



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 ноември 2021 г.
(OR. en)

Междуинституционални
досиета:
2021/0380(COD)
2021/0378(COD)
2021/0379(COD)

14378/21
ADD 2

EF 368
ECOFIN 1170
CODEC 1548

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	26 ноември 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	SWD(2021) 345 final
Относно:	РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО, придружаващ Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на европейска единна точка за достъп, осигуряваща централизиран достъп до публично достъпна информация от значение за финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на някои регламенти във връзка със създаването и функционирането на европейската единна точка за достъп Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на някои директиви във връзка със създаването и функционирането на европейската единна точка за достъп

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2021) 345 final.

Приложение: SWD(2021) 345 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.11.2021 г.
SWD(2021) 345 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА
РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО,

придружаващ

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за създаване на европейска единна точка за достъп, осигуряваща централизиран
достъп до публично достъпна информация от значение за финансовите услуги,
капиталовите пазари и устойчивото развитие

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на някои регламенти във връзка със създаването и
функционирането на европейската единна точка за достъп

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на някои директиви във връзка със създаването и функционирането
на европейската единна точка за достъп

{COM(2021) 723 final} - {COM(2021) 724 final} - {COM(2021) 725 final} -
{SEC(2021) 572 final} - {SWD(2021) 344 final}

Резюме
Доклад за оценка на въздействието, придружаващ Предложението за Регламент за създаване на европейска единна точка за достъп
А. Необходимост от действия
Защо? В какво се състои разглежданият проблем?
За да могат да вземат правилни инвестиционни решения, инвеститорите на капиталовите пазари трябва да имат достъп и да могат да използват цифрово информацията, която субектите са длъжни да публикуват съгласно законодателството на ЕС (финансова и свързана с устойчивото развитие информация, продуктова информация и т.н.). Понастоящем достъпът до тази информация е разпръснат в държавите членки и почти не може да се използва цифрово. Други пречки са езиковата бариера, както и ограничителните условия за ползване. Те оскъпяват търсенето, използването и анализирането на съответната информация от ползвателите на корпоративна и продуктова информация. Това на свой ред подкопава ефективността и интегрираността на финансовите услуги в ЕС и възпрепятства устойчивия растеж.
Какво се очаква да бъде постигнато с настоящата инициатива?
Създаването на европейска единна точка за достъп (ЕЕТД) беше обявено в Плана за действие на Комисията за изграждане на съюз на капиталовите пазари (СМК) през септември 2020 г. Тя има за цел да намали пречките пред достъпа до информация чрез цифрови средства. Тя ще увеличи потоците от информация в рамките на Съюза, включително през границите. Тя също така има за цел да насърчи цифровото използване и повторното използване на информация. Тези постижения в областта на информационните потоци и използването на информацията на свой ред ще допринесат за интегрирането на финансовите услуги и капиталовите пазари и за по-доброто разпределение на капитала. По своята същност ЕЕТД представлява общо пространство на данни и като такава ще даде възможност за разработване на нови технологии и услуги, например на базата на автоматизация или изкуствен интелект.
Каква е добавената стойност от действие на равнище ЕС?
Целта на тази инициатива (т.е. интегрирането на базите данни и информацията в целия Съюз и осигуряването на възможност за нейното цифрово използване) не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки поотделно. Понастоящем повечето от правилата, отнасящи се до каналите и форматите за оповестяване на корпоративната отчетна информация, се определят от законодателствата на държавите членки. Предвид мащаба и последиците от създаването на европейска единна точка за достъп, решаването на тези въпроси може да се постигне по-ефективно на равнището на Съюза.
Б. Решения
Какви законодателни и незаконодателни варианти за действие са разгледани? Предпочетен ли е даден вариант? Защо?
Бяха проучени няколко законодателни и незаконодателни варианта, които доведоха до следните предпочитани варианти по пет ключови измерения: - Обхват: обхватът на информацията, достъпна чрез ЕЕТД, ще включва цялата информация за субекти, продукти и друга съответна информация, публикувана от субекти, попадащи в обхвата на законодателството на ЕС в областта на финансовите услуги, с поетапен подход от 2024 г. до 2026 г.; - Формати: ЕЕТД ще приема информация/документи, изготвени в отворен и широко използван формат за извличане на данни, и ще даде възможност за по-нататъшно разработване на машинночетими формати в дългосрочен план, за всеки отделен

случай, заедно с общ минимален набор от метаданни; - Точки за събиране на информация: събирането на информация ще бъде организирано на децентрализирана основа, като се използват вече съществуващи национални органи, като например официално определените механизми, или органи на ЕС, като например европейските надзорни органи. Всички точки за събиране на информация ще позволяват на ЕЕТД да получи достъп до тази информация чрез приложно-програмни интерфейси; - Отворени данни: ЕЕТД ще насърчава политика за отворени данни, основана на отворени условия за ползване, които дават възможност за повторно използване, свободен достъп до информация и широко използвани отворени формати; - Управление: ЕЕТД ще се управлява от Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП).
--

Кой подкрепя отделните варианти?

ЕЕТД се подкрепя широко от всички ключови групи заинтересовани страни. Що се отнася до разработката и структурата, повечето респонденти на целевата консултация и участници в електронните семинари подкрепиха идеята да има широк обхват от публично оповестена финансова информация и информация, свързана с устойчивото развитие, която да е машинночетима и лесно достъпна по централизиран начин. Ползвателите на тази информация се нуждаят от добро качество на данните и допълнително цифровизирани данни, за да могат да ги използват по електронен път. Що се отнася до управлението, мнозинството подкрепиха варианта за публичен орган, който да отговаря за ЕЕТД, докато голяма част подкрепиха и по-нататъшно участие на частния сектор в управлението.

В. Въздействие на предпочитания вариант

Какви са ползите от предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — от основните варианти)?

ЕЕТД ще засили разпространението на информация както в рамките на държавите членки, така и в трансграничен план. Тя ще увеличи цифровото използване на тази информация. Това ще доведе до по-голяма, равнопоставена и недискриминационна видимост на всички участници на пазара и на участниците, оповестяващи доброволно информация, независимо от техния размер или размера на техния пазар, за инвеститорите, анализаторите, посредниците, изследователите или фондовете. То ще открие възможности за финансиране и ще допринесе за по-добро разпределение и по-ниска цена на капитала, както и за по-голяма устойчивост на вътрешния пазар. ЕЕТД ще предложи лесен, своевременен и ефективен достъп до по-широк набор от информация, като по този начин ще открие нови хоризонти. Ползвателите също така ще спестят време и ресурси за търсене и обработка на информация. ЕЕТД ще спомогне да се отговори на нарастващата нужда на дружествата от данни, свързани с устойчивото развитие, и по този начин ще допринесе за постигането на целите на финансирането за устойчиво развитие и на Европейския зелен пакт. ЕЕТД ще даде възможност за предлагане на иновативни услуги във финансовата сфера, основани на анализи, големи информационни масиви или изкуствен интелект/машинно самообучение, както и на достъп и използване на електронни устройства.

Какви са разходите при предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — при основните варианти)?

Общите разходи на ЕОЦКП за изпълнението (инфраструктурата) и функционирането на ЕЕТД за периода 2022—2027 г. ще възлязат на 16 милиона евро. Разходите за взаимно свързване на точките на ЕС/националните точки за събиране на данни към ЕЕТД се оценяват на около 50 800 EUR за всеки отделен орган за събиране на данни и 3,1 милиона евро общи (еднократни) разходи, а периодичните разходи ще бъдат около 6 500 EUR за всеки отделен

орган за събиране на данни и около 0,4 милиона евро общо. За съставителите на данни, попадащи в обхвата на ЕЕТД, еднократните разходи (напр. регистрация към орган за събиране на данни) следва да бъдат незначителни, но годишните повтарящи се разходи за подаване на информация, придобиване на идентификационен код на правния субект, цифровия сертификат и инструмента за подписване се оценяват на 800 EUR на индивидуално равнище и около 121 млн. евро общо на ниво ЕС.
Какви ще са последиците за големите предприятия, МСП и микропредприятията?
Тъй като нуждата от по-голяма видимост е по-силно изразена сред МСП (поради липсата на проучвания за МСП), ЕЕТД ще позволи доброволното качване на информация от субекти, които не са регистрирани на фондовата борса, като например МСП, откривайки по този начин допълнителни възможности за финансиране в резултат на по-голямата видимост, и ще допринесе за увеличаване на способността им да разширяват дейността си извън собствените им граници.
Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации?
От бюджета на ЕС ще бъдат съфинансирани до 40 % от финансирането, предоставено на ЕОЦКП (както за административни, така и за оперативни разходи) след влизането в сила на законодателството, а останалите 60 % — от националните компетентни органи. Предложението не предписва начините, по които националните публични органи за събиране на данни ще адаптират при необходимост източниците си на финансиране. Чрез програмата на Комисията по Инструмента за техническа подкрепа (ГД „Подкрепа на структурните реформи“) може да се финансира частично техническата подкрепа за националните компетентни органи във връзка със създаването на ЕЕТД по тяхно искане.
Ще има ли друго значително въздействие?
Не.
Г. Последващи действия
Кога ще се извърши преглед на политиката?
Предлага се по отношение на политиката да се извърши преглед пет години след влизането ѝ в сила и да бъдат въведени инструменти за мониторинг.