

Брюксел, 9 октомври 2024 г.
(OR. en)

14370/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0243(NLE)

UD 209
MED 43
COMER 118
ECOFIN 1121
POLCOM 269

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	9 октомври 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 441 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден с Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, по отношение на изменението на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет във връзка с използването на сертификати за движение, издадени по електронен път в рамките на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, приложимо от 1 януари 2025 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 441 final.

Приложение: COM(2024) 441 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.10.2024 г.
COM(2024) 441 final

2024/0243 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден с Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, по отношение на изменението на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет във връзка с използването на сертификати за движение, издадени по електронен път в рамките на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, приложимо от 1 януари 2025 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден с Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход („Съвместния комитет“), във връзка с предвиденото приемане на решение за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход

С Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход¹ („конвенцията“) се въвеждат разпоредби относно произхода на стоките, които се търгуват по силата на съответните споразумения, сключени между договарящите страни.

Конвенцията въвежда многостранна рамка от правила за произход за мрежа от споразумения за свободна търговия и се прилага, без да се накърняват принципите, залегнали в тези споразумения. В конвенцията се предвижда прилагането на диагонална кумулация между 25-те договарящи страни по нея: Европейския съюз, Исландия, Лихтенщайн, Норвегия, Швейцария, Алжир, Египет, Израел, Йордания, Ливан, Мароко, Палестина², Сирия, Тунис, Турция, Албания, Босна и Херцеговина, Северна Македония, Черна гора, Сърбия, Косово*, Фарьорските острови, Република Молдова, Грузия и Украйна („договарящите страни“). Конвенцията влезе в сила за Съюза на 1 май 2012 г.

Конвенцията беше изменена с Решение № 1/2023 на Съвместния комитет по Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход от 7 декември 2023 г. за изменение на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход („преразгледаната конвенция“). Решението ще влезе в сила на 1 януари 2025 г.³

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден по силата на член 3, параграф 1 от конвенцията, приема изменения на конвенцията и отговаря за нейното управление и правилно изпълнение в съответствие с член 4 от нея. Член 12 от процедурния правилник на Съвместния комитет постановява, че решенията на Съвместния комитет се приемат с единодушие на договарящите страни, за които конвенцията е влязла в сила и които присъстват или са представени на неговото заседание.

Договарящите страни, за които конвенцията е влязла в сила, имат право на глас. Всяка договаряща страна има един глас.

¹ ОВ L 54, 26.2.2013 г., стр. 4.

² Това название не може да се тълкува като признаване на държава Палестина и не засяга индивидуалните позиции на държавите членки по този въпрос.

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

³ ОВ L, 2024/390, 19.2.2024 г.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

Очаква се на 16-ото си заседание Съвместният комитет да приеме решение за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да определи общите условия за приемане на сертификатите за движение, издадени по електронен път в рамките на конвенцията.

Предвиденият акт ще стане обвързващ за договарящите страни по силата на член 4, параграф 3, буква а), който гласи: „Съвместният комитет приема с решение изменения на настоящата конвенция“. Освен това последното изречение на член 4, параграф 3 гласи: „Договарящите страни привеждат в действие решенията, посочени в настоящия параграф, в съответствие с техните собствени законодателства“.

Изменението на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет следва да влезе в сила на 1 януари 2025 г.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

В началото на 2020 г. Европейската комисия информира договарящите страни по конвенцията, че голяма част от търговските партньори нямат възможност да представят за целите на преференциалния произход сертификати за движение, издадени в надлежната форма (т.е. изготвени и подписани на ръка, подпечатани с мастилен печат или в подходящия формат на хартиен носител). Причината за това е, че в редица държави членки контактите между митническите администрации и икономическите оператори бяха преустановени поради пандемията от COVID-19.

На реципрочна основа бяха приети извънредни мерки, чрез които да се осигури пълното изпълнение на договореностите. Към митническите органи беше отправен призив да приемат за целите на преференциалния произход сертификати за движение, издадени по електронен път с електронен подпис и електронен печат на компетентните органи, или копие на хартиен или електронен носител (сканирано или достъпно онлайн).

Договарящите страни признаха благотворното въздействие върху преференциалната търговия на извънредните мерки, приети по време на пандемията от COVID-19, и проявиха интерес да продължат добрите практики, въведени с тези извънредни мерки. В този контекст те признаха значението на въвеждането на електронни средства и на съвместната работа за изграждане на обща система, основаваща се на електронни доказателства за произход и електронно административно сътрудничество в паневросредиземноморския регион.

Договарящите страни смятат, че преминаването към система, която издава сертификати за движение по електронен път и осигурява електронно административно сътрудничество в рамките на конвенцията, представлява първата стъпка към пълна цифровизация на доказателствата за произход в целия паневросредиземноморски регион. Това следва да се разглежда по-специално в светлината на предстоящото влизане в сила на изменението на конвенцията („преразгледаната конвенция“).

За да се осигури еднакво прилагане на разпоредбите относно доказателствата за произход под формата на сертификати за движение, издадени по електронен път в Европейския съюз, Комисията предвижда създаването на електронна система за: i) подаване на заявления за сертификати за движение, издадени по електронен път; ii) издаване на такива сертификати; и iii) съхраняване и обмен на информация между митническите администрации на държавите членки и с договарящите страни по конвенцията. Електронната система за сертификати за доказване на произход („системата e-PoC на ЕС“) следва да бъде създадена в

съответствие с Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета и разпоредбите за неговото изпълнение.

На 7 декември 2023 г. Съвместният комитет прие Препоръка № 1/2023⁴ за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път съгласно Конвенцията.

В препоръката се съдържа списък с условия, при изпълнението на които страната вносител може да приеме доказателството за произход под формата на сертификат за движение EUR.1.

Тези условия са идентични с условията в настоящото предложение, установяващи общите изисквания за доказателствата за произход, издавани по електронен път.

С цел да се осигури ясна правна рамка и да се гарантира последователност при използването на електронните сертификати в контекста на прехода от действащата понастоящем конвенция към преразгледаната конвенция, която ще влезе в сила на 1 януари 2025 г., конвенцията следва да бъде съответно изменена, за да се установят общите изисквания за доказателствата за произход, издавани по електронен път в съответствие с член 17, параграф 4 от допълнение I.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁵.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно — Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 4, параграф 3 от Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

⁴ ОВ L, 2024/243, 15.1.2024 г.

⁵ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Актът на Съвместния комитет ще измени конвенцията, поради което е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден с Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, по отношение на изменението на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет във връзка с използването на сертификати за движение, издадени по електронен път в рамките на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, приложимо от 1 януари 2025 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 2013/94/ЕС на Съвета¹ Съюзът сключи Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход („конвенцията“), която за него влезе в сила на 1 май 2012 г.
- (2) В съответствие с член 4, параграф 1 и член 4, параграф 3, буква а) от конвенцията Съвместният комитет, създаден по силата на конвенцията („Съвместният комитет“), може да приема с решение изменения на конвенцията.
- (3) На 16-ото си заседание Съвместният комитет трябва да приеме решение за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път.
- (4) Конвенцията беше изменена с Решение № 1/2023 на Съвместния комитет², което ще влезе в сила на 1 януари 2025 г. На 7 декември 2023 г. Съвместният комитет прие Препоръка № 1/2023³ за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път в рамките на конвенцията. С цел да се осигури ясна правна рамка и да се гарантира последователност при използването на електронните сертификати за движение в контекста на прехода от действащите правила по конвенцията към преразгледаните правила по конвенцията, които ще влязат в сила на 1 януари 2025 г., Решение № 1/2023 следва да бъде изменено, така че в член 17, параграф 4 от

¹ Решение 2013/94/ЕС на Съвета от 26 март 2012 г. за сключване на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (ОВ L 54, 26.2.2013 г., стр. 3, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj)).

² Решение № 1/2023 на Съвместния комитет по Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход от 7 декември 2023 г. за изменение на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (ОВ L 2024/390, 19.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>).

³ Препоръка № 1/2023 на Съвместния комитет на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход от 7 декември 2023 г. за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път (ОВ L 2024/243, 15.1.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/243/oj>).

допълнение I към преразгледаната конвенция да бъдат включени общите изисквания за доказателствата за произход, издавани по електронен път.

- (5) Тъй като решението на Съвместния комитет ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 16-ото заседание на Съвместния комитет, се основава на проекта на акт на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*