

Bruxelles, 22. listopada 2025.
(OR. en)

14408/25

MAP 94
DELECT 158

POPRAATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	22. listopada 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2025) 7079 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 22.10.2025. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječajne za 2026. i 2027.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 7079 final.

Priloženo: C(2025) 7079 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.10.2025.
C(2025) 7079 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 22.10.2025.

o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječaje za 2026. i 2027.

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Člankom 17. Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ¹ Komisija se u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ovlašćuje za donošenje delegiranih akata o reviziji pragova za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječajne.

U članku 17. Direktive 2014/25/EU predviđa se i primjena žurnog postupka, u skladu s člankom 104. te direktive, u slučaju vremenskog ograničenja.

U skladu s člankom 17. stavkom 1. Direktive 2014/25/EU izračun pragova temelji se na prosječnoj dnevnoj vrijednosti eura u smislu posebnih prava vučenja tijekom razdoblja od 24 mjeseca koje završava 31. kolovoza koji prethodi reviziji s učinkom od 1. siječnja. Stoga se zbog dostupnosti podataka pragovi mogu početi izračunavati najranije 1. rujna. Nadalje, u skladu s člankom 17. stavkom 3. te direktive vrijednosti revidiranih pragova (u eurima) i njihove odgovarajuće vrijednosti u nacionalnim valutama država članica čija valuta nije euro Komisija objavljuje u *Službenom listu Europske unije* početkom studenog.

S obzirom na navedeno te kako bi se poštovali navedeni rokovi, Komisija primjenjuje hitni postupak za donošenje ove Uredbe.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

O ovoj je Uredbi i o priloženoj Komunikaciji održano savjetovanje s Komisijinom skupinom vladinih stručnjaka za javnu nabavu.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Izračun pragova iz direktiva o javnoj nabavi isključivo je matematička operacija. Stoga je revizija praga tek tehničko pitanje. Revizija se mora provesti svake dvije godine u skladu s odredbama Sporazuma Svjetske trgovinske organizacije o javnoj nabavi. Svrha prilagodbe vrijednosti pragova jest prilagođavanje kretanjima tečaja valuta zemalja potpisnica koja bi inače mogla utjecati na otvorenost njihovih tržišta javne nabave, tj. na to koliko je trgovačkim društvima iz drugih zemalja potpisnica lako ući na ta tržišta.

U Sporazumu o javnoj nabavi utvrđuju se pragovi u posebnim pravima vučenja i uspostavlja mehanizam kojim se ekvivalentne vrijednosti pragova svake dvije godine preračunavaju u valute njegovih potpisnica. U skladu s člankom 17. Direktive 2014/25/EU taj mehanizam ima pravni učinak.

Radi dosljednosti trebalo bi uskladiti i pragove iz Direktive 2014/25/EU koji nisu obuhvaćeni Sporazumom o javnoj nabavi.

¹ Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 243., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj>).

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 22.10.2025.

o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječaje za 2026. i 2027.

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ¹, a posebno njezin članak 17. stavak 4. drugi podstavak,

budući da:

- (1) Odlukom 2014/115/EU² Vijeće je odobrilo Protokol o izmjeni Sporazuma o javnoj nabavi³ sklopljenog u okviru Svjetske trgovinske organizacije. Izmijenjeni sporazum o javnoj nabavi (dalje u tekstu „Sporazum”) je plurilateralan instrument čija je svrha uzajamno otvaranje tržišta javne nabave među njegovim strankama. Sporazum se primjenjuje na sve ugovore o javnoj nabavi čija je vrijednost veća ili jednaka iznosima („pragovi”) utvrđenima u njemu, izražena u obliku posebnih prava vučenja.
- (2) Jedan je od ciljeva Direktive 2014/25/EU omogućiti naručiteljima koji je primjenjuju da istodobno ispunjavaju obveze utvrđene u Sporazumu. U skladu s člankom 17. stavkom 1. Direktive 2014/25/EU Komisija svake dvije godine provjerava odgovaraju li pragovi za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga i projektne natječaje iz članka 15. točaka (a) i (b) te direktive pragovima utvrđenima u Sporazumu. S obzirom na to da se vrijednost pragova izračunanih u skladu s člankom 17. stavkom 1. Direktive 2014/25/EU razlikuje od pragova iz članka 15. točaka (a) i (b) te direktive, potrebno je revidirati te pragove.
- (3) U članku 17. stavku 1. Direktive 2014/25/EU zahtijeva se da Komisija svake dvije godine revidira pragove s učinkom od 1. siječnja. Posljedično bi se pragovi za 2026. i 2027. trebali primjenjivati od 1. siječnja 2026.
- (4) Direktivu 2014/25/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

¹ SL L 94, 28.3.2014., str. 243., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj>.

² Odluka Vijeća 2014/115/EU od 2. prosinca 2013. o sklapanju Protokola o izmjeni Sporazuma o javnoj nabavi (SL L 68, 7.3.2014., str. 1., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2014/115\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2014/115(1)/oj)).

³ Protokol o izmjeni Sporazuma o javnoj nabavi (SL L 68, 7.3.2014., str. 2., ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2014/115/oj>).

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Članak 15. Direktive 2014/25/EU mijenja se kako slijedi:

- (1) u točki (a) „443 000 EUR” zamjenjuje se s „432 000 EUR”;
- (2) u točki (b) „5 538 000 EUR” zamjenjuje se s „5 404 000 EUR”.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2026.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 22.10.2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN