



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

Bruselj, 8. december 2008

**14368/1/08
REV 1
(de,da,es,pt,fi,lv,lt,hu,pl,sk,sl,ro)**

CONCL 4

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo
Prejemnik: delegacije

Zadeva: **EVROPSKI SVET V BRUSLJU
15. IN 16. OKTOBER 2008**

SKLEPI PREDSEDSTVA

V prilogi vam pošiljamo sklepe predsedstva z zasedanja Evropskega sveta v Bruslju (15. in 16. oktobra 2008).

Evropski svet se je sestal 15. in 16. oktobra 2008 v okoliščinah, ki jih je zaznamovala mednarodna gospodarska in finančna kriza. Izrazil je odločenost, da ukrepa usklajeno in na svetovni ravni, da bi zaščitil evropski finančni sistem in vlagatelje. Ponovno je potrdil svoj cilj, da doseže skupni dogovor o svežnju ukrepov za podnebne spremembe in obnovljivo energijo še pred koncem leta. Dogovoril se je o pospešitvi prizadevanj na področju energetske varnosti. Sprejel je evropski pakt o priseljevanju in azilu. Na zunanje-političnem področju je ocenil izvajanje sporazuma z dne 8. septembra s strani Rusije, razmere v Gruziji in odnose EU z vzhodnimi sosedami. Evropski svet se je seznanil z analizo irskega predsednika vlade v zvezi z referendumom o Lizbonski pogodbi na Irskem; to vprašanje bo ponovno obravnaval decembra. Potrdil je tudi sestavo skupine za razmislek o prihodnosti Unije.

o
o o

Pred zasedanjem Evropskega sveta je imel predsednik Evropskega parlamenta Hans-Gert Pöttering uvodno predstavitev, nato pa je sledila izmenjava mnenj.

o
o o

EKONOMSKO-FINANČNI POLOŽAJ

1. Glede na finančno krizo Evropski svet potrjuje odločenost, da za ponovno vzpostavitev nemotenega delovanja finančnega sistema ukrepa usklajeno in celostno, s tem pa zagotovi ustaljeno in učinkovito financiranje gospodarstva ter ponovno vzpostavi rast in omogoči ustvarjanje novih delovnih mest.
2. Evropski svet pozdravlja ukrepe, ki so jih ob nastopu finančne krize sprejele Evropska centralna banka in zadevne nacionalne centralne banke, ter dobro usklajevanje teh bank s centralnimi bankami partnerskih držav. Vsi pristojni organi bodo zagotovili likvidnost finančnega sistema, da bi se ohranila zaupanje in stabilnost.

3. Evropski svet pozdravlja skupni akcijski načrt držav članic euroobmočja z dne 12. oktobra in podpira v njem izražena načela¹. Pozdravlja tudi ukrepe, ki so jih sprejele države članice – ne glede na to, ali so članice euroobmočja ali ne – v skladu z načeli tega načrta in pogodbo. Nacionalni ukrepi, ki jih je Komisija že odobrila, ostajajo veljavni. Evropski svet poziva države članice, naj zagotovijo, da bodo nacionalni ukrepi v prihodnosti skladni tudi s temi načeli, in upoštevajo, da njihove odločitve lahko vplivajo na druge države članice.
4. Evropski svet ponovno potrjuje svojo zavezanost, da bodo v vsakem primeru sprejeti ukrepi, potrebni za ohranitev stabilnosti finančnega sistema, podporo pomembnim finančnim institucijam, preprečevanje stečajev in zavarovanje hranilnih vlog varčevalcev. S temi ukrepi naj bi v sodelovanju s centralnimi bankami in nadzornimi organi med drugim zagotovili zadostno likvidnost finančnih institucij, olajšali njihovo financiranje in jim zagotovili zadostna kapitalska sredstva, da bi lahko še naprej normalno financirale gospodarstvo. Evropski svet meni, da bi morali ukrepi v podporo finančnim institucijam v težavah vključevati ukrepe, ki bi omogočali zaščito davkoplačevalcev, večjo odgovornost direktorjev in delničarjev ter zaščito zakonitih interesov drugih akterjev na trgu.
5. V sedanjih izrednih razmerah je treba evropske predpise še naprej izvajati tako, da se omogoči hitro in prožno ukrepanje. Evropski svet v skladu s tem podpira Komisijo pri izvajanju predpisov za politiko konkurence, predvsem glede državnih pomoči, ob hkratnem spoštovanju načel enotnega trga in sistema državne pomoči.

¹ Dok. 14239/08.

6. Da bi v kriznih razmerah lahko hitro in učinkovito ukrepali, bo vzpostavljen neformalni mehanizem za hitro obveščanje, izmenjavo informacij in ocenjevanje (celica za odzivanje na finančno krizo). Ta mehanizem bo povezoval predstavnike trenutnega predsedstva, predsednika Komisije, predsednika ECB (skupaj z drugimi evropskimi centralnimi bankami), predsednika euroskupine in vlad držav članic. Temeljit bo na obstoječih upravnih strukturah, država članica, ki se bo soočila s krizo, pa ga bo lahko aktivirala kadar koli, poleg tega bo zagotavljal takojšnje in zaupno obveščanje institucij in vseh držav članic. Omogočil bo tudi učinkovito usklajevanje ukrepov, ki se izvajajo ali jih je treba še izvesti. Evropski svet poziva Svet, naj čim prej dokončno opredeli postopke za vzpostavitev in delovanje celice za odzivanje na finančno krizo.
7. Za zagotovitev zaupanja v finančni in bančni sistem ter zaščito interesov komitentov in vlagateljev morajo finančne institucije tudi dosledno izvesti priporočila o preglednosti svojih obveznosti in tveganj.
8. Evropski svet poudarja, da je treba poostriti nadzor nad evropskim finančnim sektorjem, zlasti čezmejnimi skupinami, in nujno izvršiti časovni načrt Sveta ECOFIN, da bi se izboljšalo usklajevanje nadzora na evropski ravni. Evropski svet v zvezi s tem pozdravlja dejstvo, da je Komisija ustanovila skupino na visoki ravni. Evropski svet za začetek poziva nacionalne nadzornike, naj se sestajajo vsaj enkrat mesečno in tedaj izmenjajo informacije.

Evropski svet soglaša, da je treba pospešiti sedanja prizadevanja za poostrotev pravil o stabilnosti, vključno z direktivama o kapitalski ustreznosti bank.

Poleg tega Evropski svet poziva k čimprejšnji preučitvi prihodnjega zakonodajnega predloga Komisije za okrepitev okvira bonitetnih agencij in njihovega nadzora na evropski ravni. Poziva k hitremu sprejetju odločitev glede oblikovanja evropskih predpisov o varnosti bančnih depozitov, da bi lahko zaščitili varčevalce. Evropski svet izraža zadovoljstvo nad sprejetim sklepom o računovodskih standardih za finančne institucije in njihovi razlagi.

Evropski svet poziva tudi k splošnejši obravnavi učinkov, ki bi jih računovodenje po pošteni vrednosti in računovodenje na podlagi tržne vrednosti imela na finančne institucije in trg, vključno z njunim procikličnim učinkom; pri tej obravnavi naj bi se posvetovali z mednarodnimi partnerji.

9. Da bi se iz te krize kaj naučili in ponovno pridobili zaupanje javnosti, Evropski svet jasno poziva k večji odgovornosti vseh akterjev finančnega sistema, zlasti pa bančnega sektorja. Poudarja, da se mora dejanska storilnost vodilnih delavcev izražati v njihovih osebnih dohodkih, skupaj z odpravninami, ki morajo biti povezane z njihovim dejanskim prispevkom k uspešnosti podjetja. Enako bi bilo treba zagotoviti, da pravica do možnosti ugodnega nakupa delnic ali sistem nagrajevanja, predvsem v finančnem sektorju, ne pomeni prevzemanja prevelikih tveganj ali pretiranega osredotočenja na kratkoročne cilje. Evropski svet poziva države članice, naj si prizadevajo za izvajanje teh načel, Svet pa poziva, naj mu še pred koncem leta poroča o sprejetih sklepih.

10. Na drugih področjih Evropski svet poudarja odločenost, da sprejme potrebne ukrepe za podporo rasti in ustvarjanju novih delovnih mest. Komisijo poziva, naj do konca leta pripravi ustrezne predloge, zlasti za ohranitev mednarodne konkurenčnosti evropske industrije. Evropski svet poudarja, da je nadaljevanje strukturnih reform bolj pomembno kot kdaj koli prej, saj z njimi prispevamo k ponovni rasti in izboljšanju zaposlovanja v Evropi. Raven finančne podpore gospodarskim dejavnostim je zadostna. Evropski svet pozdravlja odločitev Evropske investicijske banke, da nameni 30 milijard evrov v podporo malim in srednje velikim evropskim podjetjem, ter njeno zavezo za krepitev zmožnosti posredovanja pri infrastrukturnih projektih. Evropsko investicijsko banko poziva, naj prevzame večje tveganje pri financiranju MSP.
11. Proračunske politike je treba še naprej oblikovati v okviru revidiranega pakta stabilnosti in rasti, pri njegovem izvajanju pa bi bilo treba upoštevati sedanje izredne okoliščine v skladu z določili pakta.
12. Evropska unija si mora s svojim mednarodnimi partnerji prizadevati za dejansko in celovito reformo mednarodnega finančnega sistema, ki temelji na načelih preglednosti, trdnosti bank, odgovornosti, poštenosti in upravljanju na svetovni ravni. To naj bi omogočilo hitro sprejemanje odločitev glede preglednosti, globalnih regulativnih standardov, čezmejnega nadzora in kriznega upravljanja, preprečevanje navzkrižja interesov in vzpostavitev sistema zgodnjega opozarjanja, s čimer bi povrnili zaupanje varčevalcev in vlagateljev v vseh državah. Unija bo v sodelovanju z najpomembnejšimi partnerji in zadevnimi mednarodnimi finančnimi institucijami nemudoma sprejela ustrezne ukrepe. Te pobude bodo temeljito pripravljene na ravni EU.
13. Evropski svet izraža solidarnost z ukrepi Islandije, ki je tesno povezana z enotnim trgom EU prek Sporazuma EGP in potrebuje podporo mednarodne skupnosti; od nje pričakuje, da bo spoštovala mednarodne obveznosti.

14. Evropski svet se je seznanil s poročilom o nihanju cen nafte, ki ga je predsedstvo pripravilo skupaj s Komisijo. Svet poziva, naj čim prej nadaljuje razprave v zvezi s tem vprašanjem, hkrati pa poziva Komisijo, naj sprejme ukrepe, potrebne za spodbujanje preglednosti komercialnih zalog nafte in energetske učinkovitosti, ter pri tem sodeluje zlasti z Evropsko investicijsko banko.

LIZBONSKA POGODBA

15. Evropski svet se je ob sklicevanju na junijske sklepe iz leta 2008 seznanil z analizo rezultatov referendumu o Lizbonski pogodbi, ki jo je predstavil irski predsednik vlade Brian Cowen. Irška vlada bo nadaljevala posvetovanja, da bi prispevala k iskanju možnosti za rešitev sedanje krize. Na tej podlagi je Evropski svet sklenil, da bo to vprašanje ponovno obravnaval na zasedanju decembra 2008, da bi pripravil temelje za rešitev tega vprašanja in določil skupno usmeritev.

ENERGIJA IN PODNEBNE SPREMEMBE

16. Evropski svet potrjuje, da namerava spoštovati ambiciozne zaveze, ki jih je marca 2007 in marca 2008 sprejel v zvezi s podnebnimi spremembami in energijo. V zvezi s tem predsedstvo in Komisijo poziva, naj v prihodnjih tednih pospešeno nadaljujeta delo, da bi se Evropski svet na zasedanju decembra 2008 lahko dogovoril o ustreznih rešitvah problemov izvajanja tega svežnja v vseh sektorjih evropskega gospodarstva in vseh državah članicah, pri čemer bi upoštevali njihove specifične razmere, obenem pa bi dosledno zagotovili zadovoljivo stroškovno učinkovitost.

ENERGETSKA VARNOST

17. Zagotavljanje zanesljive energetske oskrbe je prednostna naloga Evropske unije, ki zahteva odgovornost in solidarnost vseh držav članic. Evropski svet se je zato ob upoštevanju poročila predsedstva¹ odločil, da bo pospešil delo in sprejel naslednje smernice, Komisijo pa pozval, naj po potrebi pripravi ustrezne predloge ali pobude za:
- (a) dokončno oblikovanje svežnja zakonodajnih ukrepov za notranji trg z električno energijo in plinom pred koncem sedanjega zakonodajnega obdobja;
 - (b) pospešeno izvajanje evropskega akcijskega načrta za energetske učinkovitost in strateškega načrta za energetske tehnologije;
 - (c) odločno nadaljnjo diverzifikacijo energetskih virov, ki je neposredno podprta z ukrepi iz svežnja ukrepov za podnebne spremembe in obnovljivo energijo;
 - (d) spodbujanje boljšega delovanja trga, zlasti z večjo preglednostjo nad pretokom in zalogami ter izmenjavo informacij o dolgoročnih potrebah in virih;
 - (e) vzpostavitev kriznih mehanizmov za odzivanje v primeru začasne prekinitve oskrbe;
 - (f) okrepitev in dopolnitev osnovne infrastrukture, predvsem vseevropskih omrežij za prenos energije in terminalov za utekočinjeni zemeljski plin. Posebna pozornost bo namenjena medsebojnemu povezovanju in povezovanju z najbolj oddaljenimi državami v Evropi, vmesniku med evropskimi omrežji in infrastrukturo za oskrbo ter potrebi po diverzifikaciji virov in dobavnih poti. Evropski svet podpira pobudo Komisije, da pripravi akcijski načrt za pospešeno medsebojno povezovanje v baltski regiji. V ta namen bo še pred koncem leta pripravljen načrt dela;

¹ Dok. 14090/08.

- (g) razvoj odnosov Evropske unije z državami proizvajalkami in tranzitnimi državami na energetske področju, da bi zagotovili zanesljivo oskrbo ter diverzifikacijo energetskih virov in dobavnih poti. Evropski svet v zvezi s tem pozdravlja pobude več držav članic o energetske varnosti, zlasti srečanje z državami Kaspijskega morja in s tranzitnimi državami, ki ga bo spomladi 2009 organiziralo češko predsedstvo.

18. Evropski svet bo o tem ponovno razpravljajal na zasedanju marca 2009, ko bo ocenil napredek, med drugim tudi glede na prihodnji strateški pregled energetske politike, ki ga bo pripravila Komisija, ter sprejel potrebne odločitve.

EVROPSKI PAKT O PRISELJEVANJU IN AZILU

19. Evropski svet je sprejel Evropski pakt o priseljevanju in azilu¹, v katerem so se Evropska unija in države članice zavezale, da si bodo prizadevale za pravično, učinkovito in dosledno politiko za odzivanje na težave in priložnosti, ki jih predstavljajo migracije. V prihodnosti bo pakt, ki temelji na solidarnosti med državami članicami in sodelovanju s tretjimi državami, jedro skupne politike Evropske unije in držav članic na področju priseljevanja in azila. Ta skupna politika mora temeljiti na dobrem upravljanju migracijskih tokov ter upoštevati interese držav gostiteljic, držav izvora in samih migrantov.
20. Temeljna načela pakta se odražajo v vrsti ukrepov, ki jih bo treba nemudoma izvajati na ravni EU in na nacionalni ravni. Ta načela bodo upoštevana tudi v prihodnjem programu dela Evropske unije, ki ga bo Komisija predložila maja 2009 in naj bi bil dokončno oblikovan v času švedskega predsedovanja. Izvajanje pakta bo obravnavano v okviru letne razprave, ki se bo začela na zasedanju Evropskega sveta junija 2010.

¹ Dok. 13440/08.

NADALJNI UKREPI PO ZASEDANJU EVROPSKEGA SVETA 1. SEPTEMBRA 2008

21. Evropski svet z zadovoljstvom ugotavlja, da so se ruske sile umaknile z območij, ki mejijo na Južno Osetijo in Abhazijo, s čimer je bil storjen nadaljnji ključni korak pri izvajanju sporazumov z dne 12. avgusta in 8. septembra, ter da so se v Ženevi začele mednarodne razprave, predvidene v teh sporazumih. Evropski svet poziva Komisijo in Svet, naj nadaljujeta pripravo celovite in poglobljene ocene odnosov med EU in Rusijo, ki naj bi bila obravnavana na naslednjem vrhu v Nici 14. novembra 2008. Ta ocena bo upoštevana pri nadaljnjih pogajanjih o novem sporazumu o partnerstvu z Rusijo.
22. Evropska unija je odločena, da bo še naprej podpirala, zlasti v okviru sosedске politike, prizadevanja vzhodnih sosed za modernizacijo gospodarstva in demokratizacijo. V tej zvezi Evropski svet poudarja pomembnost izida vrha med EU in Ukrajino, ki je bil v Parizu, in v skladu s sklepi Sveta z dne 13. oktobra poziva h krepitvi odnosov Unije z Republiko Moldavijo in Gruzijo. Svet poziva, naj pripravi prvi pregled predlogov v zvezi s prihodnjim "vzhodnim partnerstvom" Evropske unije, ki ga Komisija namerava predstaviti novembra.

SKUPINA ZA RAZMISLEK

23. Evropski svet je sprejel predlog predsednika in obeh podpredsednikov skupine za razmislek v zvezi s sestavo skupine; predlog je priložen tem sklepom. Skupina bo delo začela, takoj ko bo to mogoče, delo pa bodo potekalo v skladu z mandatom, ki ga je sprejel Evropski svet decembra 2007. Materialno in logistično podporo za delo skupine bo zagotovil generalni sekretariat Sveta.

Sestava skupine za razmislek

Predsednik

Felipe González Márquez

Podpredsednika

Vaira Vīķe-Freiberga

Jorma Ollila

Člani

Lykke Friis

Rem Koolhaas

Richard Lambert

Mario Monti

Rainer Münz

Kalypso Nicolaïdis

Nicole Notat

Wolfgang Schuster

Lech Walesa

Sezam referenčnih dokumentov, predloženih Evropskemu svetu

- Evropski pakt o priseljevanju in azilu (dok. 13440/08, ki ga je odobril Svet PNZ 25. septembra in sprejel Evropski svet)

o

o o

- Izjava o skupnem evropskem akcijskem načrtu držav evroobmočja (dok. 14239/08)
- Smernice predsedstva o nadaljnjem delu v zvezi s svežnjem ukrepov za podnebne spremembe in energijo (dok. 14240/08 + REV 1 (cs) + REV 2 (en, de, da, sv, lt, mt, pl, sk, sl))
- Poročilo predsedstva o energetske varnosti (dok. 14090/08)
- Poročilo predsedstva o nihanju cen nafte (dok. 13266/2/08 REV 2)
