



Брюксел, 13 октомври 2026 г.
(OR. en)

14404/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0312 (NLE)

MI 1018
ENT 266
UNECE 9

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	13 октомври 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 548 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации по отношение на предложенията за правила на ООН от ноември 2026 година

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 548 final.

Приложение: COM(2026) 548 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.10.2026 г.
COM(2026) 548 final

2026/0312 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз
в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните
средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на
обединените нации по отношение на предложенията за правила на ООН от
ноември 2026 година**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение е за решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз (ЕС) в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (WP.29), относно приемането на промени в действащи правила на Организацията на обединените нации (ООН).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Ревизираната спогодба от 1958 г. и Паралелното споразумение

Съществуват две действащи споразумения за разработването на хармонизирани изисквания за премахване на техническите пречки пред търговията с моторни превозни средства между договарящите се страни в Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) и за гарантиране, че моторните превозни средства предлагат високо равнище на безопасност и опазване на околната среда. Те са:

- Спогодбата на ИКЕ на ООН за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизираната спогодба от 1958 година“); както и
- Споразумението относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелното споразумение“).

Споразуменията влязоха в сила за ЕС съответно на 24 март 1998 г. и на 15 февруари 2000 г. Надзорът над работата, свързана с тези споразумения, се извършва от WP.29.

2.2. Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации

WP.29 осигурява единствена по рода си рамка за хармонизирани в световен мащаб правила за превозните средства. WP.29 е постоянна работна група в институционалната рамка на ООН със специфичен мандат и специфичен процедурен правилник. Тя функционира като световен форум, който дава възможност за провеждането на открити разисквания относно правилата за моторните превозни средства и относно изпълнението на Ревизираната спогодба от 1958 г. и на Паралелното споразумение. Всяка държава — членка на ООН, както и всяка регионална организация за икономическа интеграция, създадена от държави — членки на ООН, може да участва пълноценно в дейностите на WP.29 и да стане договаряща се страна по споразуменията относно превозните средства, които са под надзора на WP.29. ЕС е страна по тези споразумения¹.

¹ Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за

WP.29 заседава три пъти годишно — през март, юни и ноември. С цел да се отрази техническият напредък, на всяко заседание WP.29 може да приема:

нови правила на ООН;

нови резолюции на ООН;

нови глобални технически правила на ООН (ГТП на ООН);

промени на правила и резолюции на ООН съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г.; както и

промени на ГТП и резолюции на ООН съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на WP.29 специалните спомагателни органи на WP.29 обсъждат тези промени на техническо ниво.

Впоследствие WP.29 може да приема предложения:

с квалифицирано мнозинство от договарящите се страни, които присъстват и гласуват предложения съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г.; или

чрез консенсус на договарящите се страни, които присъстват и гласуват предложения съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на WP.29 с решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се определя позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС по отношение на:

нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН; както и

изменения, допълнения и поправки на правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН.

2.3. Предвиденият акт на WP.29

По време на 200-ото си заседание, насрочено за 17—20 ноември 2026 г., WP.29 може да приеме:

предложения за промени в правила № 0, 46, 49, 79, 90, 95, 96, 127, 129, 148, 149, 152, 153, 157, 168, 169, 171, 174, 176 и 178 на ООН;

предложения за промени в ГТП № 20, 21, 22 и 25 на ООН; както и

предложения за промени в Резолюция R.E.5 на ООН относно общата спецификация на категориите светлинни източници и Резолюция M.R.3 относно качеството на въздуха в превозните средства (VIAQ).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА ЕС

Тъй като това е област, в която Европейският съюз е приел широкообхватно законодателство, тя попада в изключителната компетентност на Съюза в съответствие с член 3, параграф 2 от ДФЕС.

колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирана спогодба от 1958 г.“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78).

Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

Системата на WP.29 допринася за постигането на по-висока степен на хармонизиране в международен план на стандартите за превозните средства. Ревизираната спогодба от 1958 г. играе ключова роля за постигането на тази цел. Производителите от ЕС могат да използват общ набор от правила за одобряване на типа, като знаят, че договарящите се страни ще признаят техните продукти като съответстващи на националното им законодателство.

Това даде възможност с Регламент (ЕО) № 661/2009 относно общата безопасност на моторните превозни средства, впоследствие отменен и заменен с Регламент (ЕС) 2019/2144, да се отменят повече от 50 директиви на ЕС и същите да се заменят със съответните правила, разработени съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г.

С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета² се следва подобен подход. С него се установяват административни разпоредби и технически изисквания за одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С този регламент в системата на ЕС за одобряване на типа се включват правила, приети съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г., като това става или под формата на изисквания за одобряването на типа, или като алтернативи на законодателството на ЕС.

След като WP.29 приеме предложение за ново правило на ООН или за промени на съществуващо правило на ООН, изпълнителният секретар на ИКЕ на ООН уведомява договарящите се страни за съответния акт. Ако в срок от 6 месеца не бъде получено възражение от блокиращо малцинство от договарящи се страни, актът влиза в сила. След това всяка договаряща се страна може да транспонира акта в своите приложими национални правила. В рамките на ЕС процесът на транспониране приключва с публикуването на акта в *Официален вестник на ЕС*.

Позицията на ЕС трябва да бъде установена по отношение на следните актове:

предложенията за промени в правила № 0, 46, 49, 79, 90, 95, 96, 127, 129, 148, 149, 152, 153, 157, 168, 169, 171, 174, 176 и 178 на ООН с цел да се актуализират разпоредбите относно:

- международно одобрение на типа на цяло превозно средство (IWVTA) — целта на предложените изменения е да се актуализира списъкът с изисквания, приложими за универсалното IWVTA;
- устройства за непряко виждане — целта на предложените изменения е да се приведат в съответствие изискванията между различните серии от изменения на правило № 46 на ООН и с изискванията на правила № 26 и № 61 на ООН, приложими за огледалата за обратно виждане и вътрешните огледала;
- емисии от двигатели със самовъзпламеняване чрез сгъстяване и двигатели с принудително запалване (ВНГ и СПГ) — целта на предложените изменения е да се изяснят изискванията, приложими за измерването въздух — гориво;
- кормилни уредби — целта на предложените изменения е да се изясни подготовката за изпитването за измерване на усилието, прилагано към кормилната уредба, в случай на неизправност;

² Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

- резервни спирачни накладки — целта на предложените изменения е да се отстрани несъответствието между информацията, изисквана във формуляри за съобщение 1А и 1Б;
- защита в случай на страничен удар — целта на предложените изменения е да се изясни процедурата за оценка на отварянето на вратите;
- емисии от двигатели на извънпътна подвижна техника (ИПТ) — целта на предложените изменения е да се позволи одобряване на типа на двигатели, работещи с водород тип 1А и друг вид гориво (H₂), за монтиране в селскостопански и горски трактори и в извънпътна подвижна техника, по отношение на емисиите на замърсители от двигателя, както и коригиране на грешки;
- безопасност на пешеходците — целта на предложените изменения е да се въведе нова процедура за изпитване на активни системи за защита на пешеходците (DPPS) и процедура за симулация за определяне на времето на удар на главата (HIT);
- усъвършенствани системи за обезопасяване на деца — целта на предложените изменения е да се осигури съгласуваност между изискванията и възпроизводимост на резултатите от изпитванията между лабораториите;
- устройства за светлинна сигнализация — целта на предложените изменения е да се изяснят групирани маркировки и етикети;
- устройства за осветяване на пътя — целта на предложените изменения е да се изяснят групирани маркировки и етикети, да се разширят техническите изисквания за адаптивни дълги светлини за превозни средства от категория L3, да се подобрят изискванията за откриване и сигнализиране на неизправности и да се изяснят изискванията за съответствие на производството за дългите светлини;
- усъвършенствани системи за аварийно спиране (AEBS) за превозни средства от категории M1 и N1 — целта на предложените изменения е да се преодолеят неяснотите и грешките;
- цялост на горивната уредба и безопасност на електрическото силово задвижване в случай на удар отзад — целта на предложените изменения е да се актуализира съдържанието на информационния документ със съответната информация за презаредимата система за акумулиране на електрическа енергия (REESS), електрическата система и водородната система в превозното средство;
- автоматизирани системи за поддържане в границите на пътната лента — целта на предложените изменения е да се изменят разпоредбите на приложение 4 относно задълженията на производителите за докладване и да се въведе ново приложение 7 относно насоките за обмен на данни чрез базата данни за обмен на документация за одобряване на типа (DETA);
- глобални емисии в реални условия на движение (RDE) — целта на предложените изменения е да се въведат промени, позволяващи прилагането на изискванията към автоматизирани превозни средства;
- устройство за записване на данни от инциденти (EDR) за тежкотоварни превозни средства — целта на предложените промени е да се изяснят

изискванията за одобряване на типа на превозни средства с максимална маса между 8 и 12 тона;

- системи за подпомагане на управлението от водача (DCAS) — целта на предложените изменения е да се направят редакционни промени;
- сигнализатори за непоставен обезопасителен колан — целта на предложените изменения е да се изяснят разпоредбите, позволяващи прекратяване на предупрежденията от второ ниво;
- системи за подпомагане, разположени в зрителното поле — целта на предложените изменения е да се изясни определението за коригирана базова точка на очите; както и
- аварийни системи за поддържане в границите на пътната лента — целта на предложените изменения е да се изяснят съществуващите изисквания и да се въведе позоваване на маркировката на пътната лента, посочена в серия от изменения 01 на правило № 130 на ООН; и

предложения за промени на ГТП № 20 на ООН — въвеждане на нови изисквания и процедури за изпитване на разпространението на топлината, 21 — въвеждане на допълнителна методика за изпитване (т.е. стенд за изпитване на системи) за определяне на мощността на системата, 22 — преразглеждане на изпитването за проверка на виртуалното разстояние чрез определяне на гранични условия за изпитването по отношение на температурата на околната среда за изпитването, първоначалната стойност на степента на зареждане на батерията, мощността на разреждане, продължителността и критериите за спиране за изпитването, и 25 — въвеждане на общи подобрения на описанието на методите за изпитване с цел подобряване на приложимостта и точността на резултатите от изпитването.

WP.29 планира да гласува по тези предложения на заседанието си, насрочено за 17—20 ноември 2026 г.

Освен това трябва да се установи позицията на ЕС относно:

предложения за промени в Резолюция R.E.5 на ООН относно общата спецификация на категориите светлинни източници и Резолюция M.R.3 относно качеството на въздуха в превозните средства (VIAQ);

предложение за изменения на преходните насоки, свързани с изготвянето на правила на ООН; и

искане за разрешение за изготвяне на изменения на ГТП № 1 и 14 на ООН относно ключалките на вратите и страничния удар в стълб.

ЕС следва да подкрепи горните актове, защото те са в съответствие с политиката му в областта на единния пазар по отношение на автомобилната промишленост, що се отнася до безопасността, автоматизацията и емисиите, както и с политиките му в областта на геополитиката, транспорта, климата и енергетиката.

Всички тези актове имат голямо положително въздействие върху конкурентоспособността на автомобилния сектор на ЕС и върху международната търговия. Гласуването в подкрепа на тези актове ще насърчи техническия напредък, ще осигури икономии от мащаба, ще предотврати разпокъсването на вътрешния пазар и ще гарантира, че стандартите за автомобилния сектор се прилагат еднообразно навсякъде в ЕС.

За настоящото предложение не са приложими външни експертни становища. Независимо от това, техническият комитет по моторните превозни средства разглежда настоящото предложение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС е посочено, че Съветът приема решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие, породено от нормите на международното право, които уреждат съответния орган. Понятието „актове с правно действие“ включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но „са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

WP.29 е орган, в рамките на който договарящите се страни в ИКЕ на ООН обсъждат прилагането на Ревизираната спогодба от 1958 г. и на Паралелното споразумение.

Актовете, които WP.29 има за задача да приема, са актове, имащи правно действие.

Правилата на ООН, включени в предвидения акт, ще бъдат обвързващи за ЕС по силата на международното право в съответствие с членове 1 и 12 от Ревизираната спогодба от 1958 г. Заедно с ГТП на ООН и резолюциите на ООН те ще бъдат в състояние да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС в областта на одобряването на типа на превозните средства.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС.

Предвиденият акт може да има две цели или две части, едната от които може да бъде определена като основна, а другата само като акцесорна. В този случай решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на основанието за основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

³ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

Основната цел и съдържанието на предвидения акт е сближаването на законодателството. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 114 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 114 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Публикуване на предвидения акт

Тъй като с акта на WP.29 ще бъдат изменени няколко правила, ГТП и резолюции на ООН, целесъобразно е след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации по отношение на предложенията за правила на ООН от ноември 2026 година

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 97/836/ЕО на Съвета¹ Съюзът се присъедини към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирана спогодба от 1958 година“). Ревизираната спогодба от 1958 г. влезе в сила на 24 март 1998 г.
- (2) С Решение 2000/125/ЕО на Съвета² Съюзът се присъедини към Споразумението относно създаването на глобални технически правила за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелното споразумение“). Паралелното споразумение влезе в сила на 15 февруари 2000 г.
- (3) С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета³ се предвиждат административните разпоредби и техническите изисквания за

¹ Решение на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирана спогодба от 1958 година“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1997/836/oj>).

² Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2000/125/oj>).

³ Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства,

одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С посочения регламент в системата на ЕС за одобряване на типа правилата, приети съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г. (наричани по-долу „правилата на ООН“), се включват като изисквания за одобряване на типа или като алтернатива на законодателството на Съюза.

- (4) Съгласно член 1 от Ревизираната спогодба от 1958 г. и член 6 от Паралелното споразумение Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ (WP.29) може да приема предложения за промени в правилата на ООН, глобалните технически правила (ГТП на ООН) и резолюциите на ООН, както и предложения за нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН във връзка с одобряването на превозните средства. Освен това в съответствие с посочените разпоредби WP.29 може да приема предложения за разрешения за изготвяне на изменения на ГТП на ООН или за изготвяне на нови ГТП на ООН, както и да приема предложения за удължаване на мандатите относно ГТП на ООН.
- (5) По време на 200-ото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства, насрочено за 17—20 ноември 2026 г., WP.29 може да приеме: предложения за промени в правила № 0, 46, 49, 79, 90, 95, 96, 127, 129, 148, 149, 152, 153, 157, 168, 169, 171, 174, 176 и 178 на ООН; предложения за промени в ГТП № 20, 21, 22 и 25 на ООН; както и предложения за промени в Резолюция R.E.5 на ООН относно общата спецификация на категориите светлинни източници и Резолюция M.R.3 относно качеството на въздуха в превозните средства (VIAQ).
- (6) За да се отразят натрупаният опит и техническото развитие по време на процеса на одобряване на типа, изискванията за определени аспекти или характеристики, обхванати от правила № 0, 46, 49, 79, 90, 95, 96, 127, 129, 148, 149, 152, 153, 157, 168, 169, 171, 174, 176 и 178 на ООН; ГТП № 20, 21, 22 и 25 на ООН; консолидирана резолюция (R.E.5) относно общата спецификация на категориите светлинни източници; и взаимна резолюция (M.R.3) относно VIAQ, трябва да бъдат изменени или допълнени.
- (7) Правилата на ООН ще бъдат обвързващи за Съюза. Заедно с ГТП на ООН и резолюциите на ООН те ще окажат въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза в областта на одобряването на типа на превозните средства. Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на WP.29 по отношение на приемането на посочените предложения,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 200-ото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН (WP.29), насрочено за 17—20 ноември 2026 г., е да се гласува в подкрепа на работните документи на ООН, изброени в приложението към настоящото решение.

за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj>).

Член 2

Представителите на Съюза в WP.29 могат да приемат незначителни технически промени в проекторешението, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател