

Bruxelles, den 9. oktober 2024
(OR. en)

14370/24

Interinstitutionel sag:
2024/0243(NLE)

UD 209
MED 43
COMER 118
ECOFIN 1121
POLCOM 269

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. oktober 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 441 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændring af nævnte blandede udvalgs afgørelse 1/2023 angående anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk inden for rammerne af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, der finder anvendelse fra den 1. januar 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 441 final.

Bilag: COM(2024) 441 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.10.2024
COM(2024) 441 final

2024/0243 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændring af nævnte blandede udvalgs afgørelse 1/2023 angående anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk inden for rammerne af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, der finder anvendelse fra den 1. januar 2025

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse (Det Blandede Udvalg), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse

I den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse¹ ("konventionen") fastlægges bestemmelserne vedrørende oprindelsen for de varer, der handles med inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter.

Konventionen fastlægger en multilateral ramme for oprindelsesregler for et netværk af frihandelsaftaler uden derved at berøre principperne i de relevante aftaler. Konventionen indeholder bestemmelser om anvendelse af diagonal kumulation mellem konventionens 25 kontraherende parter: Den Europæiske Union, Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz, Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Palæstina², Syrien, Tunesien, Tyrkiet, Albanien, Bosnien-Hercegovina, Nordmakedonien, Montenegro, Serbien, Kosovo^{*}, Færøerne, Republikken Moldova, Georgien og Ukraine ("de kontraherende parter"). Konventionen trådte i kraft for Unionen den 1. maj 2012.

Konventionen blev ændret ved afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse den 7. december 2023 om ændring af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("den reviderede konvention"). Denne afgørelse træder i kraft den 1. januar 2025³.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, som er oprettet i henhold til konventionens artikel 3, stk. 1, træffer afgørelse om ændringer af konventionen, varetager administrationen heraf og sikrer, at den anvendes korrekt i overensstemmelse med konventionens artikel 4. I henhold til artikel 12 i Det Blandede Udvalgs forretningsorden vedtages afgørelser med enstemmighed blandt de kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, som enten er til stede eller er repræsenteret på et møde i Det Blandede Udvalg.

De kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, har stemmeret. Hver kontraherende part har én stemme.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg vil på sit 16. møde vedtage en afgørelse om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte de generelle betingelser for godtagelsen af varecertifikater, der er udstedt elektronisk i henhold til konventionen.

¹ EUT L 54 af 26.2.2013, s. 4.

² Denne betegnelse må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstaters holdninger til dette spørgsmål.

^{*} Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

³ EUT L, 2024/390, 19.2.2024.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for de kontraherende parter i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 3, litra a), som fastsætter følgende: "Det Blandende Udvalg træffer afgørelser om ændringer af denne konvention, herunder ændringer af tillæggene". I artikel 4, stk. 3, sidste punktum, fastsættes det ydermere, at: "De kontraherende parter sætter de afgørelser, der henvises til i dette stykke, i kraft i overensstemmelse med deres egen lovgivning."

Denne ændring af Det Blandede Udvalgs afgørelse 1/2023 træder i kraft den 1. januar 2025.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

I begyndelsen af 2020 meddelte Europa-Kommissionen de kontraherende parter i konventionen, at et flertal af handelspartnerne fandt det umuligt at udstede varecertifikater til præferenceoprindelsesformål i behørig form (dvs. underskrevet i hånden, stemplet fysisk med blæk og i det korrekte papirformat). Dette skyldtes, at kontakterne mellem toldmyndighederne og de erhvervsdrivende var blevet suspenderet i en række kontraherende parter på grund af covid-19-pandemien.

Der blev vedtaget ekstraordinære foranstaltninger på et gensidigt grundlag for at sikre, at ordningerne blev gennemført fuldt ud. Toldmyndighederne blev opfordret til at godtage varecertifikater til præferenceformål. Disse blev udstedt elektronisk med de kompetente myndigheders digitale signatur, stempel eller påtegning eller med en kopi i papirform eller elektronisk form (scannet eller tilgængelig online).

De kontraherende parter anerkendte, at de ekstraordinære foranstaltninger, der blev vedtaget på grund af covid-19-pandemien, var gavnlige for præferencehandlen og var interesserede i at fortsætte den gode praksis, der var blevet indført med de ekstraordinære foranstaltninger. I den forbindelse anerkendte de betydningen af at indføre elektroniske midler og samarbejde om et fælles system baseret på elektroniske oprindelsesbeviser og elektronisk administrativt samarbejde inden for pan-Euro-Middelhavsområdet ("PEM-området").

De kontraherende parter mener, at overgangen til et system, der udsteder varecertifikaterne elektronisk og sikrer elektronisk administrativt samarbejde i henhold til konventionen, er første skridt hen imod fuld digitalisering af oprindelsesbeviser i hele PEM-området. Dette bør især ses i lyset af den forestående ikrafttræden af den reviderede konvention.

For at sikre en ensartet anvendelse af bestemmelserne om oprindelsesbeviser i form af varecertifikater, der udstedes elektronisk i Den Europæiske Union, påtænker Kommissionen at oprette et elektronisk system til: i) indgivelse af ansøgninger om varecertifikater, der er udstedt elektronisk ii) udstedelse af disse certifikater og iii) lagring af oplysninger og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes toldmyndigheder og de kontraherende parter i konventionen. Det elektroniske system for oprindelsescertifikater (EU's e-PoC-system) bør oprettes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 og de dertil hørende gennemførelsesbestemmelser.

Den 7. december 2023 vedtog Det Blandede Udvalg henstilling 1/2023⁴ om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk i henhold til konventionen.

Henstillingen indeholder en liste over betingelser. Hvis betingelserne er opfyldt, kan oprindelsesbeviset, i form af et varecertifikat EUR.1, godtages af den importerende part.

Betingelserne er identiske med dem i dette forslag, som fastsætter de generelle betingelser vedrørende oprindelsesbeviser, der udstedes elektronisk.

⁴ EUT L, 2024/243 af 15.1.2024.

For at skabe klare retlige rammer og sikre konsekvens i anvendelsen af elektroniske certifikater i forbindelse med overgangen fra den nuværende konvention til den reviderede konvention, som træder i kraft den 1. januar 2025, bør konventionen ændres i overensstemmelse hermed for at fastsætte de generelle krav til oprindelsesbeviser, der udstedes elektronisk i overensstemmelse med artikel 17, stk. 4, i tillæg I.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁵.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 4, stk. 3, i den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for oprindelse. Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁵ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Det Blandede Udvalgs afgørelse medfører en ændring af konventionen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændring af nævnte blandede udvalgs afgørelse 1/2023 angående anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk inden for rammerne af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, der finder anvendelse fra den 1. januar 2025

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2013/94/EU¹ og trådte for Unionens vedkommende i kraft den 1. maj 2012.
- (2) I henhold til konventionens artikel 4, stk. 1, og artikel 4, stk. 3, litra a), kan Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved konventionen ("Det Blandede Udvalg"), træffe afgørelser om ændring af konventionen.
- (3) Det Blandede Udvalg vil på sit 16. møde vedtage en afgørelse om anvendelse af varecertifikater, der udstedes elektronisk.
- (4) Konventionen blev ændret ved Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023², der træder i kraft den 1. januar 2025. Den 7. december 2023 vedtog Det Blandede Udvalg henstilling 1/2023³ om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk i henhold til konventionen. For at skabe klare retlige rammer og sikre konsekvens i anvendelsen af elektroniske varecertifikater i forbindelse med overgangen fra de konventionens nuværende regler til dens reviderede regler, som træder i kraft den 1. januar 2025, bør afgørelse 1/2023 ændres, således at der i den reviderede konvention medtages de generelle krav til elektronisk udstedte oprindelsesbeviser i artikel 17, stk. 4, i tillæg I til den reviderede konvention.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, da Det Blandede Udvalgs afgørelse får bindende virkning for Unionen —

¹ Rådets afgørelse 2013/94/EU af 26. marts 2012 om indgåelse af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse (EUT L 54 af 26.2.2013, s. 3, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj)).

² Afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023 om ændring af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse (EUT L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>).

³ Henstilling nr. 1/2023 vedtaget af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023 om anvendelsen af varecertifikater, der udstedes elektronisk (EUT L, 2024/243, 15.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/243/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 16. møde i Det Blandede Udvalg, baseres på det udkast til retsakt vedtaget af Det Blandede Udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*