

Brusel 8. ledna 2021
(OR. en)

14356/20

ECOFIN 1208
UEM 413
SOC 830
EMPL 580
COMPET 666
ENV 839
EDUC 459
RECH 546
ENER 517
JAI 1140
FSTR 199
REGIO 293
GENDER 154
ANTIDISCRIM 131

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	ST 13060/20
Č. dok. Komise:	COM(2020) 746 final
Předmět:	Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY týkající se hospodářské politiky eurozóny

Delegace naleznou v příloze znění doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, které dne 16. prosince 2020 schválila Euroskupina. Toto znění bude v návaznosti na lednové zasedání Rady ECOFIN schváleno na nejbližším fyzickém zasedání Rady nebo písemným postupem.

Znění by mělo být formálně přijato poté, co je v březnu 2021 potvrdí Evropská rada.

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

týkající se hospodářské politiky eurozóny

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 136 ve spojení s čl. 121 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy², a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

² Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V důsledku pandemie COVID-19 zažilo hospodářství eurozóny v první polovině roku 2020 náhlou a hlubokou recesi. Nehledě na silné oživení ve třetím čtvrtletí roku 2020, které doprovázelo zrušení opatření proti šíření nákazy, nárůst počtu onemocnění COVID-19 a nová opatření proti šíření nákazy ve čtvrtém čtvrtletí dále zvýšily nejistotu a ukázaly, že eurozóna je i nadále zranitelná vůči přetrvávající zdravotní krizi. Krize COVID-19 vyvolala řadu velkých otřesů na straně poptávky a nabídky, což se podle hospodářské prognózy útvarů Komise z podzimu 2020 promítlo do očekávaného poklesu HDP v roce 2020 o 7,8 %. Proto se předpokládá, že oživení v roce 2021 bude pomalejší, než se původně očekávalo, a velká mezera výstupu ve výši přibližně $-7,0$ % potenciálního HDP eurozóny v roce 2020 se do konce roku 2021 neuzavře. V souvislosti s hospodářským výhledem přetrvává značná nejistota související s vývojem pandemie a změnami chování hospodářských subjektů. Rychlá opatření na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie včetně dohody, jíž Evropská rada dosáhla ohledně balíčku Next Generation EU (NGEU), rozhodným způsobem pomohla vyrovnat některé negativní důsledky otřesu a stabilizovat trhy. Soukromá spotřeba a investice byly silně zasaženy, což mělo negativní dopad na ceny a mzdy. Vyhlídky na trhu práce se rovněž zhoršily, čímž bylo přerušeno zlepšení, k němuž docházelo posledních sedm let. Nárůst nezaměstnanosti byl dosud mírněn úspěšným prováděním ambiciózních politických opatření ve všech členských státech, jako jsou režimy zkrácené pracovní doby a další podpůrné politiky s cílem zabránit hromadnému propouštění a velkým ztrátám příjmů, a stejně tak související pokles celkového počtu odpracovaných hodin a pokles míry ekonomické aktivity.

- (2) Krize COVID-19 prohlubuje hospodářské rozdíly mezi členskými státy eurozóny. Příčinou těchto rozdílů je několik faktorů, mezi něž patří: intenzita a doba trvání otřesu způsobeného pandemií COVID-19; relativní velikost a hospodářský význam odvětví, v nichž dochází k častým kontaktům (např. cestovní ruch a pohostinství), a rozdíly v dostupném fiskálním prostoru. Tyto rozdíly mají dopad na důvěru, investice a vyhlídky růstu, jakož i na regionální rozdíly, které existovaly již před krizí, ale nyní se mohou zhoršit. V dlouhodobějším horizontu hrozí, že současná krize COVID-19 bude mít trvalé negativní dopady na potenciální růst a rozdíly v příjmech v důsledku nižšího lidského a fyzického kapitálu (hmotného i nehmotného). To by se mohlo projevit ještě nižším růstem produktivity práce a příjmů a vyšší nerovností.
- (3) Rychlá a důrazná reakce Unie, včetně nástroje Next Generation EU (NGEU), který zahrnuje facilitu na podporu oživení a odolnosti, posílila důvěru trhu a prokázala solidaritu a jednotu členských států, pokud jde o koordinaci jejich úsilí o obnovení hospodářského růstu a posílení hospodářské a sociální odolnosti. Ve velmi krátkém čase byla schválena řada nových nástrojů pro Unii a eurozónu. Tyto nástroje již poskytují záchranou síť pro pracovníky (prostřednictvím evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci – SURE)³, pro podniky (prostřednictvím programu Evropské investiční banky) a pro členské státy, aby podpořily vnitrostátní financování přímých a nepřímých nákladů na zdravotní péči, léčbu a prevenci ve spojitosti s krizí COVID-19 prostřednictvím nástroje podpory v krizi způsobené pandemií, který byl zřízen v rámci Evropského mechanismu stability⁴. Politická reakce Unie zahrnovala rovněž aktivaci obecné únikové doložky v rámci Paktu o stabilitě a růstu a dočasný rámec pro využití flexibility podle pravidel EU pro poskytování státní podpory⁵. Fondy politiky soudržnosti byly prostřednictvím investiční iniciativy pro reakci na koronavirus plus (CRII a CRII+)⁶ přesměrovány tam, kde jsou nejvíce zapotřebí.

³ Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1–7.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/media/44011/20200508-pcs-term-sheet-final.pdf>

⁵ Úř. věst. C 91 I, 20.3.2020, s. 1–9, Úř. věst. C 112 I, 4.4.2020, s. 1–9, Úř. věst. C 164, 13.5.2020, s. 3–15, Úř. věst. C 218, 2.7.2020, s. 3–8.

⁶ Úř. věst. L 99, 31.3.2020, s. 5–8.

- (4) Provádění dobře navržených politik v kontextu NGEU a jeho hlavního nástroje, facility na podporu oživení a odolnosti, poskytne členským státům nový impuls k provádění prorůstových reforem a zvýší úroveň a kvalitu investic tak, aby splňovaly cíle odolnosti a ekologické a digitální transformace. Měly by pomoci vybudovat lidský kapitál a podpořit úspěšný přechod pracovníků mezi zaměstnáními, což bude mít spolu s fondy politiky soudržnosti zásadní význam pro zajištění soudržnosti, zvýšení zaměstnanosti a produktivity a posílení hospodářské a sociální odolnosti. Klíčové jsou cíle EU v oblasti růstu a vnitrostátní strukturální výzvy, včetně těch, které byly uvedeny v doporučeních pro jednotlivé země na roky 2019 a 2020. Roční strategie pro udržitelný růst 2021⁷, která tyto cíle podporuje, předkládá sedm stěžejních iniciativ: 1) Nabírání na síle, 2) Renovace, 3) Dobíjení a doplňování paliva, 4) Připojení, 5) Modernizovat, 6) Rozšíření a 7) Změna kvalifikace a prohlubování dovedností. Tyto stěžejní oblasti představují společné výzvy, které vyžadují koordinované investice a reformy. Členské státy se vyzývají k tomu, aby směřovaly investice, prováděly reformy a dále začleňovaly své hodnotové řetězce do těchto stěžejních oblastí. Navrhované nařízení o facilitě na podporu oživení a odolnosti mimo jiné stanoví, že plány členských států eurozóny na podporu oživení a odolnosti musí být v souladu s výzvami a prioritami uvedenými v doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny. Tento soulad by měl být zohledněn při posuzování plánů na podporu oživení a odolnosti.
- (5) Za účelem zmírnění dopadu pandemie COVID-19 potřebuje eurozóna podpůrnou, koordinovanou, komplexní a konzistentní kombinaci hospodářských politik, a to v plném souladu se zárukami Smlouvy, které se týkají příslušných orgánů. Cílem je omezit jakýkoli dlouhodobý negativní dopad na trh práce, snížit významné hospodářské a sociální rozdíly, řešit nerovnováhy a další makroekonomicky významná rizika a obecněji zabránit negativním dopadům na potenciální růst a cenovou stabilitu a zajistit udržitelné veřejné finance ve střednědobém horizontu. Vzájemná soudržnost tří základních rozměrů kombinace politik eurozóny – měnové, fiskální a strukturální – má spolu s finanční stabilitou zásadní význam pro zajištění příznivé celkové orientace politiky v eurozóně.

⁷ COM(2020) 575 final.

- (6) Cílem včasných intervencí Evropské centrální banky (ECB) v oblasti měnové politiky je nenarušit transmisní kanály měnové politiky a zajistit střednědobou cenovou stabilitu. ECB oznámila významné nákupy aktiv veřejného a soukromého sektoru v rámci svého nouzového pandemického programu nákupu aktiv (PEPP, nejméně do konce března 2022 ve výši 1 850 miliard EUR)⁸ a v rámci programu nákupu aktiv (APP, čisté nákupy ve výši 20 miliard EUR měsíčně spolu s dodatečným finančním krytím ve výši 120 miliard EUR do konce roku 2020)⁹. ECB navíc nabízí cílené dlouhodobější refinanční operace za velmi příznivých podmínek, čímž podporuje bankovní úvěry podnikům a domácnostem.
- (7) Předpokládá se, že orientace fiskální politiky bude v roce 2020 vysoce expanzivní a v roce 2021 zůstane podpůrná jak na úrovni eurozóny, tak na úrovni členských států, při vyloučení mimořádných opatření a také díky některým již oznámeným opatřením na podporu oživení. Koordinace vnitrostátních fiskálních politik při plném dodržování Paktu o stabilitě a růstu má zásadní význam pro účinnou reakci na otřes způsobený pandemií COVID-19, udržitelné oživení a řádné fungování hospodářské a měnové unie (HMU). Dne 20. března 2020 Komise dospěla k závěru, že se hospodářství EU potýká s prudkým hospodářským propadem a že podmínky pro aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu byly splněny. Tento závěr podpořili ministři financí členských států¹⁰. Členské státy zavedly rozsáhlá rozpočtová opatření, aby potlačily pandemii a poskytly podporu obzvláště postiženým fyzickým osobám a podnikům, jakož i mimořádnou podporu likvidity, zejména prostřednictvím záruk poskytovaných podnikům a bankám s cílem zajistit tok úvěrů. Na úrovni EU bude poskytována další koordinovaná fiskální podpora, zejména prostřednictvím facility na podporu oživení a odolnosti, a obecná úniková doložka zůstane aktivní i v roce 2021. Na jaře 2021 Komise s přihlédnutím k aktualizovaným makroekonomickým prognózám situaci znovu posoudí a zhodnotí uplatňování obecné únikové doložky.

⁸ Úř. věst. L 91, 25.3.2020, s. 1–4.

⁹ Úř. věst. L 157, 15.6.2016, s. 28–32.

¹⁰ <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2020/03/23/statement-of-eu-ministers-of-finance-on-the-stability-and-growth-pact-in-light-of-the-covid-19-crisis/>

- (8) Hospodářské důsledky pandemie COVID-19 mají značný negativní dopad na veřejné finance. Přeorientování fiskálních politik směrem k dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic, mimo jiné postupným ukončením mimořádných opatření, až to zdravotní a hospodářské podmínky dovolí, přispěje ve střednědobém horizontu k zajištění fiskální udržitelnosti. To by mělo být provedeno způsobem, který zmírní dopad krize v sociální oblasti a na trhu práce a přispěje k sociální udržitelnosti. Reformy zaměřené na zdokonalení skladby vnitrostátních rozpočtů a zajištění dlouhodobější fiskální udržitelnosti, mimo jiné s ohledem na změnu klimatu a problémy v oblasti zdraví, se jeví jako obzvláště důležité. Zdokonalení skladby vnitrostátních rozpočtů, zejména prostřednictvím přezkumů výdajů a účinných rámců pro zadávání veřejných zakázek, může vytvořit tolik potřebný fiskální prostor. Postupy při ekologickém sestavování rozpočtu mohou rovněž pomoci řešit problémy související se zmírňováním změny klimatu a přizpůsobování se této změně a s ochranou životního prostředí. Přiměřené, efektivní a inkluzivní systémy zdravotní péče a sociální ochrany poskytující tolik potřebnou ochranu těm, kdo to potřebují, hrají klíčovou úlohu automatických stabilizátorů a měly by zachovat fiskální udržitelnost. Podobně reformy, které prostřednictvím vhodného provádění a načasování posilují fungování trhu práce, kapitálu, výrobků a služeb, zvyšují potenciální produkt a zároveň zabraňují negativnímu krátkodobému dopadu na agregátní poptávku.
- (9) V důsledku krize způsobené onemocněním COVID-19 význam reforem zaměřených na účinnější a spravedlivější systémy veřejných příjmů dále roste. Vzhledem k tomu, že daňové zatížení práce zůstává ve většině členských států eurozóny vysoké, zahrnují tyto reformy přesun daňové zátěže směrem k základům daně, což má méně škodlivý dopad na nabídku práce a poptávku po práci, produktivitu, investice a růst, přičemž se současně zohlední související dopad na distribuci příjmů. Větší využívání ekologických daní a/nebo jiných forem oceňování externalit může přispět k udržitelnému růstu tím, že motivuje k „zelenějšímu“ chování. Opatření proti agresivnímu daňovému plánování a vyhýbání se daňovým povinnostem, a to jak na mezinárodní úrovni, tak v Unii, mohou zvýšit efektivnost a spravedlnost daňových systémů. Globalizace navíc vedla k nutnosti přizpůsobit daňový rámec tak, aby vyhovoval moderní a stále více digitalizované ekonomice, a to jak na globální úrovni, tak na úrovni EU. V rámci OECD probíhají práce s cílem dosáhnout globálního konsenzuálního řešení daňových výzev vyplývajících z digitalizace hospodářství.

- (10) Vzhledem k vysoké míře nejistoty způsobené zásahem pandemie COVID-19 a jejího nepříznivého dopadu na investice je obzvláště důležité upřednostnit reformy, které řeší překážky v oblasti investic a omezení na straně nabídky. Zásadní význam mají opatření, která urychlují čerpání finančních prostředků EU a účinné a efektivní využívání zdrojů, zejména v členských státech, které v těchto oblastech zaostávají a v nichž fondy EU financují významný podíl investic. Reformy, které snižují administrativní zátěž podniků (např. digitalizace veřejné správy, včetně elektronické identifikace, reformy soudnictví) a zabraňují zneužívání finančních prostředků (např. korupci, podvodům a praní peněz¹¹), mohou zlepšit podnikatelské prostředí a pomoci posílit soukromé investice, tvorbu pracovních míst a zakládání podniků.

¹¹ Sdělení Komise o akčním plánu pro komplexní politiku Unie v oblasti předcházení praní peněz a financování terorismu ze dne 7. května 2020 (COM(2020) 2800).

- (11) Krize COVID-19 vedla ke značným ztrátám příjmů mnoha podniků a představuje riziko pro solventnost podniků v celé eurozóně. Účinné insolvenční rámce hrají klíčovou úlohu při podpoře životaschopných podniků, které se potýkají s dočasnými problémy, a při řádném zániku neživotaschopných podniků. Zlepšení insolvenčních rámců může rovněž pomoci řešit pravděpodobný nárůst úvěrů se selháním a zachovat poskytování úvěrů v ekonomice tím, že usnadní očištění rozvah bank a v dlouhodobějším horizontu povzbudí přeshraniční investice. V této souvislosti byla přijata směrnice o restrukturalizaci a druhé šanci (2019/1023)¹² s cílem zavést ve všech členských státech do vnitrostátních právních předpisů týkajících se solventnosti minimální standardy za účelem zajištění, aby dlužníci ve finančních obtížích měli k dispozici rámce preventivní restrukturalizace, za účelem stanovení postupů, které vedou k oddlužení předlužených podnikatelů, a za účelem zvýšení účinnosti všech typů insolvenčních řízení. Je důležité pokračovat v provedení a uplatňování této směrnice. Evropská komise rovněž v akčním plánu pro unii kapitálových trhů ze září 2020¹³ oznámila, že usiluje o minimální harmonizaci nebo větší konvergenci u vybraných klíčových aspektů platební neschopnosti nebankovních subjektů. Kromě toho mají členské státy možnost dále posuzovat účinnost a účelnost svých insolvenčních rámců v souladu s mezinárodními osvědčenými postupy a řešit zbývající nedostatky¹⁴.

¹² Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 18–55.

¹³ COM(2020) 590 final.

¹⁴ Euroskupina určila řadu zásad, včetně včasného rozpoznání nadměrného zadlužení a dostupnosti postupů pro včasnou restrukturalizaci. Viz <https://www.consilium.europa.eu/cs/meetings/eurogroup/2016/04/22/>.

- (12) Další prohlubování jednotného trhu se zbožím a službami a přizpůsobení eurozóny digitálnímu věku mohou být hlavním motorem růstu, konvergence a odolnosti. Společná měna a jednotný trh společně působí na vytvoření lepších podmínek pro hospodářskou stabilizaci a dlouhodobý růst. Krize COVID-19 posílila využívání digitálních nástrojů, zdůraznila význam jednotného digitálního trhu a urychlila používání digitálních a bezhotovostních platebních metod. Jednotný trh však zůstává nedokončen, zejména v oblasti služeb a konkrétněji v maloobchodě a odborných službách. Jednotný trh má potenciál omezit nepružnost cen, čímž přispívá k transmisi měnové politiky a ekonomické odolnosti. Jednotný trh rovněž podporuje mobilitu výrobních faktorů, což odvětvím, regionům a členským státům umožňuje minimalizovat hospodářské náklady (např. nezaměstnanost) v reakci na otřesy. Pro dosažení další integrace jednotného trhu se zbožím a službami je nezbytné odstranit všechna zbývající zbytečná omezení, posílit mechanismy dohledu nad trhem a přijmout opatření k zajištění správné kapacity za účelem dosažení těchto cílů.
- (13) Reformy a investice, které zlepšují začleňování a přechod na trhu práce, se zvláštním důrazem na digitální a ekologická pracovní místa, mají zásadní význam pro zvýšení ekonomické a sociální odolnosti a podporu oživení. Bezprostřední vnitrostátní a celounijní krizová opatření omezila negativní ekonomický a sociální dopad na pracovníky. Zároveň se řada dlouhodobých reforem stala nyní ještě naléhavějšími: účinné aktivní politiky na trhu práce, včetně individualizované podpory, zlepšování kvality a inkluzivnosti systémů vzdělávání a odborné přípravy s cílem posílit výsledky vzdělávání od raného věku, důrazná opatření ke změně kvalifikace a prohlubování dovedností a investice do vzdělávání a odborné přípravy dospělých a do on-line platform učení, řešení nedostatků v oblasti dovedností, zlepšování vyhlídek nejzranitelnějších skupin populace v produktivním věku, včetně mladých lidí a dlouhodobě nezaměstnaných, na zaměstnání, jakož i odstraňování genderových rozdílů. Podpora vytváření kvalitních pracovních míst a zlepšování pracovních podmínek, zejména zajištěním odpovídajících minimálních mezd a řešením segmentace trhu práce a překážek mobility pracovníků, jsou klíčové pro podporu udržitelného oživení podporujícího začlenění. Sociální dialog a kolektivní vyjednávání hrají důležitou úlohu při úspěšném koncipování a provádění politik.

(14) Pro hospodářskou a sociální odolnost je důležitý přístup k přiměřeným, inkluzivním a udržitelným systémům zdravotní péče a sociální ochrany, které v krizi fungují jako automatické stabilizátory. Tyto systémy přispívají k zachování sociální soudržnosti, důstojné životní úrovně a dobrého zdravotního stavu obyvatelstva, které mají zásadní význam pro hospodářství s produktivní pracovní silou, a to v průběhu celého hospodářského cyklu, a řeší chudobu a sociální vyloučení. Investice na podporu reforem ve zdravotnictví a odolných systémů zdravotní péče musí zůstat pro členské státy prioritou. Vodítkem pro provádění politik v této oblasti je provádění evropského pilíře sociálních práv¹⁵. Vzhledem ke krizi nabývá na významu potřeba zajistit přiměřené sociální zabezpečení pro všechny, a to jak z hlediska kvalitní zdravotní a dlouhodobé péče, tak z hlediska náhrady příjmu pro všechny pracovníky, včetně pracovníků s atypickými pracovními smlouvami a osob samostatně výdělečně činných. Mnoho členských států přijalo dočasná opatření na podporu příjmů a opatření sociální podpory ve prospěch zranitelných skupin s velmi nízkými příjmy a pracovníků, kteří nemají nárok na dávky v nezaměstnanosti. Byla přijata opatření týkající se dávek, podmínek způsobilosti a dalších služeb ve formě věcného plnění. Je třeba posílit přiměřenost a pokrytí systémů sociální ochrany způsobem, který zajistí dlouhodobou udržitelnost veřejných financí a mezigenerační spravedlnost.

¹⁵ Interinstitucionální vyhlášení evropského pilíře sociálních práv, Úř. věst. C 428, 13.12.2017, s. 10–15.

(15) V posledních letech bylo dosaženo významného pokroku, ale hospodářský propad v důsledku pandemie znovu vyvinul tlak na finanční sektor. Banky v eurozóně vstoupily do současné krize s větší schopností absorbovat ztráty ve srovnání se situací před nástupem celosvětové finanční krize. To společně s opatřeními měnové a fiskální politiky zabránilo zpřísnění podmínek tržního financování po odeznění počáteční fáze krize a zajistilo nepřetržité poskytování úvěrů soukromému sektoru. Je pravděpodobné, že krize vyvine další tlak na již tak nízkou úroveň ziskovosti bank a na podíl úvěrů se selháním. Rozvoj sekundárních trhů pro úvěry se selháním, případně účinné zavádění vnitrostátních společností spravujících aktiva (AMC) a reforma insolvenčních rámců jsou obzvláště důležité pro dosažení pokroku v této oblasti, jakož i pro řešení strukturálních problémů nízké ziskovosti. Tento vývoj by mohl narušit dostupnost úvěrů v ekonomice, které mají zásadní význam pro oživení. Rychlé a rozsáhlé politické zásahy podpořily důvěru a pomohly zachovat makrofinanční stabilitu. Vládní programy úvěrových záruk podporují dostupnost úvěrů v ekonomice, pomáhají chránit podniky a zmírňují propojení mezi bankami a státy, ale představují rovněž podmíněné závazky pro rozpočty členských států. Prodlužování moratorií v případě platební neschopnosti a úlevy u úvěrů se selháním vedou k hledání obtížné rovnováhy mezi zajištěním trvalé podpory životaschopným podnikům a rizikem nesprávného přidělení finančních prostředků, vyšších ztrát v důsledku případného úpadku a menší jasnosti, pokud jde o podkladovou úvěrovou kvalitu.

- (16) Zásadní význam má i nadále dokončení struktury HMU. Odstranění zbývajících nedostatků by mohlo dále zvýšit stabilitu a odolnost eurozóny a tím posílit mezinárodní úlohu eura, které zůstalo v posledních letech víceméně stabilní. Další kroky by měly zohlednit zkušenosti získané z komplexní reakce Evropy v oblasti hospodářské politiky na pandemii COVID-19. Nástroj Next Generation EU má kromě krátkodobého stabilizačního účinku a úlohy při podpoře oživení potenciál ovlivňovat HMU prostřednictvím stimulace prorůstových investic a strukturálních reforem a zvyšování odolnosti eurozóny vůči budoucím otřesům i v dlouhodobějším horizontu. Rozsáhlá emise dluhopisů denominovaných v eurech, včetně zelených a sociálních dluhopisů, zvýší hloubku a likviditu trhu s vysoce kvalitními dluhovými cennými papíry denominovanými v eurech, a může přispět k posílení mezinárodní role eura. V HMU však stále chybí důležité prvky, jako je dokončená bankovní unie a prohloubená unie kapitálových trhů. Zásadní význam má i nadále posílení bankovní unie. To vyžaduje, aby bez prodlení a se stejnou úrovní ambicí pokračovala na konsenzuálním základě práce na všech prvcích, včetně těch, které byly projednány v Pracovní skupině na vysoké úrovni pro evropský systém pojištění vkladů. Další důležitý krok k dokončení bankovní unie a posílení HMU představuje pokračování v balíčku reforem ESM a, s ohledem na pokrok dosažený při snižování rizik a další opatření nastíněná v prohlášení Euroskupiny ze dne 30. listopadu 2020, urychlení procesu vstupu v platnost společného jištění pro Jednotný fond pro řešení krizí do začátku roku 2022. Je třeba dále pracovat na řešeních pro překonání omezení ve stávajícím systému pro zajišťování likvidity při řešení krize bank. Prohloubení unie kapitálových trhů je klíčovou prioritou, jak vyplývá z nového akčního plánu ze září 2020. Silná a odolná HMU bude rovněž důležitá pro posílení mezinárodní úlohy eura a pro zajištění hospodářské a finanční autonomie Unie a Komise v této souvislosti předloží sdělení, přičemž bude plně respektován vnitřní trh Unie a bude se postupovat otevřeným a transparentním způsobem vůči členským státům mimo eurozónu.

DOPORUČUJE členským státům eurozóny učinit v období 2021–2022 samostatně, mimo jiné prostřednictvím plánů na podporu oživení a odolnosti, i společně v rámci Euroskupiny následující:

1. Zajištění politické orientace podporující oživení

Vzhledem k tomu, že mimořádná zdravotní situace přetrvává, měly by fiskální politiky ve všech členských státech eurozóny zůstat podpůrnými politikami.

Politická opatření by měla být přizpůsobena konkrétním okolnostem v jednotlivých zemích a měla by být včasná, dočasná a cílená. Členské státy by měly nadále koordinovat opatření s cílem účinně řešit pandemii, udržet hospodářství a podpořit udržitelné oživení.

Pokud to epidemiologické a hospodářské podmínky dovolí, je třeba postupně ukončit mimořádná opatření a zároveň bojovat proti dopadům krize v sociální oblasti a na trhu práce. Je třeba provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu při současném posílení investic.

Členské státy by měly provádět reformy, které posílí pokrytí, přiměřenost a udržitelnost systémů zdravotní péče a sociální ochrany pro všechny.

Členské státy by měly věnovat zvláštní pozornost kvalitě rozpočtových opatření. Je třeba zlepšit rámce pro zadávání veřejných zakázek a správu veřejných financí, zejména včetně investičních rámců a využívání nástrojů pro ekologické sestavování rozpočtů. Členské státy by měly využít přezkumy výdajů k lepšímu zaměření veřejných výdajů na potřeby v oblasti oživení a odolnosti.

2. Další zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění

Je třeba zmírnit riziko dalšího prohlubování rozdílů a posílit hospodářskou a sociální odolnost v eurozóně pokračujícím řešením strukturálních problémů a prováděním reforem, které posílí produktivitu a zaměstnanost, zajistí hladké přerozdělování zdrojů a lepší fungování trhů a veřejné správy, jakož i zvyšováním úrovně veřejných investic a podněcováním soukromých investic na podporu spravedlivého a inkluzivního oživení, které bude v souladu s ekologickou a digitální transformací.

Dále integrovat jednotný trh se zbožím a službami, včetně digitálního trhu, odstraněním zbytečných omezení, posílením dohledu nad trhem a zaručením dostatečné správní kapacity.

Zajistit účinné aktivní politiky na trhu práce a podporovat přechod mezi zaměstnáními, zejména směrem k ekologické a digitální ekonomice. Podporovat spravedlivé pracovní podmínky a řešit segmentaci trhu práce a posilovat inkluzi. Zajistit účinné zapojení sociálních partnerů do tvorby politik, posílit sociální dialog a kolektivní vyjednávání. Posílit inkluzivní systémy vzdělávání a odborné přípravy a investice do dovedností a řešit nedostatky v oblasti dovedností.

V činnosti Rady pokračovat v práci na globálním konsensuálním řešení v oblasti daňových výzev vyplývajících z digitalizace hospodářství, a to v inkluzivním rámci OECD pro řešení problému eroze základu daně a přesouvání zisku (BEPS), s tím, že se dosažení dohody na tomto fóru očekává do poloviny roku 2021. Zapojit se do příslušných přípravných prací na dalším postupu s cílem řešit daňové výzvy digitální ekonomiky, a to i v případě, že do poloviny roku 2021 nebude dosaženo mezinárodního konsensu. Dosáhnout dalšího pokroku v boji proti agresivnímu daňovému plánování, snížit daňové zatížení a podpořit posun směrem k stanovení cen uhlíku a ekologickému zdanění.

3. Posílení vnitrostátních institucionálních rámců

Provádět a upřednostňovat reformy s cílem řešit překážky pro investice a zajistit účinné a včasné využívání finančních prostředků EU, včetně facility na podporu oživení a odolnosti. Posílit účinnost a digitalizaci veřejné správy, včetně systému soudnictví a zdravotnictví, jakož i veřejných služeb zaměstnanosti. Snížit administrativní zátěž podniků a zlepšit podnikatelské prostředí. Pokračovat ve zlepšování rámců pro boj proti podvodům a korupci a pro předcházení praní peněz a financování terorismu.

Podporovat konkrétní opatření ke zvýšení účinnosti, účelnosti a přiměřenosti insolvenčních rámců, řešit nevykonné expozice a zajistit účinnou alokaci kapitálu.

4. Zajištění makrofinanční stability

Zachovat úvěrové kanály v ekonomice a opatření na podporu životaschopných podniků tak dlouho, jak to bude během mimořádné situace v souvislosti s nebyvalou krizí nutné.

Udržovat zdravé rozvahy bankovního sektoru, včetně pokračujícího řešení úvěrů se selháním, mimo jiné prostřednictvím rozvoje sekundárních trhů pro úvěry se selháním.

5. Dokončení HMU a posílení mezinárodní úlohy eura

Dosáhnout pokroku v prohlubování hospodářské a měnové unie s cílem zvýšit odolnost eurozóny dokončením bankovní unie, neprodleným pokračováním v práci se stejnou úrovní ambicí na všech prvcích, včetně těch, o nichž se jednalo v Pracovní skupině na vysoké úrovni pro evropský systém pojištění vkladů, a prohloubením unie kapitálových trhů, jakož i podporou iniciativ provádějících politiky v oblasti digitálního financování, retailového financování a udržitelného financování. Dále pracovat na řešení pro překonání omezení stávajícího uspořádání pro poskytování likvidity při řešení krize a na posílení evropského regulačního a dohledového rámce, mimo jiné zajištěním důsledného a účinného vymáhání předpisů pro boj proti praní peněz a dohledu nad nimi.

Další kroky k prohloubení hospodářské a měnové unie by měly zohlednit zkušenosti získané z komplexní reakce Evropy v oblasti hospodářské politiky na pandemii COVID-19. Pokrok, při plném respektování vnitřního trhu Unie a vedený otevřeným a transparentním způsobem vůči členským státům mimo eurozónu, přispěje k posílení mezinárodní úlohy eura a v globálním měřítku podpoří hospodářské zájmy Evropy.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda nebo předsedkyně*