



Svet
Evropske unije

Bruselj, 25. november 2019
(OR. en)

14354/19

Medinstitucionalne zadeve:

2015/0270(COD)
2016/0360(COD)
2016/0361(COD)
2016/0362(COD)
2016/0364(COD)
2018/0060(COD)
2018/0063(COD)

EF 341
ECOFIN 1060
CCG 27
DRS 63
CODEC 1656
JAI 1226
JUSTCIV 223
COMPET 759
EMPL 576
SOC 762
IA 205

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Zadeva: Krepitev bančne unije
– poročilo o napredku

Krepitev bančne unije – poročilo predsedstva o napredku

I. UVOD

1. V skladu s sklepi Sveta o načrtu za dokončanje bančne unije, sprejetimi 17. junija 2016 (10460/16, v nadaljnjem besedilu: načrt iz junija 2016), si Svet konstruktivno prizadeva za krepitev bančne unije, hkrati pa je spremlja napredek pri zmanjševanju tveganja in drugih predvidenih ukrepih.
2. Napredek, ki ga je Svet dosegel pri krepitvi bančne unije, je bil predstavljen v poročilih o napredku, ki so jih pripravila nizozemsko (10036/16), slovaško (14841/16), malteško (9484/17), estonsko (14808/17), bolgarsko (9819/18), avstrijsko (14452/18) in romunsko predsedstvo (9729/19 ADD1). To poročanje je v skladu z mandatom Ad hoc delovne skupine Sveta za krepitev bančne unije (v nadaljnjem besedilu: ad hoc delovna skupina) (5006/16).
3. Na vrhu držav euroobmočja 14. decembra 2018 je bila potrjena odločitev Euroskupine v vključujoči sestavi o ustanovitvi delovne skupine na visoki ravni, ki bo zadolžena za pripravo nadaljnjih ukrepov pri izdelavi načrta za začetek političnih pogajanj o evropskem sistemu jamstva za vloge (ESJV) ob upoštevanju vseh elementov načrta iz leta 2016 v ustreznem zaporedju.
4. Na podlagi razprav v delovni skupini na visoki ravni v prvi polovici leta se je Euroskupina v vključujoči sestavi junija 2019 strinjala, da bo potrebno nadaljnje tehnično delo, da bi lahko določili prehodno pot do stabilnega stanja bančne unije, kar zadeva ustrezne elemente in njihovo zaporedje, pri čemer bi bilo treba upoštevati vse elemente načrta iz leta 2016. Euroskupina v vključujoči sestavi je zato skupino na visoki ravni pooblastila, da to delo nadaljuje, in jo pozvala, naj o njem poroča do decembra 2019.

5. Finsko predsedstvo je glede na ta razvoj dogodkov v drugi polovici leta 2019 sklicalo sejo ad hoc delovne skupine, ustanovljene 13. januarja 2016 (5006/16). Cilj tega, v skladu z mandatom ad hoc delovne skupine, je bil, da se delegacijam zagotovi usklajeno stališče o napredku pri krepitvi bančne unije, doseženem na različnih delovnih področjih.
6. Za pripravo tega poročila o napredku je bilo odgovorno finsko predsedstvo, ki je pri tem upoštevalo stališča delegacij, pripravljeno pa je bilo v odziv na različne pozive za pisno evidentiranje napredka, doseženega glede ESVJ in ukrepov za krepitev bančne unije. Tega poročila ne bi smeli šteti za zavezujočega za delegacije, saj predstavlja oceno predsedstva o izidu razprav na seji ad hoc delovne skupine; njegov namen je zagotoviti kontinuiteto in olajšati delo prihodnjega predsedstva.

II. PREDLOG O ESVJ

7. Razprave v okviru skupine na visoki ravni še potekajo, zato je bilo tehnično delo ad hoc delovne skupine usmerjeno na zagotavljanje kontinuitete in omogočanje morebitnih nadaljnjih posvetovanj, da bi v okviru Euroskupine v vključujoči sestavi dosegli dogovor o okrepljenem načrtu.

8. Po razpravah v okviru romunskega predsedovanja so službe Komisije predstavile osnutek posodobljene predloge za zbiranje podatkov v podporo metodologiji za izračun prispevkov na podlagi tveganja v okviru ESJV. Osnutek predloge v veliki meri temelji na zbiranju podatkov, ki se je začelo leta 2017 v času malteškega predsedovanja, da bi določili metodologijo za izračun prispevkov na podlagi tveganja za ESJV. Upoštevani so tudi dejavniki tveganja, opredeljeni v smernicah Evropskega bančnega organa (EBA) o metodah za izračun prispevkov v sisteme jamstva za vloge, izdanih maja 2015 („ključni dejavniki tveganja“), hkrati pa je dodanih nekaj novih podatkovnih polj. Na splošno so delegacije pobudo in nova podatkovna polja sprva dobro sprejele. Vendar pa so nekatere med njimi podvomile o izvedljivosti predlaganega časovnega okvira in razpoložljivosti nekaterih podatkov, tudi zaradi morebitnih veljavnih zahtev o zaupnosti. Komisija bo v kratkem začela postopek zbiranja podatkov, pri čemer bo upoštevala razpravo v ad hoc delovni skupini ter morebitne nadaljnje pripombe držav članic v pisnem postopku. Poleg tega je poudarila, da je pripravljena države članice obveščati o nadaljnjem napredku pri zbiranju podatkov, ki bo dosežen med prihodnjim hrvaškim predsedovanjem.
9. Službe Komisije so predstavile glavne ugotovitve študije „Možnosti in nacionalne diskrecijske pravice v okviru direktive o sistemih jamstva za vloge in njihova obravnava v okviru evropskega sistema jamstva za vloge“, ki so jo za Komisijo pripravili pogodbeni svetovalci in bo kmalu objavljena. Študija je bila na splošno dobro sprejeta in se je pokazala kot koristna pri zagotavljanju dodatnih informacij o medsebojni povezanosti materialne zakonodaje o sistemih jamstva za vloge in predloga o ESJV, vendar pa je so bili izraženi nekateri začetni pomisleki glede političnih priporočil, ki jih vključuje. Komisija je izjavila, da bodo po objavi študije na voljo dodatne možnosti za podrobne razprave o njeni vsebini s predstavniki držav članic.

III. IZVAJANJE „BANČNEGA SVEŽNJA“

10. Komisija je 23. novembra 2016 predstavila zakonodajni sveženj (v nadaljnjem besedilu: bančni sveženj), sestavljen iz predlogov dveh uredb in treh direktiv, ki se nanašajo na:
- bonitetne zahteve za banke (spremembe Uredbe (EU) št. 575/2013 – „uredba o kapitalskih zahtevah“ (CRR) in Direktive 2013/36/EU – „direktiva o kapitalskih zahtevah“(CDR));
 - sanacijo in reševanje bank (spremembe Direktive 2014/59/EU – „direktiva o sanaciji in reševanju bank“(BRRD), vključene v dve različni direktivi, in Uredbe (EU) št. 806/2014 – „uredba o enotnem mehanizmu za reševanje“(SRMR)).
11. Na podlagi predlogov Komisije sta Evropski parlament in Svet sprejela spremembe navedenih uredb in direktiv. Sprejete so bile v dveh fazah: decembra 2017 in maja 2019. Zakonodajni akti, sprejeti maja 2019, so začeli veljati 27. junija 2019. Vključujejo različne datume začetka uporabe in prehodna pravila, direktivi pa je treba prenesti v nacionalno zakonodajo. Nekatera pravila so se začela uporabljati takoj, večina se jih bo začela uporabljati sredi leta 2021, za nekatera pa velja prehodni časovni raspored do leta 2024.
12. Z bančnim svežnjem se uvajajo številni elementi, o katerih sta se do novembra 2016 dogovorila Baselski odbor za bančni nadzor in Odbor za finančno stabilnost, zlasti količnik finančnega vzvoda, količnik neto stabilnega financiranja, zahteva glede skupne sposobnosti pokrivanja izgub za globalne sistemsko pomembne institucije, revidirana pravila za velike izpostavljenosti, kreditno tveganje nasprotne stranke, izpostavljenosti do centralnih nasprotnih strank in delež lastniškega kapitala v skladih, revidirane zahteve po razkritju, pa tudi nov okvir za poročanje o tržnih tveganjih, pri čemer se končni rezultati dela Baselskega odbora glede nekaterih kapitalskih zahtev še pričakujejo.

13. Bančni sveženj vključuje tudi več popustov iz mednarodno dogovorjenih bonitetnih standardov, med drugim spodbude v okviru kreditnega tveganja za naložbe v javno infrastrukturo in MSP ali omogočanje odprodaje slabih posojil. S področja uporabe CRR in CRD izključuje določene banke. Vključenih je bilo več ukrepov za zmanjšanje upravnega bremena, ki ga imajo manjše, nekompleksne banke zaradi zahtev glede poročanja in razkritja, ter poenostavljena pravila o prejemkih, kreditnem tveganju nasprotne stranke in likvidnostnem tveganju.
14. Poleg tega je bančni sveženj spremenil obstoječe minimalne zahteve glede kapitala in kvalificiranih obveznosti ter okvir stebra 2 in makrobonitetni okvir. Uvedena je bila zahteva, da imajo institucije iz tretjih držav, ki imajo pomembne dejavnosti v EU, vmesno nadrejeno podjetje v EU, uveden pa je bil tudi nov instrument moratorija za organe za reševanje. Prav tako so bile uvedene nekatere spremembe v zvezi z vključitvijo okoljskih, socialnih in upravljaljskih vidikov ter ukrepov proti pranju denarja v bonitetna pravila.
15. Evropski bančni organ (EBA) in Enotni odbor za reševanje (SRB) sta ad hoc delovni skupini poročala o izvajanju bančnega svežnja in drugih aktualnih zadevah v zvezi s kriznim upravljanjem in jamstvom za vloge. EBA je predstavil spremljanje minimalnih zahtev glede kapitala in kvalificiranih obveznosti ter kolegijev za reševanje, regulativna pooblastila, ki so mu bila podeljena v bančnem svežnju, ter pregled izvajanja direktive o sistemih jamstva za vloge. SRB se je pri svojem delu osredotočil na posebnosti in časovni okvir izvajanja novih zakonodajnih besedil ter na pričakovanja SRB v zvezi z bankami. Delegacije so imele priložnost, da EBA in SRB zastavijo vprašanja. Posebna pozornost je bila namenjena izzivom, povezanim s preходом iz prvotnega okvira BRRD/SRMR na spremenjeni okvir BRRD/SRMR, pri čemer je bilo upoštevano, da za več bank zavezujoče minimalne zahteve glede kapitala in kvalificiranih obveznosti veljajo že na podlagi starega okvira.

IV. AKCIJSKI NAČRT ZA REŠEVANJE PROBLEMA SLABIH POSOJIL V EVROPI

16. Svet je v svojem akcijskem načrtu za reševanje problema slabih posojil v Evropi iz julija 2017 pozval k ukrepom za reševanje tega problema v EU. Službe Komisije so 6. novembra 2019 Odboru za finančne storitve poročale o napredku pri posameznih vidikih akcijskega načrta. Komisija bo o tem znova poročala na seji Sveta ECOFIN 5. decembra, kot je določeno v akcijskem načrtu. Čeprav se je skupno število slabih posojil še naprej zmanjševalo, je njihov obseg v nekaterih državah članicah še vedno visok.
17. Komisija je marca 2018 predlagala sveženj zakonodajnih ukrepov. Uredba o spremembi uredbe o kapitalskih zahtevah glede minimalnega kritja izgub za nedonosne izpostavljenosti za novo odobrena posojila, ki postanejo nedonosna („predlog o bonitetnem varovalnem mehanizmu za nedonosne kredite“), je bila sprejeta in je začela veljati aprila 2019, delo v zvezi s predlagano direktivo pa se nadaljuje. Svet in Evropski parlament sta jo marca oziroma oktobra 2019 razdelila na dve direktivi. Svet je imel mandat za pogajanja z Evropskim parlamentom o direktivi o skrbnikih kreditov in kupcih kreditov od marca 2019 [o direktivi o mehanizmu pospešenega izvensodnega uveljavljanja pravic iz zavarovanja s premoženjem pa od novembra 2019]¹. Svet zato zdaj čaka, da bo Evropski parlament sprejel stališče o obeh direktivah in da se bodo pogajanja začela. Poleg zakonodajnih ukrepov sta EBA in Evropska centralna banka (ECB) sprejeli tudi ukrepe za obravnavanje nedonosnih kreditov, na primer s smernicami in usmeritvami.

V. ZAKLJUČEK

18. 7Predsedstvo poziva Svet, naj se seznaní s tem poročilom in tako omogoči nadaljevanje dela.

¹ Oglati oklepaji bodo črtani, če bo Coreper 27. novembra kot točko, ki ni za razpravo, odobril pogajalski mandat.