

**Bruxelles, 12 octombrie 2026
(OR. en)**

14365/26

**POLCOM 367
COMER 143
UD 286
COHOM 138**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 septembrie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2026) 509 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN referitor la activitățile și consultările Grupului de coordonare pentru combaterea torturii menționat la articolul 31 din Regulamentul (UE) 2019/125 privind comerțul cu anumite bunuri care ar putea fi utilizate pentru a aplica pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2026) 509 final.

Anexă: COM(2026) 509 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.9.2026
COM(2026) 509 final

RAPORT AL COMISIEI

CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

referitor la activitățile și consultările Grupului de coordonare pentru combaterea torturii menționat la articolul 31 din Regulamentul (UE) 2019/125 privind comerțul cu anumite bunuri care ar putea fi utilizate pentru a aplica pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante

1. Introducere

Articolul 31 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2019/125 din 16 ianuarie 2019 („regulamentul”) privind comerțul cu anumite bunuri care ar putea fi utilizate pentru a aplica pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante¹ prevede obligația Comisiei de a înainta Parlamentului European un raport anual referitor la activitățile, analizele și consultările Grupului de coordonare pentru combaterea torturii (*Anti-Torture Coordination Group* – ATCG). Raportul trebuie să țină seama în mod corespunzător de nevoia de a nu aduce atingere intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice.

Prezentul raport oferă informații cu privire la activitățile ATCG în 2025.

2. Cadrul de reglementare

Obiectivul regulamentului este acela de a preveni pedeapsa capitală, pe de o parte, și tortura sau alte pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în țările din afara UE, pe de altă parte, prin limitarea comerțului cu anumite bunuri. Regulamentul distinge între:

- bunurile care nu au nicio altă utilizare practică decât cea de a aplica pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante (anexa II) și
- bunurile care ar putea fi utilizate pentru a aplica tortura sau alte pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante (anexa III) ori pentru a aplica pedeapsa capitală (anexa IV), dar care pot avea și utilizări legitime, cum ar fi asigurarea respectării legii sau scopuri terapeutice.

Comerțul cu bunurile enumerate în anexele II, III și IV face obiectul anumitor restricții. În special, regulamentul:

- i. interzice importurile în UE și exporturile din UE, precum și tranzitul pe teritoriul UE al bunurilor enumerate în anexa II, care nu au nicio altă utilizare practică decât aceea de a aplica pedeapsa capitală sau tortura. Regulamentul interzice furnizarea de servicii de intermediere și acordarea oricărei asistențe tehnice legate de aceste bunuri, inclusiv a formării cu privire la utilizarea acestora. De asemenea, regulamentul interzice publicitatea cu privire la astfel de bunuri în presa scrisă, pe internet, la televiziune sau la radio, precum și afișarea ori oferirea spre vânzare a acestora în cadrul unei expoziții sau al unui târg comercial;
- ii. impune obligația obținerii unei autorizații prealabile, de la caz la caz, pentru exporturile bunurilor enumerate în anexa III, care ar putea fi utilizate pentru a aplica tortura, dar care pot avea și alte utilizări legitime (de exemplu, pentru asigurarea respectării legii). Autorizația prealabilă este, de asemenea, necesară pentru furnizarea de asistență tehnică sau de servicii de intermediere în legătură cu această categorie de bunuri. Anexa III nu include:

¹ JO L 30, 31.1.2019, p. 1. Întrucât a fost modificat de mai multe ori, Regulamentul (CE) nr. 1236/2005 al Consiliului din 27 iunie 2005 privind comerțul cu anumite bunuri susceptibile de a fi utilizate pentru a impune pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante (JO L 200, 30.7.2005, p. 1) a fost codificat ulterior ca Regulamentul (UE) 2019/125.

- a) armele de foc care fac obiectul Regulamentului (UE) nr. 258/2012²;
 - b) produsele cu dublă utilizare care fac obiectul Regulamentului (UE) 2021/821³ și nici
 - c) bunurile supuse prevederilor Poziției comune 2008/944/PESC a Consiliului⁴;
- iii. reglementează comerțul cu bunurile din anexa IV care pot fi utilizate pentru a aplica pedeapsa capitală (de exemplu, prin injecție letală), dar care pot fi utilizate și în scopuri terapeutice legitime. Pentru a controla exportul unor astfel de bunuri și pentru a împiedica transferul acestora în vederea utilizării în cadrul execuțiilor prin administrarea unei injecții letale, fără a limita comerțul cu astfel de bunuri în scopuri medicale, veterinare sau în alte scopuri legitime, s-a introdus o autorizație specifică („autorizația generală de export a Uniunii”).

3. Activitățile Grupului de coordonare pentru combaterea torturii

ATCG a fost instituit în temeiul articolului 15c din Regulamentul (UE) 2016/2134 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ pentru a examina chestiunile referitoare la aplicarea regulamentului.

ATCG servește drept platformă în cadrul căreia experții statelor membre și serviciile Comisiei fac schimb de informații cu privire la practicile administrative și discută diverse aspecte referitoare la interpretarea regulamentului menționat, aspecte tehnice legate de bunurile enumerate în acesta, evoluțiile legate de regulament și orice alte chestiuni care pot să apară. Comisia consultă, de asemenea, ATCG atunci când pregătește acte delegate, în conformitate cu Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legislație⁶.

În 2025, au avut loc două reuniuni ale ATCG, respectiv la 12 iunie și la 11 decembrie, în format virtual, ocazie cu care s-a făcut schimb de informații cu privire la mai multe aspecte (sintetizate mai jos) referitoare la punerea în aplicare a regulamentului.

3.1 Evoluții legate de actul de bază

Articolul 24 din Regulamentul (UE) 2019/125 împuternicește Comisia să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a modifica anexele la regulament. Comisia a organizat consultări cu privire la un act delegat de modificare a anexelor II și III la regulament, atât cu experți din statele membre, cât și cu părțile interesate, prin intermediul

² Regulamentul (UE) nr. 258/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 martie 2012 privind punerea în aplicare a articolului 10 din Protocolul Organizației Națiunilor Unite împotriva fabricării și traficului ilegale de arme de foc, piese și componente ale acestora, precum și de muniții, adițional la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate (Protocolul ONU privind armele de foc) și de stabilire a măsurilor privind autorizațiile de export, importul și tranzitul pentru arme de foc, piese și componente ale acestora, precum și muniții (JO L 94, 30.3.2012, p. 1).

³ Regulamentul (UE) 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare (reformare) (JO L 206, 11.6.2021, p. 1).

⁴ Poziția comună 2008/944/PESC a Consiliului de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar (JO L 335, 13.12.2008, p. 99), astfel cum a fost modificată.

⁵ Regulamentul (UE) 2016/2134 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 noiembrie 2016 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1236/2005 al Consiliului privind comerțul cu anumite bunuri susceptibile de a fi utilizate pentru a impune pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante (JO L 338, 13.12.2016, p. 1).

⁶ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

unei consultări publice pe internet. Propunerea a fost adoptată de Comisie la 21 mai 2025. Actul delegat extinde sfera de cuprindere a anexelor II și III pentru a răspunde evoluției pieței internaționale a securității și modificărilor survenite în ceea ce privește utilizarea echipamentelor pentru asigurarea respectării legii.

Parlamentul European și Consiliul nu au formulat nicio obiecție cu privire la propunere. Regulamentul delegat (UE) 2025/928 al Comisiei⁷ a fost publicat la 31 iulie 2025 în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și a intrat în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării. Actul delegat a fost o reacție la creșterea numărului de cazuri de tortură și de alte rele tratamente aplicate în afara spațiilor de detenție în multe părți ale lumii.

3.2 Informații privind schimburile comerciale: raportarea datelor

Comisia a prezentat ATCG situația actuală a raportului anual menționat la articolul 26 alineatul (3) din regulament. Comisia a reamintit funcționalitatea dezvoltată anterior prin care autoritățile din statele membre sunt invitate să încarce datele necesare în scopul raportării direct în biblioteca **sistemului online de produse cu dublă utilizare (DUes)**, în modulul referitor la Regulamentul împotriva torturii. Acest lucru este menit să raționalizeze și să faciliteze agregarea datelor în toate statele membre. Printre informațiile colectate se numără în special decizia privind cererea, tipul de bun, destinația de export și utilizarea sa finală. Aceste elemente sunt reflectate în raportul anual al Comisiei menționat mai sus. Raportul a fost prezentat ATCG în urma adoptării sale⁸. Pentru a facilita raportarea pentru 2025, Comisia a actualizat modelul de raportare pentru a reflecta modificările introduse prin Regulamentul delegat (UE) 2025/928 al Comisiei.

3.3 Raport al Comisiei privind revizuirea Regulamentului (UE) 2019/125

În conformitate cu articolul 32 din regulament, la fiecare cinci ani, Comisia revizuieste punerea în aplicare a regulamentului și prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport cuprinzător de punere în aplicare și de evaluare a impactului.

Comisia a prezentat ATCG al doilea raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind revizuirea Regulamentului (UE) 2019/125, care a fost adoptat la 9 decembrie 2025 și acoperă perioada cuprinsă între 2020 și jumătatea anului 2025⁹.

Comisia a indicat că au fost consultate diferite părți interesate cu privire la raport. Printre acestea s-au numărat experți din statele membre ATCG, grupul informal de experți al Comisiei, organizații internaționale și organizații ale societății civile cu expertiză în comerțul cu bunuri utilizate în scopul torturii. Comisia a mulțumit membrilor ATCG pentru implicarea și contribuția lor constructive la procesul de revizuire.

Comisia a informat ATCG că, potrivit concluziei raportului, regulamentul este pus în aplicare în mod satisfăcător și continuă să fie relevant și adecvat scopului. Regulamentul continuă să acopere o lacună identificată în controalele comerciale desfășurate de UE din perspectiva respectării drepturilor omului. În același timp, Comisia a observat că practicile naționale de punere în aplicare a regulamentului pot varia de la un stat membru la altul. Prin urmare, raportul a indicat că ar putea fi avute în vedere măsuri fără caracter legislativ pentru a sprijini punerea în aplicare a regulamentului, cum ar fi evaluări ale riscurilor privind autorizațiile de

⁷ JO L, 2025/928, 31.7.2025.

⁸ COM (2025) 704 final, 21.11.2025 și anexele 1-9.

⁹ COM(2025) 748 final, Bruxelles, 9 decembrie 2025.

export, stabilirea unei liste de verificare pentru târgurile comerciale și expoziții și promovarea schimbului de bune practici între statele membre. În plus, Comisia a precizat că revizuirea subliniază importanța monitorizării continue a listei de bunuri care fac obiectul regulamentului, pentru a reflecta evoluțiile tehnologice și ale pieței. În acest sens, revizuirea a confirmat relevanța bunurilor și a serviciilor care fac obiectul regulamentului, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul delegat al Comisiei din mai 2025. Comisia a afirmat că regulamentul este recunoscut ca fiind un cadru juridic de pionierat și că va continua, în calitate de copreședinte al Alianței mondiale pentru un comerț fără tortură, să sprijine inițiative privind comerțul fără tortură la nivel multilateral.

3.4 Comerț fără tortură

Comisia a informat ATCG cu privire la situația comerțului fără tortură la nivel mondial. Regulamentul (UE) 2019/125 rămâne singurul cadru regional cu caracter obligatoriu care reglementează comerțul cu bunuri care ar putea fi utilizate pentru a aplica tortura sau pedeapsa capitală.

Comisia a informat ATCG cu privire la cel mai recent raport al raportorului special al ONU privind tortura¹⁰, prezentat la 14 octombrie 2025 în cadrul Comisiei a III-a a Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite. Raportul salută modificările aduse listei bunurilor din anexa II la Regulamentul (UE) 2019/125, multe dintre aceste bunuri făcând obiectul unei recomandări de interdicție formulate de raportorul special în raportul său anterior din 2023.

În plus, în marja reuniunii plenare a Comisiei a III-a a Adunării Generale a ONU din 15 octombrie 2025, a avut loc, în paralel, un eveniment privind un potențial tratat privind comerțul fără tortură, organizat de organizații ale societății civile și sponsorizat de Uniunea Europeană, Mongolia (în calitate de copreședinți ai Alianței mondiale pentru un comerț fără tortură) și Franța. Raportorul special al ONU a evidențiat exemplul pozitiv al UE și, împreună cu organizații ale societății civile, a pledat pentru un instrument global cu caracter juridic obligatoriu.

De asemenea, Comisia a informat cu privire la rezoluția trienală a Adunării Generale a ONU privind „tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante”¹¹. Articolul 23 din rezoluție se referă la interzicerea comerțului cu bunuri și tehnologii care nu au nicio altă utilizare practică decât aceea de a aplica tortura sau alte pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante. Rezoluția a fost adoptată, în mod tradițional, prin consens de către Comisia a III-a. La 20 noiembrie 2025, trei țări au votat împotriva rezoluției. În cele din urmă, Comisia a informat ATCG cu privire la evoluțiile viitoare din cadrul Alianței mondiale pentru un comerț fără tortură.

¹⁰ <https://docs.un.org/en/A/80/137>.

¹¹ <https://digitallibrary.un.org/record/4092657?v=pdf>.