



Briselē, 2024. gada 9. oktobrī
(OR. en)

14370/24

Starpiestāžu lieta:
2024/0243(NLE)

UD 209
MED 43
COMER 118
ECOFIN 1121
POLCOM 269

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2024. gada 9. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2024) 441 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kas izveidota ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, attiecībā uz minētās Apvienotās komitejas Lēmuma Nr. 1/2023 grozījumiem, kuri skar tādu pārvadājumu sertifikātu izmantošanu, kas elektroniski izdoti saskaņā ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, kura būs piemērojama no 2025. gada 1. janvāra

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2024) 441 final.

Pielikumā: COM(2024) 441 final



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 9.10.2024.
COM(2024) 441 final

2024/0243 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kas izveidota ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, attiecībā uz minētās Apvienotās komitejas Lēmuma Nr. 1/2023 grozījumiem, kuri skar tādu pārvadājumu sertifikātu izmantošanu, kas elektroniski izdoti saskaņā ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, kura būs piemērojama no 2025. gada 1. janvāra

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar kuru nosaka nostāju, kas Savienības vārdā ir jāpieņem Reģionālās konvencijas par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem Apvienotajā komitejā ("Apvienotā komiteja") saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu attiecībā uz elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Reģionālā konvencija par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem

Reģionālajā konvencijā par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem ("konvencija")¹ ir iekļauti noteikumi par to preču izcelsmi, kuru tirdzniecība notiek saskaņā ar attiecīgiem nolīgumiem, ko savstarpēji noslēgušas Līgumslēdzējas puses.

Ar konvenciju brīvās tirdzniecības nolīgumu tīklam izveido izcelsmes noteikumu daudzpusēju satvaru, un to piemēro, neskarot minētajos nolīgumos noteiktos principus. Konvencija paredz diagonālās kumulācijas piemērošanu starp konvencijas 25 Līgumslēdzējām pusēm: Eiropas Savienību, Islandi, Lihtenšteinu, Norvēģiju, Šveici, Alžīriju, Ēģipti, Izraēlu, Jordāniju, Libānu, Maroku, Palestīnu², Sīriju, Tunisiju, Turciju, Albāniju, Bosniju un Hercegovinu, Ziemeļmaķedoniju, Melnkalni, Serbiju, Kosovu*, Fēru salām, Moldovas Republiku, Gruziju un Ukrainu ("Līgumslēdzējas puses"). Konvencija attiecībā uz Savienību stājas spēkā 2012. gada 1. maijā.

Konvencija tika grozīta ar Reģionālās konvencijas par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem Apvienotās komitejas Lēmumu Nr. 1/2023 (2023. gada 7. decembris) attiecībā uz grozījumiem Reģionālajā konvencijā par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem ("pārskatītā konvencija"). Šis lēmums stāsies spēkā 2025. gada 1. janvārī³.

2.2. Apvienotā komiteja

Ar konvencijas 3. panta 1. punktu izveidotā Apvienotā komiteja pieņem konvencijas grozījumus, pārvalda to un nodrošina tās pareizu īstenošanu saskaņā ar tās 4. pantu. Saskaņā ar Apvienotās komitejas reglamenta 12. pantu Apvienotās komitejas lēmumus pieņem ar to Līgumslēdzēju pušu vienprātīgu balsojumu, attiecībā uz kurām konvencija ir stājusies spēkā, kuras ir klāt vai ir pārstāvētas Apvienotās komitejas sanāksmē.

Līgumslēdzējām pusēm, attiecībā uz kurām konvencija ir stājusies spēkā, ir balsstiesības. Katrai Līgumslēdzējai pusei ir viena balss.

2.3. Paredzētais Apvienotās komitejas akts

Apvienotās komitejas 16. sanāksmē tai jāpieņem lēmums par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu ("paredzētais akts").

¹ OV L 54, 26.2.2013., 4. lpp.

² Šis nosaukums nav uzskatāms par Palestīnas valsts atzīšanu, un tas neskar dalībvalstu individuālo nostāju šajā jautājumā.

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

³ OV L, 2024/390, 19.2.2024.

Paredzētā akta mērķis ir noteikt vispārējus nosacījumus tādu pārvadājumu sertifikātu akceptēšanai, kas elektroniski izdoti saskaņā ar konvenciju.

Paredzētais akts kļūs Līgumslēdzējām pusēm saistošs saskaņā ar 4. panta 3. punkta a) apakšpunktu, kurā noteikts: “Apvienotā komiteja ar lēmumu pieņem šīs konvencijas grozījumus”. Turklāt 4. panta 3. punkta pēdējā teikumā ir noteikts: “Šajā punktā minētos lēmumus Līgumslēdzējas puses īsteno atbilstoši savas valsts likumiem.”

Šim Apvienotās komitejas Lēmuma Nr. 1/2023 grozījumam būtu jāstājas spēkā 2025. gada 1. janvārī.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

2020. gada sākumā Eiropas Komisija informēja konvencijas Līgumslēdzējas puses, ka lielākā daļa tirdzniecības partneru norāda, ka nav iespējams pienācīgā veidā nodrošināt preču pārvadājumu sertifikātus preferenciālas izcelsmes vajadzībām (t. i., ar roku rakstiski parakstītus, fiziski apzīmogotus vai pareizā papīra formātā). Tas bija tāpēc, ka vairākās Līgumslēdzējās pusēs Covid-19 pandēmijas dēļ bija apturēta saziņa starp muitas administrācijām un uzņēmējiem.

Lai nodrošinātu kārtības pilnīgu īstenošanu, uz savstarpīguma pamata tika pieņemti ārkārtas pasākumi. Muitas dienesti tika aicināti preferenciālas izcelsmes noteikšanas vajadzībām akceptēt preču pārvadājumu sertifikātus. Tie tika izdoti elektroniski ar kompetento iestāžu digitālo parakstu, zīmogu vai spiedogu, vai papīra vai elektroniskā veidā (skenēti vai pieejami tiešsaistē).

Līgumslēdzējas puses atzina, ka Covid-19 pandēmijas dēļ pieņemtie ārkārtas pasākumi labvēlīgi ietekmēja preferenciālās tirdzniecības pieredzi, un bija ieinteresētas turpināt labo praksi, kas ieviesta saskaņā ar ārkārtas pasākumiem. Šajā sakarā tās atzina, ka ir svarīgi ieviest elektroniskus līdzekļus un sadarboties, lai izveidotu kopēju sistēmu, kuras pamatā būtu elektroniski izcelsmes apliecinājumi un elektroniska administratīvā sadarbība Eiropas un Vidusjūras (*PEM*) reģionā.

Līgumslēdzējas puses uzskata, ka pāreja uz sistēmu, kas preču pārvadājumu sertifikātus izdod elektroniski un nodrošina elektronisku administratīvo sadarbību saskaņā ar konvenciju, ir pirmie soļi ceļā uz izcelsmes apliecinājumu pilnīgu digitalizāciju visā *PEM* reģionā. Tas jo īpaši būtu jāskata kopsakarā ar gaidāmo konvencijas grozījumu stāšanos spēkā (pārskatītā konvencija).

Lai nodrošinātu to, ka noteikumi par tādiem izcelsmes apliecinājumiem preču pārvadājumu sertifikātu veidā, kuri Eiropas Savienībā tiek izdoti elektroniski, tiek piemēroti vienādi, Komisija paredz izveidot elektronisku sistēmu, kura ļautu: i) iesniegt pieteikumus elektroniski izdotiem preču pārvadājumu sertifikātiem; ii) izdot minētos sertifikātus; un iii) glabāt informāciju un veikt informācijas apmaiņu starp dalībvalstu muitas dienestiem un ar konvencijas Līgumslēdzējām pusēm. Elektronisko izcelsmes apliecinājumu sistēma (*ES e-PoC* sistēma) būtu jāizveido saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013 un tās īstenošanas noteikumiem.

Apvienotā komiteja 2023. gada 7. decembrī pieņēma Ieteikumu Nr. 1/2023⁴ par tādu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu, kas elektroniski izdoti saskaņā ar konvenciju.

Ieteikumā ir izklāstīts nosacījumu saraksts. Ja nosacījumi ir izpildīti, tie nosaka izcelsmes apliecinājumu pārvadājumu sertifikāta EUR.1 veidā, ko importētāja puse var akceptēt.

Minētie nosacījumi ir identiski tiem, kas šajā priekšlikumā nosaka vispārīgās prasības attiecībā uz elektroniski izdotiem izcelsmes apliecinājumiem.

Lai nodrošinātu skaidru tiesisko regulējumu un konsekveni elektronisko sertifikātu izmantošanā saistībā ar pāreju no esošās konvencijas uz pārskatīto konvenciju, kura stāsies spēkā 2025. gada

⁴ OV L, 2024/243, 15.1.2024.

1. janvārī, konvencija būtu attiecīgi jāgroza, lai iekļautu I papildinājuma 17. panta 4. punktā noteiktās vispārīgās prasības par elektroniski izdotiem izcelsmes apliecinājumiem.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁵.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem.

Akts, kuru Apvienotā komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskiem tiesību aktiem atbilstīgi Reģionālās konvencijas par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem 4. panta 3. punktam. Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 207. panta 4. punkta pirmā daļa.

4.3. Secinājumi

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. panta 4. punkta pirmajai daļai saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Ar Apvienotās komitejas aktu tiks grozīta konvencija, tāpēc pēc pieņemšanas ir lietderīgi to publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

⁵ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kas izveidota ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, attiecībā uz minētās Apvienotās komitejas Lēmuma Nr. 1/2023 grozījumiem, kuri skar tādu pārvadājumu sertifikātu izmantošanu, kas elektroniski izdoti saskaņā ar Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem, kura būs piemērojama no 2025. gada 1. janvāra

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība ar Padomes Lēmumu 2013/94/ES¹ noslēdza Reģionālo konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem ("konvencija"), un attiecībā uz Savienību konvencija stājās spēkā 2012. gada 1. maijā.
- (2) Ievērojot konvencijas 4. panta 1. punktu un 4. panta 3. punkta a) apakšpunktu, Apvienotā komiteja, kas izveidota ar konvenciju (Apvienotā komiteja), var ar lēmumu pieņemt konvencijas grozījumus.
- (3) Gaidāms, ka Apvienotā komiteja savā 16. sanāksmē pieņems lēmumu par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu.
- (4) Konvencija tika grozīta ar Apvienotās komitejas² Lēmumu Nr. 1/2023, kas stāsies spēkā 2025. gada 1. janvārī. Apvienotā komiteja 2023. gada 7. decembrī pieņēma Ieteikumu Nr. 1/2023³ par tādu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu, kas elektroniski izdoti saskaņā ar konvenciju. Lai nodrošinātu skaidru tiesisko regulējumu un konsekvenci elektronisko preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanā saistībā ar pāreju no pašreizējiem konvencijas noteikumiem uz pārskatītajiem konvencijas noteikumiem, kas stāsies spēkā 2025. gada 1. janvārī, Lēmums Nr. 1/2023 būtu jāgroza, lai pārskatītajā konvencijā iekļautu pārskatītās konvencijas I papildinājuma 17. panta 4. punktā noteiktās vispārīgās prasības par elektroniski izdotiem izcelsmes apliecinājumiem.

¹ Padomes Lēmums 2013/94 (2012. gada 26. marts) par to, lai noslēgtu Reģionālu konvenciju par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem (OV L 54, 26.2.2013., 3. lpp., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj)).

² Reģionālās konvencijas par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem Apvienotās komitejas Lēmums Nr. 1/2023 (2023. gada 7. decembris) attiecībā uz grozījumiem Reģionālajā konvencijā par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem (OV L, 2024/390, 19.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>).

³ Reģionālās konvencijas par Eiropas un Vidusjūras reģiona valstu preferenciāliem izcelsmes noteikumiem Apvienotās komitejas Ieteikums Nr. 1/2023 (2023. gada 7. decembris) par elektroniski izdotu preču pārvadājumu sertifikātu izmantošanu (OV L 2024/243, 15.1.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/243/oj>).

- (5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, jo Apvienotās komitejas lēmums Savienībai būs saistošs,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kura Savienības vārdā ir jāieņem Apvienotās komitejas 16. sanāksmē, pamatā ir Apvienotās komitejas akta projekts, kas pievienots šim lēmumam.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*