



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 януари 2021 г.
(OR. en)

14356/20

ECOFIN 1208
UEM 413
SOC 830
EMPL 580
COMPET 666
ENV 839
EDUC 459
RECH 546
ENER 517
JAI 1140
FSTR 199
REGIO 293
GENDER 154
ANTIDISCRIM 131

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	ST 13060/20
№ док. Ком.:	COM(2020) 746 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно икономическата политика на еврозоната

Приложено се изпраща на делегациите текстът на Еврогрупата на проекта за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, по който беше постигнато съгласие на 16 декември 2020 г. След проведената през януари видеоконференция на Съвета по икономически и финансови въпроси текстът трябва да бъде одобрен на първото присъствено заседание на Съвета или чрез писмена процедура.

Текстът следва да бъде официално приет след получаването на одобрение от Европейския съвет през март 2021 г.

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата политика на еврозоната

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз и по-специално член 136 във връзка с член 121, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като има предвид, че:

- (1) В резултат на пандемията от COVID-19 икономиката на еврозоната претърпя внезапна и дълбока рецесия през първата половина на 2020 г. Независимо от силния подем през третото тримесечие на 2020 г., съпътстващ вдигането на противоепидемичните мерки, засилването на разпространението на COVID-19 и налагането на нови противоепидемични мерки през четвъртото тримесечие допълнително увеличиха несигурността и показаха, че еврозоната все още е уязвима по отношение на продължаващата здравна криза. Кризата с COVID-19 предизвика редица големи сътресения в търсенето и предлагането, изразяващи се в очакван спад на БВП със 7,8% през 2020 г. според икономическата прогноза на службите на Комисията от есента на 2020 г. Поради това се прогнозира, че възстановяването през 2021 г. ще бъде по-бавно от очакваното и че голямата разлика между фактическия и потенциалния БВП в размер на около -7,0% от потенциалния БВП в еврозоната през 2020 г. няма да бъде преодоляна до края на 2021 г. По отношение на икономическите перспективи преобладава значителна несигурност, свързана с развитието на пандемията и промените в поведението на икономическите субекти. Бързите действия на национално равнище и на равнището на Съюза, включително споразумението, постигнато от Европейския съвет по пакета Next Generation EU, решително спомогнаха за компенсиране на някои от отрицателните последици от сътресението и за стабилизиране на пазарите. Както частното потребление, така и инвестициите бяха засегнати сериозно, което на свой ред се отрази отрицателно върху цените и заплатите. Перспективите на пазара на труда също се влошиха, като по този начин се прекъсна наблюдаваното в продължение на 7 години подобрене. Увеличаването на безработицата досега беше смекчавано от успешното прилагане на амбициозни мерки на политиката във всички държави членки – например режим на работа при непълно работно време и други политики за подпомагане с цел избягване на масови съкращения и големи загуби на доходи – и от свързаното с него намаляване на общия брой отработени часове, както и от спада в равнищата на активност.

- (2) Кризата с COVID-19 увеличава икономическите различия между държавите членки от еврозоната. Тези различия се дължат на няколко фактора, включително: интензивността и продължителността на сътресението, предизвикано от COVID-19; относителния размер и икономическото значение на секторите, свързани с контакти между хората (напр. туризъм, бизнес пътувания и хотелиерство), и разликите в наличното фискално пространство. Тези разлики оказват влияние върху доверието, инвестициите и перспективите за растеж, както и върху регионалните различия, които са съществували преди кризата, но сега могат да се изострят. В по-дългосрочен план настоящата криза, свързана с COVID-19, рискува да окаже трайно отрицателно въздействие върху потенциалния растеж и разликите в доходите поради по-ограничения човешки и физически капитал (както материален, така и нематериален). Това би могло да доведе до още по-нисък ръст на производителността на труда и на доходите и до по-голямо неравенство.
- (3) Бързата и силна реакция от страна на Съюза, включително Next Generation EU, който включва Механизма за възстановяване и устойчивост, повиши доверието на пазара и показва солидарността и единството на целите на държавите членки при координиране на усилията им за възобновяване на икономическия растеж и укрепване на икономическата и социалната устойчивост. За много кратко време бяха договорени редица нови инструменти за Съюза и еврозоната. Тези инструменти вече осигуряват защитна мрежа за работниците (чрез Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства – SURE)³, за предприятията (чрез схема на Европейската инвестиционна банка) и за държавите членки с цел подпомагане на националното финансиране на преките и непреките разходи за здравеопазване, лечение и превенция поради кризата с COVID-19, чрез Инструмента за подпомагане при пандемична криза по линия на Европейския механизъм за стабилност⁴. Реакцията на политиката на Съюза включваше също задействането на общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж и временна рамка за използване на гъвкавостта съгласно правилата на ЕС за държавната помощ⁵. Средствата по политиката на сближаване бяха пренасочени там, където са най-необходими, чрез Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса — плюс (CRII и CRII+)⁶.

³ ОВ L 159, 20.5.2020 г., стр. 1–7.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/media/44011/20200508-pcs-term-sheet-final.pdf>

⁵ ОВ С 91I, 20.3.2020 г., стр. 1–9, ОВ С 112I, 4.4.2020 г., стр. 1–9, ОВ С 164, 13.5.2020 г., стр. 3–15, ОВ С 218, 2.7.2020 г., стр. 3–8.

⁶ ОВ L 99, 31.3.2020 г., стр. 5–8.

- (4) Прилагането на добре разработени политики в контекста на Next Generation EU и неговия основен инструмент — Механизма за възстановяване и устойчивост, ще даде нов тласък на държавите членки за започване на реформи за стимулиране на растежа и ще повиши равнището и качеството на инвестициите в съответствие с целите за устойчивост и екологичния и цифровия преход. Това следва да спомогне за изграждането на човешки капитал, да подкрепи успешния преход на работниците от едно работно място към друго, който, наред със средствата по политиката на сближаване, ще бъде от съществено значение за гарантиране на сближаването, насърчаване на заетостта и производителността и повишаване на икономическата и социалната устойчивост. Целите на ЕС за растеж и националните структурни предизвикателства, включително набелязаните в специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г. и 2020 г., са от ключово значение. Годишната стратегия за устойчив растеж за 2021 г.⁷, която насърчава постигането на тези цели, предлага седем водещи инициативи: 1) ускоряване, 2) саниране, 3) зареждане и презареждане, 4) свързаност, 5) модернизиране, 6) разрастване и 7) преквалификация и повишаване на квалификацията. Тези водещи области представляват общи предизвикателства, които изискват координирани инвестиции и реформи. Държавите членки се насърчават да насочват инвестиции, да провеждат реформи и да интегрират допълнително своите вериги за създаване на стойност в тези водещи области. В предложения регламент за Механизъм за възстановяване и устойчивост се предвижда, наред с другото, плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки от еврозоната да бъдат съгласувани с предизвикателствата и приоритетите, посочени в препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната. Тази съгласуваност следва да бъде взета предвид при оценката на плановете за възстановяване и устойчивост.
- (5) Еврозоната се нуждае от микс от икономически политики, който е подкрепящ, координиран, всеобхватен и последователен, за да се смекчи въздействието на пандемията от COVID-19, при пълно спазване на предпазните мерки по Договора по отношение на съответните институции. Целта е да се ограничи всяко отрицателно дългосрочно въздействие върху пазара на труда, да се намалят значителните икономически и социални различия, да се преодолеят дисбалансите и други макрозначими рискове и в по-общ план да се избегнат отрицателните последици за потенциалния растеж и ценовата стабилност и да се осигурят устойчиви публични финанси в средносрочен план. Взаимната съгласуваност на трите основни измерения на микса от политики за еврозоната – парична, фискална и структурна – заедно с финансовата стабилност, е от съществено значение за осигуряването на подкрепяща обща политическа позиция за еврозоната.

⁷ COM(2020) 575 final.

- (6) Своевременната намеса на Европейската централна банка (ЕЦБ) в паричната политика има за цел поддържане на целостта на трансмисионните канали на паричната политика и запазване на средносрочната ценова стабилност. ЕЦБ обяви значителни покупки на активи от публичния и частния сектор в рамките на своята програма за закупуване на активи в условията на извънредна ситуация, причинена от пандемия (1850 млрд. евро поне до края на март 2022 г.)⁸ и в рамките на програмата за закупуване на активи (нетни покупки на стойност 20 млрд. евро на месец, заедно с допълнителен пакет от 120 млрд. евро до края на 2020 г.)⁹. Наред с това ЕЦБ предлага целеви дългосрочни операции по рефинансиране при много благоприятни условия, като подпомага банковото кредитиране на предприятията и домакинствата.
- (7) Предвижда се фискалната позиция да бъде силно експанзивна през 2020 г. и да остане подкрепяща през 2021 г. както на равнището на еврозоната, така и на национално равнище, като се изключат спешните мерки, а също и благодарение на някои вече обявени мерки за възстановяване. Координацията на националните фискални политики, при пълно зачитане на Пакта за стабилност и растеж, е от решаващо значение за ефективния отговор на сътресението вследствие на COVID-19, устойчивото възстановяване и правилното функциониране на Икономическия и паричен съюз (ИПС). На 20 март 2020 г. Комисията заключи, че икономиката на ЕС претърпява сериозен икономически спад и условията за задействане на общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж са изпълнени. Това заключение беше одобрено от финансовите министри на държавите членки¹⁰. Държавите членки въведоха значителни бюджетни мерки за овладяване на пандемията и за предоставяне на подкрепа на особено засегнатите физически лица и предприятия, както и извънредна подкрепа за ликвидността, главно чрез гаранции, предоставени на дружествата и на банките, за да се осигури кредитният поток. На равнище ЕС ще бъде предоставена допълнителна координирана фискална подкрепа, по-специално чрез Механизма за възстановяване и устойчивост, а общата клауза за дерогация ще продължи да действа през 2021 г. През пролетта на 2021 г., като вземе предвид актуализираните макроикономически прогнози, Комисията отново ще оцени положението и ще направи преглед на прилагането на общата клауза за дерогация.

⁸ ОВ L 91, 25.3.2020 г., стр. 1–4.

⁹ ОВ L 157, 15.6.2016 г., стр. 28–32.

¹⁰ <https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2020/03/23/statement-of-eu-ministers-of-finance-on-the-stability-and-growth-pact-in-light-of-the-covid-19-crisis/>

- (8) Икономическите последици от COVID-19 оказват силно отрицателно въздействие върху публичните финанси. Когато здравните и икономическите условия го позволяват, пренасочването на фискалните политики към постигане на разумни средносрочни фискални позиции, включително чрез постепенно премахване на спешните мерки, ще допринесе за осигуряването на фискална устойчивост в средносрочен план. Това следва да се направи по начин, който смекчава въздействието на кризата върху социалната сфера и пазара на труда и допринася за социалната устойчивост. Реформите, насочени към подобряване на състава на националните бюджети и към гарантиране на фискална устойчивост в дългосрочен план, включително с оглед на изменението на климата и предизвикателствата в областта на здравеопазването, изглеждат особено уместни. Подобряването на състава на националните бюджети, особено чрез преглед на разходите и ефективни рамки за обществените поръчки, може да създаде така необходимото фискално пространство. Практиките на екологосъобразно бюджетиране могат също така да спомогнат за справяне с предизвикателствата, свързани със смекчаването на последиците от изменението на климата и приспособяването към него, както и опазването на околната среда. Адекватните, ефикасни и приобщаващи системи за здравеопазване и социална закрила предлагат така необходимата защита на нуждаещите се, играят ключова роля като автоматични стабилизатори и следва да запазят фискалната устойчивост. По подобен начин реформите, които укрепват функционирането на пазарите на труда, капитала, продуктите и услугите – чрез подходящо прилагане и последователност – увеличават потенциалното производство, като същевременно се избягва отрицателното краткосрочно въздействие върху съвкупното търсене.
- (9) Кризата с COVID-19 засилва значението на реформите за по-ефикасни и по-справедливи системи за публични приходи. Тъй като данъчната тежест върху труда в повечето държави членки от еврозоната остава висока, тези реформи включват изместване на данъчната тежест към данъчни основи, които са по-малко неблагоприятни за търсенето и предлагането на работна ръка, производителността, инвестициите и растежа, като същевременно се отчита свързаното разпределение на въздействието. Увеличеното използване на екологично данъчно облагане и/или други форми на ценообразуване на външните фактори може да допринесе за устойчив растеж чрез стимулиране на „по-екологосъобразно“ поведение. Мерките за борба с агресивното данъчно планиране и избягването на данъци както в международен план, така и в Съюза, могат да направят данъчните системи по-ефективни и по-справедливи. Освен това глобализацията наложи адаптиране на данъчната рамка, така че тя да съответства на една модерна и все по-цифровизирана икономика както на световно равнище, така и на равнище ЕС. Продължава работата в рамките на ОИСР за постигане на глобално консенсусно решение за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката.

- (10) Ускоряването на реформите, целящи преодоляване на пречките пред инвестициите и ограниченията в предлагането, е от особено значение, като се има предвид високото равнище на несигурност, породено от сътресението вследствие на COVID-19 и отрицателното му въздействие върху инвестициите. Мерките, които ускоряват усвояването на средствата на ЕС и ефективното и ефикасно използване на ресурсите, са от съществено значение, по-специално в държавите членки, които изостават в тези области и където със средства от ЕС се финансира значителен дял от инвестициите. Реформите, които намаляват административната тежест за предприятията (напр. цифровизацията на публичните администрации, включително електронната идентификация, реформите на съдебната система) и предотвратяват злоупотребата със средства (напр. корупция, измами и борба с изпирането на пари¹¹), могат да подобрят бизнес средата и да спомогнат за стимулиране на частните инвестиции и създаването на работни места и предприятия.

¹¹ Съобщение C(2020) 2800 final на Комисията от май 2020 г. относно план за действие за всеобхватна политика на Съюза за предотвратяване на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

- (11) Кризата с COVID-19 доведе до значителни загуби на приходи за много дружества и създава рискове за корпоративната платежоспособност в еврозоната. Ефективната нормативна уредба в областта на несъстоятелността играе решаваща роля за подпомагането на жизнеспособни предприятия, изправени пред временни проблеми, и за осигуряването на организирано оттегляне на нежизнеспособните предприятия. Подобряването на нормативната уредба в областта на несъстоятелността може също така да спомогне за справяне с вероятното увеличение на необслужваните кредити и за запазване на кредитите за икономиката чрез улесняване на изчистването на счетоводните баланси на банките и стимулиране на трансграничните инвестиции в дългосрочен план. В този контекст беше приета Директивата относно реструктурирането и втория шанс (2019/1023)¹², за да се въведат минимални стандарти в националното законодателство на всички държави членки в областта на платежоспособността, за да се гарантира, че за длъжниците с финансови затруднения съществуват рамки за превантивно реструктуриране, да се предвидят процедури, водещи до опрощаване на дългове, поети от свръхзадължнели предприемачи, и да се повиши ефективността на всички видове производства по несъстоятелност. Важно е да се пристъпи към транспонирането и прилагането на директивата. В плана за действие за съюза на капиталовите пазари от септември 2020 г.¹³ Европейската комисия обяви също така, че работи за минимална хармонизация или по-голямо сближаване в целеви области на уредбата на несъстоятелността при небанковите дружества. Освен това има възможност държавите членки да направят допълнителна оценка на ефикасността и ефективността на своите нормативни уредби в областта на несъстоятелността в съответствие с най-добрите международни практики и да отстранят оставащите недостатъци¹⁴.

¹² ОВ L 172, 26.6.2019 г., стр. 18–55.

¹³ COM(2020) 590 final.

¹⁴ Еврогрупата набеляза редица принципи, включително ранно установяване на затрудненията с дълга и наличие на процедури за ранно реструктуриране. Вж. <https://www.consilium.europa.eu/bg/meetings/eurogroup/2016/04/22/>.

- (12) По-нататъшното задълбочаване на единния пазар на стоки и услуги и адаптирането на еврозоната към цифровата ера могат да бъдат основен двигател на растежа, сближаването и устойчивостта. Общата валута и единният пазар работят заедно за създаването на по-добри условия за икономическа стабилизация и дългосрочен растеж. Кризата с COVID-19 засили използването на цифрови инструменти, подчерта значението на цифровия единен пазар и ускори използването на цифрови и безналични методи на плащане. Единният пазар обаче остава незавършен, особено в областта на услугите, и по-специално търговията на дребно и професионалните услуги. Единният пазар има потенциала да ограничи нееластичността на цените, като по този начин облагодетелства трансмисионния механизъм на паричната политика и икономическата устойчивост. Единният пазар спомага и за мобилността на производствените фактори, което позволява на секторите, регионите и държавите членки да сведат до минимум икономическите разходи (напр. безработицата) в отговор на сътресения. За да се постигне по-нататъшна интеграция на единния пазар на стоки и услуги, е необходимо да се премахнат всички оставащи ненужни ограничения, да се засилят механизмите за надзор на пазара и да се предприемат мерки за гарантиране на административния капацитет за постигане на тези цели.
- (13) Реформите и инвестициите, които подобряват интеграцията и преходите на пазара на труда, с особено внимание на цифровите и „зелените“ работни места, са от съществено значение за повишаване на икономическата и социалната устойчивост и за подпомагане на възстановяването. Непосредствените мерки във връзка с кризата на национално равнище и на равнището на Съюза ограничават отрицателното икономическо и социално въздействие върху работниците. В същото време редица дългогодишни реформи сега станаха още по-належащи: ефективни активни политики по заетостта, включително индивидуализирана подкрепа, подобряване на качеството и приобщаващия характер на системите за образование и обучение с цел повишаване на образователните резултати от ранна възраст, силни мерки за преквалификация и повишаване на квалификацията и инвестиции в образование и обучение за възрастни и в онлайн платформи за обучение, преодоляване на недостига на умения, увеличаване на перспективите за заетост на най-уязвимите сегменти от работещото население, включително младите хора и трайно безработните, както и преодоляване на неравнопоставеността между половете. Насърчаването на създаването на качествени работни места и подобряването на условията на труд, по-специално чрез осигуряване на адекватни минимални заплати и преодоляване на сегментацията на пазара на труда и пречките пред трудовата мобилност, са от ключово значение за подпомагане на устойчивото и приобщаващо възстановяване. Социалният диалог и колективното договаряне играят важна роля за успешното разработване и прилагане на политиките.

- (14) Достъпът до адекватни, приобщаващи и устойчиви системи за здравеопазване и социална закрила, които функционират като автоматични стабилизатори по време на кризата, е важен за икономическата и социалната устойчивост. Те спомагат за поддържането на социално сближаване, достоен стандарт на живот и добро здраве на населението, което е от основно значение за продуктивната икономика на труда през целия икономически цикъл, както и за усилията за справяне с бедността и социалното изключване. Инвестициите в подкрепа на здравните реформи и устойчивите здравни системи трябва да останат приоритет за държавите членки. Прилагането на Европейския стълб на социалните права¹⁵ е от ключово значение за направляването на политиките. В контекста на кризата необходимостта да се гарантира адекватна социална закрила за всички както по отношение на качеството на здравеопазването и дългосрочните грижи, така и по отношение на заместването на доходите за всички работници, включително тези с нетипични договори и самостоятелно заетите лица, придоби още по-голямо значение. Много държави членки са приели временни мерки за подпомагане на доходите и социално подпомагане в полза на уязвимите групи с много ниски доходи и работниците, които нямат право на обезщетения за безработица. Предприети са мерки по отношение на обезщетенията, условията за допустимост и допълнителните услуги в натура. Укрепването на адекватността и обхвата на системите за социална закрила трябва да се извършва по начин, който гарантира дългосрочната устойчивост на публичните финанси и справедливостта между поколенията.

¹⁵ Междунституционална прокламация относно Европейския стълб на социалните права (ОВ С 428, 13.12.2017 г., стр. 10–15).

- (15) През последните години бе постигнат значителен напредък, но икономическите последици от пандемията оказаха нов натиск върху финансовия сектор. Банките от еврозоната навлязоха в настоящата криза с по-голям капацитет за поемане на загуби в сравнение с преди началото на световната финансова криза. В съчетание с мерките на паричната и фискалната политика по този начин се избягва затягането на условията за пазарно финансиране след първоначалната фаза на кризата и се гарантира непрекъснатото предоставяне на кредити на частния сектор. Кризата вероятно ще окаже допълнителен натиск върху вече ниските равнища на рентабилност на банките и съотношенията на необслужваните заеми. Развитието на вторични пазари за необслужвани заеми, ефективното разгръщане на национални дружества за управление на активи, когато е целесъобразно, и реформирането на нормативните уредби в областта на несъстоятелността са особено важни за постигането на напредък в тази област, наред с преодоляването на структурните проблеми, свързани с ниска рентабилност. Този развой би могъл да възпрепятства предоставянето на кредити за икономиката, което е от съществено значение за възстановяването. Бързите и значителни интервенции на политиката засилиха доверието и спомогнаха за запазването на макрофинансовата стабилност. Държавните схеми за гарантиране на заеми спомагат за поддържането на кредитирането на икономиката, защитата на дружествата и отслабване на порочния цикъл с банковия сектор, но също така представляват условни пасиви за бюджетите на държавите членки. Удължаването на мораториумите върху несъстоятелността и въздържането от действия по отношение на необслужваните заеми наложиха необходимост от постигането на деликатен баланс между осигуряването на постоянна подкрепа за жизнеспособните предприятия и излагането на риск от неправилно разпределение на средствата, увеличиха загубите при евентуална несъстоятелност и намалиха яснотата по отношение на базисното кредитно качество.

- (16) Завършването на структурата на ИПС продължава да бъде от съществено значение. Запълването на оставащите пропуски би могло допълнително да повиши стабилността и устойчивостта на еврозоната и вследствие на това да засили международната роля на еврото, което остана като цяло стабилно през последните години. По-нататъшните стъпки следва да вземат предвид поуките, извлечени от всеобхватния отговор на икономическата политика на Европа на пандемията от COVID-19. Освен краткосрочния си стабилизиращ ефект и ролята си в подкрепа на възстановяването, Next Generation EU има потенциала да окаже въздействие върху ИПС в дългосрочен план чрез насърчаване на стимулиращи растежа инвестиции и структурни реформи и повишаване на устойчивостта на еврозоната на бъдещи сътресения. Значителното емитиране на деноминирани в евро дългови инструменти, включително „зелени“ и социални облигации, ще увеличи дълбочината и ликвидността на пазара за висококачествени дългови ценни книжа, деноминирани в евро, и може да допринесе за укрепването на международната роля на еврото. Въпреки това в ИПС все още липсват важни елементи, например завършен банков съюз и задълбочен съюз на капиталовите пазари. Укрепването на банковия съюз продължава да бъде от решаващо значение. Това налага продължаване на работата, без забавяне и със същото ниво на амбиция, по всички елементи, включително обсъжданите в Работната група на високо равнище за ЕСЗД, на основата на консенсус. Пристъпването към пакета от реформи за ЕМС и, предвид постигнатия напредък по отношение на намаляването на риска и допълнителните мерки, очертани в изявлението на Еврогрупата от 30 ноември 2020 г., придвижването на работата по влизането в сила на общия механизъм за подкрепа за Единния фонд за реструктуриране до началото на 2022 г. бележат още една важна стъпка към завършването на банковия съюз и укрепването на ИПС. Следва да се осъществи допълнителна работа по решения за преодоляване на ограниченията на настоящия механизъм за осигуряване на ликвидност при реструктуриране. Задълбочаването на съюза на капиталовите пазари е ключов приоритет, както се вижда от новия план за действие от септември 2020 г. Силният и устойчив ИПС ще бъде важен и за укрепване на международната роля на еврото и за гарантиране на икономическата и финансовата автономност на Съюза, по отношение на която Комисията ще представи съобщение, като се зачита в пълна степен вътрешният пазар на Съюза и се действа по открит и прозрачен начин спрямо държавите членки извън еврозоната.

ПРЕПОРЪЧВА на държавите членки от еврозоната да предприемат следните действия в периода 2021–2022 г. поотделно, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, и колективно в рамките на Еврогрупата:

1. Осигуряване на политическа позиция, подкрепяща възстановяването

Тъй като извънредната ситуация в областта на здравеопазването продължава, фискалните политики следва да продължат да оказват подкрепа във всички държави членки от еврозоната през цялата 2021 г.

Мерките на политиката следва да бъдат съобразени със специфичните за всяка държава обстоятелства и да бъдат своевременни, целенасочени и с временен характер. Държавите членки следва да продължат да координират действията за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на устойчивото възстановяване.

Когато епидемичните и икономическите условия го позволяват, постепенно премахване на спешните мерки, като същевременно се води борба с въздействието на кризата върху социалната сфера и пазара на труда. Провеждане на фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивост на дълга, като същевременно се увеличават инвестициите.

Държавите членки следва да провеждат реформи, които укрепват обхвата, адекватността и устойчивостта на системите за здравеопазване и социална закрила за всички.

Държавите членки следва да обърнат особено внимание на качеството на бюджетните мерки. Подобряване на нормативните уредби за обществените поръчки и управлението на публичните финанси, включително по-специално инвестиционните рамки и използването на инструменти за екологосъобразно бюджетиране. Използване на прегледите на разходите за по-добро насочване на публичните разходи към нуждите на възстановяването и устойчивостта.

2. По-нататъшно подобряване на сближаването, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж

Смекчаване на риска от по-нататъшни различия и повишаване на икономическата и социалната устойчивост в еврозоната чрез продължаване на борбата със структурните предизвикателства и чрез провеждане на реформи, които укрепват производителността и заетостта, осигуряват гладко преразпределение на ресурсите и подобряват функционирането на пазарите и публичната администрация, както и чрез увеличаване на равнището на публичните инвестиции и стимулиране на частните инвестиции в подкрепа на справедливото и приобщаващо възстановяване в съответствие с екологичния и цифровия преход.

По-нататъшно интегриране на единния пазар за стоки и услуги, включително цифрови, чрез премахване на ненужните ограничения, засилване на пазарния надзор и гарантиране на достатъчен административен капацитет.

Осигуряване на ефективни активни политики по заетостта и подкрепа за професионалния преход, а именно към екологична и цифрова икономика. Насърчаване на справедливи условия на труд, преодоляване на сегментацията на пазара на труда и укрепване на приобщаването. Гарантиране на ефективното участие на социалните партньори в изготвянето на политиките, засилване на социалния диалог и колективното договаряне. Укрепване на приобщаващите системи за образование и обучение и инвестициите в умения, като се преодолява недостигът на умения.

Продължаване на работата в Съвета по намирането на глобално консенсусно решение за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, в контекста на приобщаващата рамка на ОИСР относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, с очакването, че в рамките на този форум ще бъде постигнато споразумение до средата на 2021 г. Участие в съответната подготвителна работа по бъдещите действия с цел справяне с тези данъчни предизвикателства на цифровата икономика, включително при липсата на международен консенсус до средата на 2021 г. Постигане на по-нататъшен напредък в борбата с агресивното данъчно планиране, намаляване на данъчната тежест и подкрепа за пренасочването към ценообразуването на въглеродните емисии и данъчното облагане, свързано с околната среда.

3. Укрепване на националните институционални рамки

Продължаване и ускоряване на реформите за преодоляване на пречките пред инвестициите и гарантиране на ефективното и навременно използване на средствата на ЕС, включително на Механизма за възстановяване и устойчивост. Укрепване на ефективността и цифровизацията на публичната администрация, включително на правосъдието и здравеопазването, както и на публичните служби по заетостта. Намаляване на административната тежест за предприятия и подобряване на бизнес средата. Продължаване на подобряването на рамките за борба с измамите, корупцията и за предотвратяване на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

Насърчаване на конкретни действия за повишаване на ефикасността, ефективността и пропорционалността на нормативните уредби в областта на несъстоятелността за премахване на необслужваните експозиции и за гарантиране на ефикасно разпределение на капитала.

4. Осигуряване на макрофинансова стабилност

Поддържане на каналите за кредитиране на икономиката и мерките за подкрепа на жизнеспособните дружества толкова дълго, колкото е необходимо, по време на извънредната ситуация на безпрецедентната криза.

Поддържане на стабилни баланси на банковия сектор, включително чрез продължаване на мерките по отношение на необслужваните заеми, наред с другото чрез развитието на вторични пазари за необслужвани заеми.

5. Завършване на ИПС и укрепване на международната роля на еврото

Постигане на напредък в задълбочаването на Икономическия и паричен съюз с цел повишаване на устойчивостта на еврозоната чрез завършване на банковия съюз, чрез продължаване на работата – без забавяне и със същото ниво на амбиция – по всички елементи, включително обсъжданите в Работната група на високо равнище за ЕСЗД, и чрез задълбочаване на съюза на капиталовите пазари, както и чрез подкрепа за инициативи за прилагане на политики в областта на цифровите финанси, финансирането на дребно и устойчивите финанси. Продължаване на работата по решения за преодоляване на ограниченията в настоящата уредба за осигуряване на ликвидност при реструктуриране и за укрепване на европейската регулаторна и надзорна рамка, включително чрез осигуряване на съгласуван и ефективен надзор и прилагане на правила за борба с изпирането на пари.

По-нататъшните стъпки в задълбочаването на Икономическия и паричен съюз следва да вземат предвид поуките, извлечени от всеобхватния отговор на икономическата политика на Европа на пандемията от COVID-19. Напредъкът, осъществяван при пълно зачитане на вътрешния пазар на Съюза и по открит и прозрачен начин спрямо държавите членки извън еврозоната, ще допринесе за засилване на международната роля на еврото и за утвърждаване на икономическите интереси на Европа в световен мащаб.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*