

V Bruseli 19. novembra 2018
(OR. en)

14409/18

SOC 714
EMPL 534
ECOFIN 1063
EDUC 429

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Vykonávanie odporúčania týkajúceho sa dlhodobej nezamestnanosti: kľúčové posolstvá výboru EMCO – schválenie kľúčových posolstiev výboru EMCO

Delegáciám v prílohe zasielame kľúčové posolstvá Výboru pre zamestnanosť o vykonávaní odporúčania Rady z 15. februára 2016 týkajúceho sa integrácie dlhodobo nezamestnaných do trhu práce (Ú. v. EÚ C 67, 20.2.2016, s. 1 – 5), ktoré má schváliť Rada (EPSCO) na zasadnutí 6. decembra 2018.

Príloha 1: konečné závery výboru EMCO o dlhodobej nezamestnanosti sa uvádzajú v dodatku ADD 1 k dokumentu 14409/18.

Príloha 2: údaje k odporúčaniam týkajúcemu sa dlhodobej nezamestnanosti sa uvádzajú v dodatku ADD 2 k dokumentu 14409/18.

Vykonávanie odporúčania týkajúceho sa dlhodobej nezamestnanosti: kľúčové posolstvá výboru EMCO určené Rade EPSCO

Výbor EMCO uskutočnil 3. októbra 2018 druhé preskúmanie vykonávania odporúčania Rady z 15. februára 2016 týkajúceho sa integrácie dlhodobo nezamestnaných do trhu práce vo všetkých členských štátoch (prvé preskúmanie sa vykonalo 15. decembra 2016). Toto preskúmanie sa uskutočnilo v kontexte lepšej situácie na trhu práce v celej EÚ, ktorá v prípade dlhodobo nezamestnaných pomáha dosahovať na trhu práce lepšie výsledky.

Miera dlhodobej nezamestnanosti bola v EÚ v roku 2017 na úrovni 3,4 %, čo je pokles oproti 4,4 % v roku 2015. Počet dlhodobo nezamestnaných v EÚ naďalej klesal, pričom v roku 2017 dosiahol úroveň 7,3 milióna. Je povzbudzujúce, že miery od roku 2015 vo všetkých členských štátoch klesli, okrem Luxemburska a Rakúska, kde došlo k nepatrnému zvýšeniu. Najvýraznejšie zlepšenia mier dlhodobej nezamestnanosti sa zaznamenali v Chorvátsku a Španielsku. Miery dlhodobej nezamestnanosti sa pohybujú od 1 – 1,5 % v Českej republike, Dánsku, Poľsku, Švédsku a Spojenom kráľovstve po 4,5 – 8 % na Cypre, v Španielsku, Taliansku a Slovensku a 15,3 % v Grécku. Napriek tomuto zlepšeniu predstavuje dlhodobá nezamestnanosť pre EÚ stále veľkú záťaž z ľudského i ekonomického hľadiska a rozdiely medzi jednotlivými krajinami EÚ pretrvávajú.

Výbor EMCO zistil, že hoci všetky členské štáty podnikli od predchádzajúceho preskúmania v roku 2016 kroky na zlepšenie vykonávania odporúčania, úroveň vykonávania sa líši. Niektoré členské štáty sú v pokročilom štádiu, zatiaľ čo iné ešte musia na realizáciu kľúčových oblastí odporúčania vyvinúť väčšie úsilie.

Výbor EMCO konštatoval, že všeobecným problémom, ktorý je zásadný pre účinné vykonávanie odporúčania vo všetkých členských štátoch, je kapacita verejných služieb zamestnanosti (VSZ). Niektoré členské štáty sa okrem toho pri poskytovaní VSZ stretávajú s výraznými regionálnymi rozdielmi, ktoré je potrebné riešiť.

V rámci uvedeného preskúmania sa poukázalo na viacero ďalších širších reforiem, ktoré môžu ovplyvniť integráciu dlhodobo nezamestnaných do trhu práce, ako sú napríklad reformy systémov odborného vzdelávania a prípravy.

V preskúmaní sa tiež vyzdvihla pozitívna úloha, ktorú pri riešení dlhodobej nezamestnanosti vo viacerých členských štátoch zohráva financovanie z ESF.

Výbor EMCO by chcel tiež poukázať na správu Výboru pre sociálnu ochranu z roku 2018, ktorá sa zaoberala tým, ako sociálne služby podporujú integráciu do trhu práce, pokiaľ ide o obyvateľstvo v produktívnom veku, ktoré je od trhu práce najviac vzdialené. Táto správa obsahuje viacero relevantných úvah. Dospelo sa v nej k záveru, že ľudia vylúčení z trhu práce nepotrebujú len aktívne programy trhu práce, ale aj opatrenia na riešenie prekážok sociálneho začlenenia. V správe sa tiež konštatovalo, že široká škála osobných cielených sociálnych služieb sa poskytuje buď všeobecne, alebo tým ľuďom, ktorí sú najviac vzdialení od trhu práce, a že tieto služby sa čoraz viac poskytujú integrovaným spôsobom.

Pokiaľ ide o štyri hlavné oblasti odporúčania, výbor EMCO by chcel poukázať na tieto aspekty:

V niekoľkých členských štátoch je zabezpečenie vysokej miery **evidencie dlhodobo nezamestnaných** úzko spojené s tým, že dávky sú podmienené zaradením do evidencie. Zdá sa, že sa tým podarilo vytvoriť stabilné prepojenie medzi dlhodobo nezamestnanými a VSZ. Niektoré členské štáty zaviedli politiky, ktorých cieľom je predchádzať vyradovaniu z evidencie. Mnohé členské štáty však ešte musia zlepšiť osvetové úsilie vo vzťahu k neaktívnym osobám a vytvoriť stimuly na zaevidovanie sa a zotrvanie v evidencii služieb zamestnanosti tam, kde chýbajú.

V preskúmaní sa potvrdilo, že pre dlhodobo nezamestnaných sú dôležité dodatočné služby, keďže na ceste k získaniu zamestnania môžu potrebovať sociálne, zdravotné a iné podporné opatrenia. Vyvíja sa celoplošné úsilie na zvýšenie **koordinácie** medzi verejnými službami zamestnanosti, sociálnymi službami a inými poskytovateľmi služieb. Niektoré členské štáty zavádzajú riešenia v oblasti informačných technológií na výmenu informácií, iné zavádzajú protokoly o spolupráci. Koordinácia však zostáva pre mnohé členské štáty hlavnou výzvou, a to z viacerých dôvodov, medzi ktoré patria napríklad otázky ochrany údajov, rozdelenie zodpovednosti medzi inštitúciami a nedostatok zdrojov.

Okrem toho existujú veľmi odlišné vnútroštátne prístupy, pokiaľ ide o zriaďovanie **jednotného kontaktného miesta**. Niektoré členské štáty plne integrujú príslušné služby – niekedy prostredníctvom fyzického jednotného kontaktného miesta – zatiaľ čo iné majú jeden koordinačný orgán, ktorý spája iné inštitúcie a odkazuje na ne. Viaceré členské štáty navyše určili orgán, ktorý by mal byť jednotným kontaktným miestom, ale ešte nezaviedli opatrenia na to, aby v tejto úlohe mohol v koordinácii s inými službami fungovať.

Vo väčšine členských štátov existujú **dohody o pracovnej integrácii** alebo ich ekvivalenty. Niektoré členské štáty aktualizovali existujúce nástroje tak, aby lepšie odrážali potreby dlhodobo nezamestnaných. Je tiež potrebné vyvinúť väčšie úsilie, najmä pokiaľ ide o to, aby sa individuálne posúdenia pravidelne preskúmavali a v prípade potreby aktualizovali. Táto aktualizácia je veľmi dôležitá, ale nedochádza k nej vo všetkých členských štátoch.

Členské štáty vykonávajú v rámci **zapájania zamestnávateľov** rôzne činnosti. Výbor EMCO si všimol niekoľko inovačných prístupov: niektoré členské štáty majú zamestnancov VSZ, ktorí sa tomuto zapájaniu venujú, čo sa javí ako sľubné, iné kombinujú dotácie na mzdy s odbornou prípravou na pracovisku. Výbor EMCO so záujmom očakáva informácie o výsledkoch týchto opatrení v budúcnosti. V niektorých členských štátoch stále chýba strategickjší prístup k partnerstvám so zamestnávateľmi. Hoci spolupráca so sociálnymi partnermi zvyčajne existuje, v niektorých prípadoch by sa mohla viac formalizovať a mohla by mať lepšiu štruktúru, najmä na miestnej úrovni.

Monitorovanie odporúčania sa okrem toho opiera o kvantitatívne údaje, ktoré sa získavajú s podporou členských štátov. V roku 2018 sa uskutočnil druhý zber úplných údajov na základe rámca ukazovateľov, ktorý vypracoval výbor EMCO (zhrnutie výsledkov je pripojené k týmto kľúčovým posolstvám). Celkovo sa v druhom kole zberu údajov zaznamenali podstatné zlepšenia v kvalite a úplnosti získaných údajov. Členské štáty ďalej zlepšili zosúladenie svojich údajov so špecifikáciami rámca ukazovateľov, čím preukázali svoje odhodlanie odporúčanie monitorovať. Zozbierané údaje uľahčujú výpočet kľúčových ukazovateľov pre väčšinu krajín a predstavujú dobrý východiskový bod pre nepretržité každoročné monitorovanie pokroku. Do budúcoročného zberu údajov sa začlenia metodické vylepšenia založené na poznatkoch z prvých dvoch kôl zberu údajov (2017 a 2018). Týmto vylepšeniami sa zjednoduší monitorovanie, zníži zaťaženie členských štátov a výsledky bude možné ľahšie interpretovať.

Napriek pokroku, ktorý sa v monitorovaní dosiahol, je potrebné ďalšie úsilie. Členské štáty sa nabádajú, aby podnikli kroky na zlepšenie kvality a úplnosti údajov a aby zlepšili svoju schopnosť sledovať ľudí po tom, ako opustia zamestnanie, napríklad prostredníctvom využívania prepojených evidencií. Zabezpečením úplného súboru nadväzujúcich údajov by sa vytvoril lepší obraz o dosahovaní udržateľných výsledkov, pokiaľ ide o dlhodobo nezamestnaných.
