

Brusel 26. listopadu 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spisy:
2021/0380(COD)
2021/0378(COD)
2021/0379(COD)

14378/21
ADD 2

EF 368
ECOFIN 1170
CODEC 1548

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	25. listopadu 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2021) 345 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje jednotné evropské přístupové místo poskytující centralizovaný přístup k veřejně dostupným informacím o finančních službách, kapitálových trzích a udržitelnosti Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění určitá nařízení, pokud jde o zřízení a fungování jednotného evropského přístupového místa Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění určité směrnice, pokud jde o zřízení a fungování jednotného evropského přístupového místa

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2021) 345 final.

Příloha: SWD(2021) 345 final

V Bruselu dne 25.11.2021
SWD(2021) 345 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje jednotné evropské přístupové místo poskytující centralizovaný přístup k veřejně dostupným informacím o finančních službách, kapitálových trzích a udržitelnosti

Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění určitá nařízení, pokud jde o zřízení a fungování jednotného evropského přístupového místa

Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění určité směrnice, pokud jde o zřízení a fungování jednotného evropského přístupového místa

{COM(2021) 723 final} - {COM(2021) 724 final} - {COM(2021) 725 final} -
{SEC(2021) 572 final} - {SWD(2021) 344 final}

Souhrnný přehled	
Zpráva o posouzení dopadů připojená k návrhu jednotného evropského přístupového místa	
A. Potřeba opatření	
Proč? Jaký problém se řeší?	
Aby investoři na kapitálových trzích mohli přijímat dobrá investiční rozhodnutí, musí mít přístup k informacím, které musí subjekty zveřejňovat podle práva EU (finanční informace a informace týkající udržitelnosti, produktů atd.), a musí mít možnost je digitálně používat. Přístup k těmto informacím je v současné době mezi členskými státy roztržštěný a informace jsou obtížně digitálně použitelné. Mezi další překážky patří jazyková bariéra, ale také omezující podmínky použití. Pro uživatele podnikových informací a informací o produktech je proto nákladné příslušné informace vyhledávat, používat a analyzovat. Tato skutečnost přispívá k tomu, že finanční služby EU jsou méně účinné a integrované, a brání udržitelnému růstu.	
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?	
Zřízení jednotného evropského přístupového místa bylo oznámeno v akčním plánu Komise pro unii kapitálových trhů v září 2020. Jeho cílem je omezit překážky bránící přístupu k informacím prostřednictvím digitálních prostředků. Zvýší tok informací v rámci Unie, a to i přes hranice. Za cíl má rovněž podpořit digitální použití a opakované použití informací. Splnění těchto cílů v oblasti informačních toků a použití pak přispěje k integraci finančních služeb a kapitálových trhů a k lepší alokaci kapitálu. Jednotné evropské přístupové místo jakožto společný prostor pro data rovněž umožní vývoj nových technologií a služeb, například na základě automatizace nebo umělé inteligence.	
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?	
Cíle této iniciativy (tj. integrace databází a informací v celé Unii a jejich digitální využitelnost) nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni jednotlivých členských států. V současné době je většina pravidel týkajících se kanálů a formátů zveřejňování informací pro podávání zpráv podniky stanovena právními předpisy členských států. Vzhledem k rozsahu a účinkům zřízení jednotného evropského přístupového místa lze tyto otázky účinněji řešit na úrovni Unie.	
B. Řešení	
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?	
Bylo prozkoumáno několik legislativních a nelegislativních možností, což vedlo k následujícím upřednostňovaným možnostem v pěti klíčových oblastech: - rozsah: do okruhu informací přístupných prostřednictvím jednotného evropského přístupového místa budou patřit všechny informace o subjektech, produktech a další relevantní informace zveřejňované subjekty spadajícími do oblasti působnosti právních předpisů EU v oblasti finančních služeb, s postupným přístupem od roku 2024 do roku 2026, - formáty: jednotné evropské přístupové místo bude přijímat informace/dokumenty připravené v otevřeném a běžně používaném formátu, ze kterého lze získat údaje, a v dlouhodobém horizontu umožní další vývoj strojově čitelných formátů, a to případ od případu, spolu se společným minimálním souborem metadat, - místa shromažďování informací: shromažďování informací bude organizováno na decentralizovaném základě a v návaznosti na vnitrostátní orgány, například úředně určené mechanismy, nebo na orgány EU, jako jsou evropské orgány dohledu. Všechna shromažďovací místa umožní jednotnému evropskému přístupovému místu přístup k těmto informacím prostřednictvím aplikačních programovacích rozhraní, - otevřená data: jednotné evropské přístupové místo bude podporovat politiku otevřených dat	

založenou na otevřených podmínkách používání, které plně umožní opakované použití, volný přístup k informacím a běžně používané otevřené formáty, - správa a řízení: jednotné evropské přístupové místo bude spravováno Evropským orgánem pro cenné papíry a trhy (ESMA).
--

Kdo podporuje kterou možnost?

Jednotné evropské přístupové místo má širokou podporu ve všech klíčových skupinách zúčastněných stran. Pokud jde o řešení a uspořádání, většina respondentů cílené konzultace a účastníků elektronických seminářů se vyslovila pro široký rozsah veřejně zpřístupněných finančních informací a informací týkajících se udržitelnosti, které budou centralizovaným způsobem snadno dostupné a strojově čitelné. Uživatelé těchto informací vyžadují dobrou kvalitu údajů a dalších digitalizovaných dat, aby bylo možné je využívat elektronicky. Pokud jde o správu a řízení, většina podpořila existenci veřejného orgánu odpovědného za jednotné evropské přístupové místo, přičemž řada z nich rovněž podpořila další zapojení soukromého sektoru do správy a řízení.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?

Jednotné evropské přístupové místo posílí oběh informací jak v rámci členských států, tak i přes hranice. Zvýší digitální využití těchto informací. Investorům, analyzátorům, zprostředkovatelům, výzkumným pracovníkům nebo fondům to přinese větší, rovnoprávné a nediskriminační zviditelnění všech účastníků trhu a dobrovolných poskytovatelů informací, a to bez ohledu na jejich vlastní velikost nebo velikost jejich trhu. Tím se otevřou možnosti financování a přispěje se k lepší alokaci kapitálu a nižším nákladům na něj, jakož i k větší odolnosti vnitřního trhu. Jednotné evropské přístupové místo nabídne včasným a účinným způsobem snadný přístup k širšímu spektru informací, čímž se otevřou nové horizonty. Uživatelé rovněž ušetří čas a zdroje na vyhledávání a zpracování informací. Jednotné evropské přístupové místo pomůže vyřešit rostoucí potřebu podniků ohledně údajů souvisejících s udržitelností, čímž přispěje k cílům udržitelného financování a Zelené dohody pro Evropu. Jednotné evropské přístupové místo umožní nabídku inovativních služeb ve finanční oblasti založených na analýze, datech velkého objemu nebo umělé inteligenci / strojovém učení, jakož i přístup k elektronickým zařízením a jejich používání.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?

Celkové náklady na zavedení (infrastrukturu) a provoz jednotného evropského přístupového místa orgánem ESMA v období 2022–2027 budou činit až 16 milionů EUR. Náklady na propojení míst shromažďování informací v EU / na vnitrostátní úrovni s jednotným evropským přístupovým místem se odhadují přibližně na 50 800 EUR na jeden orgán shromažďující informace a na 3,1 milionu EUR společně (jednorázově), zatímco opakované náklady by činily přibližně 6 500 EUR na jeden orgán shromažďující informace a přibližně 0,4 milionu EUR společně. U zpracovatelů údajů spadajících do působnosti jednotného evropského přístupového místa by jednorázové náklady (např. na registraci u orgánu shromažďujícího informace) měly být zanedbatelné, avšak roční opakující se náklady na podávání, získání identifikátoru právnické osoby, digitálního certifikátu a nástroje pro podepisování se odhadují na 800 EUR na individuální úrovni a přibližně 121 milionů EUR na společné úrovni EU.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?

Vzhledem k tomu, že potřeba většího zviditelnění je mezi malými a středními podniky důležitější (tj. kvůli nedostatečnému výzkumu ohledně malých a středních podniků), jednotné evropské přístupové místo umožní, aby subjekty nekótované na burze, například malé a střední podniky, dobrovolně poskytovaly informace, čímž se díky většímu zviditelnění otevřou další možnosti financování a přispěje se ke zlepšení jejich možnosti expanze mimo vlastní hranice.

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány
Finanční prostředky poskytnuté orgánu ESMA (na administrativní i provozní náklady) poté, co tento právní předpis vstoupí v platnost, budou spolufinancovány z rozpočtu EU až do výše 40 %, přičemž zbylých 60 % bude financováno příslušnými vnitrostátními orgány. Návrh nepředepisuje, jakým způsobem by vnitrostátní veřejné orgány shromažďující informace v případě potřeby upravily své zdroje financování. Program Komise, který se týká se iniciativy pro technickou podporu (GŘ REFORM), může částečně financovat technickou podporu pro zavedení jednotného evropského přístupového místa příslušnými vnitrostátními orgány, a to na jejich žádost.
Očekávají se jiné významné dopady?
Ne.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Navrhuje se přezkoumat tuto politiku pět let po vstupu v platnost a zavést monitorovací nástroje.