



Bryssel, 21. marraskuuta 2019
(OR. en)

14374/19

EF 343
ECOFIN 1064

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston ja komission yhteinen lausuma stablecoin-valuutoista – <i>Hyväksyminen</i>

1. Talous- ja rahoituskomitea keskusteli 28. lokakuuta 2019 stablecoin-järjestelyjen viimeaikaisesta kehityksestä. Keskustelun jälkeen rahoituspalvelukomitean tehtäväksi annettiin laatia ehdotus neuvoston ja komission yhteiseksi lausumaksi stablecoin-valuutoista ja valmistella teksti, joka on asiakirjassa 13571/19.
2. Tuloksena oleva ehdotus yhteiseksi lausumaksi esitettiin Ecofin-neuvostolle sen 8. marraskuuta pidetyssä istunnossa ja viimeisteltiin huomautusten esittämisen jälkeen tämän asiakirjan liitteessä olevassa muodossa.
3. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään hyväksymään liitteessä olevan tekstin toimittaminen Ecofin-neuvoston hyväksyttäväksi sen 5. joulukuuta pidettävään istuntoon.

Ehdotus neuvoston ja komission yhteiseksi lausumaksi stablecoin-valuutoista

1. Teknologiset innovaatiot voivat tuottaa suuria taloudellisia hyötyjä rahoituslalle edistämällä kilpailua ja taloudellista osallisuutta, laajentamalla kuluttajien valinnanvaraa, lisäämällä tehokkuutta ja tuottamalla kustannussäästöjä rahoituslaitoksille ja koko taloudelle.
2. Niin sanotut stablecoin-valuutat voivat tarjota uusia mahdollisuuksia erityisesti rajatylittävien maksujen edulliseen ja nopeaan maksamiseen. Samalla nämä järjestelyt kuitenkin synnyttävät myös monitahoisia haasteita ja riskejä, jotka liittyvät esimerkiksi kuluttajansuojaan, yksityisyyteen, verotukseen, kyberturvallisuuteen ja toimintojen kestävyteen, rahanpesuun, terrorismin rahoitukseen, markkinoiden eheyteen, hallintoon ja oikeusvarmuuteen. Kun jokin stablecoin-aloite on potentiaalisesti saavuttamassa maailmanlaajuisen mittakaavan, nämä huolenaiheet todennäköisesti korostuvat, ja rahapoliittiseen itsemääräämisoikeuteen, rahapolitiikkaan, maksujärjestelmien turvallisuuteen ja tehokkuuteen, rahoitusvakauten ja terveeseen kilpailuun voi kohdistua uusia riskejä.
3. Kuten näitä kysymyksiä käsitelleen G7-työryhmän äskettäisessä kertomuksessa tähdennetään, maailmanlaajuisia stablecoin-hankkeita ja -järjestelyjä ei pitäisi ottaa käyttöön, ennen kuin kaikki nämä riskit ja huolenaiheet on otettu asianmukaisesti huomioon. Vahvistamme halukkuutemme vastata asianmukaisesti näistä aloitteista johtuviin haasteisiin EU:n yhteisen näkemyksen ja koordinoitun lähestymistavan pohjalta. Kyseiset aloitteet eivät saisi heikentää vallitsevaa rahoitus- ja rahapoliittista järjestystä eivätkä rahapoliittista itsemääräämisoikeutta Euroopan unionissa.
4. On tarpeen varmistaa, että stablecoin-järjestelyjen asema on oikeudellisesti selkeä. Muutamat viimeaikaiset maailmanlaajuiset hankkeet eivät ole tarjonneet riittävästi tietoa siitä, miten riskejä aiotaan tarkkaan ottaen hallita ja miten liiketoiminta tapahtuu. Riittävien tietojen puutteen vuoksi on erittäin vaikeaa tehdä lopullisia päätelmiä siitä, *onko* EU:n nykyinen sääntelyjärjestelmä sovellettavissa tai *miten* sitä sovelletaan. Yhteisöjen, jotka aikovat EU:ssa laskea liikkeeseen stablecoin-valuuttoja tai harjoittaa muuta toimintaa, johon ne liittyvät, olisi toimitettava kiireellisesti perusteelliset ja riittävät tiedot, jotta niitä voidaan arvioida asianmukaisesti voimassa olevien sääntöjen perusteella.

5. Vastaaminen maailmanlaajuisen stablecoin-valuuttojen aiheuttamiin haasteisiin edellyttää maailmanlaajuisesti koordinoituja toimia. Stablecoin-järjestelyistä johtuviin riskeihin olisi sovellettava vankan näytön pohjalta laadittuja selkeitä ja oikeasuhteisia sääntely- ja valvontakehyksiä, jotka perustuvat yleisiin periaatteisiin ja joita voidaan soveltaa kaikkiin stablecoin-järjestelyihin. Maailmanlaajuisia toimia myötäillen neuvosto ja komissio ovat halukkaita toimimaan nopeasti yhteistyössä EKP:n sekä kansallisten ja Euroopan valvontaviranomaisten kanssa. Tähän lähestymistapaan olisi sisällyttävä kuulemisia ja näyttöpohjan kehittämistä lähtökohtina, joiden perusteella voitaisiin mahdollisesti laatia uutta lainsäädäntöä kryptovaluuttoja, kuten stablecoin-valuuttoja koskevaa EU:n yhteistä lähestymistapaa varten. Vaikka neuvosto ja komissio ovat sitoutuneet ottamaan käyttöön kehyksen, jonka avulla voidaan hyödyntää kryptovaluuttojen tarjoamia mahdollisuuksia, otamme huomioon joihinkin niistä liittyvät riskit. Neuvosto ja komissio ovat valmiit toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen asianmukaiset kuluttajansuojanormit sekä hallitut rahapoliittiset ja rahoitukselliset olosuhteet. Kaikki vaihtoehdot olisi otettava harkintaan, myös mahdolliset toimet, joilla estetään tietyistä maailmanlaajuisista stablecoin-valuutoista aiheutuvien hallitsemattomien riskien syntyminen.
6. Edellä esitetyn perusteella neuvosto ja komissio toteavat, ettei mitään maailmanlaajuisista stablecoin-järjestelyä pitäisi käynnistää Euroopan unionissa, ennen kuin oikeudelliset sekä sääntelyyn ja valvontaan liittyvät haasteet ja riskit on riittävässä määrin yksilöity ja käsitelty.
7. Stablecoin-aloitteiden yhteydessä korostuu maksujärjestelyihin tehtävien jatkuvien parannusten merkitys, jotta voidaan vastata markkinoiden ja kuluttajien odotuksiin, jotka koskevat helppoja, nopeita, tehokkaita ja edullisia maksutapoja, erityisesti rajat ylittävien maksujen osalta. Vaikka eurooppalaiset maksujärjestelmät ovat jo edistyneet merkittävästi, myös eurooppalaisilla maksualan toimijoilla, kuten maksupalveluntarjoajilla, on tässä keskeinen rooli. Panemme merkille, että EKP ja muut keskuspankit ja kansalliset toimivaltaiset viranomaiset aikovat tutkia edelleen maksujärjestelmän meneillään olevaa digitalisaatiota ja erityisesti stablecoin-valuuttojen kaltaisten aloitteiden vaikutuksia. Olemme tyytyväisiä siihen, että keskuspankit yhteistyössä muiden asiaankuuluvien viranomaisten kanssa arvioivat edelleen keskuspankkien digitaalivaluuttojen kustannuksia ja hyötyjä ja tekevät yhteistyötä eurooppalaisten maksualan toimijoiden kanssa siltä osin kuin on kyse yksityisen sektorin roolista tehokkaksiin, nopeisiin ja edullisiin rajatylittäviin maksuihin liittyvien odotusten täyttämiseksi.