



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 18 oktober 2023  
(OR. en)

14380/23

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2023/0364 (NLE)**

---

AELE 32  
EEE 28  
N 83  
ISL 42  
FL 23  
MI 871  
SOC 696  
EMPL 494

## FÖRSLAG

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:          | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av<br>Martine DEPREZ, direktör                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| inkom den:     | 18 oktober 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| till:          | Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Komm. dok. nr: | COM(2023) 594 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Ärende:        | Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på<br>Europeiska unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén<br>beträffande en ändring av bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare),<br>bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om<br>samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna)<br>(Förordningen om Europeiska arbetsmyndigheten) |

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 594 final.

Bilaga: COM(2023) 594 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.10.2023  
COM(2023) 594 final

2023/0364 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén beträffande en ändring av bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna)**

**(Förordningen om Europeiska arbetsmyndigheten)**

(Text av betydelse för EES)

## **MOTIVERING**

### **1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET**

Detta förslag rör ett beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén i samband med det planerade antagandet av gemensamma EES-kommitténs beslut om ändring av bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna).

### **2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

#### **2.1. EES-avtalet**

Avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (*EES-avtalet*) säkerställer lika rättigheter och skyldigheter på den inre marknaden för medborgare och ekonomiska aktörer i EES. Enligt EES-avtalet ska EU-lagstiftningen om de fyra friheterna införlivas i alla 30 berörda stater, dvs. EU:s medlemsstater samt Norge, Island och Liechtenstein. Avtalet omfattar även samarbete på andra viktiga områden såsom forskning och utveckling, utbildning, sociala frågor, miljöfrågor, konsumentskydd, turism och kultur, vilka gemensamt benämns ”angränsande och övergripande politikområden”. EES-avtalet trädde i kraft den 1 januari 1994. Europeiska unionen och dess medlemsstater är parter i EES-avtalet.

#### **2.2. Gemensamma EES-kommittén**

Gemensamma EES-kommittén ansvarar för förvaltningen av EES-avtalet. Kommittén är ett forum som gör det möjligt att utbyta åsikter om frågor som rör EES-avtalets funktion. Besluten fattas i samförstånd och är bindande för parterna. På EU-sidan är det Europeiska kommissionens generalsekretariat som ansvarar för samordning av EES-frågor.

#### **2.3. Gemensamma EES-kommitténs planerade akt**

Gemensamma EES-kommittén förväntas anta gemensamma EES-kommitténs beslut (*den planerade akten*) om ändring av bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna).

Syftet med den planerade akten är att införliva förordningen om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten, om ändring av förordningarna (EG) nr 883/2004, (EU) nr 492/2011 och (EU) 2016/589 och om upphävande av beslut (EU) 2016/344<sup>1</sup> med EES-avtalet.

Beslut (EU) 2016/344 är redan införlivat med EES-avtalet och ska följaktligen utgå ur EES-avtalet.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artiklarna 103 och 104 i EES-avtalet.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1149 av den 20 juni 2019 om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten, om ändring av förordningarna (EG) nr 883/2004, (EU) nr 492/2011 och (EU) 2016/589 och om upphävande av beslut (EU) 2016/344, EUT L 186, 11.7.2019, s. 21

### **3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR**

Kommissionen överlämnar det bifogade utkastet till beslut av gemensamma EES-kommittén till rådet för antagande som unionens ståndpunkt. Efter antagandet bör ståndpunkten läggas fram för gemensamma EES-kommittén så snart som möjligt.

Genom det bifogade utkastet till beslut av gemensamma EES-kommittén får Eftastaterna i EES rätt att delta i Europeiska arbetsmyndigheten, vilket går utöver vad som kan anses vara rent tekniska anpassningar i den mening som avses i rådets förordning nr 2894/94. Unionens ståndpunkt ska därför fastställas av rådet.

### **4. RÄTTSLIG GRUND**

#### **4.1. Förfarandemässig rättslig grund**

##### *4.1.1. Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”<sup>2</sup>.

##### *4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Gemensamma EES-kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen EES-avtalet. Den akt som ska antas av gemensamma EES-kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 103 och 104 i EES-avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Därför är den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artikel 218.9 i EUF-fördraget jämförd med artikel 1.3 i rådets förordning nr 2894/94 om formerna för genomförandet av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

#### **4.2. Materiell rättslig grund**

##### *4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget jämförd med artikel 1.3 i rådets förordning nr 2894/94 beror huvudsakligen på den materiella rättsliga grunden för den EU-rättsakt som ska införlivas med EES-avtalet.

---

<sup>2</sup> Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

#### *4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Eftersom gemensamma EES-kommitténs beslut införlivar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1149 om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten, om ändring av förordningarna (EG) nr 883/2004, (EU) nr 492/2011 och (EU) 2016/589 och om upphävande av beslut (EU) 2016/344 (EUT L 186, 11.7.2019, s. 21) med EES-avtalet är det lämpligt att grunda detta rådsbeslut på samma materiella rättsliga grund som den akt som ska införlivas. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artiklarna 46 och 48 i EUF-fördraget.

#### **4.3. Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 46 och 48 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget och artikel 1.3 i rådets förordning nr 2894/94 om formerna för genomförandet av EES-avtalet.

### **5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN**

Eftersom gemensamma EES-kommitténs akt kommer att ändra bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna) är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén beträffande en ändring av bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna)**

**(Förordningen om Europeiska arbetsmyndigheten)**

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 46 och 48 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2894/94 av den 28 november 1994 om formerna för genomförandet av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet<sup>3</sup>, särskilt artikel 1.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet<sup>4</sup> (*EES-avtalet*) trädde i kraft den 1 januari 1994.
- (2) Enligt artikel 98 i EES-avtalet får gemensamma EES-kommittén besluta att ändra bland annat bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna).
- (3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1149 om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten, om ändring av förordningarna (EG) nr 883/2004, (EU)

---

<sup>3</sup> EGT L 305, 30.11.1994, s. 6.

<sup>4</sup> EGT L 1, 3.1.1994, s. 3.

nr 492/2011 och (EU) 2016/589 och om upphävande av beslut (EU) 2016/344<sup>5</sup> bör införlivas med EES-avtalet.

- (4) Bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna) bör därför ändras i enlighet med detta.
- (5) Unionens ståndpunkt i gemensamma EES-kommittén bör därför baseras på det åtföljande utkastet till beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén beträffande den föreslagna ändringen av bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare), bilaga VI (Social trygghet) och protokoll 31 till EES-avtalet (om samarbete inom särskilda områden vid sidan om de fyra friheterna) ska baseras på det utkast till gemensamma EES-kommitténs beslut som åtföljer detta beslut.

#### *Artikel 2*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordföranden*

---

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1149 av den 20 juni 2019 om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten, om ändring av förordningarna (EG) nr 883/2004, (EU) nr 492/2011 och (EU) 2016/589 och om upphävande av beslut (EU) 2016/344, EUT L 186, 11.7.2019, s. 21.