Otras medidas complementarias prestarían apoyo a empresas emergentes, asociaciones para la innovación, regímenes de sucesión, formación y servicios de sustitución para ayudar a los jóvenes agricultores a conciliar mejor la vida familiar y la vida profesional. Para mejorar la accesibilidad y la eficiencia, se propone que todo el apoyo esté disponible a través de una ventanilla única en cada Estado miembro.

Para tener éxito, los Estados miembros deben redoblar sus esfuerzos en pos del relevo generacional, especialmente aquellos que van más rezagados. En el marco del futuro mecanismo de dirección, la Comisión recomendará a los Estados miembros que inviertan en este ámbito al menos el 6 % de sus importes específicos para la agricultura²³. En caso necesario, este importe podría complementarse para garantizar un nivel adecuado de financiación en el marco de la colaboración nacional y regional para la ejecución de la estrategia nacional.

Gracias a esta combinación de compromisos nacionales, objetivos mensurables y orientaciones de la Comisión, la nueva PAC propuesta reforzaría su papel como motor del relevo generacional, al permitir a los jóvenes agricultores emprender carreras viables y así garantizar la sostenibilidad a largo plazo de la agricultura europea.

Iniciativas emblemáticas²⁴

- ***Estrategias integrales y obligatorias de relevo generacional en la agricultura en cada Estado miembro, reforzadas con requisitos más claros para determinar las tendencias demográficas, los obstáculos al acceso a la profesión y las medidas de apoyo específicas.***
- ***Multiplicación de los esfuerzos de los Estados miembros en pos del relevo generacional. Para la futura programación de los planes de CNR, la Comisión recomendará, en el marco del futuro mecanismo de dirección, que los Estados miembros inviertan al menos el 6 % de su gasto específico para la agricultura en este ámbito, que podrán complementar con fondos de colaboración nacional y regional adicionales para garantizar que la ejecución de la estrategia nacional recibe una financiación adecuada.***
- ***El «paquete de bienvenida para jóvenes agricultores» para facilitar el acceso a la profesión y el establecimiento de jóvenes agricultores en el sector a través de un amplio conjunto de intervenciones.***

5. APLICAR LA ESTRATEGIA: PRÓXIMOS PASOS EN POS DEL RELEVO GENERACIONAL

Situar a los jóvenes agricultores en el centro del desarrollo de las políticas es esencial para hacer del relevo generacional una realidad duradera en la agricultura europea. Para garantizar

²³ El 6 % de los importes que figuran en el anexo XVIII del [Reglamento sobre la CNR, COM(2025) 565 final].

²⁴ Varias de las acciones e iniciativas presentadas se basan en las propuestas establecidas para el MFP posterior a 2027, ya que estas últimas están sujetas al procedimiento de codecisión y su contenido final dependerá del resultado del proceso legislativo.

que los jóvenes agricultores no solo reciban apoyo, sino que participen activamente, la Comisión ha puesto en marcha una iniciativa estructurada de **participación de la juventud** destinada a hacer oír sus voces a lo largo del diseño y la aplicación de las políticas. Como parte de este enfoque, la Comisión ha organizado durante esta legislatura dos diálogos sobre políticas de juventud²⁵ en los que se ha abordado el relevo generacional y se ha brindado a los jóvenes la oportunidad de modelar la política agrícola.

A nivel nacional, se anima a los Estados miembros a que incluyan a representantes de los jóvenes agricultores en los comités de seguimiento²⁶ para **garantizar que sus puntos de vista sean tenidos en cuenta en las decisiones estratégicas** en el marco de la PAC. Se crea así un espacio institucional para ellos en la toma de decisiones que les permite contribuir a mejorar la aplicación y reforzar la rendición de cuentas de cara al cumplimiento de los compromisos en materia de relevo generacional.

Al integrar directamente a los jóvenes en la gobernanza de la política agrícola, esta estrategia sienta las bases para una mayor rendición de cuentas, un apoyo más adecuado y un sector agrícola dinámico y orientado al futuro. Refleja asimismo el compromiso de la UE de garantizar que las personas dispuestas tomar las riendas de la agricultura europea en el futuro dispongan tanto de las herramientas como de la voz para hacerlo.

Para aprovechar este impulso, se seguirán organizando anualmente diálogos sobre políticas de juventud a lo largo de todo el presente mandato, lo que permitirá intercambiar periódicamente puntos de vista y experiencias y someter a un debate fundamentado cuestiones estratégicas clave, garantizando que todas las voces jóvenes se escuchen por igual.

OBJETIVOS CLAVE Y PRIORIDADES ESTRATÉGICAS

El principal objetivo de esta estrategia es garantizar la resiliencia a largo plazo del sector agrícola apoyando los ingresos de las explotaciones. Esto es esencial no solo para la vitalidad de las zonas rurales, sino también para la seguridad alimentaria de Europa, e implica ayudar a los agricultores a construir empresas económicamente viables, sostenibles y preparadas para el futuro. Para lograrlo, la innovación y el espíritu empresarial son facilitadores transversales fundamentales.

Es esencial equipar a los jóvenes y nuevos agricultores para que aprovechen las oportunidades emergentes y **apoyar la diversificación de la renta agrícola**. El objetivo es que los agricultores sean más resilientes y a largo plazo dependan menos de las subvenciones, entre otros medios, explotando el potencial de la bioeconomía, las energías renovables, la naturaleza y los créditos de carbono, así como las cadenas de suministro cortas.

La estrategia reconoce que la agricultura debe proporcionar unos **ingresos estables y equitativos a través de unos precios justos**²⁷ para contribuir a que los medios de subsistencia sean viables y atractivos. Los participantes en el diálogo sobre políticas de juventud²⁸ señalaron los ingresos justos como el reto más acuciante. Para muchos jóvenes europeos, la

²⁵ https://agriculture.ec.europa.eu/overview-vision-agriculture-food/young-people-agriculture-and-rural-areas_es.

²⁶ Conforme a lo dispuesto en el artículo 124, del Reglamento (UE) 2021/2115.

²⁷ No existe una definición oficial de «precio justo», pero una interpretación razonable es que debe cubrir íntegramente el coste de la producción sostenible, garantizar unos ingresos dignos a los productores y seguir siendo asequible para los consumidores.

²⁸ [Diálogo sobre políticas de juventud en la agricultura](#).

falta de perspectivas económicas sigue siendo un elemento disuasorio a la hora de acceder al sector agrícola. La Comisión reconoce estas preocupaciones y ya las está solventando a través de iniciativas más amplias, que incluyen reformas y nuevas herramientas destinadas a incrementar la equidad y la transparencia en la cadena de suministro agroalimentaria²⁹. Es importante recordar el papel clave de las organizaciones de productores, que pueden reforzar la capacidad de negociación de los agricultores, mejorar el acceso al mercado y contribuir a unos ingresos más justos.

Existe un amplio consenso³⁰ en torno a la urgente necesidad de actuar en cinco ámbitos: el acceso a la financiación, a educación, formación y capacidades, a la tierra, a un nivel de vida equitativo en las zonas rurales y a asistencia en materia de sucesión y jubilación. Estos retos se abordan en cinco bloques estratégicos, cada uno de ellos con iniciativas emblemáticas y acciones de apoyo clave:

A. Acceso a los créditos y a la financiación

El acceso a la financiación sigue suponiendo un importante reto para todos los agricultores, en particular los jóvenes y nuevos agricultores, ya que establecer una explotación agrícola o asumir su control requiere grandes inversiones iniciales, mientras que su rendimiento es diferido y a menudo errático o incierto. Muchos comienzan su andadura abrumados por las deudas, lo que dificulta la financiación de nuevas operaciones, la adopción de prácticas sostenibles o la modernización de los equipos. En 2023, el coeficiente de endeudamiento de los jóvenes agricultores era superior al 20 %, frente al 8 % de los agricultores de más de 65 años³¹, lo que pone de relieve la mayor presión financiera a la que se enfrentan las generaciones más jóvenes.

En 2022, los jóvenes agricultores de la EU-27 se enfrentaron a un déficit de financiación de 14 100 millones EUR, es decir, el 22 % del déficit total del sector, lo que supone un aumento del 11 % desde 2017³². Una nueva encuesta de fi-compass para el BEI³³ no revela mejora alguna en sectores clave: los cereales, las semillas oleaginosas y los cultivos proteaginosos sufren un déficit de 4 900 millones EUR; en el caso de las hortalizas, este asciende a 3 200 millones EUR; y, en el de las vacas lecheras, a 400 millones EUR. Esta brecha creciente pone de manifiesto el papel esencial de los jóvenes agricultores a la hora de satisfacer las necesidades de inversión del sector y la urgencia de corregir sus limitaciones financieras.

Uno de los problemas más acuciantes es el acceso limitado a productos financieros adaptados. Los jóvenes agricultores suelen experimentar **dificultades para obtener préstamos a largo plazo**, en particular a más de doce años, debido a la falta de garantías o de historial crediticio.

²⁹ Las modificaciones propuestas del Reglamento sobre la organización común de mercados tienen como objetivo reforzar la posición de los agricultores en la negociación de contratos, fomentar la cooperación y mejorar la transmisión de los precios. Paralelamente, las nuevas normas sobre la aplicación transfronteriza de la Directiva sobre las prácticas comerciales desleales tienen por objeto aumentar la protección de los agricultores. Estos esfuerzos se complementan con el Observatorio de la cadena agroalimentaria de la UE (AFCO, por sus siglas en inglés), que proporcionará datos sobre la formación de precios para apoyar la toma de decisiones estratégicas más justas.

³⁰ Documento de trabajo de los servicios de la Comisión «Consulta con las partes interesadas: informe de síntesis» que acompaña a la presente estrategia.

³¹ Datos de la RICA.

³² Fi-compass, *Financing Gap in Agriculture & Agri-Food* [«Déficit de financiación en los sectores agrícola y agroalimentario», documento únicamente en inglés], RTW, 2023.

³³ Resultados preliminares de una encuesta realizada por fi-compass en 2025 que abarca los tres subsectores, cuyos resultados se publicarán próximamente en el sitio web de fi-compass.

Para hacer frente a estos obstáculos, deben diseñarse instrumentos financieros, como préstamos y garantías, específicamente para ellos. Estos instrumentos pueden apoyar una amplia gama de inversiones, destinadas a financiar desde el desarrollo empresarial y la adaptación al cambio climático hasta la digitalización y la adquisición gradual de explotaciones agrícolas mediante compras de acciones. También deben adaptarse a las particularidades de los modelos empresariales alternativos, como las cooperativas y las empresas sociales. Las asociaciones público-privadas y una mayor colaboración con el Grupo Banco Europeo de Inversiones (en lo sucesivo, «Grupo BEI») y otras instituciones financieras pueden facilitar aún más el acceso a la financiación, mientras que las contragarantías podrían ofrecer un potencial aún no explotado a los Estados miembros que deseen apoyar el relevo generacional. La Comisión estudiará junto con el Grupo BEI formas de apoyar a los jóvenes y nuevos agricultores, como los regímenes de garantía y las bonificaciones de intereses.

La financiación es esencial, especialmente para la adquisición de tierras. Los jóvenes agricultores deben poder utilizar los instrumentos cofinanciados por la UE para adquirir tierras agrícolas sin tener que someterse a condiciones innecesariamente restrictivas. Esto les permitiría consolidar sus actividades e invertir en mejoras a largo plazo, como la salud del suelo, las prácticas agroecológicas o la absorción de carbono. El acceso a la tierra sigue siendo un obstáculo importante y facilitar la compra de tierras es fundamental para garantizar la viabilidad a largo plazo.

Por otra parte, **la inversión en innovación y tecnologías modernas** es esencial para mejorar la productividad, aumentar la resiliencia y apoyar la transición ecológica. La financiación no debe limitarse a las herramientas convencionales, sino posibilitar que los jóvenes agricultores adopten nuevas técnicas, herramientas digitales y soluciones sostenibles que les permitan afrontar los retos que plantean el cambio climático y la evolución de la demanda del mercado. Esto es especialmente pertinente en el caso de la agricultura ecológica, en la que una caída del rendimiento puede aumentar el riesgo financiero. A este respecto, resulta fundamental contar con instrumentos eficaces de gestión de riesgos y, si bien los nuevos pagos transitorios de 200 000 EUR en el marco de la futura PAC, de adoptarse, podrían ser un buen ejemplo de apoyo a la agricultura ecológica y la transición, se necesitarán más recursos para hacer frente a la magnitud de los retos a los que se enfrentan.

Además, los cambios normativos dificultan que los agricultores realicen inversiones a largo plazo con confianza, pues estos contratan préstamos para ajustarse a las normas en vigor, y sin embargo estas sufren modificaciones antes de que las inversiones realizadas den sus frutos, lo que socava la seguridad jurídica y la previsibilidad. Por lo tanto, uno de los objetivos clave de la Visión de la agricultura y la alimentación de la Comisión es un sector agroalimentario más predecible para 2040. La Comisión se compromete a que, a la hora de considerar cambios normativos que afecten a las explotaciones, los períodos de transición sean suficientemente largos.

En este contexto, la PAC y la financiación nacional siguen siendo vitales. La ayuda a la instalación y el apoyo específico a las inversiones son esenciales para ayudar a los jóvenes agricultores a poner en marcha sus empresas, aumentar su resiliencia y gestionar los riesgos relacionados tanto con el mercado como con el clima. Las sumas a tanto alzado transitorias, como las previstas en el marco de la futura PAC, también podrían desempeñar un valioso papel a la hora de apoyar a los agricultores durante las primeras fases de su adaptación a estos retos, que son críticas.

El FEC propuesto, junto con el segundo pilar de Horizonte Europa, podría ofrecer vías de financiación para que los agricultores, incluidos los jóvenes y nuevos agricultores, expandan

sus empresas y superen las barreras estructurales. En consonancia con la Estrategia de la UE para las Empresas Emergentes y en Expansión³⁴, estos instrumentos movilizan capital, hacen frente a las brechas de financiación del crecimiento y fomentan las empresas emergentes agroalimentarias en las zonas rurales. Un joven agricultor que cree una empresa emergente rural podría seguir expandiéndola al tener acceso a estas herramientas, incluido, cuando proceda, el Consejo Europeo de Innovación.

Los instrumentos financieros adaptados y los mecanismos de apoyo integrados destinados a combinar financiación pública y privada serán fundamentales para liberar el potencial de la próxima generación e impulsar una transformación sostenible de la agricultura de la UE.

Iniciativas emblemáticas

- **En la propuesta sobre la futura PAC, se triplica el nivel máximo de las ayudas de la PAC (equivalente de subvención bruto) para la instalación de jóvenes agricultores cuando la ayuda se proporcione a través de instrumentos financieros (de 100 000 EUR a 300 000 EUR), lo que permite a cada proyecto beneficiarse de un volumen de préstamos mucho más elevado o de una reducción significativa de los pagos en concepto de intereses.**
- **La propuesta también prevé un aumento del porcentaje de ayuda a la inversión de hasta el 85 % y da a los Estados miembros la opción de establecer niveles mínimos de gasto o porcentajes de cofinanciación de la UE más elevados para los jóvenes agricultores.**

Acciones propuestas en el marco de la PAC actual y en la propuesta de la PAC 2028-2034		
Apoyo al diseño financiero y la sensibilización	Prestar asistencia técnica para diseñar y aplicar instrumentos financieros adaptados a los jóvenes agricultores. Incluye asesoramiento y apoyo a través de plataformas como fi-compass, así como más actividades de comunicación y difusión accesibles en el marco de la red de la PAC a fin de sensibilizar sobre las oportunidades de financiación.	Segundo trimestre de 2026 y PAC actual
Acceso a la financiación y mejora de la gestión de riesgos en las estrategias de los Estados miembros y a través del paquete de bienvenida	• Llevar a cabo acciones sobre el acceso de los jóvenes agricultores a la financiación en el marco de las estrategias de renovación generacional que les conciernen y considerar la posibilidad de aplicar medidas adicionales, como porcentajes de subvención más elevados o puntos de bonificación en la selección de proyectos para los grupos infrarrepresentados, prestando especial atención a las jóvenes agricultoras. • Crear fondos de préstamo y garantía destinados a los jóvenes agricultores que incluyan instrumentos con tipos de interés reducidos, garantías reales más bajas, períodos de gracia y plazos de reembolso más largos, con cargo a las dotaciones nacionales de los Estados miembros y a través de las herramientas del paquete de bienvenida, también para la agricultura ecológica.	Nueva PAC, a partir de 2028
Planes empresariales	• Proporcionar servicios de asesoramiento que ayuden a los jóvenes y nuevos agricultores a elaborar y actualizar planes empresariales, al tiempo que refuerzan los vínculos entre las zonas urbanas y rurales.	A partir del cuarto trimestre de 2025

³⁴ Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones titulada «La Estrategia de la UE para las Empresas Emergentes y en Expansión. Elegir Europa para poner en marcha y expandir» [COM(2025) 270 final].

Acciones propuestas en el marco de otras políticas de la UE		
Dotaciones crediticias del BEI específicas	Promover y supervisar las dotaciones crediticias del BEI para la agricultura y la bioeconomía, incluida la financiación destinada a jóvenes agricultores. Garantizar la transparencia y la comunicación de los gastos específicos destinados a este grupo. Animar al BEI a aumentar la financiación mediante riesgos propios, además de las garantías de la UE. Estudiar formas de apoyar a los jóvenes y nuevos agricultores, como los regímenes de garantía y las bonificaciones de intereses.	2025-2027 en adelante, nueva estrategia de bioeconomía de la UE
Apoyo en el marco de instrumentos apropiados en colaboración con el Grupo BEI y otros instrumentos de las entidades gestoras asociadas	Facilitar el acceso de los jóvenes agricultores a la financiación a través de instrumentos adecuados, en particular productos de garantía y de capital desarrollados en colaboración con el FEI, el BEI u otras entidades gestoras asociadas, con objeto de permitir la compra de explotaciones agrícolas y un mayor desarrollo de tecnologías innovadoras.	2025-2027 en adelante, nueva estrategia de bioeconomía de la UE
Acciones voluntarias a nivel de los Estados miembros		
Mejora del acceso al crédito a través de los bancos de fomento	Colaborar con los bancos nacionales de fomento para desarrollar sistemas que mejoren el acceso de los agricultores a los créditos.	A partir del cuarto trimestre de 2025

B. Acceso a conocimientos y capacidades

La formación y las capacidades adaptadas para el establecimiento y el mantenimiento de explotaciones agrícolas viables son factores clave para el éxito de los jóvenes agricultores. Se enfrentan a retos ya mucho antes de establecer una explotación, pues han de lidiar con complejos marcos jurídicos y financieros y preparar planes empresariales que equilibren la viabilidad económica con la sostenibilidad social y medioambiental. Mediante sistemas de apoyo estructurados para la prestación de formación, asesoramiento y tutorización antes, durante y después del establecimiento de la explotación, el riesgo de fracaso disminuye. Los retos que plantea la transferencia de competencias a la hora de asumir o adaptar funciones en las explotaciones familiares existentes son distintos de los que afectan a los agricultores de primera generación.

Además de la planificación y el desarrollo empresariales, en la educación y la formación agrícolas y en los servicios de asesoramiento deben abordarse los retos y oportunidades emergentes, como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la digitalización, la integración de las energías renovables o prácticas agrícolas inteligentes basadas en los sistemas espaciales europeos, como Copernicus y Galileo. La alfabetización financiera, como se destaca en la estrategia de alfabetización financiera de la UE³⁵, es igual de crucial, ya que permite a los jóvenes agricultores gestionar eficazmente las inversiones, el crédito y el riesgo, y tomar decisiones con conocimiento de causa para asegurar la viabilidad a largo plazo. Para la transformación sostenible del sector, resulta esencial dotar a los jóvenes y nuevos agricultores de las capacidades y herramientas necesarias para adoptar prácticas agroecológicas, combinar la digitalización con la (escasa) mano de obra y aportar valor

³⁵ Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre una Estrategia para la Alfabetización Financiera de la UE.

añadido a través, por ejemplo, de empresas de bioeconomía. Las oportunidades de aprendizaje permanente, los formatos de formación a tiempo parcial, los intercambios y las herramientas digitales son fundamentales para garantizar que los conocimientos y las capacidades sean accesibles. Además, los esfuerzos específicos por incluir a los agricultores a tiempo parcial, los trabajadores agrícolas, las mujeres y los grupos en situaciones vulnerables son esenciales en aras de la ampliación de oportunidades y la inclusión.

Las plataformas colaborativas accesibles que fomentan el intercambio de conocimientos, equipos y servicios contribuyen a reducir los costes, reforzar la resiliencia de las comunidades y fomentar la innovación. En el marco del actual MFP, la asociación en el sector agroalimentario del Pacto por las Capacidades³⁶ apoya a las partes interesadas en la mejora de las capacidades y el reciclaje profesional para las transiciones ecológica y digital, ofreciendo conocimientos, asesoramiento en materia de financiación y oportunidades de cooperación. Los centros de excelencia profesional de Erasmus+ también hacen frente a los retos en materia de capacidades en la agricultura. De cara al próximo MFP, y a fin de mejorar la capacidad de los jóvenes y nuevos agricultores para adoptar y desarrollar soluciones conjuntas, es necesario dar continuidad al apoyo y la armonización a través de iniciativas como la Asociación Europea para la Innovación en materia de Productividad y Sostenibilidad Agrícolas (AEI-AGRI) y los instrumentos de la PAC armonizados.

Horizonte Europa incluye ahora un bloque 6 dedicado a la agricultura y la bioeconomía que crea nuevas oportunidades para conectar el apoyo de la PAC y el FEC con la investigación y la innovación punteras, garantizando que los jóvenes agricultores puedan beneficiarse directamente de soluciones financiadas por la UE. A fin de mejorar la capacidad de los jóvenes y nuevos agricultores para adoptar y desarrollar soluciones conjuntas, es necesario facilitar el acceso a estos conocimientos, a través de iniciativas como la Asociación Europea para la Innovación en materia de Productividad y Sostenibilidad Agrícolas (AEI-AGRI) y de los instrumentos de la PAC armonizados.

Muchos agricultores también son silvicultores, lo que hace que el acceso a una formación forestal especializada, que incluya, entre otras cosas, prácticas de trabajo seguras, sea fundamental para la adecuada gestión forestal, la resiliencia rural y la seguridad en las zonas fronterizas.

Iniciativas emblemáticas

- *El programa **Erasmus para Jóvenes Emprendedores** es una poderosa herramienta para fomentar el relevo generacional en la agricultura. Está concebido para los empresarios y permite a los jóvenes y nuevos agricultores desarrollar competencias empresariales vitales, confianza y redes mediante la colaboración con empresarios experimentados en más de cuarenta países. El objetivo de la Comisión es aumentar la visibilidad de las zonas rurales, lo que redundará en beneficio de los jóvenes y nuevos agricultores.*
- *La **plataforma de mujeres agricultoras** tendrá por objetivo atraer a más mujeres a la agricultura, promover la igualdad de oportunidades, el intercambio de experiencias y la tutorización, en reconocimiento del papel clave de las mujeres en el futuro de la agricultura y el desarrollo rural.*

³⁶ [Pacto por las Capacidades — Ecosistema agroalimentario.](#)

- ***El paquete de buenas prácticas «agricultores del futuro» para todas las escuelas agrícolas de la UE***

ofrecerá a los estudiantes ejemplos claros y prácticos de enfoques modernos de la agricultura, como la diversificación, las herramientas digitales, la sostenibilidad y el trabajo conjunto en nuevos modelos de negocio. Estos ejemplos muestran que la agricultura moderna es innovadora y está conectada con la economía en general. Su inclusión en la educación ayuda a los estudiantes a percibir la agricultura como una carrera dinámica y orientada al futuro.

Acciones propuestas en la PAC 2028-2034		
Reforzar los SCIA y los servicios de asesoramiento para la colaboración intergeneracional	Integrar, en el marco del Sistema de Conocimiento e Innovación Agrícola (SCIA), una formación adaptada a los jóvenes agricultores para apoyar el relevo generacional. Los jóvenes agricultores reciben tutorización antes y después de la creación de la explotación acerca del acceso a la tierra, la planificación empresarial y cuestiones técnicas, jurídicas y de sostenibilidad, poniendo el foco en soluciones innovadoras.	Nueva PAC, a partir de 2028
Acciones propuestas en el marco de otras políticas de la UE		
I+D dirigida a las necesidades de las generaciones más jóvenes	Utilizar la financiación de Horizonte Europa para apoyar el relevo generacional en el sector mediante I+D adaptada a las necesidades de las generaciones jóvenes, implicando a los jóvenes agricultores en el proceso de innovación y fomentando los servicios de asesoramiento conexos.	Programa de trabajo de Horizonte Europa para 2027
Acciones voluntarias a nivel de los Estados miembros		Voluntarias
Competencias agrícolas innovadoras	Utilizar la especialización inteligente, la Plataforma de Aprovechamiento del Talento y la asociación en materia de capacidades agroalimentarias en el marco del Pacto por las Capacidades para impulsar la innovación, el reciclaje profesional y la retención de talento en las zonas rurales. Las regiones deben dar prioridad a la agricultura y al relevo generacional en las estrategias de especialización inteligente. La Plataforma de Aprovechamiento del Talento puede atraer a los jóvenes mediante educación y movilidad adaptadas, mientras que los agentes del sector agroalimentario deben participar en el Pacto para desarrollar conjuntamente la formación y la mejora de las capacidades de los jóvenes y nuevos agricultores en cuanto a tecnologías innovadoras. Los centros de excelencia profesional Erasmus+ apoyan las redes transnacionales que abordan los retos sectoriales y transversales en materia de capacidades.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Educación y formación en materia agrícola flexible y modernizada	Adaptar los planes de estudios y ofrecer formatos flexibles y accesibles con herramientas digitales nuevas o existentes para permitir que se dedique tiempo a las exigencias de la agricultura y se afronten nuevos retos, como estrategias de diversificación y de ingresos.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Apoyo a las organizaciones de jóvenes agricultores	Dirigir financiación y programas de apoyo a las organizaciones de jóvenes agricultores, garantizando que se escuche su voz.	A partir del cuarto trimestre de 2025

Utilizar ALMA para contribuir a que los ninis descubran la agricultura y a que esta sea más atractiva para ellos	Aspirar, Aprender, Dominar, Lograr («ALMA», por sus siglas en inglés) es una iniciativa de inclusión social de la UE que ayuda a los ninis a reintegrarse en la sociedad mediante el desarrollo de aptitudes interpersonales y la prestación de apoyo personalizado. Si bien ALMA no se limita a ningún sector concreto, los intercambios en materia de agricultura podrían aumentar la sensibilización sobre su atractivo. La implicación de agricultores en la acogida de participantes en programas de prácticas en el extranjero podría apoyar el desarrollo de capacidades y animar a los jóvenes a considerar empleos agrícolas. La integración de este enfoque en los SCIA nacionales podría fortalecer el empleo rural y el relevo generacional.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Acciones voluntarias para las partes interesadas		Voluntarias
Aprendizaje entre iguales para jóvenes y nuevos agricultores	Las organizaciones de jóvenes agricultores, las cooperativas y los socios deben ofrecer tutorización, formación y aprendizaje entre iguales para reforzar las capacidades empresariales y de liderazgo de los jóvenes y nuevos agricultores.	A partir de 2026

C. Acceso a la tierra

La transferencia de tierras es un aspecto clave para el relevo generacional. El desequilibrio en la tenencia de la tierra ilustra el problema: mientras que la mayoría de los agricultores de mayor edad son propietarios de sus tierras, las generaciones más jóvenes a menudo deben contentarse con ser arrendatarias, con 15 millones de hectáreas arrendadas, frente a 10 millones en propiedad. Arrendar supone una opción más accesible para muchos nuevos agricultores, aunque el arrendamiento a corto plazo puede limitar su capacidad para invertir y planificar a largo plazo.

Si bien en algunos Estados miembros existen regímenes administrativos y disposiciones específicos para facilitar la transferencia de explotaciones agrícolas, la sucesión anticipada suele ser compleja, ya que los desincentivos administrativos y financieros disuaden a los agricultores de traspasar sus explotaciones antes de la jubilación. **Normas más simples e incentivos específicos harían más atractivas las transiciones tempranas.**

El traspaso de la explotación tras la muerte de un agricultor se ve a menudo obstaculizado por la complejidad de los marcos jurídicos y las elevadas cargas fiscales. Incluso cuando existen desgravaciones fiscales o sucesiones simplificadas, las prácticas tradicionales en algunas regiones tienden a una fragmentación que complica la consolidación de las unidades agrícolas viables. Los Estados miembros deben hacer frente a estos obstáculos para facilitar una transferencia de tierras más eficaz para los agricultores. Así pues, la Comisión integrará los aspectos económicos y sociales pertinentes relacionados con el relevo generacional en el proceso del Semestre Europeo para garantizar que las políticas nacionales se ajusten a los objetivos de la UE y que se lleven a cabo las reformas adecuadas.

En el caso de las personas que no tienen acceso a tierras mediante herencia, la compra es el principal medio de acceso a la agricultura, pero también la más difícil. Los precios medios en la UE son de 11 791 EUR por hectárea, pero llegan a superar los 280 000 EUR en determinadas regiones. Habida cuenta de la escasez de créditos, los prolongados plazos de reembolso y el a menudo modesto y errático rendimiento de la inversión, los jóvenes agricultores se enfrentan a importantes obstáculos al acceso a la profesión. Los Estados miembros pueden facilitarlo a través de regímenes de préstamos asequibles, derechos de preferencia en favor de los jóvenes agricultores (no discriminatorios por motivos de

nacionalidad) y mecanismos específicos para poner en contacto a los agricultores que se jubilan o los propietarios de tierras con los agricultores en potencia. Al mismo tiempo, los Estados miembros deben actuar contra las adquisiciones especulativas y el acaparamiento de tierras a fin de que las tierras agrícolas sigan disponibles para la agricultura³⁷.

El arrendamiento puede ofrecer una opción más accesible. Casi la mitad de las tierras agrícolas de la UE están en arriendo, pero los contratos a corto plazo ponen a los nuevos agricultores en situación de vulnerabilidad. Unos contratos a largo plazo más sólidos, combinados con la priorización de los jóvenes agricultores en la asignación de tierras municipales o públicas, mejorarían la estabilidad y la confianza.

También están surgiendo modelos alternativos, desde bancos de tierras y fideicomisos comunitarios de tierras hasta viveros de explotaciones agrícolas. Para que sean viables a gran escala, se necesitan marcos jurídicos favorables y apoyo regional. Al mismo tiempo, la competencia por las tierras correspondientes a otros usos reduce la disponibilidad de superficie agrícola e infla los precios de la tierra en detrimento de la agricultura. La ocupación del suelo también reduce la disponibilidad de tierras agrícolas. La continua conversión de tierras agrícolas para usos urbanos e industriales infla los precios y limita el acceso de los jóvenes agricultores a la tierra. Los Estados miembros deben contribuir al objetivo de la UE de «ocupación cero del suelo en 2050»³⁸ mediante una mayor protección de las tierras agrícolas en la planificación del uso del suelo.

Las políticas sobre el uso de la tierra en toda la UE se beneficiarían de una cooperación más estrecha y del intercambio de datos entre los Estados miembros. Para ello, la Comisión está desarrollando la base analítica para un **observatorio europeo de la tierra** concebido como un foro de debate para ayudar a colmar las lagunas de información y mejorar la transparencia en las transferencias de tierras, los precios, los cambios en el uso de la tierra y las tendencias del mercado. El observatorio proporcionará a los Estados miembros datos y herramientas para diseñar medidas más justas, eficaces y adaptadas a sus contextos nacionales, contribuyendo al mismo tiempo a los objetivos compartidos de la UE, incluido el relevo generacional.

Iniciativas emblemáticas

- *Un **observatorio europeo de la tierra** para mejorar la transparencia de las transacciones de tierras, ayudar a los agricultores a acceder a las tierras disponibles, apoyar la sucesión en las explotaciones agrícolas, fundamentar la elaboración de políticas y prevenir la especulación con las tierras, facilitando a los nuevos agricultores el inicio de su actividad.*
- ***Políticas nacionales sobre el uso de la tierra** para abordar las barreras de acceso, prevenir las adquisiciones especulativas y adaptarse a los objetivos de la UE en materia de relevo generacional que deben contemplarse en el marco del Semestre Europeo.*

³⁷ Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional*, FAO, Roma, 2012.

³⁸ La Comunicación de la Comisión de 2011 titulada «Hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos» [COM(2011) 571] establece el objetivo de que no haya ocupación neta alguna del suelo de aquí a 2050, reafirmado en la Comunicación de la Comisión de 2021 titulada «Estrategia de la UE para la Protección del Suelo para 2030» [COM(2021) 699].

Acciones propuestas en el marco de otras políticas de la UE		
Evaluación del mercado de la tierra para el relevo generacional	Llevar a cabo dos estudios interrelacionados para comprender mejor los obstáculos al relevo generacional en la agricultura relacionados con la tierra con el fin de: 1. estudiar la financierización de las tierras agrícolas y sus consecuencias socioeconómicas y medioambientales, y 2. analizar la evolución de los precios de las tierras agrícolas en relación con los factores agroambientales y sociales.	A más tardar el cuarto trimestre de 2026
Acciones voluntarias a nivel de los Estados miembros		
Servicios de movilidad de la propiedad rural	Apoyar regímenes confidenciales de movilidad de la propiedad rural que conecten a los propietarios de tierras con los nuevos agricultores a través de arrendamientos, asociaciones, la aparcería y herramientas para poner en contacto a los propietarios de tierras con las personas interesadas en ellas. Fomentar marcos jurídicos que garanticen los arrendamientos a largo plazo y promuevan la estabilidad de los arrendamientos para permitir la adquisición gradual de explotaciones agrícolas y la inversión por parte de jóvenes agricultores. A partir de las iniciativas de los Estados miembros, una red de la UE conectaría las plataformas nacionales.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Modelos alternativos de transmisión de propiedades y empresas	Apoyar las transferencias intergeneracionales de propiedades, así como las emprendidas por los trabajadores, como la compra de empresas por parte de los propios empleados a través de la adquisición de participaciones en las explotaciones o modelos cooperativos de gestión de la tierra. Dar prioridad al apoyo a los modelos que permitan transiciones graduales o colectivas de las propiedades.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Bancos de tierras y reutilización de tierras abandonadas	Apoyar a los bancos de tierras públicas para que gestionen las tierras abandonadas o fragmentadas y les den un nuevo uso, facilitando así el acceso de los jóvenes y nuevos agricultores a la tierra. Fomentar los mecanismos de arrendamiento cooperativo, cuando proceda.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Participación de instituciones financieras públicas	Animar a las instituciones financieras a apoyar el acceso a las tierras agrícolas y su desarrollo mediante la oferta de productos financieros como préstamos para la compra de tierras, garantías de préstamos y tipos de interés subvencionados para la adaptación de terrenos y bienes naturales y la concentración parcelaria, a fin de ayudar a los jóvenes agricultores a superar los obstáculos financieros y mejorar la viabilidad de las explotaciones agrícolas.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Menores costes de transferencia de tierras para las pequeñas explotaciones	Apoyar reformas y subvenciones para reducir los elevados costes de registro y transferencia de tierras, que suponen un importante obstáculo para los jóvenes agricultores. Para establecer desincentivos a la especulación proporcionados sin poner trabas a los nuevos agricultores, considerar la posibilidad de reducir las tasas para las pequeñas explotaciones o eximir las de ellas, por ejemplo fijando umbrales o haciendo que los costes sean proporcionales a la superficie.	A partir del cuarto trimestre de 2025

D. Resiliencia, condiciones de vida justas y acceso a nuevas oportunidades de ingresos

El relevo en la agricultura no solo depende del acceso a la tierra, las capacidades o la financiación, sino también de las oportunidades económicas en el sector agrícola y del atractivo de la vida rural en general. Las carencias en cuanto a oportunidades de ingresos,

servicios y calidad de vida respecto de los estándares urbanos hacen dudar a muchos jóvenes sobre su permanencia en la agricultura y en las zonas rurales o su retorno a estas. La PAC desempeña un papel esencial a la hora de garantizar la viabilidad económica y el atractivo de la agricultura y otras actividades en las zonas rurales de la UE de forma complementaria a la política de cohesión y otras políticas de la UE. El Observatorio de las zonas rurales de la UE³⁹ facilita datos y análisis actualizados sobre las condiciones, la resiliencia y la calidad de vida en estas zonas, respaldando así la formulación de políticas basada en datos contrastados.

Además, en consonancia con el pilar europeo de derechos sociales, es esencial mejorar el acceso a la asistencia sanitaria, la atención a la infancia y a las personas mayores, el transporte, la vivienda, las infraestructuras locales, la educación y la formación, las oportunidades de empleo (para los jóvenes y los familiares de los agricultores) y la asistencia social, en formatos flexibles y accesibles y reforzados por herramientas digitales y redes comunitarias, para hacer que la agricultura sea compatible con la vida familiar y contrarrestar el aislamiento y la despoblación.

Ejemplos de servicios rurales de apoyo a los agricultores

- **Austria. Cooperativas rurales de atención a la infancia:** iniciativas comunitarias de atención a la infancia que permiten a las familias de agricultores equilibrar las responsabilidades familiares y laborales.
- **Finlandia. Unidades móviles de asistencia sanitaria y servicios sociales:** prestación de apoyo sanitario y social esencial directamente en las zonas rurales remotas, mejorando la calidad de vida y reduciendo la presión sobre los hogares agrícolas.

Una mayor protección social y unos servicios sociales adaptados a los agricultores también pueden desempeñar un papel decisivo. Unos ingresos estables, la cobertura sanitaria (incluida la salud mental), los cuidados (incluidos los cuidados de larga duración), los permisos parentales y unas pensiones adecuadas proporcionan a los nuevos agricultores la seguridad que necesitan para asumir riesgos y emprender una carrera profesional en la agricultura. Unos sistemas inclusivos que apoyen, conecten y atraigan a todos los agricultores, incluidos los agricultores a tiempo parcial, las mujeres y los grupos en situaciones vulnerables, y que aborden los retos en materia de salud mental en las zonas rurales reforzarán la equidad y la resiliencia en las comunidades rurales.

Al mismo tiempo, **la diversificación económica es fundamental para la resiliencia**. Los jóvenes agricultores capaces de combinar la agricultura tradicional con prácticas con un enfoque climático inteligente, nuevas empresas y cadenas de valor de la bioeconomía, el agroturismo, la producción de energías renovables o la digitalización ganan en competitividad y viabilidad a largo plazo. Los sistemas alimentarios locales, desde las cadenas de suministro cortas hasta la agricultura respaldada por la comunidad, aumentan la estabilidad de ingresos y refuerzan los vínculos sociales, al tiempo que estrechan el vínculo entre los consumidores y la comida que tienen en el plato. Además, las oportunidades de financiación para las instalaciones de energías renovables en las explotaciones pueden aliviar las barreras a la inversión inicial y traducirse en reducciones de costes a largo plazo y en posibles fuentes de ingresos, reforzando tanto la viabilidad de las explotaciones como la resiliencia energética de las zonas rurales.

Un reto persistente es la percepción: la agricultura todavía se suele considerar como una profesión ardua y obsoleta. Cambiar esta imagen y mostrar la innovación, la sostenibilidad y

³⁹ Observatorio de las zonas rurales de la UE, rural-vision.europa.eu.

el apoyo disponibles será crucial para atraer a las nuevas generaciones. El uso de nuevos canales de comunicación y redes sociales podría permitir llegar a un público más joven y captar su atención, para así incitarles a considerar la agricultura como una trayectoria profesional que brinda flexibilidad, calidad de vida cercana a la naturaleza y significativas contribuciones a la sociedad.

En conjunto, estas medidas pueden fomentar zonas rurales más dinámicas, diversas y resilientes en las que los jóvenes quieran vivir, trabajar e invertir en su futuro. Estos son los cimientos para un relevo generacional duradero en la agricultura europea.

Iniciativas emblemáticas

- **Como parte de la nueva propuesta de la PAC, los servicios de sustitución en las explotaciones** facilitarían apoyo a los agricultores para que puedan ausentarse por motivos de enfermedad, lesiones, responsabilidades parentales, cuidados (por ejemplo, de los agricultores de mayor edad), vacaciones o formación. La financiación debe cubrir el establecimiento de servicios de sustitución y los salarios de los trabajadores sustitutos durante las ausencias de corta duración.
- **Jóvenes embajadores rurales:** la Comisión Europea establecerá un programa de jóvenes embajadores rurales, en el cual se seleccionará y apoyará a jóvenes para que actúen como defensores de la agricultura y la vida rural y contribuyan activamente a los debates sobre las políticas. A través de la divulgación, la creación de relatos y el compromiso entre iguales, los embajadores ayudarán a reconfigurar la percepción de la ciudadanía, inspirarán un mayor interés entre los jóvenes y mejorarán la imagen general de la agricultura y las zonas rurales en toda Europa.

Acciones propuestas en el marco de la PAC actual y en la propuesta de la PAC 2028-2034		
Inversiones en la transición energética y climática	Apoyar proyectos de energías renovables en las explotaciones agrícolas e inversiones en la adaptación al cambio climático para mejorar la resiliencia de los jóvenes agricultores frente a los riesgos climáticos.	Planes de la PAC actuales y nuevos
Estrategias, infraestructuras y diversificación empresarial para las zonas rurales	Promover un enfoque integrado de las zonas rurales en los planes de colaboración nacional y regional y en la programación de instrumentos de desarrollo territorial integrado, proporcionando financiación para infraestructuras y servicios rurales accesibles, como la conectividad y el transporte, a fin de reforzar la viabilidad de la vida rural, especialmente en zonas remotas, como las regiones ultraperiféricas de la UE.	PAC actual para inversiones en infraestructuras; nueva PAC y planes de CNR a partir de 2028
LEADER/DLP	Apoyar el desarrollo rural local y la creación de redes a través de Leader / desarrollo local participativo (DLP), a fin de promover la participación de los jóvenes y las mujeres y reducir el aislamiento de los habitantes de las zonas rurales.	PAC actual y fondo de CNR
Acciones propuestas en el marco de otras políticas de la UE		
Acción coordinada para las zonas rurales a escala de la UE	Promover acciones que refuercen el atractivo de las zonas rurales en diversos ámbitos estratégicos, como la educación y la formación, las comunidades de energía, la conectividad, la bioeconomía y la participación de la juventud a través del Plan de Acción Rural de la UE actualizado.	Primer trimestre de 2026

	Redoblar los esfuerzos para dar mayor resonancia a las voces rurales, crear redes y coordinar la acción para las zonas rurales a través del Pacto Rural en 2026 y 2027.	
Promoción de la agricultura social⁴⁰	Fomentar el voluntariado con vocación asistencial y social en las explotaciones agrícolas mediante la participación del Cuerpo Europeo de Solidaridad, apoyando al mismo tiempo a los Estados miembros en el desarrollo de iniciativas destinadas a jóvenes agricultores que ofrezcan servicios sociales y asistenciales accesibles en las zonas rurales.	Cuarto trimestre de 2026
Carbonocultura, mercados del carbono y resiliencia	El Reglamento sobre las absorciones de carbono y la carbonocultura brinda a los agricultores, los silvicultores y los administradores de tierras la posibilidad de elegir conectarse con los mercados del carbono, proporcionándoles una fuente adicional de ingresos y reforzando su competitividad y la resiliencia de sus explotaciones.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Acciones voluntarias a nivel de los Estados miembros		Voluntarias
Valor añadido local en los sistemas alimentarios	Apoyar las estrategias alimentarias locales y regionales y las estrategias de innovación relacionadas con la alimentación, promover la venta directa en mercados locales y en las propias explotaciones y mejorar las conexiones entre las zonas urbanas y rurales, ayudando a los jóvenes y nuevos agricultores a acceder a oportunidades y fomentando la agricultura, la transformación y la venta al por menor comunitarias.	A partir del cuarto trimestre de 2025

E. Sucesión y jubilación

Los regímenes de pensiones y la planificación de la sucesión son fundamentales para garantizar el relevo generacional en la agricultura. Es esencial que los agricultores de mayor edad que deseen jubilarse tengan las oportunidades y los medios para hacerlo con dignidad y seguridad financiera. Muchos agricultores mayores en toda la UE retrasan su jubilación debido a la escasa cobertura de las pensiones y a la falta de alternativas viables a la renta agrícola. Esta inseguridad financiera suele generar reticencia a la hora de transferir las tierras o de abandonar el trabajo activo, lo que reduce la movilidad de la propiedad rural y resta oportunidades a los agricultores más jóvenes para acceder al sector y establecerse.

En este contexto, la PAC desempeña a menudo un papel social. Para muchos agricultores mayores sin derechos de pensión adecuados, los pagos de la PAC representan sus únicos ingresos y se tornan en una red de seguridad. Esto pone de relieve la necesidad de medidas nacionales complementarias para reforzar la protección social y opciones de jubilación que cubran adecuadamente a los agricultores.

La planificación de la sucesión es igualmente esencial, pero sigue representando un obstáculo importante. Sin apoyo jurídico y asesoramiento, la transferencia de las explotaciones agrícolas puede retrasarse o gestionarse inadecuadamente, lo que puede engendrar conflictos e incertidumbre. La planificación previa es fundamental para la viabilidad a largo plazo del sector agrícola, al tiempo que permite a las generaciones más mayores retirarse gradualmente, seguir participando activamente si así lo desean, y delegar responsabilidades de manera estructurada y en pleno respeto de su papel y experiencia.

⁴⁰ La agricultura social (o agricultura terapéutica) se refiere al uso de actividades agrícolas para la prestación de servicios sanitarios, sociales o educativos a grupos en situación de vulnerabilidad, lo que permite al mismo tiempo diversificar las actividades agrícolas y contribuir al desarrollo rural.

El Semestre Europeo seguirá supervisando el modo en que las políticas nacionales en materia de pensiones y protección social contribuyen a lograr unas prestaciones de vejez y un acceso a protección social adecuados para los diferentes grupos profesionales, incluidos los agricultores.

Ejemplos de sistemas de pensiones que apoyan el relevo generacional

- **Alemania:** el Banco de Pensiones Agrícolas alemán apoya la sucesión en las explotaciones proporcionando ingresos de jubilación y seguridad social a los agricultores que se jubilan.
- **Francia:** los regímenes de pensiones personalizados proporcionan un apoyo similar, muestra de cómo una protección social adaptada puede facilitar el relevo generacional en la agricultura.

Los sistemas eficaces comparten características clave: incluyen a todos los miembros de la familia en la cobertura para evitar lagunas de cotización; proponen cotizaciones flexibles, basadas en los ingresos o a tanto alzado para reflejar la variabilidad de la renta agrícola; y cuentan con subvenciones, consideradas acertadamente como inversiones en capital rural y seguridad alimentaria. Unas definiciones jurídicas claras y unas condiciones justas de evaluación de los medios económicos garantizan aún más la inclusividad.

En última instancia, invertir en sistemas de pensiones adecuados y estables para los agricultores no es solo una cuestión de justicia social, sino también un incentivo estratégico para garantizar el relevo generacional, la movilidad de la propiedad rural y la sostenibilidad a largo plazo de la agricultura de la UE.

Iniciativas emblemáticas

- **Vincular los pagos directos a la edad de jubilación de los agricultores de aquí a 2032, tal como se propone en la PAC posterior a 2027.** Los agricultores en edad de jubilación que reciban una pensión ya no podrán optar a los pagos directos, lo que promoverá la sucesión intergeneracional.
- **La integración en el Semestre Europeo de aspectos pertinentes relativos al relevo generacional en lo que respecta a la sucesión, así como la integración de las reformas en materia de pensiones, jubilación y transferencia de explotaciones agrícolas en los marcos estratégicos nacionales, facilitarán la sucesión oportuna, la movilidad de la propiedad rural y la seguridad de los ingresos de los agricultores jubilados.**

Acciones propuestas en la PAC 2028-2034		Calendario
Apoyar la planificación de la sucesión en las explotaciones agrícolas a través de los SCIA	Proporcionar servicios de formación y asesoramiento específicos a través de los SCIA para apoyar una sucesión fluida y oportuna en las explotaciones: los agricultores de mayor edad deben recibir orientación en materia de planificación jurídica, financiera y hereditaria, y, en el caso de los jóvenes, en materia de marcos sucesorios, continuidad del negocio y planes de modernización. Facilitar sesiones de planificación intergeneracionales, con el apoyo de asesores o mediadores formados, para desarrollar planes de transición claros y realistas.	Nueva PAC, a partir de 2028

Acciones propuestas en el marco de otras políticas de la UE		
Mejorar los conocimientos sobre fiscalidad y sucesión en las explotaciones agrícolas	Estudiar cómo las políticas fiscales que se aplican a las sucesiones y donaciones influyen en la transmisión de las explotaciones agrícolas en los Estados miembros, a partir de datos del observatorio europeo de la tierra. Determinar los obstáculos fiscales y jurídicos que retrasan o complican las transmisiones oportunas, para así sustentar reformas que faciliten una jubilación más temprana, una sucesión más fluida y un relevo generacional más eficaz.	A partir del cuarto trimestre de 2026
Intercambio de mejores prácticas	Apoyar la transición de la actividad agrícola a la jubilación, vincular los pagos directos a la edad de jubilación y promover el intercambio de mejores prácticas sobre el acceso de los agricultores a los regímenes de seguridad social a través de un debate conjunto con los Estados miembros	Segundo trimestre de 2026
Acciones voluntarias a nivel de los Estados miembros		Voluntarias
Regímenes de pensiones	Garantizar un acceso adecuado a los regímenes de pensiones que proporcione una seguridad suficiente a los agricultores y trabajadores agrícolas de mayor edad a la hora de jubilarse.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Legislación para facilitar la transmisión de explotaciones agrícolas	Adoptar medidas legislativas en ámbitos como la fiscalidad, las sucesiones y la transmisión de tierras que faciliten el traspaso de los activos agrícolas de una generación a otra.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Seguridad social y servicios sociales	Garantizar la estabilidad, colmar las brechas de género y apoyar las transiciones vitales mediante una seguridad social inclusiva para los agricultores que englobe a las mujeres, los jubilados, las personas con discapacidad y otros grupos en situación vulnerable, y el acceso a servicios sociales asequibles y de alta calidad, incluidos los cuidados de larga duración.	A partir del cuarto trimestre de 2025
Acciones voluntarias para las partes interesadas		Voluntarias
Sucesión intergeneracional colaborativa en las explotaciones agrícolas	Establecer organizaciones de agricultores que representen tanto a las generaciones mayores como a las jóvenes, junto con cooperativas, servicios de asesoramiento y redes rurales, para colaborar en materia de cooperación intergeneracional e impartir formación sobre la transmisión de las explotaciones, la planificación de la sucesión y los aspectos jurídicos y financieros del traspaso.	A partir del cuarto trimestre de 2025

CONCLUSIÓN

La estrategia para el relevo generacional en la agricultura se articula en torno a iniciativas emblemáticas clave respaldadas por un amplio conjunto de iniciativas que podrían aplicarse a distintos niveles interconectados: acciones en el marco de la actual y futura PAC, iniciativas en el marco de otras políticas de la UE, acciones dirigidas por los Estados miembros (competentes en ámbitos cruciales como el acceso a la tierra, la política fiscal, la educación y las pensiones) y, en última instancia, acciones a cargo de las partes interesadas. Superar los principales obstáculos requiere un sólido compromiso nacional y regional.

Esta estrategia traza una vía clara para apoyar el relevo generacional en la agricultura europea al convertir las pretensiones estratégicas en acciones. Proporciona un marco que vincula diferentes políticas y niveles de gobernanza para despejar los obstáculos a los que se enfrentan los jóvenes y promover condiciones justas para los agricultores de mayor edad que abandonen el sector, en particular mediante regímenes de jubilación y pensiones adecuados. También introduce una nueva plataforma de mujeres agricultoras para fomentar la igualdad de oportunidades y la creación de redes. Se presta especial atención a los agricultores menores de cuarenta años, que se enfrentan a las mayores dificultades para acceder a la financiación y a los créditos, al tiempo que se reconoce el papel esencial de los nuevos agricultores de todas las edades en el mantenimiento de los sistemas alimentarios de la UE, la vitalidad de las zonas rurales y el legado medioambiental.

La Comisión propuso que todos los Estados miembros establecieran su propia estrategia de relevo generacional para la agricultura de aquí a 2028 como parte de sus planes de asociación nacionales y regionales, combinando acciones en el marco de la política agrícola de la UE, las políticas rurales nacionales y los marcos fiscales y sociales. La Comisión pide a los Estados miembros que adapten las medidas a sus necesidades específicas, tomando en consideración la diversidad de sistemas agrícolas, normas en materia de sucesión y fiscalidad y realidades rurales de toda Europa.

La consecución de los objetivos de la estrategia requiere una **cooperación estrecha entre las autoridades nacionales y regionales y los agricultores de todas las generaciones, respaldada por directrices estratégicas, financiación específica y el compromiso a largo plazo de todos los agentes**. Estos factores son esenciales a la hora de diseñar intervenciones eficaces y específicas para cada contexto y liberar el potencial de la próxima generación.

Como complemento de estos esfuerzos, la comunicación, la promoción y el apoyo a la diversificación de las explotaciones agrícolas dan visibilidad a la agricultura como una carrera profesional atractiva, trascendente y viable, al tiempo que se hace hincapié en la amplia importancia social del relevo generacional para el futuro de los sistemas alimentarios y las comunidades rurales de Europa.

Este conjunto de medidas sienta los cimientos para un relevo generacional duradero en la agricultura europea.

Como reflejo de esta aspiración, y sobre la base de la propuesta de la PAC 2028-2034, la Estrategia establece el **ambicioso objetivo de aumentar de aquí a 2040 el porcentaje actual del 12 % de jóvenes agricultores en la UE llegando hasta el 24 %, incluidos los nuevos agricultores**. Esto está en consonancia con la recomendación de la Comisión de **dedicar al menos el 6 % del gasto agrícola al relevo generacional**, en especial en los Estados miembros que más rezagados están a este respecto.

La Comisión mantendrá su compromiso con los jóvenes agricultores y tiene previsto hacer balance de los progresos realizados durante los diálogos sobre políticas de juventud, en particular el que tendrá lugar en la primavera de 2029, último año del actual mandato del Colegio.