



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. október 19.
(OR. en)

14398/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0378(COD)

AGRILEG 244
AGRI 632
PHYTOSAN 105
CODEC 1931

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. október 18.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 661 final
Tárgy:	javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a többéves felderítési programok, a vizsgálatköteles nemzárlati károsítók jelenlétére vonatkozó értesítések, a behozatali tilalmaktól és a különleges behozatali követelményektől való átmeneti eltérések és az ezek engedélyezésére vonatkozó eljárások kialakítása, a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növényekre, növényi termékekre és egyéb anyagokra vonatkozó átmeneti behozatali követelmények, a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények jegyzékbe vételére vonatkozó eljárások kialakítása, a növényegészségügyi bizonyítványok tartalma, a növényútlevelek használata, valamint a körülhatárolt területekre és a károsítók felderítésére vonatkozó egyes jelentéstételi követelmények tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 661 final.

Melléklet: COM(2023) 661 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.10.17.
COM(2023) 661 final

2023/0378 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a többéves felderítési programok, a vizsgálatköteles nemzárlati károsítók jelenlétére vonatkozó értesítések, a behozatali tilalmaktól és a különleges behozatali követelményektől való átmeneti eltérések és az ezek engedélyezésére vonatkozó eljárások kialakítása, a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növényekre, növényi termékekre és egyéb anyagokra vonatkozó átmeneti behozatali követelmények, a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények jegyzékbe vételére vonatkozó eljárások kialakítása, a növényegészségügyi bizonyítványok tartalma, a növényútlevelek használata, valamint a körülhatárolt területekre és a károsítók felderítésére vonatkozó egyes jelentéstételi követelmények tekintetében történő módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A növények és növényi termékek károsítóival szembeni védekező intézkedésekről szóló uniós szintű jogszabályok az 1970-es évek óta léteznek. E jogszabályok nagy jelentőséggel bírnak a mezőgazdaság, a táj és a környezet védelme szempontjából az Unióban. Az uniós növényegészségügyi politika első értékelésére és felülvizsgálatára 2008 és 2016 között került sor, és ennek eredményeként fogadták el az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletet¹ (a továbbiakban: a rendelet), amely hatályon kívül helyezte és felváltotta a 2000/29/EK tanácsi irányelvet². Jelenleg ez a rendelet képezi az uniós növényegészségügyi politika alapvető jogi keretét.

A rendelet 50. cikke és 79. cikkének (6) bekezdése előírja, hogy a Bizottságnak 2021 végéig jelentéseket kell benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a behozatali intézkedések végrehajtásáról és eredményességéről, valamint a gazdasági szereplők által a növényútlevélnek az összes ültetésre szánt növényre történő kiterjesztése során szerzett tapasztalatokról (a továbbiakban: az 50. cikkel és a 79. cikk (6) bekezdésével összhangban benyújtott jelentések).

E jelentéseket a Bizottság 2021. december 10-én nyújtotta be.

A behozatali intézkedésekről szóló jelentés szerint úgy tekinthető, hogy a behozatali intézkedések, valamint a növényegészségügyi ellenőrzéseknek az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ hatálya alá vonása – a Nemzetközi Növényvédelmi Egyezmény szabályaival összhangban, kockázatalapú és átlátható megközelítések révén – hozzájárultak az Unió növényegészségügyi védelmének fokozására és a károsítók elleni proaktív fellépésre vonatkozó célkitűzések eléréséhez.

A növényútlevél-rendszernek az összes ültetésre szánt növényre történő kiterjesztéséről szóló jelentés megállapította, hogy a kiterjesztés hozzájárult a rendelet célkitűzéseinek eléréséhez. Konkrétan hozzájárult a zárlati károsítók elleni

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/2031 rendelete (2016. október 26.) a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről, a 228/2013/EU, a 652/2014/EU és az 1143/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 69/464/EGK, a 74/647/EGK, a 93/85/EGK, a 98/57/EK, a 2000/29/EK, a 2006/91/EK és a 2007/33/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 317., 2016.11.23., 4. o.).

² A Tanács 2000/29/EK irányelve (2000. május 8.) a növényeket vagy növényi termékeket károsító szervezeteknek a Közösségbe történő behurcolása és a Közösségen belüli elterjedése elleni védekezési intézkedésekről (HL L 169., 2000.7.10., 1. o.).

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/625 rendelete (2017. március 15.) az élelmiszer- és takarmányjog, valamint az állategészségügyi és állatjóléti szabályok, a növényegészségügyi szabályok, és a növényvédő szerekre vonatkozó szabályok alkalmazásának biztosítása céljából végzett hatósági ellenőrzésekről és más hatósági tevékenységekről, továbbá a 999/2001/EK, a 396/2005/EK, az 1069/2009/EK, az 1107/2009/EK, az 1151/2012/EU, a 652/2014/EU, az (EU) 2016/429 és az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet, az 1/2005/EK és az 1099/2009/EK tanácsi rendelet, valamint a 98/58/EK, az 1999/74/EK, a 2007/43/EK, a 2008/119/EK és a 2008/120/EK tanácsi irányelv módosításáról, és a 854/2004/EK és a 882/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 89/608/EGK, a 89/662/EGK, a 90/425/EGK, a 91/496/EGK, a 96/23/EK, a 96/93/EK és a 97/78/EK tanácsi irányelv és a 92/438/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (a hatósági ellenőrzésekről szóló rendelet) (HL L 95., 2017.4.7., 1. o.).

védelem hatékonyságának növeléséhez, az Unió számára aggodalomra okot adó, új növénykárosítók azonosítására való felkészültség javításához, ahhoz, hogy az érdekelt felek több tudással és nagyobb tudatossággal rendelkezzenek a növényegészségügy fontosságával kapcsolatban, valamint a károsítók könnyebb azonosításának lehetőségével.

A jelentések a növényegészségügyi, illetve a hatósági ellenőrzésekre vonatkozó szabályok hatékonyságának és gyakorlati végrehajtásának fokozása érdekében további megvitatandó területeket határoztak meg. E megbeszélésekre 2022-ben került sor a tagállami növényegészségügyi szolgálatok vezetőivel, valamint a növényegészségügy szempontjából releváns uniós szövetségekkel. A megbeszélések arra a következtetésre vezettek, hogy szükség van a rendszer bizonyos javításaira, amelyek csak a rendelet módosításával lehetségesek. E javítások a következőkre vonatkoznak: i. a vizsgálatköteles nemzárlati károsítók növényegészségügyi bizonyítványára vonatkozó nyilatkozatok, ii. a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó szabályoknak való meg nem felelések jelentése az elektronikus jelentési rendszerben (hatósági ellenőrzések információkezelési rendszere), iii. a nem uniós országok behozatali tilalmaktól való átmeneti eltérések iránti kérelmeinek benyújtására és vizsgálatára vonatkozó eljárási szabályok, iv. a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények azonosítására és jegyzékbe vételére vonatkozó eljárások, valamint v. a növényültetvél egyes növényeken való elhelyezésére vonatkozó kötelezettség ésszerűsítése.

A Bizottság által a rendelet alkalmazásának első 5 éve alatt szerzett tapasztalatokból származó elemek révén további olyan területeket azonosítottak, ahol javulást sikerült elérni: i. a zárlati károsítóknak minősülő, de még nem teljeskörűen értékelt károsítók elleni intézkedések, ii. a behozatali tilalmaktól és a különleges behozatali követelményektől való átmeneti eltérések elfogadását célzó önálló jogi aktusok szükségessége, iii. a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények jegyzékéből törölt, de a növényegészségügyi kockázat tekintetében még nem teljeskörűen értékelt növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unióba való behozatalára vonatkozó átmeneti behozatali követelmények megállapításának szükségessége, iv. a harmadik országok egyenértékűségére vonatkozó követelmények meghatározása, valamint v. az alternatív hatósági tanúsítványok.

Végül, bizonyos jelentéstételi elemekről megállapítást nyert, hogy „Az EU hosszú távú versenyképessége: előretekintés a 2030 utáni időszakra” című bizottsági közlemény⁴ alapján a tagállamok és vállalkozók jelentéstételi kötelezettségeinek ésszerűsítését célzó bizottsági kötelezettségvállalás hatálya alá tartoznak.

A jelentéstételi kötelezettségek ésszerűsítése

A jelentéstételi kötelezettségek ésszerűsítését illetően a Bizottság horizontális kezdeményezést indított. „Az EU hosszú távú versenyképessége: előretekintés a 2030 utáni időszakra” című közleményében kiemelte a célkitűzések minimális költségek melletti elérését biztosító szabályozási rendszer fontosságát. Ezért kötelezettséget vállalt arra, hogy új lendületet ad a jelentéstételi követelmények ésszerűsítésének és egyszerűsítésének, azzal a végső céllal, hogy ezek a terhek

⁴

A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az EU hosszú távú versenyképessége: előretekintés a 2030 utáni időszakra, COM(2023) 168.

25 %-kal csökkenjenek, ugyanakkor ez ne ássa alá a kapcsolódó szakpolitikai célkitűzéseket.

A kezdeményezés általános célkitűzései a következőképpen foglalhatók össze:

- a) a jogbiztonság és a jogi egyértelműség javítása az illetékes hatóságok és a vállalkozók számára mind az Unióban, mind a harmadik országokban;
- b) az uniós szabályozási eljárások átláthatóságának, rugalmasságának és következetességének növelése;
- c) digitalizálás révén hozzájárulás a jelentéstételi kötelezettségek és az azokhoz kapcsolódó adminisztratív feladatok egyszerűsítéséhez.

A jelentéstételi követelmények kulcsszerepet játszanak a jogszabályok helyes végrehajtásának és megfelelő nyomon követésének biztosításában. Költségeiket összességében nagyrészt ellensúlyozzák az általuk nyújtott előnyök, különösen a kulcsfontosságú szakpolitikai intézkedések nyomon követése és az azoknak való megfelelés biztosítása terén. A jelentéstételi követelmények azonban aránytalan terheket róhatnak az érdekelt felekre, különösen a kkv-k és a mikrovállalkozások esetében. A jelentéstételi követelmények sokasodása felesleges, párhuzamos vagy elavult kötelezettségekhez, a hatékonysági szempontot mellőző gyakorisághoz és időzítéshez, illetve nem megfelelő adatgyűjtési módszerekhez vezethet.

A javaslat célja tehát a jelentéstételi kötelezettségek egyszerűsítése is, az alábbi intézkedések kombinációjával:

- a már nem szükséges jelentések eltörlése,
- az információk továbbításának digitalizálása,
- a jelentéstételi követelmények gyakoriságának csökkentése.

A jelentéstételi követelmények a hatóságokat és bizonyos esetekben közvetett módon a vállalkozókat érintik. A javasolt módosítások szerint egyes jelentéstételi kötelezettségeket eltörölnék, míg másokat digitalizálnak vagy csökkentett gyakorisággal kérnek.

- **Összhang a szakpolitikai terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat olyan módosításokat vezet be, amelyek az Unió növényegészségügyi politikáját alkotó rendelkezések végrehajtására vonatkoznak. Magát az uniós növényegészségügyi politikát nem változtatják meg. Ezért a javasolt módosítások nagymértékben összhangban vannak a meglévő uniós növényegészségügyi politikával, és céljuk e politika alkalmazásának javítása.

A jelentéstételi kötelezettségekre vonatkozó javaslatok a jelentéstételi követelmények egyszerűsítését célzó bizottsági kezdeményezések első csomagjának részét képezik. Ez annak a folyamatnak az egyik lépése, amely átfogóan vizsgálja a meglévő jelentéstételi követelményeket, hogy felmérje azok további relevanciáját és hatékonyabbá tegye azokat.

A javaslat csak pozitívan befolyásolja a szakpolitikai terület célkitűzéseinek elérését, mivel növeli az átláthatóságot és csökkenti az illetékes hatóságok, a vállalkozók és a Bizottság adminisztratív terheit.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A rendeletnek a mezőgazdaságra és környezetre – például a biológiai sokféleségre és az éghajlatváltozásra – vonatkozó egyéb uniós szakpolitikákkal való összhangját a

meglévő rendelkezések és azok végrehajtása biztosítja. Mivel a javasolt technikai módosítások nem változtatják meg a rendelet szakpolitikai irányvonalát, az e szakpolitikákkal való összhang változatlan marad.

A Bizottság gondoskodik arról, hogy jogszabályai megfeleljenek a célnak és az érdekelt felek igényeinek. Ez minimalizálja az adminisztratív terheket, miközben megvalósítja a célravezető és hatásos szabályozás program (REFIT) szerinti célkitűzéseit. Az uniós jogi keretből eredő jelentéstételi terhek összetettségének csökkentése révén a javasolt módosítások egyszerűsítik a jelentéstételi kötelezettségeket.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A javaslat a közös agrárpolitika célkitűzéseinek megvalósításához szükséges szabályok technikai végrehajtását módosítja a növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unión belüli előállítása és forgalmazása esetében.

Emiatt került kiválasztásra az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 43. cikkének (2) bekezdése, amely a jogalapot biztosítja a közös agrárpolitika célkitűzéseinek megvalósításához szükséges rendelkezések elfogadásához.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az EUMSZ 4. cikke (2) bekezdésének d) pontja értelmében az Unió és a tagállamok között megosztott hatáskörök alkalmazandók a mezőgazdaság és halászat területén, kivéve a tengeri biológiai erőforrások megőrzését.

A 2000/29/EK irányelv elfogadása óta, valamint a rendelet keretében a növényegészségügy valamennyi területén igen nagy mértékű az uniós szabályozás. Ezek a szabályok jelentős mértékben hozzájárultak az Unió területének károsítókkal és betegségekkel szembeni védelméhez. Hasonlóképpen, a javasolt módosítások célkitűzései is jobban megvalósíthatók az érintett kérdések kizárólag uniós szintű szabályozásával.

Ami a jelentéstételi kötelezettségeket illeti, az érintett követelmények már szerepelnek az uniós jogban. Ezek egyszerűsítését szintén uniós szinten kell elvégezni.

• Arányosság

A javasolt intézkedések olyan fellépésekre korlátozódnak, amelyeket uniós szinten kell megtenni ahhoz, hogy eredményesek és hatékonyak legyenek. E fellépések eredményességének és hatékonyságának elérése érdekében a rendelet módosítása tekinthető a legmegfelelőbbnek, mivel a javaslat egyik kulcseleme a harmonizált intézkedések végrehajtásának megerősítése a tagállamok számára. Egyedül a rendelettel előírt egységes követelmények biztosíthatják a rendelet alkalmazói számára a magas szintű minőséget, a belső piac működését, a gazdasági szereplők számára az egyenlő versenyfeltételeket, valamint a fenntartható mezőgazdasági és élelmiszer-termelést.

A jelentéstételi követelmények egyszerűsítése azáltal egyszerűsíti a jogi keretet, hogy a meglévő követelményekhez képest minimális, a tágabb szakpolitikai célkitűzés lényegét nem érintő változtatásokat vezet be. A javaslat ezért azokra a

változtatásokra korlátozódik, amelyek a hatékony jelentéstétel biztosításához szükségesek anélkül, hogy módosítanák az érintett jogszabály lényegi elemeit.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A javasolt jogi eszköz európai parlamenti és tanácsi rendelet. Más eszköz nem lenne megfelelő, mivel a javaslat egy európai parlamenti és tanácsi rendelet olyan alapvető rendelkezéseit módosítja, amelyek tekintetében a Bizottság nem rendelkezik végrehajtási jogi aktusok révén történő felhatalmazással.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

A rendelet 50. cikkével és 79. cikkének (6) bekezdésével összhangban benyújtott jelentéseket az érdekelt felekkel folytatott konzultáció támasztotta alá, amely szükség szerint a behozatalra vonatkozóan rendelkezésre álló adatok gyűjtésére is kiterjedt.

A jelentéstételi kötelezettségeket illetően utólagos értékelés vagy célravezetőségi vizsgálat nem alkalmazható.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A rendelet 50. cikkével és 79. cikkével összhangban benyújtott jelentések elkészítése érdekében széles körű konzultációra került sor valamennyi érdekelt fél bevonásával. Az első szakaszban a tagállamok növényegészségügyi, valamint a növényi és erdészeti szaporítóanyagok tanúsításáért felelős illetékes hatóságaiból álló növényegészségügyi szakértői csoport, az Európai Parlament és az érintett uniós szintű szakmai szövetségek kaptak felkérést a célnak megfelelő kérdőívek kidolgozásában való részvételre. A behozatali eljárások, behozatali tilalmak, behozatali növényegészségügyi bizonyítványok, hatósági ellenőrzések és növényútlevelek tekintetében összesen 5 részletes kérdőívet dolgoztak ki, amelyek együttesen 234 kérdést tartalmaztak és a rendelettel bevezetett főbb változásokra terjedtek ki.

Az Unió illetékes hatóságai és az uniós szintű szakmai szövetségek külön meghívást kaptak a konzultációs folyamatban való részvételre, míg a nemzeti szövetségeket és az egyes uniós gazdasági szereplőket az említett illetékes hatóságok és uniós szintű szakmai szövetségek egy nyílt hozzáférésű linken keresztül tájékoztatták a konzultációban való részvétel lehetőségéről. A változások erősen technikai jellege miatt csak a nyilvánossághoz csupán néhány kérdéssel fordultak, méghozzá a közösségi médián keresztül.

Az összesen beérkezett 563 válasz részletes elemzését a Bizottság Egészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Főigazgatósága és a Közös Kutatóközpont (JRC) által készített 5 technikai jelentés⁵ tartalmazza.

A behozatalhoz kapcsolódó rendelkezéseket illetően a növényegészségügyi ellenőrzéseket egyértelműsítő és az Unió károsítók elleni védelmét tovább erősítő rendelkezésekről és javaslatokról kedvező volt a tagállamok véleménye. Az uniós és

⁵

[2021-es jelentések \(europa.eu\).](#)

tagállami szintű szövetségek úgy vélték, hogy némely rendelkezés – például a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények átmeneti tilalma – nehézségeket okozott a már létező kereskedelemben, ezért nagyobb jogi egyértelműséget és átláthatóságot kértek. A szövetségek nagyobb jogi egyértelműséget és átláthatóságot kértek a kereskedelemhez pozitívan hozzájáruló más eljárások, mint például az állandó tilalmaktól való eltérések esetében is. A jelenlegi javaslat foglalkozik ezzel a kérdéssel. Az érdekelt felek szerint a növényútlevelek minden egyes értékesítési egységen való elhelyezése további adminisztratív terhet és kapcsolódó költséget jelent, amely meghaladja a vélt további előnyöket. A jelenlegi javaslat e kérdéssel is foglalkozik.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A rendelet 50. cikkével és 79. cikkének (6) bekezdésével összhangban benyújtott jelentésekből származó javasolt módosításokon kívül a javaslat tartalmazza a Bizottság által a rendelet alkalmazásának első 5 éve során szerzett tapasztalatokból származó módosításokat is. Bár e javaslatokról nem történt konzultáció az érdekelt felekkel, a javasolt konkrét módosítások olyan eljárásokra vonatkoznak, amelyeket végrehajtásuk során problémásnak ítélték, és céljuk, hogy az illetékes hatóságok, gazdasági szereplők és harmadik országok számára jogi egyértelműséget és jogbiztonságot nyújtsanak.

Ami a jelentéstételi kötelezettségeket illeti, ezeket a javaslatokat a meglévő jelentéstételi kötelezettségek belső vizsgálatának folyamatát követően és a kapcsolódó jogszabályok alkalmazása során szerzett tapasztalatok alapján határozták meg. Mivel ez az uniós jogszabályokból eredő jelentéstételi követelmények értékelési folyamatának az egyik lépése, az ilyen terheket és az érdekelt felekre gyakorolt hatásukat továbbra is ellenőrizni kell.

- **Hatásvizsgálat**

A Bizottság által végzett elemzés szerint a javasolt módosítások nem járnak jelentős gazdasági, környezeti vagy társadalmi hatásokkal. A Bizottság ezért úgy határozott, hogy a javaslatban foglalt célzott technikai módosítások tekintetében nem végez hatásvizsgálatot.

A javaslat részben az (EU) 2016/2031 rendelet 50. és 79. cikke alapján a Bizottság által az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak benyújtott jelentések eredménye. Emellett alapjául szolgálnak az (EU) 2016/2031 rendelet alkalmazása során szerzett tapasztalatok is. A jelentés elkészítése érdekében széles körű konzultációra került sor valamennyi érdekelt féllel. E jelentéseknek az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz 2021. december 10-én való benyújtását követően meghatározták, hogy mely területeken van szükség további megbeszélésekre. Ezért a növényegészségügyi szolgálatok vezetőivel, valamint a növényegészségügy és a növényi és erdészeti szaporítóanyagok szempontjából releváns uniós szövetségekkel 2022-ben megbeszélésekre került sor, amelyek arra a következtetésre vezettek, hogy szükség van bizonyos javításokra és ezek csak a rendelet módosításával lehetségesek. Ami a jelentéstételi kötelezettségeket illeti, a javasolt módosítások a jelentéstételi követelmények észszerűsítése érdekében a jogszabályok korlátozott és célzott módosítását irányozzák elő. A javasolt módosítások a vonatkozó jogszabályok végrehajtása során szerzett tapasztalatokon alapulnak. E módosítások nem gyakorolnak jelentős hatást a szakpolitikára, csupán a hatékonyabb és eredményesebb végrehajtást biztosítják. Célzott jellegük és a releváns szakpolitikai lehetőségek hiánya miatt nincs szükség hatásvizsgálatra.

Összességében a javasolt módosítások várhatóan minimális és pozitív hatást gyakorolnak mind az illetékes hatóságokra, mind a vállalkozókra. Csökkenteni fogják az adminisztratív terheket, növelik a jogi egyértelműséget és megkönnyítik az érintett áruk kereskedelmét.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat célzott rendelkezéseket vezet be, amelyek az uniós gazdasági szereplők és az illetékes hatóságok számára egyszerűbb, egyértelműbb és kevésbé megterhelő szabályozási rendszer, valamint a harmadik országok számára biztosított nagyobb átláthatóság révén javítják a már működő rendszert.

Ami a jelentéstételi kötelezettségeket illeti, a javaslat célja a jogszabályok egyszerűsítése és az érdekelt felek, különösen a közigazgatási hatóságok terheinek csökkentése. Célja bizonyos jelentéstételi kötelezettségek eltörlése, és ezáltal a megfelelési költségek minimalizálása révén a nemzeti hatóságok adminisztratív és munkaterhének csökkentése. Ami a körülhatárolt területek helyére vonatkozó éves jelentéstételi kötelezettség eltörlését illeti, ez ennek hatálya alá tartozó információk a kitörések bejelentésére szolgáló bizottsági információs rendszerből (EUROPHYT) is lekérhetők.

A javaslat célja továbbá a többéves felderítési programokkal kapcsolatos jelentéstételi kötelezettség egyszerűsítése azáltal, hogy a felderítések végzésének jelenlegi gyakoriságát 5–7 évről 10 évre növeli. Ez több időt biztosít a nemzeti hatóságoknak a vonatkozó felderítések elvégzésére. Végül, a javaslat egyes jelentéstételi kötelezettségek digitalizálását célozza, figyelembe véve az (EU) 2017/625 rendelet alkalmazásában kifejlesztett és jelenleg alkalmazandó információs rendszereket, valamint a növényegészségügyi felderítések informatikai rendszerét. Ez a digitalizálás a vonatkozó jelentéstételi rendelkezések alkalmazását a digitális környezethez jobban illeszkedővé tenné.

- **Alapjogok**

A javasolt módosítások semmilyen hatást nem gyakorolnak az Európai Unió Alapjogi Chartája által védett alapjogokra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslatnak nincs költségvetési vonzata.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A jelentéstételi szabályok egyszerűsödnek. A végrehajtási tervek és a nyomonkövetési kötelezettségek nem módosulnak. A harmadik országok 6 hónapos átmeneti időszakot kapnak ahhoz, hogy a növényegészségügyi bizonyítvány kiegészítő nyilatkozatában kötelezően feltüntessék a vizsgálatköteles nemzárati károsítók esetében általuk alkalmazott intézkedéseket.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Nem alkalmazható.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

- i. Az ideiglenesen zárlati károsítóknak minősülő, de még nem teljeskörűen értékelt károsítók elleni intézkedések pontosítása***

A rendelet 30. cikke felhatalmazza a Bizottságot, hogy végrehajtási jogi aktusokkal átmeneti intézkedéseket fogadjon el a még nem teljeskörűen értékelt és még nem uniós zárlati károsítóként szabályozott károsítók által jelentett kockázattal kapcsolatban. Ez lehetőséget kínál e károsítók jegyzékbe vett uniós zárlati károsítókként való kezelésére. E rendelkezés nem jelzi egyértelműen, hogy ezek az intézkedések a növények és egyéb áruk különleges behozatali követelményeire is kiterjednek-e.

Ezért, és a nagyobb egyértelműség érdekében a javaslat úgy módosítja a rendelet 30. cikkének (1) bekezdését, hogy pontosítja, hogy az elfogadandó átmeneti intézkedések a növények és egyéb áruk Unión belüli mozgására és Unióba való behozatalára is kiterjedhetnek.

- ii. A vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozóan a növényegészségügyi bizonyítványon szereplő nyilatkozatok követelményeinek módosítása***

- A rendelet 71. cikkének (1) bekezdése szerint a harmadik országnak igazolnia kell az uniós zárlati károsítók hiányát, illetve a vizsgálatköteles nemzárlati károsítók hiányát (vagy a vonatkozó tűréshatároknak való megfelelést) az adott növények és áruk esetében. Ez a növényegészségügyi bizonyítványon szereplő szabványos nyilatkozat útján történik, amely szerint a szállítmány megfelel a zárlati károsítókra és a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó behozatali szabályoknak.

- A 12. számú, növényegészségügyi intézkedésekre vonatkozó nemzetközi szabványnak megfelelően a rendelet 71. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy amennyiben az alkalmazandó különleges behozatali követelmények alapján több lehetőség áll fenn, a harmadik ország a növényegészségügyi bizonyítványon nyilatkozik arról, hogy ezek melyikét alkalmazta a zárlati károsítóktól való mentesség biztosítása érdekében. E rendelkezés azonban csak a zárlati károsítókra vonatkozik, a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra nem.

A javaslat ezért a rendelet 71. cikkének (2) bekezdését úgy módosítja, hogy a harmadik országok a növényegészségügyi bizonyítványon nyilatkozzanak arról, hogy miként biztosították a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó szabályoknak való megfelelést, ha az uniós jogszabályokban különböző lehetőségek állnak rendelkezésre. Ez a módosítás a vonatkozó nemzetközi szabvánnyal is összhangban lenne.

- iii. A vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó szabályoknak való meg nem felelés bejelentése az elektronikus értesítési rendszerben (hatósági ellenőrzések információkezelési rendszere)***

A rendelet értelmében kötelező jelenteni a hatósági ellenőrzések információkezelési rendszere felé az uniós zárlati károsítókra vonatkozó szabályoknak való meg nem felelést (pl. uniós zárlati károsítók jelenléte a behozott növényeken). A vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó szabályokat illetően ez a kötelezettség nem szerepel a rendeletben.

A vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó e követelmény hiánya miatt a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó szabályoknak való meg nem felelésekről az Unió és a harmadik ország felé végzett jelentéstételt az egyes tagállamok nem harmonizált, nem digitalizált módon végzik.

A javaslat ezért módosítja a rendelet 37. és 104. cikkét annak biztosítása érdekében, hogy az Unión belül harmonizált módon jelentsék be a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó szabályoknak való meg nem feleléseket és a nyomonkövetési intézkedéseket. Ez a zárlati károsítókra vonatkozó szabályokkal való összhangot is biztosítja, összességében pedig növelni fogja az uniós növényegészségügy védelmi szintjét.

- iv. *Nem került teljeskörűen értékelésre az azon bizottsági jogi aktusra való felhatalmazás bevezetése, amely révén olyan önálló jogi aktusok lennének elfogadhatók, amelyek a behozatali tilalmaktól való átmeneti eltérésekről, valamint a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok jegyzékéből törölt, de a károsítók kockázata tekintetében még nem teljeskörűen értékelt árukra vonatkozó átmeneti különleges behozatali követelményekről és különleges behozatali követelményekről rendelkeznek.***

A rendelet növényeknek, növényi termékeknek és egyéb anyagoknak az Unió területére való behozatalára vonatkozó tilalomról szóló 40. cikke szerint a Bizottság köteles összeállítani az e tilalmakat tartalmazó egységes jegyzéket. E tilalmak egy vagy több konkrét zárlati károsítóhoz kapcsolódnak, nincs lejárat idejük, és általában az összes vagy számos harmadik országra vonatkoznak.

Az egészségügyi és növényegészségügyi szabályok szerint azonban valamely harmadik ország számára lehetővé kell tenni az ilyen behozatali tilalmaktól való eltérés kérését, ha az megítélése szerint rendelkezik az Unió által előírt növényegészségügyi védelem szintjét garantálni képes rendszerrel. Ilyen esetekben szükség van a vonatkozó tilalmaktól való átmeneti eltérések engedélyezésére.

A behozatali tilalmaktól való eltérés esetéhez hasonlóan olyan esetek is vannak, amikor szükség van a 41. cikk (2) bekezdése szerinti különleges és egyenértékű követelmények jegyzékétől való átmeneti eltérések engedélyezésére. Például egy harmadik ország kérheti, hogy az Unió fogadjon el olyan alternatív intézkedéseket, amelyeket hatékonyak tart a károsítókkal fertőzött növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok Unióba való behozatalának kockázatát elfogadható szintre csökkentő intézkedések meghozatalára. A javaslat ideiglenes értékelés alapján bevezeti a 41. cikk (2) bekezdésében foglalt különleges követelményektől való eltérés elfogadásának lehetőségét.

Az ilyen átmeneti eltérések általában egy harmadik országra vagy annak egy részére vonatkoznak. Ezek csak bizonyos nagyon részletes különleges behozatali követelmények teljesülése esetén engedélyezhetők. E követelmények az előállítástól az Unióba irányuló kivitelig minden lépésre kiterjedhetnek, így például az adott károsítók kockázatának csökkentésére szolgáló előállítási módokra, kezelésekre és más módszerekre, valamint az Unió által előírt védelmi szint elérését célzó szemrevételezésre, mintavételre, tesztelésre és egyéb növényegészségügyi intézkedésekre. Ezeket az eltéréseket önálló jogi aktusokban kell előírni átmeneti időszakra, hogy lehetővé váljon az

intézkedések hatékonyságának teljes körű értékelése, valamint szükség esetén a feltételeknek vagy magának az eltérésnek a rugalmas módosítása. Ha az átmeneti intézkedések bevezetése és ellenőrzése megtörtént, és a teljes körű értékelés rendelkezésre áll, az eltérés átmeneti státusza megszüntethető. A behozatali tilalmaktól való eltérés hatálya alá tartozó áruk tekintetében az érintett harmadik országból származó adott áru ekkor felvételre kerül a rendelet 41. cikkének (2) bekezdése alapján elfogadott különleges behozatali követelmények jegyzékébe. Hasonlóképpen, ha az átmeneti eltérés alkalmazási időszaka alatt nyilvánvalóvá válik, hogy a kockázat nem csökken elfogadható szintre, ezt az eltérést azonnal megszüntetik, és az érintett harmadik országból származó adott áru áthelyezésre kerül a rendelet 40. cikke szerinti tiltott áruk jegyzékébe.

A behozatali tilalmaktól és a különleges behozatali követelményektől való eltérések mellett az áruknak a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok közüli eltávolításával kapcsolatos tapasztalatok azt mutatják, hogy vannak olyan esetek, amikor az áru általános kockázatát értékelték ugyan, de egyes azonosított károsítókat nem. Ezért átmeneti különleges behozatali követelmények elfogadására van szükség, hogy lehetővé váljon e károsítók kockázatának teljes körű értékelése. Ha megtörtént e kockázat teljes körű értékelése, az érintett harmadik országból származó adott áru felvételre kerül a rendelet 41. cikkének (2) bekezdése alapján elfogadott jegyzékbe, vagy egyenértékűséget kap.

Annak érdekében, hogy egyértelműbbé és átláthatóbbá váljon a behozatali tilalmaktól és a különleges behozatali követelményektől való átmeneti eltérések engedélyezési folyamata, valamint a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok jegyzékéből törölt azon árukra előírt különleges behozatali követelmények és átmeneti különleges behozatali követelmények előírásának folyamata, amelyeknél nem történt meg a károsítók kockázatának teljes körű értékelése, a javaslat új 42a. cikket vezet be a rendeletbe, amely külön felhatalmazást ad a Bizottságnak arra, hogy önálló végrehajtási jogi aktusokat fogadjon el az előírt tilalmaktól vagy különleges behozatali követelményektől való átmeneti eltérésekkel kapcsolatban.

v. ***A harmadik országok behozatali tilalmaktól vagy behozatali követelményektől való ideiglenes eltérés iránti kérelmeinek benyújtására és vizsgálatára vonatkozó eljárási szabályok elfogadására irányuló bizottsági jogi aktusra vonatkozó felhatalmazás bevezetése***

A rendelet 40. cikke bizonyos eredetű egyes növények behozatalának tilalmára vonatkozó szabályokat vezet be, míg a 41. cikk bizonyos eredetű egyes növények behozatali és szállítási követelményeire vonatkozó szabályokat vezet be. Amint azt a korábbi javasolt módosítás kapcsán kifejtettük, a Bizottság egy harmadik ország kérésére bizonyos esetekben átmeneti eltéréseket engedélyez harmadik országok számára e tilalmak alól, hogy lehetővé tegye egyes növényeik vagy egyéb áruik behozatalát, illetve a behozatali és szállítási követelmények alól, hogy lehetővé tegye egyes növényeik vagy egyéb áruik Unióba való behozatalát és további szállítását.

E harmadik országok kéréseinek értékeléséhez azonban nem létezik egységesített eljárás. Jelenleg, amikor ilyen átmeneti eltérés iránti kérelem

érkezik egy harmadik országtól, az eltérés engedélyezési eljárása eseti információkérésen és az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóságnak (EFSA) az értékelésbe való bevonásáról szóló ad hoc döntésen alapul. Az egységesített eljárás biztosítani tudná a döntéshozatali folyamat szabályait, és ezzel együtt a jelenleg hiányzó átláthatóságot.

A javaslat ezért a rendelet új 42a. cikkében felhatalmazást ad a Bizottságnak arra, hogy szabályokat fogadjon el a behozatali tilalmaktól vagy behozatali követelményektől való átmeneti eltérés engedélyezésére irányuló kérelmek benyújtásának és vizsgálatának egységesített eljárásáról. E szabályok utasításokat tartalmazhatnak az adott dokumentáció benyújtására és az értékelés elemeire vonatkozóan.

vi. *Felhatalmazáson alapuló jogi aktusra vonatkozó felhatalmazás bevezetése a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények azonosítására és jegyzékbe vételére vonatkozó eljárások elfogadása céljából*

A rendelet 42. cikke szerint a növények magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növényként való ideiglenes jegyzékbe vételének előzetes értékelésen kell alapulnia. Az értékelés elvégzésének módját azonban nem részletezi. Az (EU) 2018/2019 bizottsági végrehajtási rendelet⁶ alapján eddig csak egy alkalommal került sor néhány növényfaj magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növényként való jegyzékbe vételére. A tagállami szakértők olyan javaslatok benyújtásával vettek részt a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények jegyzékének összeállításában, amelyeket tudományos és műszaki bizonyítékok figyelembevételével alaposan értékelték.

Az eljárás azonban több szereplő szerint nem volt eléggé átlátható, különösen annak fényében, hogy ez a folyamat egy már létező kereskedelem ideiglenes betiltásához vezetett.

Ezért – és az átláthatóság érdekében – ezt az eljárást és az értékeléshez szükséges elemeket ismertetni kell. E tekintetben a javaslat úgy módosítja a rendelet 42. cikkét, hogy felhatalmazást ad a Bizottságnak arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el, amely ismerteti a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények azonosítására és jegyzékbe vételére vonatkozó eljárást, valamint az értékelés elvégzéséhez szükséges konkrét elemeket.

vii. *A harmadik országok egyenértékűségére vonatkozó követelmények meghatározására szolgáló jogalap pontosítása annak érdekében, hogy a releváns nemzetközi szabvánnyal összhangban ne csak a belső szállítási követelményekre, hanem a meglévő behozatali követelményekre is lehessen hivatkozni*

A rendelet 44. cikkével összhangban a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy végrehajtási jogi aktusok révén egyenértékű követelményeket állapítson meg a harmadik országok rendszereire, amennyiben ezen országok a növények és

⁶ A Bizottság (EU) 2018/2019 végrehajtási rendelete (2018. december 18.) az (EU) 2016/2031 rendelet 42. cikke értelmében magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok ideiglenes jegyzékének és az Unióba való behozatal tekintetében az említett rendelet 73. cikkében előírt növényegészségügyi bizonyítvány követelménye alól mentesülő növények jegyzékének létrehozásáról (HL L 323., 2018.12.19., 10. o.).

egyéb áruk Unió területén belüli mozgására vonatkozó különleges követelményekkel egyenértékű növényegészségügyi védelmi szintet biztosítanak. Ilyen esetekben az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA) értékeli a harmadik ország növényegészségügyi rendszerét, majd uniós határozat születik arról, hogy a vonatkozó követelmények egyenértékűnek tekintendők-e vagy sem.

Korlátozást jelent az, hogy harmadik országok rendszereire vonatkozóan egyenértékű követelmények meghatározására csak akkor van lehetőség, ha a növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok tekintetében léteznek belső szállítási követelmények, mert ez nem terjed ki azon esetekre, amikor az Unión belüli szállításhoz nincsenek ilyen követelmények, mivel az adott károsító jelenléte nem ismert az Unió területén, de ennek ellenére különleges behozatali követelmények vannak érvényben. Ezért – és a javasolt módosítás szerint – az érintett harmadik országnak olyan szintű növényegészségügyi védelmet kell biztosítania, amely nemcsak az adott növények és áruk belső szállítására vonatkozó követelményekkel egyenértékű, hanem a más harmadik országokból származó ugyanazon növények és egyéb áruk különleges behozatali követelményeivel is, amennyiben ilyen különleges behozatali követelmények vannak érvényben.

A javaslat ezért az ilyen követelmények hatályának kiterjesztése érdekében módosítja a rendelet 44. cikkének (1) bekezdését.

viii. *A növényútlevél egyes növényeken való elhelyezési kötelezettségének egyszerűsítéséről szóló bizottsági jogi aktusra vonatkozó felhatalmazás bevezetése*

A rendelet 88. cikkének előírása szerint kivétel nélkül valamennyi adott növényen, növényi terméken vagy egyéb anyagon kötelező elhelyezni a növényútlevelet. Bizonyos helyzetekben azonban, például a farönkök vagy a gyepek (gyepszőnyeg) esetében egyes áruk jellege vagy a vállalkozók közötti kereskedelmük gyorsasága miatt e kötelezettség teljesítése nem praktikus, vagy egyenesen lehetetlen.

A javaslat ezért úgy módosítja a rendelet 88. cikkét, hogy felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy vegye jegyzékbe a növényútlevél elhelyezésének kötelezettsége alól mentesülő konkrét árukat és határozza meg az ilyen mentesség alkalmazásának módozatait.

ix. *A harmadik országok által kiállított alternatív hatósági tanúsítványok elfogadására vonatkozó lehetőség összehangolása a nemzetközi helyzettel*

A rendelet 99. cikke értelmében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyek meghatározzák a harmadik országok által bizonyos behozott növényekre, növényi termékekre vagy egyéb, a fa csomagolóanyagoktól eltérő anyagokra vonatkozóan kiállított hatósági tanúsítványok kötelező elemeit. Az ilyen tanúsítványokhoz azonban még nem léteznek nemzetközi szabványok. Ennek oka az, hogy az ilyen hatósági tanúsítványok általában nagyon konkrét árutípusokra és származási országokra vonatkoznak, míg a nemzetközi szabványok rendszerint általánosabb jellegűek. Ez a korlátozott lehetőség – amely szerint a hatósági tanúsítványok csak akkor fogadhatók el, ha azokat a vonatkozó nemzetközi

szabványoknak megfelelően állították ki – a Bizottság sok éve alkalmazandó végrehajtási határozatait is érinti.

A javaslat ezért úgy módosítja a rendelet 99. cikkét, hogy a „vonatkozó nemzetközi szabványok” követelményét kibővíti azáltal, hogy a nemzetközi szabványok meglétének alternatívájaként más kritériumokat is felvesz, és felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el e tanúsítványok elemeinek meghatározására anélkül, hogy nemzetközi szabványokat kellene elfogadni.

x. *A jelentéstételi kötelezettségek észszerűsítése*

A javaslat a következő jelentéstételi kötelezettségek tekintetében módosítja a rendelet vonatkozó cikkeit:

- a) a kijelölt körülhatárolt területek számáról és elhelyezkedéséről, az érintett károsítók számáról és az előző naptári év során tett vonatkozó intézkedésekről szóló éves jelentések eltörlése (18. cikk);
- b) a jelentéstétel észszerűsítése a gyakoriság csökkentésével és a többéves felderítési programok időtartamának (amely alatt a tagállamoknak el kell végezniük az összes zárlati károsító felderítését) 5–7 évről 10 évre növelésével (23. cikk);
- c) a következő jelentéstételi intézkedések digitalizálása:
 - i. a körülhatárolt területekre vonatkozó ad hoc jelentéstétel (18. cikk);
 - ii. a zárlati károsítókra vonatkozó felderítések eredményeinek éves jelentése (22. cikk);
 - iii. jelentéstétel a többéves felderítési programokról (23. cikk);
 - iv. a kiemelt zárlati károsítókra vonatkozó felderítések eredményeinek éves jelentése (24. cikk);
 - v. a védett zónás zárlati károsítókra vonatkozó felderítések eredményeinek éves jelentése (34. cikk).

Ez a kezdeményezés a jelentések benyújtására szolgáló elektronikus rendszer létrehozását is magában foglalja (103. cikk).

xi. *Egyéb uniós jogi aktusok releváns módosításai és záró rendelkezések*

Nem alkalmazható.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a többéves felderítési programok, a vizsgálatköteles nemzárlati károsítók jelenlétére vonatkozó értesítések, a behozatali tilalmaktól és a különleges behozatali követelményektől való átmeneti eltérések és az ezek engedélyezésére vonatkozó eljárások kialakítása, a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növényekre, növényi termékekre és egyéb anyagokra vonatkozó átmeneti behozatali követelmények, a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények jegyzékbe vételére vonatkozó eljárások kialakítása, a növényegészségügyi bizonyítványok tartalma, a növényútlevelek használata, valamint a körülhatárolt területekre és a károsítók felderítésére vonatkozó egyes jelentéstételi követelmények tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A jelentéstételi követelmények kulcsszerepet játszanak a jogszabályok megfelelő nyomon követésének és helyes végrehajtásának biztosításában. Ugyanakkor fontos egyszerűsíteni ezeket a követelményeket annak biztosítása érdekében, hogy megfeleljenek a céljuknak, és hogy csökkenjenek az adminisztratív terhek.
- (2) Az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet² szabályokat állapít meg a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekre vonatkozóan. E szabályok magukban foglalják a vizsgálatköteles károsítók osztályozását és jegyzékbe foglalását, az egyes növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unióba való behozatalára és Unión belüli szállítására vonatkozó követelményeket, a felderítéseket, a betegség kitöréséről szóló értesítéseket, az Unió területén előforduló károsítók felszámolására irányuló intézkedéseket és a tanúsítást.
- (3) Emellett az (EU) 2016/2031 rendelet jó néhány olyan jelentéstételi követelményt tartalmaz a körülhatárolt területek kijelölése, valamint az uniós zárlati károsítók, a

¹

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/2031 rendelete (2016. október 26.) a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről, a 228/2013/EU, a 652/2014/EU és az 1143/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 69/464/EGK, a 74/647/EGK, a 93/85/EGK, a 98/57/EK, a 2000/29/EK, a 2006/91/EK és a 2007/33/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 317., 2016.11.23., 4. o.).

kiemelt zárlati károsítók és a védett zónás zárlati károsítók felderítése terén, amelyeket „Az EU hosszú távú versenyképessége: előretétekintés a 2030 utáni időszakra” című bizottsági közleménynek³ megfelelően egyszerűsíteni kell.

- (4) Az (EU) 2016/2031 rendelet 18. cikkének (6) bekezdésével összhangban a tagállamok minden év április 30-ig értesítik a Bizottságot és a többi tagállamot a kijelölt körülhatárolt területek számáról és helyéről, az érintett károsítókról, valamint az előző naptári év során e tekintetben tett vonatkozó intézkedésekről.
- (5) Az (EU) 2016/2031 rendelet alkalmazása során szerzett tapasztalatok szerint a növényegészségügyi politika uniós szintű összehangolása céljából hatékonyabb, ha a körülhatárolt területekről közvetlenül a kijelölésük után történik értesítés. A körülhatárolt területekről valamely tagállam által a többi tagállam, a Bizottság és a vállalkozók számára adott értesítés segít abban, hogy azok tudomást szerezzenek az érintett károsító jelenlétéről és elterjedéséről, és dönten tudjanak a továbbiakban meghozandó intézkedésekről. Ezért az (EU) 2016/2031 rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében elő kell írni azt a kötelezettséget, hogy a körülhatárolt területekről, valamint az érintett károsítókról és a meghozott vonatkozó intézkedésekről a területek kijelölése után a tagállamok haladéktalanul értesítsék a Bizottságot és a többi tagállamot. Ez a kötelezettség nem jelent új adminisztratív terhet, mivel a körülhatárolt területek azonnali bejelentése az (EU) 2019/1715 bizottsági végrehajtási rendelet⁴ I. mellékletének 7.1. pontjában előírt meglévő kötelezettség, amelyet jelenleg valamennyi tagállam gyakorol. E kötelezettségnek az (EU) 2016/2031 rendelet 18. cikkének (6) bekezdésében való előírása tovább növeli a körülhatárolt területeket érintő szabályok egyértelműségét, míg a vonatkozó rendelkezések átfedéseinek elkerülése érdekében az (EU) 2019/1715 végrehajtási rendeletből törölni kell ugyanezen kötelezettséget.
- (6) Ezenkívül, amint azt az (EU) 2016/2031 rendelet 18. cikke (6) bekezdésének alkalmazása során szerzett tapasztalatok is mutatják, a tagállamok azon kötelezettsége, hogy minden év április 30-ig értesítsék a Bizottságot és a többi tagállamot a kijelölt körülhatárolt területek számáról és helyéről, az érintett károsítókról, valamint az előző naptári évben tett vonatkozó intézkedésekről, gyakorlati érték helyett csupán adminisztratív terhet jelent a körülhatárolt területek azonnali bejelentésére vonatkozó kötelezettség tekintetében. Ezért azt el kell hagyni az említett cikkből.
- (7) Az (EU) 2016/2031 rendelet 22. cikkének (3) bekezdésével, 24. cikkének (2) bekezdésével és 34. cikkének (2) bekezdésével összhangban a tagállamok minden év április 30-ig kötelesek értesíteni a Bizottságot és a többi tagállamot az előző naptári évben elvégzett felderítések eredményeiről az egyes károsítók uniós területen való jelenlétét illetően. Ezek az uniós zárlati károsítók, az (EU) 2016/2031 rendelet 29., illetve 30. cikke alapján elfogadott intézkedések hatálya alá tartozó károsítók, a kiemelt zárlati károsítók, illetve a védett zónás zárlati károsítók. Ezenkívül – és az (EU) 2016/2031 rendelet 23. cikkének (2) bekezdésével összhangban –, amint létrehozták többéves felderítési programjukat, a tagállamok kérelem esetén értesítik arról a Bizottságot és a többi tagállamot.

³ COM(2023) 168.

⁴ A Bizottság (EU) 2019/1715 végrehajtási rendelete (2019. szeptember 30.) a hatósági ellenőrzések információkezelési rendszerének és a rendszer elemeinek működésére vonatkozó szabályok megállapításáról (a hatósági ellenőrzések információkezelési rendszeréről szóló rendelet) (HL L 261., 2019.10.14., 37. o.).

- (8) A 23. cikk (1) bekezdésének harmadik albekezdésével összhangban a többéves felderítési programok öt évtől hét évig terjedő időtartamra vonatkoznak. Amint azt az (EU) 2016/2031 rendelet alkalmazásának kezdőnapja óta szerzett tapasztalatok mutatják, a tagállamoknak több időre van szükségük e programok megfelelő megtervezéséhez és kidolgozásához. Ezért, valamint az illetékes hatóságok adminisztratív terheinek csökkentése érdekében ezt az időszakot 10 évre kell meghosszabbítani. A jogi egyértelműség érdekében pontosítani kell, hogy ezeket a programokat ezt követően egymást követő 10 éves időszakokra újra létre kell hozni, és az első időszak 2029. december 14-én, azaz 10 évvel az (EU) 2016/2031 rendelet alkalmazásának kezdőnapját követően jár le.
- (9) Az (EU) 2016/2031 rendelet 30. cikke (1) bekezdésének második albekezdése előírja, hogy amennyiben a Bizottság arra a következtetésre jut, hogy az uniós zárlati károsítók jegyzékében nem szereplő károsítók esetében teljesülnek az említett rendelet I. melléklete 3. szakaszának 2. alszakaszában előírt kritériumok, végrehajtási jogi aktusok útján haladéktalanul korlátozott időbeli hatályú intézkedéseket fogad el a szóban forgó károsító jelentette kockázatok tekintetében.
- (10) E rendelkezés végrehajtása során egyes tagállamok kétségeiknek adtak hangot az „intézkedések” fogalmának pontos hatályát és különösen azt illetően, hogy az az áruk behozatala vagy belső mozgása keretében az adott károsító Unió területére való bejutásának és elterjedésének megakadályozása érdekében hozott intézkedésekre vonatkozik-e. Ezért, valamint a jogi egyértelműség és a teljesség érdekében a 30. cikk (1) bekezdését módosítani kell annak kifejezett feltüntetése céljából, hogy ezek az intézkedések magukban foglalhatják az adott károsító Unióban való elfordulásának tilalmát, valamint a növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unióba való behozatalára és Unión belüli szállítására vonatkozó követelményeket.
- (11) Az (EU) 2016/2031 rendelet 41. cikkének (4) bekezdése előírja, hogy amennyiben az (1) bekezdést megsértve hoznak be az Unió területére vagy szállítanak azon belül növényeket, növényi termékeket vagy egyéb anyagokat, a tagállamok meghozzák a hatósági ellenőrzésekről szóló uniós jogszabályokban említett szükséges intézkedéseket, és a rendelet 103. cikkében említett elektronikus értesítési rendszeren keresztül értesítik a Bizottságot és a többi tagállamot. Az említett cikk követelményként írja elő az uniós zárlati károsítók e növényeken, növényi termékeken vagy egyéb anyagokon való jelenlétének megakadályozását.
- (12) Az (EU) 2016/2031 rendelet 37. cikke azonban, amely a vizsgálatköteles nemzárlati károsítók ültetésre szánt növényeken való jelenlétének megelőzését célzó intézkedésekről szól, nem tartalmaz az adott szabályok megsértésének bejelentésére vonatkozó követelményt.
- Ezért az (EU) 2016/2031 rendelet 37. cikkét annak előírásával kell módosítani, hogy a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra vonatkozó követelményeknek való meg nem felelés esetén a tagállamok elfogadják az (EU) 2017/625 rendeletben említett szükséges intézkedéseket, és az (EU) 2016/2031 rendelet 103. cikkében említett elektronikus értesítési rendszeren keresztül értesítik a Bizottságot és a többi tagállamot.
- (13) Következésképpen az (EU) 2016/2031 rendelet 104. cikkének, amely a károsítók jelenléte esetén küldendő értesítésekre vonatkozik, szintén tartalmaznia kell a 37. cikk (1) bekezdésére való hivatkozást.

- (14) Bizonyos esetekben helyénvaló engedélyezni egyes növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok bizonyos harmadik országokból az Unió területére való behozatalát, eltérve az (EU) 2016/2031 rendelet 40. cikkének (1) bekezdése szerint megállapított tilalomtól vagy a 41. cikk (2) bekezdésével összhangban elfogadott végrehajtási jogi aktusban megállapított különleges és egyenértékű követelményektől. Az adott növények, növényi termékek és egyéb anyagok felsorolását jelenleg az (EU) 2019/2072 végrehajtási rendelet⁵ VI. és VII. melléklete tartalmazza. Ilyen esetek például azok, amikor egy harmadik ország ilyen ideiglenes eltérés iránti kérelmet nyújtott be és írásbeli garanciákat adott arra vonatkozóan, hogy a területén alkalmazott intézkedések hatékonyan csökkentik az e növényekhez, növényi termékekhez vagy egyéb anyagokhoz kapcsolódó kockázatokat, az ideiglenes kockázatértékelés pedig kimutatta, hogy az Unió területét érintő kockázat az (EU) 2016/2031 rendelet II. melléklete 1. szakaszának 2. és 3. pontjában előírt egyes átmeneti intézkedések alkalmazásával elfogadható szintre csökkenthető.
- (15) Az egyértelműség és az átláthatóság érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy végrehajtási jogi aktusokat fogadjon el az ilyen eltérésekről. A teljesség érdekében e jogi aktusokban meg kell határozni azokat az ideiglenes intézkedéseket is, amelyek az adott növényegészségügyi kockázat elfogadható szintre való csökkentéséhez szükségesek és megfelelő időt biztosítanak az adott növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok esetében a károsítók még nem teljeskörűen értékelt összes kockázatának teljes körű értékelésére. Ez lehetővé teszi, hogy az adott értékelés elvégzését követően az (EU) 2016/2031 rendelet II. mellékletének 2. szakaszában foglalt elvekkel összhangban az említett növényeket, növényi termékeket vagy egyéb anyagokat az (EU) 2016/2031 rendelet 40. cikkének (3) bekezdésével vagy 41. cikkének (3) bekezdésével összhangban az árujegyzékben tartsák vagy töröljék abból.
- (16) Az (EU) 2016/2031 rendelet 42. cikkének (4) bekezdésével összhangban egy növényt, növényi terméket vagy egyéb anyagot törölni kell a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok jegyzékéből, ha kockázatértékelés alapján megállapítást nyer, hogy az Unió területére való behozatala tilalom és különleges követelmények hatálya alá, vagy semmilyen követelmény hatálya alá nem tartozik. Az említett cikk alkalmazása során szerzett tapasztalatok azonban azt mutatják, hogy bizonyos esetekben ezen áruknak az Unió területére való behozatala olyan különleges intézkedések tárgyát képezheti, amelyek az adott növényegészségügyi kockázatot elfogadható szintre csökkentik, míg az áruk által hordozott egyes károsítókhoz még nem készült teljes körű értékelés. Ezért a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy végrehajtási jogi aktust fogadjon el egyes növényeknek, növényi termékeknek vagy egyéb anyagoknak a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok 42. cikk (3) bekezdése alapján elfogadott jegyzékéből való törléséhez, ha növényegészségügyi kockázatukat még nem értékelték teljeskörűen, és amelyekre vonatkozóan még nem fogadtak el a 42. cikk (4) bekezdése szerinti végrehajtási jogi aktust. A növényegészségügyi kockázat elfogadható szintre való csökkentése

⁵ A Bizottság (EU) 2019/2072 végrehajtási rendelete (2019. november 28.) a növénykárosítókkal szembeni védekező intézkedésekről szóló (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet egységes végrehajtási feltételeinek megállapításáról, valamint a 690/2008/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről és az (EU) 2018/2019 bizottsági végrehajtási rendelet módosításáról (HL L 319., 2019.12.10., 1. o.).

érdekében e jogi aktusokban átmeneti intézkedéseket kell megállapítani az ilyen növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unióba való behozatalához.

- (17) Az arányos megközelítés és a vonatkozó kockázatértékelések lehető leggyorsabb lezárása érdekében az említett végrehajtási jogi aktusok alkalmazási időszakának észszerűen lehetővé kell tennie az összes növényegészségügyi kockázat és az érintett harmadik országok által alkalmazott intézkedések teljes körű értékelését, és ez az időszak nem lehet hosszabb 5 évnél.
- (18) Ezenkívül a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el, amely kiegészíti az (EU) 2016/2031 rendeletet a 40. cikk (2) bekezdésétől és a 41. cikk (2) bekezdésétől való átmeneti eltérések engedélyezése érdekében követendő eljárással kapcsolatos elemekkel. Ez azért szükséges, mert az (EU) 2016/2031 rendelet elfogadása óta szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy az átmeneti eltérések engedélyezése tekintetében egységesített eljárásra van szükség az átláthatóságnak és a következetességnek a tagállamok, a harmadik országok és az érintett vállalkozók számára való biztosításához.
- (19) A Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy e rendeletet kiegészítő, felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el, amely előírja a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok jegyzékbe vételére vonatkozó eljárásokat. Az eljárásnak a következő elemek mindegyikét tartalmaznia kell: a vonatkozó dokumentációnak az érintett harmadik országok általi elkészítése, tartalma és benyújtása; az említett dokumentáció átvételét követően meghozandó intézkedések; az adott kockázatértékelés elvégzésére vonatkozó eljárások; a dokumentáció kezelése a titoktartás és az adatvédelem szempontjából. Ez azért szükséges, mert a tapasztalatok azt mutatják, hogy a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények jegyzékbe vételéhez meghatározott eljárás átláthatóságot és következetességet biztosítana a tagállamok, a harmadik országok és az érintett vállalkozók számára.
- (20) Az (EU) 2016/2031 rendelet 44. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban a Bizottságnak egy adott harmadik ország kérelmére végrehajtási jogi aktusok révén egyenértékű követelményeket kell meghatároznia, amennyiben az érintett harmadik ország az általa végzett hatósági ellenőrzés keretében egy vagy több meghatározott intézkedés végrehajtásával olyan mértékű növényegészségügyi védelmet biztosít, amely egyenértékű az érintett növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unió területén belüli szállítása tekintetében elfogadott különleges követelményekkel.
- (21) Az e rendelkezés végrehajtása során szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy a kizárólag a növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unió területén belüli szállítására vonatkozó különleges követelményekkel egyenértékű követelmények előírása nem megfelelő és nem is lehetséges akkor, ha a szállításra vonatkozóan nem léteznek ilyen követelmények. A gyakorlatban nem ritka az az eset, amikor az uniós szabályok olyan károsítókra vonatkoznak, amelyek csak harmadik országokban vannak jelen, az Unió területén nem, és amikor csak az áruk Unió területére való behozatalához fogadtak el követelményeket.
- (22) Ezért a növényegészségügyi védelem adott harmadik ország által kért szintjének egyenértékűnek kell lennie az összes vagy bizonyos harmadik országból származó érintett növényeknek, növényi termékeknek és egyéb anyagoknak az Unió területére való behozatalához alkalmazandó különleges követelményekkel is.
- (23) Az (EU) 2016/2031 rendelet 71. cikkének (2) bekezdésével összhangban a növényegészségügyi bizonyítványban a „Kiegészítő nyilatkozat” cím alatt fel kell

tüntetni, hogy melyik egyedi követelmény teljesül, amennyiben a 28. cikk (1) és (2) bekezdése, a 30. cikk (1) és (3) bekezdése, a 37. cikk (2) bekezdése, a 41. cikk (2) és (3) bekezdése, valamint az 54. cikk (2) és (3) bekezdése alapján elfogadott, vonatkozó végrehajtási jogi aktus értelmében az említett követelmények kapcsán több különböző lehetőség közül lehet választani. E leírásnak tartalmaznia kell a releváns követelmény teljes szövegét.

- (24) Az (EU) 2016/2031 rendelet gyakorlati végrehajtása azt mutatta, hogy a növényegészségügyi bizonyítványokban utalni kell a rendelet 37. cikkének (4) bekezdése alapján elfogadott követelményekre is, nevezetesen a vizsgálatköteles nemzárlati károsítóknak a szóban forgó, ültetésre szánt növényeken való előfordulásának megelőzését célzó, a fenti rendelet 36. cikkének f) pontjában említett intézkedésekre, amennyiben az adott rendelkezés több különböző lehetőséget ír elő az ilyen követelményekre vonatkozóan. Ez összhangban van az uniós zárlati károsítókra vonatkozó megközelítéssel, mivel az említett rendelet 71. cikkének (2) bekezdése a 41. cikk (2) és (3) bekezdése alapján elfogadott végrehajtási jogi aktusra hivatkozik. Emellett nagyobb egyértelmőséget és biztonságot nyújt az illetékes hatóságok, vállalkozók és harmadik országok számára a vizsgálatköteles nemzárlati károsítókra és a szóban forgó, ültetésre szánt növényekre vonatkozó szabályok alkalmazását illetően.
- (25) Ezért az (EU) 2016/2031 rendelet 71. cikkének (2) bekezdésében hivatkozni kell a 37. cikk (4) bekezdése alapján elfogadott végrehajtási jogi aktusokra. Ezenkívül a 37. cikk (2) bekezdésére való hivatkozást el kell hagyni, mivel az a növényegészségügyi bizonyítvány kiegészítő nyilatkozatának tartalma szempontjából nem releváns.
- (26) Az (EU) 2016/2031 rendelet 88. cikkével összhangban az érintett vállalkozóknak növényútleveleket kell elhelyezniük az érintett növényekből, növényi termékekből és egyéb anyagokból álló értékesítési egységen, mielőtt az (EU) 2016/2031 rendelet 79. cikke szerint az Unió területén belül vagy a 80. cikke szerint védett zónába vagy azon belül szállítanák azokat. Amennyiben e növényeket, növényi termékeket vagy egyéb anyagokat csomagban, kötegben vagy tartályban szállítják, a növényútlevelet az adott csomagon, kötegen vagy tartályon kell elhelyezni.
- (27) Az (EU) 2016/2031 rendeleten alapuló kereskedelmi gyakorlat azt mutatja, hogy bizonyos esetekben a növényútlevél egyes növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok értékesítési egységein való elhelyezése azok mérete, alakja vagy egyéb sajátos jellemzői, illetve a vállalkozók közötti átadás gyorsasága miatt a gyakorlatban nem kivitelezhető. Ehelyett úgy kell lehetővé tenni e növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok értékesítési egységeinek az Unió területén belüli szállítását, hogy ne fizikai rögzítéssel legyen elhelyezve a hozzájuk kapcsolódó növényútlevél. Az (EU) 2016/2031 rendeletben az adott növények, növényi termékek és egyéb anyagok növényútlevelének kiállítására előírt követelmények továbbra is alkalmazandók maradnak.
- (28) Ezért a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el, amely lehetővé teszi egyes növények, növényi termékek és egyéb anyagok szállítását az értékesítési egységükön elhelyezett növényútlevél nélkül, ha azok mérete, alakja, kereskedelmük sebessége vagy egyéb sajátos jellemzői miatt az elhelyezés nem kivitelezhető. E tekintetben meg kell határozni azokat a módokat, amelyek biztosítják, hogy a növényútlevél – bár nincs elhelyezve – továbbra is használatban maradjon és továbbra is az adott növényekre, növényi termékekre és egyéb anyagokra vonatkozzon, gondoskodva arról, hogy speciális jelölés, csip,

adattáris vagy más megfelelő elem révén az adott áruhoz mindig kapcsolódjon növényútlevél.

- (29) Az (EU) 2016/2031 rendelet 99. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a rendelet kiegészítése céljából, amelyek meghatározzák a növények, növényi termékek vagy egyéb, a fa csomagolóanyagoktól eltérő anyagok hatósági tanúsítványainak a vonatkozó nemzetközi szabványok által előírt kötelező elemeit. Az (EU) 2016/2031 rendelet elfogadása óta nem fogadtak el ilyen nemzetközi szabványokat, és jelenleg egyetlen nemzetközi szervezet sem végez ilyen szabványok kidolgozására irányuló előkészítő munkát. Következésképpen – és ilyen nemzetközi szabványok hiányában – az (EU) 2016/2031 rendelet 99. cikke alapján nem lehetséges olyan felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása, amely meghatározza az adott hatósági tanúsítványok szükséges elemeit. Ilyen felhatalmazáson alapuló jogi aktus hiányában az érintett növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok nem léphetnek be az Unió területére a növényegészségügyi bizonyítványok alternatívájaként szolgáló hatósági tanúsítványokkal.
- (30) Ezenkívül – és a 77/93/EGK⁶ és a 2000/29/EK⁷ tanácsi irányelv alapján elfogadott egyes végrehajtási jogi aktusokkal összhangban – továbbra is vannak olyan esetek, amikor növényegészségügyi bizonyítvány helyett egyes harmadik országokban kiállított hatósági tanúsítványok kíséretében hoznak be növényeket, növényi termékeket és egyéb anyagokat az Unió területére. E jogi aktusok közé tartozik különösen a 93/365/EK⁸, a 93/422/EGK⁹ és a 93/423/EGK¹⁰ bizottsági határozat, valamint a 2013/780/EU végrehajtási határozat¹¹. Ezeket a határozatokat a vonatkozó nemzetközi szabványok hiányában fogadták el.
- (31) Az (EU) 2016/2031 rendelet és a még hatályban lévő említett határozatok alkalmazása során szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy ezek a hatósági tanúsítványok annak ellenére megfelelő garanciákat nyújtanak az Unió területének növényegészségügyi

⁶ A Tanács 77/93/EGK irányelve (1976. december 21.) a növények vagy növényi termékek károsító szervezeteinek a tagállamokba történő behurcolása elleni védekezési intézkedésekről (HL L 26., 1977.1.31., 20. o.).

⁷ A Tanács 2000/29/EK irányelve (2000. május 8.) a növényeket vagy növényi termékeket károsító szervezeteknek a Közösségbe történő behurcolása és a Közösségen belüli elterjedése elleni védekezési intézkedésekről (HL L 169., 2000.7.10., 1. o.).

⁸ A Bizottság 93/365/EGK határozata (1993. június 2.) a 77/93/EGK tanácsi irányelv egyes rendelkezéseitől a Kanadából származó hőkezelt tűlevelű fákkal kapcsolatos eltérések megállapításának a tagállamok számára történő engedélyezéséről, valamint a hőkezelt fákra alkalmazandó jelzőrendszer részleteinek megállapításáról (HL L 151., 1993.6.23., 38. o.).

⁹ A Bizottság 93/422/EGK határozata (1993. június 22.) a 77/93/EGK tanácsi irányelv egyes rendelkezéseitől a Kanadából származó mesterségesen szárított tűlevelű fákból származó faanyag tekintetében való eltérések megállapításának a tagállamok számára történő engedélyezéséről, valamint a mesterségesen szárított faanyagra alkalmazandó jelzőrendszer részleteinek létrehozásáról (HL L 195., 1993.8.4., 51. o.).

¹⁰ A Bizottság 93/423/EGK határozata (1993. június 22.) a 77/93/EGK tanácsi irányelv egyes rendelkezéseitől az Amerikai Egyesült Államokból származó mesterségesen szárított tűlevelű fákból származó faanyag tekintetében való eltérések megállapításának a tagállamok számára történő engedélyezéséről, valamint a mesterségesen szárított faanyagra alkalmazandó jelzőrendszer részleteinek megállapításáról (HL L 195., 1993.8.4., 55. o.).

¹¹ A Bizottság 2013/780/EU végrehajtási határozata (2013. december 18.) az Amerikai Egyesült Államokból származó *Quercus L.*, *Platanus L.* és *Acer saccharum Marsh.* kéregmentes fűrészelt faanyagára vonatkozóan a 2000/29/EK tanácsi irányelv 13. cikke (1) bekezdésének ii. pontjától való eltérésről (HL L 346., 2013.12.20., 61. o.).

védelmére, hogy soha nem léteztek vonatkozó nemzetközi szabványok. Ezért, valamint az (EU) 2016/2031 rendelet szerinti hatósági tanúsítványok további használatának biztosítása érdekében törölni kell a 99. cikk (1) bekezdéséből azt a feltételt, hogy az említett felhatalmazáson alapuló jogi aktus elemeit az alkalmazandó nemzetközi szabványok írják elő.

- (32) Az (EU) 2016/2031 rendelet 103. cikkével összhangban a Bizottság elektronikus rendszert hoz létre, amelyen keresztül a tagállamok megküldhetik értesítéseiket. Annak érdekében, hogy ez az elektronikus rendszer a jelentéseknek – például az uniós zárlati károsítók, a kiemelt zárlati károsítók és a védett zónás zárlati károsítók felderítési jelentéseinek – benyújtására is alkalmazható legyen, az említett cikk első mondatát úgy kell módosítani, hogy az a tagállamok által benyújtott jelentésekre is kiterjedjen. Erre a jelentéstételi rendszer észszerűsítése és a növényegészségügyi intézkedések digitalizálási folyamatának megerősítése érdekében van szükség.
- (33) Ezért az (EU) 2016/2031 rendeletet ennek megfelelően módosítani kell.
- (34) Annak érdekében, hogy a vizsgálatköteles nemzárlati károsítók szabályainak való megfelelés tekintetében a harmadik országok és vállalkozók alkalmazkodni tudjanak a növényegészségügyi bizonyítványok kiállítására vonatkozó új szabályokhoz, az (EU) 2016/2031 rendelet 71. cikke (2) bekezdésének módosítását ... *[e rendelet hatálybalépésétől számított 6 hónap]-tól/-től* kell alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2016/2031 rendelet módosításai

Az (EU) 2016/2031 rendelet a következőképpen módosul:

1. A 18. cikk (6) bekezdésének első albekezdése helyébe a következő szöveg lép:
„A körülhatárolt területekről, valamint az érintett károsítókról és a meghozott vonatkozó intézkedésekről a tagállamok a területek kijelölése után haladéktalanul értesítik a Bizottságot és a többi tagállamot. Ezeket az értesítéseket a 103. cikkben említett elektronikus értesítési rendszeren keresztül kell megtenni.”
2. A 22. cikk (3) bekezdésének első albekezdése helyébe a következő szöveg lép:
„A tagállamok minden év április 30-ig jelentést tesznek a Bizottságnak és a többi tagállamnak az előző naptári évben elvégzett, az (1) bekezdésben említett felderítések eredményeiről. A jelentésekben információt kell közölni arról, hogy hol és mikor végeztek el a felderítéseket, a vizsgált károsítókról, növényekről, növényi termékekről vagy egyéb anyagokról, az ellenőrzések és a vételezett minták számáról, valamint az összes vizsgált károsítóra vonatkozó eredményekről. E jelentéseket a 103. cikkben említett, a Bizottság által az értesítések és jelentések benyújtásának céljából létrehozott elektronikus rendszerbe kell feltölteni.”
3. A 23. cikk a következőképpen módosul:
 - a) az (1) bekezdés harmadik albekezdése helyébe a következő szöveg lép:
„A többéves felderítési programokat 10 éves időszakra kell létrehozni, majd ezután további egymást követő 10 éves időszakokra kell meghosszabbítani és szükség esetén naprakésszé tenni. Az első időszak 2029. december 14-én jár le.”;

- b) a (2) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:
- „(2) A tagállamok a Bizottság kérésére értesítést küldenek többéves felderítési programjaikról. Ezen értesítéseket a 103. cikkben említett, értesítések és jelentések benyújtására szolgáló elektronikus rendszerbe kell benyújtani.”
4. A 24. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:
- „(2) A tagállamok minden év április 30-ig jelentést tesznek a Bizottságnak és a többi tagállamnak az előző naptári évben elvégzett, az (1) bekezdésben említett felderítések eredményeiről. E jelentéseket a 103. cikkben említett, értesítések és jelentések benyújtására szolgáló elektronikus rendszerbe kell feltölteni.”
5. A 30. cikk (1) bekezdésének harmadik albekezdése helyébe a következő szöveg lép:
- „Ezek az intézkedések adott esetben kifejezetten az egyes érintett károsítókra vonatkozóan hajtanak végre egy vagy több rendelkezést a 28. cikk (1) bekezdése első albekezdésének a)–g) pontjában említett rendelkezések közül. Ezek az intézkedések magukban foglalhatják az adott károsító Unióban való elfordulásának tilalmát és/vagy növényeknek, növényi termékeknek és egyéb anyagoknak az Unió területére való behozatalára és azon belüli szállítására vonatkozó követelményeket.”
6. A 34. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:
- „(2) A tagállamok minden év április 30-ig értesítik a Bizottságot és a többi tagállamot az előző naptári évben elvégzett, az (1) bekezdésben említett felderítések eredményeiről. Ezeket az értesítéseket a 103. cikkben említett, értesítések és jelentések benyújtására szolgáló elektronikus rendszerbe kell feltölteni.”
7. A 37. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:
- „10. Amennyiben az (1) bekezdést megsértve hoznak be az Unió területére vagy szállítanak azon belül ültetésre szánt növényeket, a tagállamok meghozzák az (EU) 2017/625 rendelet 66. cikkének (3) bekezdésében említett szükséges intézkedéseket, és a 103. cikkben említett elektronikus értesítési és jelentéstételi rendszeren keresztül értesítik a Bizottságot és a többi tagállamot a jogsértésről és az intézkedésekről.
- A tagállamok ezen intézkedésekről azt a harmadik országot is értesítik, ahonnan az ültetésre szánt növényeket behozták az Unió területére.”
8. A 42. cikk (1) bekezdése a következő albekezdésekkel egészül ki:
- „A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy e rendelet kiegészítése céljából a 105. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el, amely meghatározza a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok jegyzékbe vételére vonatkozó eljárást.
- Ennek az eljárásnak a következő elemek mindegyikéről rendelkeznie kell:
- a) a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek és egyéb anyagok értékeléséhez szükséges bizonyítékok elkészítése;
 - b) az e bizonyítékok átvételét követően meghozandó intézkedések;
 - c) az adott értékelés eljárásai;
 - d) a dokumentáció kezelése a titoktartás és az adatvédelem szempontjából.”

9. A szöveg a 42. cikk után a következő 42a. cikkel egészül ki:

„42a. cikk

A 40. és 42. cikkben előírt tilalmaktól és a 41. cikkben említett követelményektől való átmeneti eltérések

- (1) A 40. cikk (1) bekezdésétől és a 41. cikk (1) bekezdésétől eltérve a Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján átmeneti eltéréseket fogadhat el a 40. cikk (1) bekezdésében előírt tilalomtól és a 41. cikk (2) bekezdésében említett különleges és egyenértékű követelményektől az egy vagy több harmadik országból származó, még nem teljeskörűen értékelt növényegészségügyi kockázatot jelentő növényeknek, növényi termékeknek és egyéb anyagoknak az Unió területére való behozatalára vonatkozóan.

E végrehajtási jogi aktusok:

- a) a II. melléklet 2. szakaszában meghatározott elvekkel összhangban átmeneti intézkedéseket írnak elő az ilyen növényeknek, növényi termékeknek és egyéb anyagoknak az Unió területére való behozatalával kapcsolatban; és
 - b) módosítják a 40. cikk (2) bekezdésében és a 41. cikk (2) bekezdésében említett végrehajtási jogi aktus adott részeit az érintett növényre, növényi termékre vagy egyéb anyagra vonatkozó eltérésre való hivatkozás beillesztésével.
- (2) Az (1) bekezdésben említett átmeneti eltérések csak akkor fogadhatók el, ha teljesülnek a következő feltételek:
- a) az érintett harmadik ország kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz, amely hivatalos írásbeli garanciákat tartalmaz az adott növényegészségügyi kockázat kezeléséhez szükséges intézkedéseknek – a kérelem benyújtását megelőzően és annak időpontjában – a területén történő alkalmazására vonatkozóan; és
 - b) ideiglenes értékelés kimutatta, hogy az adott növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok olyan kockázatot jelentenek, amely az érintett növényegészségügyi kockázat tekintetében egy vagy több intézkedés alkalmazásával elfogadható szintre csökkenthető.
- (3) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 105. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el, amely e rendeletet kiegészíti az (1) bekezdésben említett átmeneti eltérések engedélyezéséhez követendő eljárás tekintetében. A szóban forgó felhatalmazáson alapuló jogi aktusnak az eljárás következő elemeiről kell rendelkeznie:
- a) a vonatkozó kérelemnek és dokumentációnak az érintett harmadik országok általi elkészítése, tartalma és benyújtása;
 - b) az e kérelmek és dokumentáció átvételét követően meghozandó intézkedések;
 - c) a kérelmek és dokumentáció kezelése a titoktartás és az adatvédelem szempontjából.

(4) A 42. cikk (2) bekezdésétől eltérve a Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján átmeneti eltéréseket fogadhat el a 42. cikk (3) bekezdésében említett jogi aktusoktól, ha mindkét alábbi feltétel teljesül:

- a) a magas növényegészségügyi kockázatot jelentő növények, növényi termékek vagy egyéb anyagok növényegészségügyi kockázatát még nem értékelték teljeskörűen;
- b) az érintett növényekre, növényi termékekre vagy egyéb anyagokra vonatkozóan még nem fogadtak el a 42. cikk (4) bekezdése szerinti végrehajtási jogi aktust.

Ezek a végrehajtási jogi aktusok az adott növényegészségügyi kockázat elfogadható szintre való csökkentéséhez szükséges átmeneti intézkedéseket határoznak meg az e növények, növényi termékek és egyéb anyagok Unióba való behozatalára vonatkozóan.

(5) Az (1), (2) és (4) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktusok előírják, hogy az érintett harmadik országnak évente jelentést kell készítenie a vonatkozó átmeneti intézkedések alkalmazásáról. Amennyiben az adott jelentés arra a következtetésre jut, hogy a bejelentett intézkedések nem kezelik megfelelően az érintett kockázatot, az ilyen intézkedéseket előíró jogi aktust haladéktalanul hatályon kívül kell helyezni vagy szükség szerint módosítani kell.

(6) Az (1), (2) és (4) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktusok alkalmazási időszakának észszerűen lehetővé kell tennie az összes növényegészségügyi kockázat és az érintett harmadik országok intézkedéseinek teljes körű értékelését, és az időszak nem lehet hosszabb 5 évnél.

(7) Az (1), (2) és (4) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktusokat a 107. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.”

10. A 44. cikk (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„a) az érintett harmadik ország az általa végzett hatósági ellenőrzés keretében egy vagy több meghatározott intézkedés végrehajtásával olyan mértékű növényegészségügyi védelmet biztosít, amely egyenértékű az érintett növények, növényi termékek és egyéb anyagok más harmadik országokból az Unió területére való behozatala és/vagy azon belüli szállítása tekintetében elfogadott különleges követelményekkel;”.

11. A 71. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(2) A növényegészségügyi bizonyítványban a »Kiegészítő nyilatkozat« cím alatt fel kell tüntetni, hogy melyik egyedi követelmény teljesül, amennyiben a 28. cikk (1) és (2) bekezdése, a 30. cikk (1) és (3) bekezdése, a 37. cikk (4) bekezdése, a 41. cikk (2) és (3) bekezdése, valamint az 54. cikk (2) és (3) bekezdése alapján elfogadott, vonatkozó végrehajtási jogi aktus értelmében az említett követelmények kapcsán több különböző lehetőség közül lehet választani. A követelmény feltüntetésekor meg kell adni annak teljes szövegét.”

12. A 88. cikk a következő bekezdésekkel egészül ki:

„A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 105. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el e rendeletnek a következőkkel való kiegészítéséhez:

- a) azon növények, növényi termékek és egyéb anyagok meghatározása, amelyek – az első bekezdéstől eltérve – a hozzájuk kapcsolódó növényútleveél fizikai rögzítése nélkül szállíthatók az Unión belül, mivel méretük, alakjuk vagy a kereskedelmük sebessége lehetetlenné teszi vagy nagyon megnehezíti a növényútleveél elhelyezését; és
- b) szabályok előírása, amelyek biztosítják, hogy az érintett növényútleveél – bár nincs elhelyezve – speciális jelölés, csip és/vagy adatbázis révén továbbra is az adott növényekre, növényi termékekre és egyéb anyagokra vonatkozzon.”
13. A 99. cikk (1) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:
- „(1) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 105. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el e rendelet kiegészítése céljából, amelyek meghatározzák a növényekre, növényi termékekre vagy egyéb, a fa csomagolóanyagoktól eltérő anyagokra vonatkozó azon hatósági tanúsítványok kötelező elemeit, amelyek a 28. cikk (1) vagy (2) bekezdése, a 30. cikk (1) vagy (3) bekezdése, a 41. cikk (2) vagy (3) bekezdése, a 44. cikk, vagy az 54. cikk (2) vagy (3) bekezdése értelmében elfogadott intézkedések végrehajtását igazoló bizonyítéknak minősülnek.”
14. A 103. cikk első mondata helyébe a következő szöveg lép:
- „A Bizottság elektronikus rendszert hoz létre, amelyen keresztül a tagállamok megküldhetik értesítéseiket és jelentéseiket.”
15. A 104. cikk első bekezdésének első mondata helyébe a következő szöveg lép:
- „A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján megállapíthatja a 9. cikk (1) és (2) bekezdésében, a 11. cikkben, a 17. cikk (3) bekezdésében, a 18. cikk (6) bekezdésében, a 19. cikk (2) bekezdésében, a 28. cikk (7) bekezdésében, a 29. cikk (3) bekezdésének első albekezdésében, a 30. cikk (8) bekezdésében, a 33. cikk (1) bekezdésében, a 37. cikk (10) bekezdésében, a 40. cikk (4) bekezdésében, a 41. cikk (4) bekezdésében, a 46. cikk (4) bekezdésében, a 49. cikk (6) bekezdésében, az 53. cikk (4) bekezdésében, az 54. cikk (4) bekezdésében, a 62. cikk (1) bekezdésében, a 77. cikk (2) bekezdésében és a 95. cikk (5) bekezdésében említett értesítések megküldésére vonatkozó egyedi szabályokat.”

2. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Az 1. cikk 11. pontját ...[e rendelet hatálybalépésétől számított 6 hónap]-tól/-től kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*