



Bryssel, 22. marraskuuta 2019
(OR. en)

14401/19

Toimielinten välinen asia:
2018/0138(COD)

TRANS 548
CODEC 1665

SELVITYS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Ed. asiak. nro: 13984/19

Kom:n asiak. nro: 9075/18

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä
– Yleisnäkemys

I) EHDOTUKSEN TAUSTA JA SISÄLTÖ

1. Komissio esitteli 17. toukokuuta 2018 edellä mainitun ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Ehdotus on osa kolmatta Eurooppa liikkeellä -pakettia, jonka tavoitteena on tehdä liikkuvuudesta Euroopassa turvallisempaa, puhtaampaa, tehokkaampaa ja esteettömämpää.
2. Ehdotuksen päätavoitteena on yksinkertaistaa lupamenettelyä koskevia sääntöjä, mikä helpottaisi Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) valmiiksi saattamista. Tarkoituksena on myös lisätä selkeyttä niihin prosesseihin, joita hankkeiden toteuttajien on noudatettava, etenkin lupamenettelyyn, julkisiin hankintoihin ja muihin menettelyihin.

3. Ehdotus pyrkii päätavoitteensa saavuttamiseen

- määrittämällä yhden ainoan toimivaltaisen viranomaisen (keskitetty asiointipiste), joka vastaa koko prosessista ja toimii hankkeen toteuttajien ja muiden investoijien keskitettynä asiointipisteenä;
- ottamalla käyttöön yhdenmetyt menettelyt, joiden mukaisesti tehdään yksi kattava päätös;
- asettamalla määräaikoja kaksivaiheiselle prosessille, joka saa kestää enintään kolme vuotta.

II) KÄSITTELY MUISSA TOIMIELIMISSÄ

4. Euroopan parlamentissa asiasta vastaavaksi valiokunnaksi nimettiin liikenne- ja matkailuvaliokunta (TRAN) ja esittelijäksi Dominique Riquet (ALDE, FR). Parlamentti äänesti mietinnöstä ja hyväksyi ensimmäisen käsittelyn kantansa 13. helmikuuta 2019. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausunnon täysistunnossaan 17. lokakuuta 2018. Alueiden komitea antoi lausuntonsa 7. helmikuuta 2019.

III) ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

5. Yhdistettyjen kuljetusten ja verkkojen työryhmä aloitti ehdotuksen käsittelyn kesäkuussa 2018 ehdotuksen yleisellä esittelyllä ja vaikutustenarvioinnilla. Työryhmä tarkasteli ehdotusta yksityiskohtaisesti heinäkuun 2018 ja toukokuun 2019 välisenä aikana, minkä pohjalta laadittiin kaksi tilanneselvitystä¹, jotka esiteltiin neuvostolle 3. joulukuuta 2018 ja 6. kesäkuuta 2019.

¹ Asiak. 14226/18
Asiak. 9189/19.

6. Puheenjohtajavaltio jatkoi ehdotuksen käsittelyä ja varasi asian yksityiskohtaiseen tarkasteluun teknisellä tasolla vielä kolme kokousta syyskuun ja marraskuun 2019 välisenä aikana. Puheenjohtajavaltio esitti valtuuskuntien kommenttien ja ehdotusten pohjalta kolme kompromissitekstiä tekstin selkeyttämiseksi ja yksinkertaistamiseksi sekä jouston tuomiseksi jäsenvaltioille; tärkeimmät ongelmat koskivat seuraavia:

- direktiiviehdotuksen soveltamisala on rajattu ydinverkkokäytävistä TEN-T-ydinverkon ennalta yksilöityihin osuuksiin;
- on selvennetty sitä, mitkä menettelyt ja luvat kuuluvat ehdotuksen soveltamisalaan;
- nimetyn viranomaisen roolia ja vastuuta on selvennetty. Nimetty viranomainen on määritelty hankkeen toteuttajan pääasialliseksi yhteispisteeksi, joka antaa pyydettyä ohjausta kaikkien asiaan liittyvien asiakirjojen ja tietojen toimittamisessa. Jäsenvaltiot voivat antaa nimetylle viranomaiselle laajempaa vastuuta;
- jäsenvaltiot voivat halutessaan laatia kuvauksen hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta; jos se on olemassa, se toimitetaan hankkeen toteuttajalle ainoastaan pyynnöstä.

Kaikki jäsenvaltiot pitivät kompromissiehdotuksia merkittävinä askeleina oikeaan suuntaan.

Puheenjohtajavaltio uskoo, että liitteessä oleva kompromissi antaa jäsenvaltioille merkittävästi joustovaraa hyödyntää olemassa olevia lupamenettelyjään ja että se tuottaa lisäarvoa tehostaessaan lupamenettelyjä ja edistäessään siten TEN-T-verkkoa koskevien hankkeiden oikea-aikaista toteuttamista.

7. Työryhmä on käsitellyt useita teknisiä ongelmia, ja puheenjohtajavaltio katsoo, että liitteessä oleva kompromissiteksti on tasapainoinen ratkaisu kyseisiin ongelmiin.

IV LOPUKSI

8. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi kompromissitekstin kokouksessaan 20. marraskuuta 2019².
9. Ministereitä pyydetään hyväksymään tämän selvityksen liitteessä esitetty yleisnäkemys TTE-neuvoston (liikenne) istunnossa 2. joulukuuta 2019.

² Tuolloin Saksan valtuuskunta ilmoitti aikovansa esittää neuvoston pöytäkirjaan merkittävän lausuman. Lausuma on tämän selvityksen lisäyksessä 1.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 172 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon³,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁴,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

³ EUVL C , , s. .

⁴ EUVL C , , s. .

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1315/2013⁵ vahvistetaan viimeisimmän kehityksen mukaisten yhteentoimivien verkkojen perustamista koskevat yhteiset puitteet sisämarkkinoiden kehittämiseksi. Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) rakenne on kaksitasoinen: kattavalla verkolla varmistetaan unionin kaikkien alueiden vaihtoyhteyksien toimivuus, ja ydinverkko koostuu niistä kattavan verkon osista, jotka ovat strategisesti kaikkein tärkeimpiä unionin kannalta. Mainitussa asetuksessa määritellään verkkojen päätökseen saattamista koskevat sitovat toteuttamistavoitteet, joiden mukaan ydinverkko on saatettava valmiiksi viimeistään vuonna 2030 ja kattava verkko viimeistään vuonna 2050.
- (2) TEN-T-verkon valmiiksi saattamisen välttämättömyydestä ja sitovista aikatauluista huolimatta kokemus on osoittanut, että tässä tarkoituksessa tehtyjä investointeja haittaavat usein monimutkaiset lupamenettelyt, rajatylittävät hankintamenettelyt ja muut menettelyt. Tämä tilanne vaarantaa hankkeiden aikataulun mukaisen toteutuksen ja aiheuttaa monissa tapauksissa merkittäviä viivästyksiä ja kustannusten nousua. Tämän direktiivin tavoitteena on ratkaista nämä ongelmat ja saattaa TEN-T-verkko valmiiksi samanaikaisesti ja oikea-aikaisesti unionin tasolla toteutettavien yhdenmukaistettujen toimien avulla.
- (2 a) Tämän direktiivin soveltamisalan olisi katettava hankkeisiin liittyvät menettelyt, mukaan lukien ympäristövaikutusten arviointiin liittyvät menettelyt. Tämän direktiivin ei kuitenkaan pitäisi vaikuttaa kaupunkisuunnitteluun tai maankäytön suunnitteluun eikä strategisella tasolla toteutettuihin muihin kuin hankkeisiin liittyviin toimiin, joita ovat esimerkiksi strateginen ympäristöarviointi, julkisen talouden talousarviosuunnittelu sekä kansalliset tai alueelliset liikennesuunnitelmat. Lupamenettelyjen tehostamiseksi ja hankkeiden korkealaatuisen dokumentoinnin varmistamiseksi hankkeiden toteuttajien olisi huolehdittava valmisteluista, [...] kuten alustavista selvityksistä ja raporteista, ennen lupamenettelyn käynnistämistä. Tätä direktiiviä ei pitäisi soveltaa hallinnollisiin tai tuomioistuimessa tapahtuviin muutoksenhakumenettelyihin.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1315/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, unionin suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja päätöksen N:o 661/2010/EU kumoamisesta (EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1).

- (2 aa) Tätä direktiiviä pitäisi soveltaa hankkeisiin, jotka ovat osa liitteessä lueteltuja TEN-T-ydinverkon ennalta yksilöityjä osuuksia. Yksinomaan telemaattisiin sovelluksiin, uuteen teknologiaan ja innovointiin liittyvät hankkeet olisi jätettävä soveltamisalan ulkopuolelle, koska niiden käyttöönotto ei rajoitu TEN-T-ydinverkkoon. Jäsenvaltiot voivat soveltaa tätä direktiiviä muihin TEN-T-ydinverkkoon ja kattavaan TEN-T-verkkoon liittyviin hankkeisiin, myös yksinomaan telemaattisiin sovelluksiin, uuteen teknologiaan ja innovointiin liittyviin hankkeisiin, jotta voidaan mahdollistaa yhdenmukainen lähestymistapa liikenneinfrastruktuurihankkeisiin. Kansallisten viranomaisen julkaisemat luettelot tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvista yksittäisistä hankkeista voisivat lisätä hankkeiden toteuttajien kannalta avoimuutta TEN-T-verkkoon liittyvistä käynnissä olevista ja tulevista töistä.
- (3) Tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvat hankkeet olisi asianmukaisissa tapauksissa asetettava käsittelyssä etusijalle. Etusija-asema voi tarkoittaa lyhyempiä määräaikoja, samanaikaisia menettelyjä tai lyhyitä valitusaikoja, samalla kun varmistetaan, että myös muiden horisontaalisten politiikkojen – kuten sellaisten ympäristöpolitiikkojen, joiden tavoitteena on välttää, ehkäistä, vähentää tai poistaa haitallisia ympäristövaikutuksia – tavoitteet saavutetaan kansallisen ja unionin lainsäädännön mukaisesti. Useiden jäsenvaltioiden oikeudellisessa kehyksessä asetetaan käsittelyssä etusijalle tietyt hankeluokat sen mukaan, mikä on hankkeiden strateginen merkitys taloudelle. Kun kansalliseen oikeudelliseen kehykseen sisältyy tällainen mahdollisuus, sitä olisi automaattisesti sovellettava tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluviin hankkeisiin.
- (4) poistettu
- (5) Ydinverkkokäytäviin liittyviä hankkeita olisi tuettava tehokkailla lupamenettelyillä siten, että koko menettelyä on mahdollista hallinnoida selkeästi ja että hankkeiden toteuttajille järjestetään keskeinen yhteyspiste. Jäsenvaltioiden olisi nimettävä yksi tai useampi viranomainen kansallisen oikeudellisen kehyksensä, hallinnollisten järjestelyjensä ja hanketyypin mukaisesti.

- (6) Kun nimetään hankkeen toteuttajan keskeisenä yhteyspisteenä toimivat viranomaiset kaikkia lupamenettelyjä varten, voidaan todennäköisesti yksinkertaistaa ja tehostaa menettelyjä ja tehdä niistä avoimempia. Näin voidaan todennäköisesti myös parantaa jäsenvaltioiden yhteistyötä tarpeen mukaan. Menettelyillä olisi edistettävä todellista yhteistyötä hankkeiden toteuttajien ja nimetyn viranomaisen välillä.
- (6 a) Nimetylle viranomaiselle voidaan antaa myös sellaisten yksittäisen hankkeiden koordinointiin ja hyväksymiseen unionin ja kansallista lainsäädäntöä noudattaen liittyviä tehtäviä, joiden tavoitteena on TEN-T-ydinverkon infrastruktuurin uudelleen rakentaminen luonnon tai ihmisen aiheuttamien katastrofien tapauksessa.
- (7) Tässä direktiivissä säädetty menettely ei vaikuta kansainväliseen ja unionin oikeuteen sisältyvien vaatimusten täyttämiseen, mukaan lukien ympäristön ja ihmisten terveyden suojelemista koskevat vaatimukset. Tämän direktiivin ei pitäisi johtaa suunniteltua löyhempiin vaatimuksiin siltä osin kuin tarkoituksena on välttää, ehkäistä, vähentää tai poistaa haitallisia ympäristövaikutuksia.
- (8) TEN-T-ydinverkon valmiiksi saattamisen kiireellisyyden vuoksi lupamenettelyjen yksinkertaistamisen yhteydessä olisi asetettava määräaika niille menettelyille, joiden tavoitteena on liikenneinfrastruktuurin rakentamista koskevan lupapäätöksen hyväksyminen. Tämä määräaika johtaa todennäköisesti menettelyjen tehokkaampaan toteuttamiseen, mutta se ei missään tapauksessa saisi vaarantaa unionin tiukkojen ympäristönsuojelua ja yleisön osallistumista koskevien vaatimusten noudattamista. Lupamenettelyjen määräaika pitäisi voida jatkaa asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, myös ennalta arvaamattomissa olosuhteissa tai tarvittaessa ympäristön suojelemiseksi. Pidennyksen määräaika voidaan esimerkiksi ilmaista päivämääränä, ajanjaksona tai liittää muuhun edessä olevaan pakolliseen vaiheeseen. Jatkettu määräaika ei saisi sisältää hallinnollisten tai tuomioistuimessa tapahtuvien muutoksenhakumenettelyjen edellyttämää aikaa.
- (9) Jäsenvaltioiden olisi pyrittävä varmistamaan, että valitukset, joissa kyseenalaistetaan lupapäätöksen asiasisällön tai siihen liittyvien menettelyjen laillisuus, käsitellään mahdollisimman tehokkaasti.

- (10) TEN-T-infrastruktuurihankkeissa, jotka koskeva kahta tai useampaa jäsenvaltiota, erityisiä haasteita aiheuttaa lupamenettelyjen koordinointi. Eurooppalaisille koordinaattoreille olisi tiedotettava näistä menettelyistä, jotta voitaisiin edistää niiden järjestämistä samanaikaisiksi sekä päätökseen saattamista.
- (11) Rajatylittävissä julkisissa hankinnoissa olisi noudatettava perussopimusta ja soveltuville osin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä 2014/25/EU⁶ ja direktiiviä 2014/24/EU⁷. Jotta voitaisiin varmistaa, että rajatylittävät ydinverkkohankkeet saatetaan tehokkaasti päätökseen, yhteisen yksikön tekemissä julkisissa hankinnoissa olisi sovellettava yhden jäsenvaltion kansallista lainsäädäntöä. Julkisia hankintoja koskevasta unionin lainsäädännöstä poiketen tässä yhteydessä olisi periaatteessa sovellettava sen jäsenvaltion sääntöjä, jossa yhteisellä yksiköllä on sääntömääräinen kotipaikka. Sovellettava lainsäädäntö olisi edelleen oltava mahdollista määrittää hallitustenvälisessä sopimuksessa. Oikeusvarmuuteen liittyvistä syistä nykyisiä hankintastrategioita olisi sovellettava yhteisiin yksiköihin, jotka on perustettu ennen ... [tämän direktiivin voimaantulopäivä].
- (12) Komissio ei osallistu järjestelmällisesti yksittäisten hankkeiden lupamenettelyihin. Joissakin tapauksissa tietyt hankkeiden valmisteluun liittyvät näkökohdat selvitetään kuitenkin unionin tasolla. Jos komissio osallistuu menettelyihin, se asettaa käsittelyssä etusijalle nämä hankkeet ja takaa varmuuden hankkeiden toteuttajille. Joissakin tapauksissa saatetaan tarvita hyväksyntä valtiontuelle. Jäsenvaltiot voivat valtiontuen tarkastusmenettelyissä sovellettavien käytäntösääntöjen mukaisesti pyytää komissiota käsittelemään ensisijaisina pitämänsä TEN-T-hankkeet paremmin ennakoitavan aikataulun mukaisesti ja soveltaen portfoliomenetelmää tai keskinäisesti sovittua suunnittelua.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/25/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, vesi- ja energiahuollon sekä liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja direktiivin 2004/17/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 243).

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65).

- (13) TEN-T-ydinverkkoon liittyvien infrastruktuurihankkeiden täytäntöönpanoa olisi tuettava myös komission suuntaviivoilla, joilla selkeytetään tietäntyyppisten hankkeiden täytäntöönpanoa samalla kun noudatetaan unionin säännöstöä. Esimerkiksi toimintasuunnitelmassa luontoa, ihmisiä ja taloutta varten⁸, joka esiteltiin Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komiteoille 27. huhtikuuta 2017 annetussa komission tiedonannossa, annetaan direktiivin 2009/147/EY ja direktiivin 92/43/ETY noudattamiseen liittyviä selkeyttäviä ohjeita. Yhteistä etua koskevien hankkeiden saataville olisi asetettava julkisiin hankintoihin liittyvää suoraa tukea, jotta julkisille varoille saadaan paras mahdollinen vastine⁹.
- (14) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitteita, vaan ne voidaan kyseisten tavoitteiden koordinoitintarpeen vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (15) Oikeusvarmuuteen liittyvistä syistä tätä direktiiviä ei pitäisi soveltaa lupamenettelyihin, jotka on aloitettu ennen tämän direktiivin saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä,

⁸ COM(2017) 198 final.

⁹ COM(2017) 573 final.

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

I LUKU – YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

1. Tätä direktiiviä sovelletaan sellaisten hankkeiden toteuttamisen edellyttämiin lupamenettelyihin, jotka ovat osa liitteessä¹⁰ lueteltuja TEN-T-ydinverkon ennalta yksilöityjä osuuksia, lukuun ottamatta yksinomaan telemaattisiin sovelluksiin, uuteen teknologiaan ja innovointiin liittyviä hankkeita, sellaisina kuin ne on määritelty asetuksen 1315/2013 31 ja 33 artiklassa.
2. Jäsenvaltiot voivat päättää laajentaa tämän direktiivin soveltamisalan koskemaan muita Euroopan laajuisen liikenneverkon ydinverkkoa ja kattavaa verkkoa koskevia hankkeita, mukaan lukien 1 kohdassa tarkoitettut, yksinomaan telemaattisiin sovelluksiin, uuteen teknologiaan ja innovointiin liittyvät hankkeet.

¹⁰ Liite lisätään tähän direktiiviin, ja se on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta Verkkojen Eurooppa - välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta koskevan ehdotuksen liitteessä olevan III osan 1 jaksossa oleva luettelo rajatylittävistä yhteyksistä ja puuttuvista yhteyksistä "Ydinverkkokäytävät ja ohjeellinen luettelo ennalta yksilöidyistä rajatylittävistä yhteyksistä ja puuttuvista yhteyksistä" sellaisena kuin se on osittaisessa yleisnäkemyksessä (asiak. 7207/1/19 REV 1), kun tämä on hyväksytty.

2 artikla
Määritelmät

Tässä direktiivissä tarkoitetaan:

- a) 'lupapäätöksellä' jäsenvaltion yhden tai useamman viranomaisen, hallinnollisia muutoksenhakuviranomaisia ja tuomioistuimia lukuun ottamatta, kansallisen oikeusjärjestelmän ja hallinto-oikeuden mukaisesti tekemää päätöstä tai samanaikaisten tai perättäisten päätösten sarjaa, jolla määritetään, saako hankkeen toteuttaja toteuttaa **hankkeen** asianomaisella maantieteellisellä alueella. Päätös tai päätösten sarja voi olla luonteeltaan hallinnollinen eikä se rajoita hallinnollisen muutoksenhakumenettelyn yhteydessä tehtävien päätösten soveltamista;
- b) 'lupamenettelyllä' kaikkia menettelyjä, joita on noudatettava tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvien yksittäisten hankkeiden yhteydessä jäsenvaltion viranomaisten unionin tai kansallisen lainsäädännön mukaisesti vaatiman lupapäätöksen saamiseksi. Siihen eivät sisälly menettelyt, jotka liittyvät kaupunkisuunnitteluun tai maankäytön suunnitteluun, julkisten hankintasopimusten tekemiseen tai sellaisiin strategisella tasolla toteutettuihin toimiin, jotka eivät liity yksittäiseen hankkeeseen ja joita ovat esimerkiksi strateginen ympäristöarviointi, julkisen talouden talousarviosuunnittelu sekä kansalliset tai alueelliset liikennesuunnitelmat.

- b) i) 'hankkeella' liikenneinfrastruktuurin määritellyn osuuden rakentamista, mukauttamista tai muuttamista, joka parantaa infrastruktuurin kapasiteettia, turvallisuutta ja tehokkuutta ja jonka toteuttaminen edellyttää lupapäätöstä;
- c) 'hankkeen toteuttajalla' hankkeen toteuttamista varten tarvittavan luvan hakijaa tai julkista viranomaista, joka on tehnyt aloitteen hankkeesta;
- d) 'nimetyllä viranomaisella' viranomaista, joka on hankkeen toteuttajan keskeinen yhteyspiste ja jonka tarkoituksena on edistää lupamenettelyjen tehokasta ja jäsenneltyä prosessointia tämän direktiivin mukaisesti.
- e) poistettu

II LUKU – LUPIEN MYÖNTÄMINEN

3 artikla

Ensisijainen asema

Jäsenvaltioiden on pyrittävä varmistamaan, että kaikki lupamenettelyyn osallistuvat viranomaiset, tuomioistuimia lukuun ottamatta, asettavat tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvat hankkeet etusijalle.

Jos kansallisessa lainsäädännössä säädetään erityisistä ensisijaisiin hankkeisiin sovellettavista lupamenettelyistä, jäsenvaltioiden on varmistettava, että tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvat hankkeet käsitellään näiden menettelyjen mukaisesti, sanotun kuitenkin rajoittamatta tämän direktiivin mukaisten tavoitteiden, vaatimusten ja määräaikojen soveltamista. Tämä ei saa estää jäsenvaltioita testaamasta erityisiä lupamenettelyjä rajalliseen määrään hankkeita, joihin voi kuulua tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvia hankkeita, arvioidakseen niiden soveltamisen mahdollista laajentamista muihin hankkeisiin.

Tämä artikla ei saa vaikuttaa talousarviota koskeviin päätöksiin.

4 artikla

Lupamenettelyn perustaminen

[poistettu]

5 artikla

Nimetty viranomainen

1. poistettu
2. Jäsenvaltioiden on nimettävä asianmukaisella hallinnollisella tasolla viranomainen, joka toimii nimettynä viranomaisena. Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa nimetä nimetyksi viranomaiseksi eri viranomaisia hankkeesta tai hankeluokasta, liikennemuodosta tai maantieteellisestä alueesta riippuen edellyttäen, että tiettyä lupapäätöstä varten on olemassa ainoastaan yksi nimetty viranomainen. Jäsenvaltiot voivat valtuuttaa nimetyn viranomaisen tekemään lupapäätöksen.
3. poistettu
4. Nimetyn viranomaisen on
 - (a) oltava hankkeen toteuttajalle toimitettavien tietojen osalta keskeinen yhteyspiste menettelyssä, jossa tehdään tiettyä hanketta koskeva lupapäätös;
 - (b) esitettävä hankkeen toteuttajalle 6 a artiklassa tarkoitettu kuvaus hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta, jos kansallisessa lainsäädännössä säädetään siitä, mukaan lukien lupamenettelyyn liittyvät ohjeelliset määräajat, 6 artiklan mukaisesti vahvistetussa määräajassa;
 - (c) annettava hankkeen toteuttajalle pyynnöstä ohjausta kaikkien asiaan liittyvien asiakirjojen ja tietojen toimittamisessa, mukaan lukien kaikki lupapäätöksen edellyttämät luvat, päätökset ja lausunnot. Jos nimetty viranomainen on valtuutettu tekemään lupapäätös, kyseisen viranomaisen on todennettava, että kaikki lupapäätöksen edellyttämät luvat, päätökset ja lausunnot on saatu. Jos jäsenvaltiot niin säättävät, nimetty viranomainen voi antaa hankkeen toteuttajalle ohjausta myös toimitettavista lisätiedoista ja/tai asiakirjoista tapauksessa, jossa ilmoitus on hylätty.

Tämän kohdan soveltaminen ei vaikuta muiden lupamenettelyyn osallistuvien viranomaisten toimivaltaan.

5. poistettu

6 artikla

Lupamenettelyn kesto

1. Jäsenvaltioiden on säädettävä lupamenettelystä ja vahvistettava sitä koskevat määräajat, jotka saavat kestää korkeintaan neljä vuotta lupamenettelyn alkamisesta. Jäsenvaltiot voivat toteuttaa tarpeellisia toimenpiteitä käytettävissä olevan määräajan jakamiseksi eri vaiheisiin unionin ja kansallinen lainsäädännön mukaisesti.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu neljän vuoden määräaika ei saa vaikuttaa unionin ja kansainvälisistä säädöksistä johtuviin velvoitteisiin eikä se saa sisältää hallinnollisten ja tuomioistuimessa toteutettavien muutoksenhakumenettelyjen ja tuomioistuimessa toteutettavien oikeussuojakeinojen soveltamisen ja niiden jatkotoimien edellyttämiä ajanjaksoja.
- 2 a. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu neljän vuoden määräaika ei saa rajoittaa kansalliseen lainsäädäntöön kuuluvan, lupamenettelyn viimeistelevän erityissäädöksen hyväksymistä. Jos lupamenettely viimeistellään kansallisen säädöksen avulla, valmistelutyö, jonka pohjalta kansallinen säädös annetaan, on saatettava päätökseen 1 kohdassa tarkoitetussa määräajassa. Valmistelutyön katsotaan päättyvän, kun kansalliseen lainsäädäntöön kuuluva erityissäädös esitellään kansalliselle parlamentille.

3. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että tässä artiklassa tarkoitettua neljän vuoden määräaikaa voidaan asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa pidentää tarkoituksenmukaisella tavalla. Määräajan pidentämisen kesto määritellään tapauskohtaisesti, ja se on perusteltava asianmukaisesti. Tätä sovelletaan myös perättäisiin määräajan pidennyksiin.
4. poistettu
5. poistettu
6. poistettu
7. poistettu

6 a artikla

Lupamenettelyn järjestäminen

1. Hankkeen toteuttajan on ilmoitettava hankkeesta nimetylle viranomaiselle. Hankkeen toteuttajan ilmoitusta hankkeesta pidetään lupamenettelyn alkamispäivänä.
- 1 a. Jäsenvaltiot voivat määritellä hankkeen kehitysvaiheen arvioimista varten, kuinka yksityiskohtaisia tietoja ja mitä asiakirjoja hankkeen toteuttajan on toimitettava hankkeen ilmoittamisen yhteydessä. Jos hanke ei ole riittävän pitkälle kehitetty, ilmoitus hylätään ja päätös perustellaan.
2. poistettu

3. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että hankkeiden toteuttajat saavat ilmoittamista koskevana ohjeistuksena yleisluonteista ja tarvittaessa liikennemuotokohtaista tietoa hankkeen toteuttamisen edellyttämistä luvista, päätöksistä ja lausunnoista.

Erilaisia lupia, päätöksiä ja lausuntoja koskeviin tietoihin olisi sisällyttävä

- yleisluonteiset tiedot sen aineiston laajuudesta ja niiden tietojen tarkkuudesta, jotka hankkeen toteuttajan on toimitettava,
- sovellettavat määräajat tai jos määräaikoja ei ole ohjeelliset määräajat, sekä
- erilaisiin lupiin, päätöksiin ja lausuntoihin liittyviin kuulemisiin tavallisesti osallistuvat viranomaiset ja sidosryhmät.

Tietojen on oltava helposti kaikkien kyseisten hankkeiden toteuttajien saatavilla erityisesti (sähköisten tai fyysisten) tietoportaalien kautta.

4. Onnistuneen ilmoituksen varmistamiseksi jäsenvaltiot voivat säätää, että nimetyn viranomaisen on hankkeen toteuttajan pyynnöstä esitettävä hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta kuvaus, joka sisältää seuraavat tiedot yksittäisen hankkeen mukaan räätälöityinä:
- a) menettelyn yksittäiset vaiheet ja niiden ohjeelliset määräajat;
 - b) sen aineiston laajuus ja niiden tietojen tarkkuus, jotka hankkeen toteuttajan on toimitettava;
 - c) luettelo niistä luvista, päätöksistä ja lausunnoista, jotka hankkeen toteuttajan on hankittava lupamenettelyn aikana unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti;
 - d) ne viranomaiset ja sidosryhmät, joiden kanssa on asioitava eri velvoitteiden täyttämiseksi, myös julkisen kuulemisen virallisessa vaiheessa.

5. Hakemuksen yksityiskohtaista rakennetta koskevan kuvauksen on oltava voimassa lupamenettelyn ajan. Hakemuksen yksityiskohtaista rakennetta koskevaan kuvaukseen tehtävät muutokset on perusteltava asianmukaisesti.
6. Sen jälkeen kun hankkeen toteuttaja on toimittanut hanketta koskevat täydelliset hakemusasiakirjat, lupapäätös on tehtävä 6 artiklassa säädettyssä määräajassa.

7 artikla

Rajatyöttävän lupamenettelyn koordinointi

1. Kahta tai useampaa jäsenvaltiota koskevien hankkeiden osalta jäsenvaltioiden on varmistettava, että asianomaisten jäsenvaltioiden nimetyt viranomaiset pyrkivät sovittamaan aikataulunsa yhteen ja sopivat lupamenettelyä koskevasta yhteisestä aikataulusta.
2. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että eurooppalaiset koordinaattorit saavat lupamenettelyä koskevat tiedot asetuksen (EU) N:o 1315/2013 45 artiklan mukaisesti ja että ne voivat helpottaa nimettyjen viranomaisten välisiä yhteyksiä kahta tai useampaa jäsenvaltiota koskeviin hankkeisiin liittyvien lupamenettelyjen yhteydessä.
3. Siltä varalta, että 6 artiklassa säädettyä määräaika ei noudateta, jäsenvaltioiden on ilmoitettava asianomaisille eurooppalaisille koordinaattoreille, mitä toimenpiteitä on toteutettu tai on tarkoitus toteuttaa lupamenettelyn saattamiseksi päätökseen mahdollisimman pian.

III LUKU – JULKISET HANKINNAT

8 artikla

Julkiset hankinnat rajatylittävissä hankkeissa

Jos rajatylittäviin hankkeisiin liittyvät hankintamenettelyt toteuttaa yhteinen yksikkö, jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että yhteinen yksikkö soveltaa yhden osallistuvan jäsenvaltion kansallisia säännöksiä ja, poiketen siitä, mitä direktiiveissä 2014/24/EU ja 2014/25/EU säädetään, sovellettavat säännökset määräytyvät tapauksen mukaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/25/EU¹¹ 57 artiklan 5 kohdan a alakohdan tai Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/24/EU¹² 39 artiklan 5 kohdan a alakohdan mukaisesti, jollei osallistuvien jäsenvaltioiden välisessä sopimuksessa toisin määrätä. Tällaisessa sopimuksessa on aina määrättävä yhden kansallisen lainsäädännön soveltamisesta, jos hankintamenettelyt toteuttaa yhteinen yksikkö.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/25/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, vesi- ja energiahuollon sekä liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja direktiivin 2004/17/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 243).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65).

IV LUKU – TEKNINEN APU

9 artikla

Tekninen apu

[poistettu]

V LUKU – LOPPUSÄÄNNÖKSET

10 artikla

Siirtymäsäännökset

Tätä direktiiviä ei sovelleta hankkeisiin, joita koskevat lupamenettelyt on aloitettu ennen ... [24 kuukauden kuluttua tämän direktiivin voimaantulopäivästä].

Tämän direktiivin 8 artiklaa sovelletaan ainoastaan sopimuksiin, joita varten on lähetetty tarjouskilpailukutsu [24 kuukauden kuluttua tämän direktiivin voimaantulopäivästä], tai jos tarjouskilpailukutsua ei ole tarkoitus lähettää, hankintamenettelyihin, jotka hankintaviranomainen tai -yksikkö on aloittanut ... [24 kuukauden kuluttua tämän direktiivin voimaantulopäivästä] jälkeen.

Tämän direktiivin 8 artiklaa ei sovelleta yhteiseen yksikköön, joka on perustettu ennen ... [tämän direktiivin voimaantulopäivä] edellyttäen, että kyseisen yksikön hankintamenettelyihin sovelletaan edelleen samaa lainsäädäntöä kuin mainittuna päivänä.

10 a artikla

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 24 kuukauden kuluttua tämän direktiivin voimaantulosta. Niiden on toimitettava viipymättä nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säännöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

11 artikla

Voimaantulo

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Puhemies

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

Liite lisätään tähän direktiiviin, ja se on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta Verkkojen Eurooppa - välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta koskevan ehdotuksen liitteessä olevan III osan 1 jaksossa oleva luettelo rajatylittävistä yhteyksistä ja puuttuvista yhteyksistä "Ydinverkkokäytävät ja ohjeellinen luettelo ennalta yksilöidyistä rajatylittävistä yhteyksistä ja puuttuvista yhteyksistä" sellaisena kuin se on osittaisessa yleisnäkemyksessä (asiak. 7207/1/19 REV 1), kun tämä on hyväksytty.
