



Брюксел, 18 ноември 2024 г.  
(OR. en)

14375/24

COPS 619  
POLMIL 347  
EUMC 539  
INDEF 66  
CORLX 1109  
CFSP/PESC 1633  
CSDP/PSDC 809  
PESCO 27

#### РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	ST 14373/24 COPS 590 POLMIL 345 EUMC 518 INDEF 60 CORLX 1021 CFSP/PESC 1517 CSDP/PSDC 771 PESCO 22
Относно:	Заклучения на Съвета относно стратегическия преглед на ПСС

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно стратегическия преглед на ПСС, одобрени от Съвета на заседанието му от 18 ноември 2024 г.

**Заключения на Съвета относно стратегическия преглед на ПСС**

**Въведение**

1. Съветът приветства факта, че от стартирането си през 2017 г. постоянно структурирано сътрудничество (ПСС) се е доказало като централна рамка за задълбочаване на сътрудничеството в областта на отбраната между участващите държави членки на равнището на ЕС. Чрез по-обвързващите ангажименти и съвместните проекти в рамките на ПСС участващите държави членки увеличиха усилията си в областта на отбраната. Това включва оперативна готовност и оперативна съвместимост, разходи и инвестиции за отбрана, развитие на способностите, принос на техните въоръжени сили за най-трудните мисии, укрепване на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ), както и подпомагане на изграждането на обща стратегическа култура.
2. Съветът изтъква значението на стратегическия преглед на ПСС, извършен в съответствие с решението на Съвета за установяване на ПСС<sup>1</sup>, като стъпка към по-силно, по-стратегическо и по-ефективно ПСС след 2025 г. Съветът приветства резултатите от обсъжданията, проведени от участващите държави членки с подкрепата на секретариата на ПСС на етапа на размисъл, и взема под внимание препоръките в годишния доклад на върховния представител относно състоянието на изпълнението на ПСС.

---

<sup>1</sup> Решение (ОВППС) 2017/2315 на Съвета от 11 декември 2017 г. за установяване на постоянно структурирано сътрудничество (ПСС) и определяне на списъка на участващите държави членки.

3. Съветът отбелязва, че основните принципи и цели на ПСС, посочени в приложението към решението на Съвета за установяване на ПСС, остават валидни. ПСС продължава да бъде амбициозна, обвързваща и приобщаваща правна рамка на ЕС за инвестиции в сигурността и отбраната на територията на държавите — членки на ЕС, и на техните граждани. Освен това ПСС предоставя решаващ политически инструмент за участващите държави членки за подобряване на техните военни средства и отбранителни способности чрез добре координирани инициативи и конкретни проекти, основани на по-обвързващите ангажименти. Един по-силен и по-способен ЕС в областта на сигурността и отбраната ще допринесе положително за световната и трансатлантическата сигурност и допълва НАТО – организацията, която за държавите, членуващи в нея, продължава да бъде основата на колективната им отбрана. Във връзка с това Съветът припомня ръководните принципи, залегнали в Договорите, както и тези, които са договорени от Европейския съвет.
4. Съветът припомня, че ПСС трябва да допринесе за постигането на целите и приоритетите, свързани с равнището на амбиция на Съюза и с общата политика за сигурност и отбрана, като същевременно отразява нуждите и изискванията на участващите държави членки в новата обстановка по отношение на сигурността. За да остане в центъра на усилията на ЕС в областта на отбраната и да продължи да ги укрепва, ПСС трябва да бъде актуализирано, така че да бъдат отразени съответните съществуващи и предстоящи инструменти и политики на Съюза, по-специално тези, произтичащи от Стратегическия компас за сигурността и отбраната<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> 7371/22.

5. Съветът подчертава, че е важно Украйна да се доближи до инициативите на ЕС в областта на отбраната в съответствие със съвместните ангажименти в областта на сигурността между Европейския съюз и Украйна, подписани на 27 юни 2024 г. Съветът изтъква, че занапред ПСС следва, когато е приложимо, да допринася и за по-широките усилия на ЕС за посрещане на военните нужди на Украйна. Това допринася за общите усилия за повишаване на отбранителната готовност на ЕС, като същевременно дава възможност на държавите членки да продължат да предоставят военна подкрепа на Украйна. Военна подкрепа ще бъде предоставена при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и като се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.
6. В този контекст Съветът изразява съгласие ПСС да бъде адаптирано с оглед на новата му фаза, която започва през 2026 г., и предоставя следните насоки във връзка с ангажиментите, проектите и методите на работа.

### **Ангажименти**

7. Съветът отбелязва, че без да се намалява съществуващото равнище на амбиция, ПСС следва да бъде подкрепено от ангажименти, които да бъдат по-стратегически и по-политически, по-конкретни, по-рационализирани и по-ограничени по брой. Съветът препоръчва преразгледаният набор от ангажименти да бъде структуриран въз основа на ключови области като разходите и инвестициите за отбрана, развитието на способностите, въоръжаването и промишленото сътрудничество и оперативното измерение.
8. Съветът изтъква, че е необходимо в тези ангажименти да се посочат ясни и измерими цели, да се подобри изпълнението и да се гарантира прозрачност. Съветът отчита, че това ще спомогне за засилване на политическия надзор, за подпомагане на докладването от страна на участващите държави членки и за опростяване на оценката на напредъка по линия на ПСС. Това от своя страна ще спомогне за повишаване на видимостта на ПСС, както и за по-голяма политическа ангажираност.

9. Съветът приветства факта, че по-голямата част от участващите държави членки постоянно увеличават разходите си за отбрана, включително инвестициите в отбраната. Същевременно Съветът призовава за допълнително увеличаване на тези усилия и на тяхното въздействие и очаква съответните ангажменти да бъдат съответно рационализирани, включително чрез измерими показатели за следващата фаза на ПСС, за да бъдат приведени в съответствие по-специално с изискванията, произтичащи от променящата се обстановка по отношение на сигурността. Съветът отбелязва също, че е важно увеличените национални бюджети да доведат до повече съвместни инвестиции в отбраната, като се използва по най-добрия начин ПСС, наред с други инструменти на ЕС, за да се засили сътрудничеството между участващите държави членки за осигуряването на способности, определени като стратегически значими. Съветът изтъква също, че е важно да се положат повече усилия за постигане на колективния критерий, свързан с научните изследвания и технологиите в областта на отбраната, като се подкрепят съответните политики и дейности чрез наличните инструменти на равнището на ЕС.

10. По отношение на ангажиментите, свързани с планирането в областта на отбраната, хармонизирането на изискванията и прилагането на инструментите и инициативите на ЕС, Съветът изтъква необходимостта от по-съгласуван и по-ефективен подход за развитие на способностите на ЕС, с оглед на това да се работи за пълна оперативна съвместимост. В това отношение планът за развитие на способностите и произтичащите от него приоритети на ЕС за развитие на способностите продължават да бъдат основната отправна точка за планирането на отбраната в целия ЕС и за съществуващите и бъдещите инициативи, политики и законодателство, свързани с отбраната. Съветът подчертава, че те следва да бъдат допълнително укрепени в рамките на съответните ангажименти. Чрез основан на сътрудничество подход на ЕС за развитие на способностите участващите държави членки следва да използват по най-добрия начин възможностите за сътрудничество, установени чрез координирания годишен преглед на отбраната (CARD), за да определят общи проекти и да се възползват от инструментите на ЕС за финансиране като Европейския фонд за отбрана (EDF) и Програмата за европейската отбранителна промишленост (ПЕОП), предложени от Комисията. Съветът изтъква съществената роля и експертния опит на Европейската агенция по отбрана (EDA) за гарантиране на съгласуването на настоящите и бъдещите инициативи, политики и законодателство на ЕС в областта на отбраната, свързани с цикъла на развитие на способностите и не само. Съветът изтъква също значението на нарастващата съгласуваност на резултатите от съответните процеси на ЕС и НАТО за планиране и развитие на способностите в областта на отбраната, в съответствие със своята препоръка от 13 ноември 2023 г.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Препоръка на Съвета от 13 ноември 2023 г. за оценка на напредъка, постигнат от участващите държави членки в изпълнението на ангажиментите, поети в рамките на постоянното структурирано сътрудничество (ПСС) (C/2023/994).

11. Съветът отбелязва, че оперативните ангажменти трябва да бъдат актуализирани, като се вземат предвид Стратегическият компас и последните събития в областта на глобалната сигурност. За да се допринесе за способността на ЕС да действа, да се повиши оперативната съвместимост между държавите членки и да се насърчи стандартизацията (в съответствие със стандартите на НАТО), оперативните ангажменти биха могли по-специално да подкрепят привеждането в действие на капацитета на ЕС за бързо развърщане и провеждането на съответните учения на ЕС с реални действия, като същевременно се има предвид принципът на единния комплект въоръжени сили. Освен това Съветът изтъква отново ключовото значение на ЕМПМ като глобален инструмент в подкрепа на нашите цели в областта на ОВППС/ОПСО. Освен това Съветът отбелязва, че всички съответни ангажменти следва да включват сътрудничество във всички оперативни области (сухопътни, въздушни, морски, кибернетични и космически), както и стратегическите спомагателни способности и факторите за придобиване на сила.
  
12. Съветът изтъква също ключовото значение на осигуряването на подходящ персонал, сили и способности за мисиите и операциите на ЕС, както и значението на развитието на оперативните способности, и изтъква продължаващото значение на съответните ангажменти.

13. Съветът припомня необходимостта от укрепване на ЕОТИБ в съответствие със заключенията си от май 2024 г.<sup>4</sup> В този смисъл и с оглед на засилването на ролята на ПСС като централна рамка в инструментариума на ЕС в областта на отбраната, Съветът препоръчва укрепване на връзките между ПСС и инструментите в подкрепа на ЕОТИБ. Ангажиментите следва да бъдат актуализирани, за да се подчертае допълнително значението на укрепването на ЕОТИБ, като се вземат предвид общите цели, определени в съответните документи. В заключенията си от май 2024 г. Съветът приветства представянето на съвместното съобщение на Европейската комисия и върховния представител, озаглавено „Нова Стратегия за европейската отбранителна промишленост“<sup>5</sup> и призова цялата работа по него да продължи в координация с държавите членки. Освен това следва да се обърне внимание на повишаването на способността за реагиране и устойчивостта на ЕОТИБ, на намаляването на стратегическите зависимости, на гарантирането на сигурността на доставките и на подкрепата за повече съвместни обществени поръчки. Във връзка с това Съветът изтъква също, че е важно да се насърчава трансграничното участие на МСП и дружествата със средна пазарна капитализация в целия ЕС.

## **Проекти**

14. Съветът отчита, че ПСС осигурява платформа за стартирането на проекти от стратегическо значение за ЕС и неговите държави членки, включително за да се отговори на нуждите, свързани с пълния спектър от способности, също и за военни действия с висока интензивност. Тези проекти следва да допринасят за постигането на равнището на амбиция на ЕС, като същевременно спомагат за преодоляване на пропуските в способностите и нуждите на участващите държави членки, включително по отношение на техните международни и национални задачи, както и за защитата на Съюза и неговите граждани.

---

<sup>4</sup> 9225/24.

<sup>5</sup> 7339/24.



15. Съветът изтъква необходимостта от подобряване на качеството на проектите. В този контекст проектите по линия на ПСС следва да се разработват въз основа на възможностите за сътрудничество, установени чрез CARD, като по този начин се предприемат действия във връзка с приоритетите на ЕС за развитие на способностите за 2023 г., включително във връзка с целите по отношение на способностите с висока степен на въздействие. Те следва да допринасят за съгласуваността на структурата на способностите на ЕС, както и за съгласуваността на резултатите между ЕС и НАТО, когато изискванията се припокриват, като същевременно оказват положително въздействие върху ЕОТИБ и целия ЕС.
16. Съветът изтъква, че е важно да се спазват критериите за оценка на предложенията за проекти. За да се насърчи разработването на стратегически и ефективни проекти, съответните предложения за проекти следва да включват ясни и измерими цели и срокове, определени от участниците в проекта, за да се стимулира своевременният напредък. Съветът също така насърчава участващите държави членки да стартират нов проект, за предпочитане с най-малко трима участници. Съветът също така насърчава участващите държави членки да прекратят проектите, които не носят задоволителни резултати или които вече не се считат за подходящи. Освен това Съветът подчертава възможността участващите държави членки да стартират (по изключение) нови проекти извън двугодишния цикъл, ако се прецени, че моментът за тях е назрял в достатъчна степен, и ако Съветът ги одобри.

17. Съветът отбелязва, че достатъчните бюджети и тяхното ефективно използване са основна предпоставка за успешното разработване и изпълнение на проектите. Съветът изтъква, че е важно да се проучат финансовите стимули за проекти по линия на ПСС, включително чрез по-тясно сътрудничество с програмите на ЕС, по целесъобразност. Той насърчава участващите държави членки да продължат да използват по най-добрия начин ЕФР, както и да проучват начини за прилагането на други средства и инструменти за финансиране на ЕС, като например предложената от Комисията програма за европейската отбранителна промишленост (ПЕОП), за увеличаване на съвместните проекти, сътрудничество за смекчаване на недостига на способности, подкрепа за обединяване на търсенето и засилване на съвместното възлагане на обществени поръчки. Съветът изтъква, че е важно да се определят ясни връзки между съответните проекти по линия на ПСС и предложенията за ЕФР.
18. Освен това Съветът насърчава по-ранното и по-структурирано участие на крайните потребители (най-вече на въоръжените сили на участващите държави членки) през целия жизнен цикъл на проекта, като се използва експертният опит и сътрудничеството в рамките на EDA. Като припомня решението на Съвета за установяване на общите условия, при които трети държави могат по изключение да бъдат поканени да участват в отделни проекти по линия на ПСС<sup>6</sup>, и по-специално член 7 от него, Съветът изтъква, че е важно да се възобновят обсъжданията по общия набор от правила за управление<sup>7</sup> с цел евентуално адаптиране на условията за работа с отбранителната промишленост, научноизследователските институти и академичните среди, при пълно зачитане на прерогативите на Съвета.

---

<sup>6</sup> Решение (ОВППС) 2020/1639 на Съвета от 5 ноември 2020 г. за установяване на общите условия, при които трети държави могат по изключение да бъдат поканени да участват в отделни проекти по линия на ПСС.

<sup>7</sup> Решение (ОВППС) 2018/909 на Съвета от 25 юни 2018 г. за установяване на общ набор от правила за управление на проекти по линия на ПСС.

19. Съветът отчита, че е важно да се извлече полза от резултатите от успешно завършените проекти. Във връзка с това Съветът изтъква необходимостта от повишаване на видимостта на ПСС, например евентуално чрез специален знак „ПСС“ и чрез активна комуникация относно въздействието и приноса на успешните проекти, както и относно възможния им преход към функциониращи отбранителни способности. Във връзка с това Съветът приканва секретариата на ПСС, в координация с участващите държави членки, да придвижи необходимата работа.
20. Като припомня съвместните ангажименти в областта на сигурността между Европейския съюз и Украйна, Съветът отбелязва възможността проектите по линия на ПСС да допринасят допълнително за постигането на посочените в тях цели, включително чрез развиване на способности, които са необходими и за военни действия с висока интензивност на европейския континент. Във връзка с това Съветът също така насърчава участващите държави членки, с подкрепата на секретариата на ПСС, да улеснят участието на Украйна в проекти по линия на ПСС в рамките на настоящата правна рамка, свързана с участието на трети държави, и да предоставят възможности за споделяне на поуките, извлечени от агресивната война на Русия. Съветът изтъква също, че това би помогнало за укрепване на сътрудничеството, което ще доведе до постепенното интегриране на украинската отбранителна технологична и индустриална база в ЕОТИБ.

21. Съветът припомня, че трети държави, които отговарят на общите условия, могат по изключение да бъдат поканени да участват в отделни проекти по линия на ПСС в съответствие с процедурата за покана, предвидена в решението на Съвета за установяване на общите условия, при които трети държави могат по изключение да бъдат поканени да участват в отделни проекти по линия на ПСС. Третите държави могат да осигурят значителна добавена стойност на проекта и да допринесат за укрепването на ПСС и на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), както и за изпълнението на по-обвързващите ангажменти, както се вижда от проекта за военна мобилност. В рамките на съответното решение на Съвета Съветът смята за целесъобразно по-нататъшното оползотворяване на участието на трети държави в проекти по линия на ПСС, когато то носи добавена стойност.

### **Начини на работа и роля на секретариата на ПСС**

22. Съветът изтъква, че участващите държави членки, особено на политическо равнище, продължават да носят отговорност за проследяването на ПСС, включително чрез оценка и преглед на напредъка и предоставяне на стратегически насоки. По-честите контакти между участващите държави членки, включително на равнище министри, началници на отбраната и посланици, ще допринесе за постигането на тази цел, особено в области, в които усилията трябва да бъдат допълнително засилени.

23. Съветът потвърждава отново централната роля на националните планове за изпълнение (НПИ) като инструмент за насърчаване на прозрачността сред участващите държави членки и за оценка на техния напредък в изпълнението на по-обвързващите ангажименти, включително в подкрепа на годишния доклад на върховния представител. Съветът приканва секретариата на ПСС да представи, в координация с участващите държави членки, актуализиран и опростен образец на НПИ, който да се използва в следващата фаза на ПСС, с цел НПИ да станат по-политически фокусирани, кратки и ориентирани към бъдещето, и същевременно да докладва за изпълнението на актуализираните ангажименти. Освен това Съветът очаква да се запази годишният цикъл на НПИ и двугодишният цикъл на политически изявления.
24. Съветът изтъква ключовото значение на подобряването на стратегическата комуникация относно ПСС и усилията на участващите държави членки в тази рамка за различните аудитории, включително гражданите на ЕС. Съветът отбелязва, че годишният доклад, изготвен от върховния представител, и годишната препоръка на Съвета следва да се използват в подкрепа на тази задача. Ефективната комуникация би повишила видимостта на ПСС като ключова инициатива на ЕС в областта на отбраната и би допринесла допълнително за по-широките комуникационни усилия на ЕС в областта на сигурността и отбраната.
25. Съветът изтъква също, че е важно Европейският колеж по сигурност и отбрана (ЕКСО) да провежда допълнителни специализирани курсове и обучение, свързани с ПСС, в очакване на налични ресурси.

26. Въпреки че ПСС продължава да бъде инициатива, ръководена от държавите членки, Съветът приветства по-силната и по-ефективна роля на секретариата на ПСС за постигане на неговите цели, по-специално в областта на:

- оценка на изпълнението на ангажиментите;
- оценка на предложенията за нови проекти по линия на ПСС;
- подкрепа за набелязването на проекти по искане на участващите държави членки в съответствие с приоритетите на ЕС за развитие на способностите и възможностите за сътрудничество в рамките на CARD;
- подпомагане на участващите държави членки в управлението на проекти и оценяването на постигнатия напредък, включително чрез събиране и споделяне на най-добрите практики;
- подпомагане на участващите държави членки при изготвянето на годишните НПИ, включително чрез събиране и споделяне на най-добрите практики;
- подкрепа за полезните взаимодействия между проектите;
- търсене на полезни взаимодействия с други съответни инициативи и инструменти;
- подпомагане на ЕКСО за курсове и обучения, свързани с ПСС, според необходимостта;
- и подобряване на стратегическата комуникация.

27. Без да се засягат бъдещи решения, Съветът изтъква колко е важно да се гарантира, че секретариатът на ПСС разполага с достатъчно персонал.

### **Бъдещи стъпки**

28. Съветът очаква ПСС да бъде адаптирано в съответствие с настоящите заключения на Съвета. Съветът по-специално приканва върховния представител, с подкрепата на секретариата на ПСС, своевременно да предложи подходящи изменения на правната рамка на ПСС въз основа на насоките, дадени в настоящите заключения. По-конкретно Съветът очаква изменението на решението на Съвета за установяване на ПСС до май 2025 г. и евентуалното изменение на решението на Съвета за установяване на общ набор от правила за управление на проекти по линия на ПСС до края на 2025 г., с което ще се проправи пътят за следващия етап на ПСС, започващ през 2026 г.

---