Rada
Evropské unie

Brusel 9. října 2024
(OR. en)

14370/24

Interinstitucionální spis:
2024/0243(NLE)

UD 209
MED 43
COMER 118
ECOFIN 1121
POLCOM 269

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	9. října 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 441 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu ke změně rozhodnutí uvedeného smíšeného výboru č. 1/2023 použitelného ode dne 1. ledna 2025, pokud jde o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky v rámci Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 441 final.

Příloha: COM(2024) 441 final

EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.10.2024
COM(2024) 441 final

2024/0243 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu ke změně rozhodnutí uvedeného smíšeného výboru č. 1/2023 použitelného ode dne 1. ledna 2025, pokud jde o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky v rámci Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (dále jen „smíšený výbor“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Regionální úmluva o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu

Regionální úmluva o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu[1] (dále jen „úmluva“) obsahuje ustanovení o původu zboží obchodovaného v souladu s příslušnými dohodami uzavřenými mezi smluvními stranami.

Úmluva stanoví mnohostranný rámec pravidel původu pro síť dohod o volném obchodu a použije se, aniž jsou dotčeny zásady stanovené v těchto dohodách. Umožňuje uplatnění diagonální kumulace mezi 25 smluvními stranami úmluvy, kterými jsou: Evropská unie, Island, Lichtenštejnsko, Norsko, Švýcarsko, Alžírsko, Egypt, Izrael, Jordánsko, Libanon, Maroko, Palestina[2], Sýrie, Tunisko, Turecko, Albánie, Bosna a Hercegovina, Severní Makedonie, Černá Hora, Srbsko, Kosovo[*], Faerské ostrovy, Moldavská republika, Gruzie a Ukrajina (dále jen „smluvní strany“). Pro Unii vstoupila Úmluva v platnost dne 1. května 2012.

Úmluva byla změněna rozhodnutím smíšeného výboru Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu č. 1/2023 ze dne 7. prosince 2023 o změně Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (dále jen „revidovaná úmluva“). Toto rozhodnutí vstoupí v platnost dne 1. ledna 2025[3].

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 3 odst. 1 úmluvy přijímá změny úmluvy, spravuje ji a zajišťuje její řádné provádění v souladu s článkem 4. V souladu s článkem 12 jednacího řádu smíšeného výboru jsou rozhodnutí smíšeného výboru přijímána jednomyslně smluvními stranami, pro něž úmluva vstoupila v platnost a které jsou na zasedání smíšeného výboru přítomny nebo zastoupeny.

Smluvní strany, pro něž úmluva vstoupila v platnost, mají hlasovací práva. Každá smluvní strana má jeden hlas.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Smíšený výbor má na svém 16. zasedání přijmout rozhodnutí ohledně používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky („zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je stanovit obecné podmínky pro přijímání průvodních osvědčení vystavených elektronicky v rámci úmluvy.

Zamýšlený akt se stane pro smluvní strany závazným v souladu s čl. 4 odst. 3 písm. a), který stanoví: „Smíšený výbor rozhodnutím přijímá změny této úmluvy“. Poslední věta čl. 4 odst. 3 dále

---

[1] Úř. věst. L 54, 26.2.2013, s. 4.

[2] Toto označení se nesmí vykládat jako uznání Státu Palestina a nejsou jím dotčeny individuální postoje členských států k této otázce.

[*] Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

[3] Úř. věst. L, 2024/390, 19.2.2024.

stanoví: „Rozhodnutí podle tohoto odstavce uvádějí smluvní strany v účinnost v souladu se svými právními předpisy.“

Tato změna rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023 by měla vstoupit v platnost dne 1. ledna 2025.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Počátkem roku 2020 informovala Evropská komise smluvní strany úmluvy, že pro většinu obchodních partnerů je nemožné poskytovat průvodní osvědčení pro účely preferenčního původu v náležité formě (tj. ručně podepsaná, fyzicky orazítkovaná nebo ve správném papírovém formátu). Důvodem byla skutečnost, že v řadě smluvních stran byly v důsledku pandemie COVID-19 pozastaveny kontakty mezi celními správami a hospodářskými subjekty.

S cílem zajistit plné provedení ujednání byla na recipročním základě přijata výjimečná opatření. Celní orgány byly vyzvány, aby přijímaly průvodní osvědčení pro preferenční účely, která byla vystavena elektronicky s digitálním podpisem, razítkem nebo pečetí příslušných orgánů nebo s kopií v papírové či elektronické podobě (naskenovanou nebo dostupnou online).

Smluvní strany uznaly, že výjimečná opatření přijatá v důsledku pandemie COVID-19 byla pro fungování preferenčního obchodu přínosná, a měly zájem v osvědčených postupech zavedených v rámci výjimečných opatření pokračovat. V této souvislosti uznaly význam zavádění elektronických prostředků a spolupráce na vytvoření společného systému založeného na elektronických dokladech o původu a elektronické správní spolupráci v regionu celoevropsko-středomořské úmluvy.

Smluvní strany mají za to, že přechod na systém, který vystavuje průvodní osvědčení elektronicky a zajišťuje elektronickou správní spolupráci v rámci úmluvy, představuje první krok k úplné digitalizaci dokladů o původu v celém regionu celoevropsko-středomořské úmluvy. Na to je třeba pohlížet zejména s ohledem na nadcházející vstup změny úmluvy (revidované úmluvy) v platnost.

Aby se zajistilo jednotné uplatňování ustanovení týkajících se dokladů o původu ve formě průvodních osvědčení vystavených elektronicky v Evropské unii, hodlá Komise zavést elektronický systém pro: i) podávání žádostí o průvodní osvědčení vystavená elektronicky, ii) vydávání těchto osvědčení a iii) uchovávání informací a výměnu informací mezi celními orgány členských států a se smluvními stranami úmluvy. V souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 a jeho prováděcími ustanoveními by měl být zaveden systém pro elektronické doklady o původu ve formě osvědčení (systém EU e-PoC).

Dne 7. prosince 2023 přijal smíšený výbor doporučení č. 1/2023[4] o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky v rámci úmluvy.

Doporučení stanoví seznam podmínek, jejichž splnění představuje doklad o původu ve formě průvodního osvědčení EUR.1, který může strana dovozu přijmout.

Tyto podmínky jsou totožné s podmínkami, které stanoví obecné požadavky na doklady o původu vystavené elektronicky v tomto návrhu.

Aby existoval jasný právní rámec a zajistila se jednotnost při používání elektronických osvědčení v souvislosti s přechodem od stávající úmluvy k revidované úmluvě, která vstoupí v platnost dne 1. ledna 2025, měla by úmluva být odpovídajícím způsobem změněna s cílem stanovit obecné požadavky na doklady o původu vystavené elektronicky v souladu s čl. 17 odst. 4 dodatku I.

[4] Úř. věst. L, 2024/243, 15.1.2024.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“[5].

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazným podle mezinárodního práva v souladu s čl. 4 odst. 3 Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu. Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 první pododstavec Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že aktem smíšeného výboru se změní úmluva, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

[5] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

2024/0243 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Regionální úmluvou o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu ke změně rozhodnutí uvedeného smíšeného výboru č. 1/2023 použitelného ode dne 1. ledna 2025, pokud jde o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky v rámci Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Regionální úmluva o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (dále jen „úmluva“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady 2013/94/EU[1] a pro Unii vstoupila v platnost dne 1. května 2012.

(2) Podle čl. 4 odst. 1 a odst. 3 písm. a) úmluvy může smíšený výbor zřízený úmluvou (dále jen „smíšený výbor“) rozhodnutím přijímat změny úmluvy.

(3) Smíšený výbor má na svém 16. zasedání přijmout rozhodnutí o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky.

(4) Úmluva byla změněna rozhodnutím smíšeného výboru č. 1/2023[2], které vstoupí v platnost dne 1. ledna 2025. Dne 7. prosince 2023 přijal smíšený výbor doporučení č. 1/2023[3] o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky v rámci úmluvy. Aby existoval jasný právní rámec a zajistila se jednotnost při používání elektronických průvodních osvědčení v souvislosti s přechodem od stávajících pravidel úmluvy k revidovaným pravidlům úmluvy, která vstoupí v platnost dne 1. ledna 2025, mělo by rozhodnutí č. 1/2023 být změněno tak, aby v revidované úmluvě byly obsaženy obecné požadavky na doklady o původu vystavené elektronicky uvedené v čl. 17 odst. 4 dodatku I revidované úmluvy.

(5) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru zaujat jménem Unie, neboť rozhodnutí smíšeného výboru bude pro Unii závazné,

---

1 Rozhodnutí Rady 2013/94/EU ze dne 26. března 2012 o uzavření Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (Úř. věst. L 54, 26.2.2013, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj).

2 Rozhodnutí smíšeného výboru Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu č. 1/2023 ze dne 7. prosince 2023 o změně Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu (Úř. věst. L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj).

3 Doporučení smíšeného výboru Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu č. 1/2023 ze dne 7. prosince 2023 o používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky (Úř. věst. L, 2024/243, 15.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/243/oj).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na 16. zasedání smíšeného výboru, vychází z návrhu aktu smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně