

**Bruxelles, 9 octombrie 2024
(OR. en)**

14370/24

**Dosar interinstituțional:
2024/0243(NLE)**

**UD 209
MED 43
COMER 118
ECOFIN 1121
POLCOM 269**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	9 octombrie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 441 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene în ceea ce privește modificarea Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt respectiv în privința utilizării certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în cadrul Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene, aplicabile de la 1 ianuarie 2025

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 441 final.

Anexă: COM(2024) 441 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.10.2024
COM(2024) 441 final

2024/0243 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene în ceea ce privește modificarea Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt respectiv în privința utilizării certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în cadrul Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene, aplicabile de la 1 ianuarie 2025

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt instituit prin Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene (denumit în continuare „Comitetul mixt”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene

Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene¹ (denumită în continuare „convenția”) stabilește dispoziții privind originea mărfurilor comercializate în temeiul acordurilor relevante încheiate între părțile contractante.

Convenția instituie un cadru multilateral de reguli de origine pentru o rețea de acorduri de liber schimb și se aplică fără a aduce atingere principiilor stabilite în acordurile respective. Convenția prevede aplicarea cumulului diagonal între cele 25 de părți contractante la convenție: Uniunea Europeană, Islanda, Liechtenstein, Norvegia, Elveția, Algeria, Egipt, Israel, Iordania, Liban, Maroc, Palestina², Siria, Tunisia, Turcia, Albania, Bosnia și Herțegovina, Macedonia de Nord, Muntenegru, Serbia, Kosovo*, Insulele Feroe, Republica Moldova, Georgia și Ucraina (denumite în continuare „părțile contractante”). Convenția a intrat în vigoare în ceea ce privește Uniunea la 1 mai 2012.

Convenția a fost modificată prin Decizia nr. 1/2023 a Comitetului mixt al Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene din 7 decembrie 2023 privind modificarea Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene (denumită în continuare „convenția revizuită”). Decizia respectivă va intra în vigoare la 1 ianuarie 2025³.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt instituit prin articolul 3 alineatul (1) din convenție adoptă modificări la convenție și asigură gestionarea și punerea în aplicare corespunzătoare a acesteia, în conformitate cu articolul 4 din convenție. În conformitate cu articolul 12 din regulamentul de procedură al Comitetului mixt, deciziile acestuia se adoptă cu votul unanim al părților contractante pentru care convenția a intrat în vigoare, prezente sau reprezentate la reuniunea Comitetului mixt.

Părțile contractante pentru care convenția a intrat în vigoare au drept de vot. Fiecare parte contractantă are un vot.

2.3. Actul avut în vedere al Comitetului mixt

Cu ocazia celei de a 16-a reuniuni, Comitetul mixt urmează să adopte o decizie referitoare la utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic (denumită în continuare „actul avut în vedere”).

¹ JO L 54, 26.2.2013, p. 4.

² Această denumire nu trebuie interpretată ca o recunoaștere a statului Palestina și nu aduce atingere poziției fiecărui stat membru în parte pe această temă.

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovoului.

³ JO L, 2024/390, 19.2.2024.

Scopul actului avut în vedere este de a stabili condițiile generale pentru acceptarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în temeiul convenției.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părțile contractante în conformitate cu articolul 4 alineatul (3) litera (a), care prevede următoarele: „Comitetul mixt adoptă prin decizie modificări ale prezentei convenții”. În plus, articolul 4 alineatul (3) ultima teză prevede: „Deciziile menționate în prezentul alineat sunt executate de părțile contractante în conformitate cu propria legislație.”

Această modificare a Deciziei 1/2023 a Comitetului mixt ar trebui să intre în vigoare la 1 ianuarie 2025.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

La începutul anului 2020, Comisia Europeană a informat părțile contractante la convenție că majoritatea partenerilor comerciali se aflau în imposibilitatea de a furniza certificate de circulație a mărfurilor în scopuri de origine preferențială în forma convenită (și anume, cu semnătură olografă, ștampilate cu cerneală sau pe suport de hârtie în formatul corect). Acest lucru se datora faptului că, în mai multe părți contractante, contactele dintre administrațiile vamale și operatorii economici au fost suspendate din cauza pandemiei de COVID-19.

Au fost adoptate măsuri excepționale pe bază de reciprocitate pentru a asigura punerea în aplicare integrală a regimurilor. Autoritățile vamale au fost invitate să accepte certificate de circulație a mărfurilor în scopuri preferențiale eliberate electronic, cu o semnătură sau o ștampilă digitală a autorităților competente, sau cu o copie pe suport de hârtie sau în format electronic (scanată sau disponibilă online).

Părțile contractante au recunoscut că măsurile excepționale adoptate ca urmare a pandemiei de COVID-19 au fost benefice pentru schimburile comerciale preferențiale și erau interesate să continue bunele practici introduse în cadrul măsurilor excepționale. În acest context, ele au recunoscut importanța introducerii mijloacelor electronice și a colaborării în direcția unui sistem comun bazat pe dovezi de origine electronice și pe o cooperare administrativă electronică în regiunea pan-euro-mediteraneeană (PEM).

Părțile contractante consideră că trecerea la un sistem care eliberează certificate de circulație a mărfurilor pe cale electronică și care prevede o cooperare administrativă electronică în temeiul convenției constituie primul pas către digitalizarea completă a dovezilor de origine în întreaga regiune PEM. Această evoluție ar trebui privită în special din perspectiva viitoarei intrări în vigoare a modificării convenției („convenția revizuită”).

Pentru a asigura aplicarea uniformă a dispozițiilor privind dovezile de origine sub forma certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în Uniunea Europeană, Comisia intenționează să instituie un sistem electronic pentru: (i) depunerea cererilor de certificate de circulație a mărfurilor eliberate electronic; (ii) eliberarea certificatelor respective; și (iii) stocarea informațiilor și schimbul de informații între autoritățile vamale ale statelor membre și cu părțile contractante la convenție. Sistemul electronic de certificate de origine („sistemul e-PoC al UE”) trebuie instituit în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și cu dispozițiile de punere în aplicare a acestuia.

La 7 decembrie 2023, Comitetul mixt a adoptat Recomandarea 1/2023⁴ privind utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în temeiul convenției.

Recomandarea stabilește o listă de condiții. Odată îndeplinite, acestea constituie o dovadă de origine sub forma unui certificat de circulație a mărfurilor EUR.1 care poate fi acceptat de partea importatoare.

⁴ JO L 2024/243, 15.1.2024.

Aceste condiții sunt identice cu cele care stabilesc cerințele generale privind dovezile de origine eliberate electronic în cadrul prezentei propuneri.

Pentru a oferi un cadru juridic clar și pentru a asigura coerența utilizării certificatelor electronice în contextul tranziției de la actuala convenție la convenția revizuită, care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2025, convenția trebuie modificată în consecință pentru a stabili cerințele generale privind dovezile de origine eliberate electronic în conformitate cu articolul 17 alineatul (4) din appendicele I.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁵.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism creat printr-un acord, și anume prin Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene.

Actul pe care Comitetul mixt trebuie să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional în conformitate cu articolul 4 alineatul (3) din Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene. Actul avut în vedere nu aduce completări sau modificări cadrului instituțional al acordului.

În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

⁵ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului mixt va aduce modificări convenției, este necesar ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene în ceea ce privește modificarea Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt respectiv în privința utilizării certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în cadrul Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene, aplicabile de la 1 ianuarie 2025

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene (denumită în continuare „convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia 2013/94/UE a Consiliului¹ și a intrat în vigoare pentru Uniune la 1 mai 2012.
- (2) În temeiul articolului 4 alineatul (1) și al articolului 4 alineatul (3) litera (a) din convenție, comitetul mixt instituit prin convenție (denumit în continuare „Comitetul mixt”) poate adopta prin decizie modificări ale convenției.
- (3) Comitetul mixt urmează să adopte, în cadrul celei de a 16-a reuniuni ale sale, o recomandare privind utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic.
- (4) Convenția a fost modificată prin Decizia nr. 1/2023 a Comitetului mixt², care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2025. La 7 decembrie 2023, Comitetul mixt a adoptat Recomandarea nr. 1/2023³ privind utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic în temeiul convenției. Pentru a oferi un cadru juridic clar și pentru a asigura coerența utilizării certificatelor de circulație electronice în contextul tranziției de la normele actuale ale convenției la normele revizuite ale acesteia, care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2025, Decizia nr. 1/2023 trebuie modificată pentru a include cerințele generale privind dovezile de origine eliberate electronic la articolul 17 alineatul (4) din appendicele I la convenția revizuită.

¹ Decizia 2013/94/UE a Consiliului din 26 martie 2012 privind încheierea Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene (JO L 54, 26.2.2013, p. 3, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj)).

² Decizia nr. 1/2023 a Comitetului mixt al Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene din 7 decembrie 2023 privind modificarea Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene (JO L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>).

³ Recomandarea nr. 1/2023 a Comitetului mixt al Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediterraneene din 7 decembrie 2023 în ceea ce privește utilizarea certificatelor de circulație a mărfurilor eliberate electronic (JO L 2024/243, 15.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/243/oj>).

- (5) Este oportun să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt, întrucât decizia Comitetului mixt va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 16-a reuniuni a Comitetului mixt se întemeiază pe proiectul de act al Comitetului mixt anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*