

Luxembourg, den 13. oktober 2026
(OR. en)

14370/26

AG 164
POLGEN 229
FREMP 322
JAI 1296
DISINFO 80
HYBRID 119
AUDIO 123
EDUC 407

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om inkluderende demokratisk deltagelse og samfundets og lokalsamfundets modstandsdygtighed

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om inkluderende demokratisk deltagelse og samfundets og lokalsamfundets modstandsdygtighed som godkendt af Rådet (almindelige anliggender) den 13. oktober 2026.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM INKLUDERENDE DEMOKRATISK DELTAGELSE OG
SAMFUNDETS OG LOKALSAMFUNDETS MODSTANDSDYGTIGHED**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM, at Unionen, som nedfældet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union, bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, og at disse værdier er fælles for medlemsstaterne i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd,

SOM HENVISER TIL Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 1, 10, 11, 12, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 39, 40 og 44,

SOM UNDERSTREGER, at demokratiske samfund opretholdes gennem aktivt medborgerskab og borgernes engagement, og hvor de grundlæggende rettigheder respekteres og beskyttes,

SOM UNDERSTREGER, at demokrati kun kan trives med ytrings- og informationsfrihed,

SOM FREMHÆVER den afgørende rolle, som mediefrihed og -pluralisme spiller for at bidrage til velfungerende demokratier, og UNDERSTREGER, at det, eftersom retsstatsprincippet og demokrati er gensidigt forstærkende værdier, er afgørende, at medlemsstaterne nøje overholder solide retsstatsstandarder,

SOM MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 18. december 2025¹ og 19. marts 2026², der fremhæver vigtigheden af at styrke Europas demokratiske modstandsdygtighed og understreger behovet for at øge borgernes engagement,

¹ EUCO 24/25 af 18. december 2025, jf. afsnit 8 *Bekæmpelse af desinformation og af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding*.

² EUCO 1/26 af 19. marts 2026, jf. punkt 58: *Styrkelse af Europas demokratiske modstandsdygtighed*.

SOM MINDER OM SINE konklusioner om uddannelse som bidrag til styrkelse af fælles europæiske værdier og demokratisk medborgerskab³, om demokratisk modstandsdygtighed: beskyttelse af valgprocesser mod udenlandsk indblanding⁴, om betydningen af civilsamfundets råderum for beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder i EU⁵, om kultur, kulturarv og audiovisuelle værkers strategiske rolle med hensyn til at opretholde europæiske værdier og demokratiets modstandsdygtighed⁶ og om styrkelse og beskyttelse af en fri, åben og informeret demokratisk debat⁷,

SOM MINDER OM Kommissionens henstilling (EU) 2023/2836 af 12. december 2023 om fremme af inddragelse og effektiv deltagelse af borgere og civilsamfundsorganisationer i den offentlige politikudformning,

SOM SER MED TILFREDSHED PÅ den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant om det europæiske demokratiskjold⁸ og Kommissionens meddelelse om EU-strategien for civilsamfundet⁹,

SOM SER MED TILFREDSHED PÅ oprettelsen af Det Europæiske Center for Demokratisk Modstandsdygtighed (ECDR) i februar 2026,

SOM NOTERER SIG, at disse konklusioner bygger på det polske formandskabs arbejde med at styrke EU's demokratiske modstandsdygtighed, det danske formandskabs arbejde med adgang til pålidelige nyheder som led i det europæiske demokratiskjold og den strukturerede drøftelse, som fulgte op på det europæiske demokratiskjold og fandt sted under Cyperns formandskab¹⁰,

SOM også NOTERER SIG betænkningen om resultater og henstillinger fra Europa-Parlamentets særlige udvalg om det europæiske demokratiskjold (P10_TA (2026) 0286),

³ 15738/23.

⁴ 10119/24.

⁵ 7388/23.

⁶ 15814/25.

⁷ 10533/24.

⁸ JOIN(2025) 791 final.

⁹ COM(2025) 790 final.

¹⁰ 9605/26 (rapport fra formandskabet).

SOM MINDER OM, at disse konklusioner ikke berører de igangværende forhandlinger om den næste flerårige finansielle ramme,

1. UNDERSTREGER, at demokrati, frihed og ligestilling samt retsstatsprincippet er gensidigt forstærkende, og at respekten for disse værdier er EU-institutionernes og medlemsstaternes fælles ansvar
2. ERKENDER det bidrag, som et bredt samfundsengagement er for det demokratiske liv og den sociale samhørighed; UNDERSTREGER, at demokrati kræver aktiv og inkluderende deltagelse af borgerne og respekt for fælles værdier; MINDER OM den vigtige rolle, som en reel ret til at indgive andragender spiller med hensyn til at styrke borgernes politiske deltagelse
3. ANERKENDER, at tillid til offentlige institutioner og til de demokratiske processers og informationsrummets integritet er gensidigt forstærkende og er grundlaget for demokratisk og samfundsmæssig modstandsdygtighed; og ERKENDER, at den aktuelle skiftende geopolitiske kontekst skaber udfordringer for vores demokratier, hvilket kan forværre radikaliseringen og mindske tilliden til institutioner og valg
4. UNDERSTREGER i den forbindelse, at digital udstødelse sammen med de udfordringer, som nyhedsrørkener udgør, kan skabe hindringer for aktiv og inkluderende deltagelse i det demokratiske liv
5. UNDERSTREGER, at udenlandsk informationsmanipulation og indblanding har til formål at splitte samfundet, svække tilliden til demokratiske institutioner, hindre en informeret demokratisk debat og afholde borgerne fra at deltage i det demokratiske liv ved at fordreje informationsmiljøet, manipulere indhold, forstærke splittelsen og underminere rækkevidden og tilgængeligheden af pålidelige oplysninger og uafhængige medier; UNDERSTREGER, at foranstaltninger til håndtering af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding bør være forholdsmæssige, samtidig med at ytringsfriheden, mediefriheden og den demokratiske debat beskyttes

6. NOTERER SIG, at ondsindet brug af kunstig intelligens, herunder generativ kunstig intelligens og deepfakes, anvendes til at sprede desinformation i forsøg på at ramme personer i sårbare situationer og gør det lettere at skabe, målrette og forstærke vildledende indhold, hvilket yderligere undergraver tilliden til demokratiske processer; MINDER OM det særlige behov for at sikre digitale platformes gennemsigtighed og ansvarlighed, herunder meget store onlineplatforme og meget store onlinesøgemaskiner, gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame og håndtering af AI-genereret eller manipuleret indhold, samtidig med at de grundlæggende rettigheder beskyttes
7. ANERKENDER, at der sammen med en bredere indsats for at støtte aktivt medborgerskab også er behov for en forebyggende tilgang til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding gennem bevidstgørelse, beredskab, tidlig opdagelse, støtte til uafhængig forskning og faktatjek og fremme af fælles metoder og bedste praksis for at sikre, at denne indsats for aktivt medborgerskab er mere synlig og effektiv
8. ANERKENDER, at det er af afgørende betydning for vores demokratier at sikre, at chartret om grundlæggende rettigheder anvendes fuldt ud, og at de grundlæggende rettigheder respekteres fuldt ud; MINDER OM, at ytrings- og informationsfriheden og forsamlings- og foreningsfriheden er afgørende forudsætninger for borgernes deltagelse i demokratiske processer; og BEKRÆFTER PÅ NY, at retsstatsprincippet er afgørende for at beskytte disse grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder
9. UNDERSTREGER betydningen af frie, mangfoldige og uafhængige medier som grundpiller i demokratisk modstandsdygtighed, der gør det muligt for borgerne at få adgang til pålidelige oplysninger, holde institutionerne ansvarlige og træffe informerede valg; UNDERSTREGER i den forbindelse betydningen af mediekendskab, digital dannelse og informationskompetencer for kritisk at vurdere oplysninger, identificere manipulerende teknikker og foretage informerede vurderinger af kildernes pålidelighed

Udfordringen med manglende demokratisk engagement

10. MINDER OM, at tilrettelæggelsen af valg og valgsystemer henhører under medlemsstaternes kompetence; BEMÆRKER, at deltagelsen i europaparlamentsvalget på ca. 50 % kan forbedres for alle borgere
11. UNDERSTREGER, at stemmeafgivning ved valg og folkeafstemninger er en grundlæggende mulighed, hvorigennem borgerne udøver deres demokratiske stemme, suppleret med meningsfulde muligheder for at deltage i og påvirke den demokratiske beslutningstagning mellem valg
12. UNDERSTREGER, at borgernes tillid til offentlige institutioner er afgørende for opbygning af modstandsdygtige demokratier; UNDERSTREGER, at en sådan tillid styrkes, når myndighederne handler på en gennemsigtig, ansvarlig og evidensbaseret måde, og når borgerne får klar feedback om, hvordan der er taget hensyn til deres deltagelse i beslutningstagningen
13. UDTRYKKER BEKYMNING OVER, at personer i sårbare og marginaliserede situationer kan opleve uforholdsmæssige store risici for manglende politisk engagement og manglende tillid til den offentlige beslutningstagning; og ANERKENDER, at en følelse af reduceret politisk repræsentation er en bred samfundsmæssig udfordring
14. UNDERSTREGER behovet for initiativer til at styrke den demokratiske modstandsdygtighed og nedbryde strukturelle hindringer for demokratisk deltagelse og aktivt medborgerskab, som navnlig kan påvirke visse grupper; ANERKENDER, at inkluderende, mangfoldig og meningsfuld deltagelse i kultur- og samfundslivet kan bidrage til social samhørighed og demokratisk modstandsdygtighed
15. UNDERSTREGER nødvendigheden af at håndtere de specifikke hindringer for aktivt medborgerskab, herunder dem, der står i vejen for personer med kort skolegang, personer, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), og personer med handicap; UNDERSTREGER vigtigheden af at bekæmpe misbrug, chikane og trusler rettet mod dem, der er aktive i det offentlige liv; GENTAGER, at disse bestræbelser fuldt ud skal respektere de grundlæggende rettigheder og ikke må være til hinder for legitim kritik, politisk debat eller demokratisk kontrol; SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens meddelelse om en henstilling og en vejledning om bedste praksis for at støtte medlemsstaterne i bedre at garantere sikkerheden for politiske kandidater og valgte repræsentanter

16. ERKENDER, at kvinders og mænds deltagelse er uundværlig for inkluderende demokratisk deltagelse, og at kvinder fortsat er underrepræsenterede i politiske lederstillinger og fortsat står over for hindringer for deres fulde, lige og effektive deltagelse i det politiske og offentlige liv; ANERKENDER, at fremme af ligestilling mellem kønnene er afgørende for at sikre retfærdige, effektive og demokratiske beslutningsprocesser og styrkelse af samfundets og lokalsamfundenes modstandsdygtighed

Den europæiske dimension i inkluderende deltagelse

17. ANERKENDER, at medlemsstaterne har potentiale til at drage fordel af en mere koordineret indsats på EU-plan for at tilskynde til genoptagelse af det politiske engagement, samtidig med at medlemsstaternes kompetencer, ansvarsområder og beføjelser respekteres fuldt ud; SER MED TILFREDSHED PÅ samarbejdsinitiativer såsom Wienforummet for grundlæggende rettigheder og demokrati
18. NOTERER SIG, at involverende demokratiprocesser ikke kun kan berige den offentlige beslutningstagning, men også reengagere borgerne, når disse processer supplerer valg, udformes og gennemføres korrekt og bygger på en gennemsigtig metode og et reelt repræsentativt udsnit af borgere; ERKENDER, at deltagere i borgerforsamlinger, deltagerpaneler, deltagelsesbaseret budgetlægning og kultur- og samfundsdialoger konsekvent rapporterer om øget politisk viden, øget oplevelse af indflydelse og større tilbøjelighed til at engagere sig i demokratiske processer; NOTERER SIG ENDVIDERE, at erfaringerne i flere medlemsstater viser værdien af at gennemføre sådanne øvelser regelmæssigt og på nationalt, regionalt og lokalt plan samt e-demokratitjenestens potentiale til at støtte disse værktøjer;¹¹ OPFORDRER medlemsstaterne til at overveje lignende initiativer
19. SER MED TILFREDSHED PÅ bestræbelserne på at støtte kandidatlandes og potentielle kandidatlandes deltagelse i europæiske initiativer, der fremmer inkluderende demokratisk deltagelse og samfundets og lokalsamfundets modstandsdygtighed, herunder associering med Det Europæiske Center for Demokratisk Modstandsdygtighed

¹¹ Fælles erklæring fra Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen om konferencen om Europas fremtid, "Samarbejde med borgerne om demokrati – Opbygning af et mere modstandsdygtigt Europa" (2021/C 91 I/01).

En ramme for inkluderende demokratisk deltagelse

20. GENTAGER, at undervisning i demokratisk medborgerskab bidrager til Europas langsigtede modstandsdygtighed, navnlig i krisetider; UNDERSTREGER betydningen heraf med hensyn til aktivt at styrke kritisk tænkning og fremme demokratiske værdier og menneskerettigheder på tværs af alle uddannelsesniveauer og former for læring; UNDERSTREGER også betydningen af visuel kompetence, digital dannelse og mediekendskab og af at sætte borgere i alle aldre, navnlig unge, i stand til at forstå de digitale teknologiers funktion og indvirkning, herunder algoritmer og AI
21. UNDERSTREGER betydningen af at fremme et gunstigt miljø for civilsamfundet og et gennemsigtigt civilsamfundsmæssigt råderum og tilskynde til en åben, regelmæssig og gennemsigtig dialog med borgere og civilsamfundsorganisationer; UNDERSTREGER, at civilsamfundsaktører skal kunne operere frit, sikkert og uafhængigt uden unødigt indblanding
22. FREMHÆVER, at meningsfulde, inkluderende og gennemsigtige offentlige høringer og borgerdeltagelse i forbindelse med den offentlige politikudformning kan berige beslutningstagningen
23. MINDER OM, at en styrkelse af inkluderende demokratisk deltagelse kræver en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder, der inddrager myndigheder på alle niveauer, samt et inkluderende engagement, der omfatter hele samfundet, med alle relevante civilsamfundsaktører
24. ANERKENDER de lokale og regionale myndigheders vigtige rolle med hensyn til at bringe de demokratiske processer tættere på borgerne; og SER MED TILFREDSHED PÅ deres bidrag på det europæiske institutionelle plan, navnlig gennem Regionsudvalget, i overensstemmelse med traktaterne og nærhedsprincippet; ERKENDER, at vækst og velstand i Den Europæiske Union som helhed kan bidrage til de europæiske borgeres deltagelse i demokratiske processer og dermed til demokratisk modstandsdygtighed; UNDERSTREGER i denne forbindelse den grundlæggende rolle, som samhørighed og fælles politikker på EU-plan spiller i bestræbelserne på at styrke båndene mellem lokalsamfund og samfundet

25. UNDERSTREGER betydningen af adgang til uafhængige og pluralistiske nyhedsmedier, herunder regionale og lokale medier; MINDER OM værdien af gennemsigtig og offentligt ansvarlig finansiel støtte på alle niveauer til nyhedsrapportering til underforsynede målgrupper og rapportering i offentlighedens interesse, herunder om lokale spørgsmål, med fuld respekt for redaktionel uafhængighed; MINDER OM behovet for at sikre gennemsigtighed med hensyn til medieejerskab og beskytte journalistik af offentlig interesse i overensstemmelse med den europæiske forordning om mediefrihed; og UNDERSTREGER betydningen af at fremme adgang til pålidelige oplysninger, navnlig i det digitale miljø, for alle i hele Unionen, f.eks. gennem en kommende revision af direktivet om audiovisuelle medietjenester (AVMS-direktivet) og bæredygtige finansieringskilder
26. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at fremme et frit og pluralistisk medielandskab og dermed sikre adgang til pålidelige oplysninger og demokratisk dialog og TIL at sikre EU-finansiering til støtte for relevante medieinitiativer, uden at det berører de igangværende FFR-forhandlinger
27. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at styrke indsatsen for at fremme sikre, inkluderende og gunstige betingelser for demokratisk engagement for alle, fjerne hindringer og fremme ligestilling mellem kønnene og kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse og lederskab i det politiske og offentlige liv
28. TILSKYNDER TIL udveksling af oplysninger og bedste praksis mellem medlemsstaterne gennem netværket af nationale myndigheder vedrørende borgerdeltagelse, som blev styrket af Kommissionen i 2026, og som på frivillig basis kan bistå medlemsstaterne med at udveksle og udvikle fælles værktøjer, metoder og rammer til kapacitetsopbygning for at øge samfundets og lokalsamfundenes modstandsdygtighed; TILSKYNDER medlemsstaterne TIL at fremme aktivt medborgerskab og social samhørighed ved at støtte frivillige lokalsamfundsinitiativer, folkeoplysning og mediekendshipsprogrammer og ved at fremme samarbejde med relevante lokale interessenter, uddannelses-, kultur- og kulturarvsinstitutioner og civilsamfundsorganisationer

29. OPFORDRER Kommissionen TIL at bistå medlemsstaterne med at træffe yderligere frivillige foranstaltninger for at inddrage unge, navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), ved at udnytte bedste praksis fra alle medlemsstater
30. OPFORDRER Kommissionen TIL at fremme fuld anvendelse af eksisterende EU-finansieringsinstrumenter til bl.a. gennem teknisk bistand at støtte initiativer til deltagelsesdemokrati, der har til formål at lette inddragelse af alle borgere, herunder dem, der står over for socioøkonomiske hindringer, i overensstemmelse med deres respektive regler og inden for rammerne af de disponible finansielle ressourcer
31. OPFORDRER Kommissionen TIL, uden at det berører de igangværende forhandlinger om de fremtidige finansielle rammer og resultaterne heraf, at integrere deltagelsesdemokratiske mekanismer med programmer for digital dannelse, mediekendskab og AI-færdigheder, der bl.a. fokuserer på brug og misbrug af kunstig intelligens (AI), og TIL at fremme uddannelse i demokratisk medborgerskab og fremhæve bedste praksis i offentlige oplysningskampagner og tværsektorielle partnerskaber

Styrke støtten til inddragelse af civilsamfundet

32. ANERKENDER, at et uafhængigt, mangfoldigt og modstandsdygtigt civilsamfund samt borgerinitiativer bidrager til den demokratiske kontrol og balance og demokratisk modstandsdygtighed, f.eks. ved at bidrage til ansvarlighedsindsatsen; UNDERSTREGER fordelene ved at styrke civilsamfundets reelle deltagelse i den politiske beslutningsproces
33. NOTERER SIG behovet for tilstrækkelig og bæredygtig finansiering til civilsamfundet; og OPFORDRER INDTRÆNGENDE TIL fortsatte bestræbelser på at strømline og forenkle de administrative procedurer for at forbedre støtteberettigede organisationers adgang til relevante EU-finansieringsstrømme; MENER, at det er vigtigt at sikre, at oplysninger om finansieringsmuligheder og høringsinitiativer når ud til organisationer, der opererer på lokalt og regionalt plan, under behørig hensyntagen til nærhedsprincippet

34. OPFORDRER Kommissionen TIL i tæt samarbejde med medlemsstaterne at udvikle finansieringsmekanismer, der fremmer vedvarende engagement og fortalerarbejde inden for eksisterende relevante programmer og uden at foregribe de igangværende forhandlinger om den fremtidige flerårige finansielle ramme; FREMHÆVER, at der kan lægges større vægt på kapacitetsopbyggende foranstaltninger, herunder teknisk bistand, uddannelse og rådgivningsstøtte, for at styrke civilsamfundsorganisationernes mulighed for at få adgang til og forvalte finansieringsmuligheder

Opfølgning på vedtagelsen af det europæiske demokratiskjold

35. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens erklæring i sin meddelelse om et europæisk demokratiskjold om et styrket netværk af nationale myndigheder vedrørende borgerdeltagelse, et EU-borgerpanel om demokratisk modstandsdygtighed, et civic tech-knudepunkt og ungdomspolitiske dialoger såsom EU's ungdomsdialog
36. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at tage hensyn til, at de elementer, der er omhandlet i disse konklusioner, afspejles i ECDR's arbejde, således at de supplerer og ikke overlapper arbejdet i netværket af nationale myndigheder vedrørende borgerdeltagelse; NOTERER SIG i den forbindelse værdien af frivillig udveksling af god praksis og ekspertise med alle relevante interessenter med fuld respekt for medlemsstaternes kompetencer og under overholdelse af nærhedsprincippet
37. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at indgive projektforslag til ECDR om inkluderende demokratisk deltagelse og inddragelse af alle borgere på grundlag af nationale erfaringer med strukturerede deltagelsesbaserede processer med fuld respekt for nationale kompetencer og institutionelle strukturer
38. SER MED TILFREDSHED PÅ oprettelsen af det årlige ministerforum på højt plan om det europæiske demokratiskjold som en værdifuld platform til at gøre status over relevante foranstaltninger og lette udvekslingen af bedste praksis, herunder om borgernes engagement

39. UNDERSTREGER, at det europæiske demokratiskjold kun vil lykkes, hvis det beskytter vores fælles værdier og værner om vores grundlæggende rettigheder; UNDERSTREGER betydningen af at styrke demokratiet også blandt de borgere, der endnu ikke er engagerede; og UNDERSTREGER, at borgere, der ser deres stemme afspejlet i beslutningstagningen, deltager mere aktivt i forsvaret af vores fælles værdier og styrkelsen af demokratiet
40. OPFORDRER Kommissionen TIL at tage hensyn til disse konklusioner i forbindelse med gennemførelsen og videreudviklingen af det europæiske demokratiskjold
41. FORPLIGTER SIG TIL regelmæssigt at vende tilbage til spørgsmålet om inkluderende demokratisk deltagelse og samfundets og lokalsamfundets modstandsdygtighed.
-