

V Bruseli 25. novembra 2019
(OR. en)

14354/19

Medziinštitucionálne spisy:

2015/0270(COD)
2016/0360(COD)
2016/0361(COD)
2016/0362(COD)
2016/0364(COD)
2018/0060(COD)
2018/0063(COD)

EF 341
ECOFIN 1060
CCG 27
DRS 63
CODEC 1656
JAI 1226
JUSTCIV 223
COMPET 759
EMPL 576
SOC 762
IA 205

POZNÁMKA

Od: Predsedníctvo
Komu: Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet: Posilnenie bankovej únie
– správa o pokroku

Posilnenie bankovej únie – správa predsedníctva o pokroku

I. ÚVOD

1. Podľa záverov Rady o pláne dobudovania bankovej únie, ktoré Rada prijala 17. júna 2016 (10460/16, ďalej len „plán z júna 2016“), Rada konštruktívne pracovala na posilnení bankovej únie a zároveň monitorovala pokrok v oblasti znižovania rizík a iných plánovaných opatrení.
2. Pokrok, ktorý sa dosiahol v Rade pri posilňovaní bankovej únie, bol prezentovaný v správach o pokroku, ktoré pripravilo holandské predsedníctvo (10036/16), slovenské predsedníctvo (14841/16), maltské predsedníctvo (9484/17), estónske predsedníctvo (14808/17), bulharské predsedníctvo (9819/18), rakúske predsedníctvo (14452/18) a rumunské predsedníctvo (9729/19 ADD1). Toto podávanie správ je v súlade s mandátom *ad hoc* pracovnej skupiny Rady pre posilnenie bankovej únie (AHWP) (5006/16).
3. Na samite eurozóny 14. decembra 2018 sa v jeho inkluzívnom formáte schválilo rozhodnutie Euroskupiny o zriadení pracovnej skupiny na vysokej úrovni s mandátom na prácu na ďalších krokoch smerom k dosiahnutiu plánu na začatie politických rokovaní o európskom systéme ochrany vkladov (EDIS) v súlade so všetkými prvkami plánu z roku 2016 v príslušnej postupnosti.
4. Na základe výsledku rokovaní pracovnej skupiny na vysokej úrovni počas prvého polroka sa v júni 2019 Euroskupina vo svojom inkluzívnom formáte dohodla, že bude potrebné vykonať ďalšiu technickú prácu s cieľom vymedziť prechodnú cestu k stálej bankovej únii, pokiaľ ide o relevantné prvky a ich postupnosť, a to v súlade so všetkými prvkami plánu z roku 2016. Euroskupina preto vo svojom inkluzívnom formáte poverila pracovnú skupinu na vysokej úrovni, aby pokračovala v tejto práci a do decembra 2019 podala správu.

5. Vzhľadom na tento vývoj fínske predsedníctvo zvolalo AHWP zriadenú 13. januára 2016 (5006/16) jedenkrát v druhom polroku 2019. V súlade s mandátom AHWP bolo cieľom poskytnúť delegáciám koordinovaný prehľad o pokroku dosiahnutom v rôznych pracovných oblastiach v súvislosti s posilnením bankovej únie.
6. Táto správa o pokroku bola vypracovaná pod zodpovednosťou fínskeho predsedníctva, ktoré pritom zohľadnilo názory delegácií, a s cieľom vyhovieť rôznym žiadostiam o písomné zaznamenanie pokroku dosiahnutého v súvislosti s EDIS a opatreniami na posilnenie bankovej únie. Táto správa by sa nemala považovať za záväznú pre delegácie, keďže predstavuje posúdenie vypracované predsedníctvom, pokiaľ ide o výsledok rokovaní na zasadnutiach AHWP; jej cieľom je zabezpečiť kontinuitu a uľahčiť úlohu nadchádzajúcemu predsedníctvu.

II. NÁVRH EDIS

7. Vzhľadom na prebiehajúce rokovania v pracovnej skupine na vysokej úrovni sa technická práca v rámci AHWP zamerala na zabezpečenie kontinuity a uľahčenie prípadných ďalších rokovaní s cieľom dosiahnuť posilnený plán, ktorý sa má dohodnúť v rámci Euroskupiny v inkluzívnom formáte.

8. V nadväznosti na rokovania počas rumunského predsedníctva útvary Komisie predložili návrh aktualizovaného vzoru na zber údajov s cieľom podporiť metodiku výpočtu príspevkov do EDIS založených na riziku. Návrh vzoru do veľkej miery vychádza zo zberu údajov, ktorý sa začal v roku 2017 počas maltského predsedníctva, s cieľom stanoviť metodiku výpočtu príspevkov do EDIS založených na riziku. Takisto sa v nej uvádzajú ukazovatele rizika uvedené v usmerneniach Európskeho orgánu pre bankovníctvo (EBA) týkajúce sa metód výpočtu príspevkov do systémov ochrany vkladov vydaných v máji 2015 (ďalej len „základné ukazovatele rizika“), pričom sa dopĺňajú niektoré nové dátové polia. Delegácie vo všeobecnosti predbežne privítali uvedenú iniciatívu a nové dátové polia. Niektoré delegácie mali pochybnosti o uskutočniteľnosti navrhovaného harmonogramu a o dostupnosti niektorých údajov, a to aj vzhľadom na možné uplatniteľné požiadavky na dôvernosť. Komisia čoskoro začne zber údajov, pričom zohľadní rokovania AHWP a prípadné ďalšie pripomienky členských štátov v rámci písomného postupu. Komisia tiež vyjadrila ochotu informovať členské štáty o akomkoľvek ďalšom pokroku dosiahnutom pri zbere údajov počas nadchádzajúceho chorvátskeho predsedníctva.
9. Útvary Komisie predstavili hlavné zistenia štúdie „Možnosti a vnútroštátne diskrečné právomoci podľa smernice o systémoch ochrany vkladov a zaobchádzanie s nimi v kontexte európskeho systému ochrany vkladov“, ktorá bude zverejnená čoskoro a ktorú pre Komisiu vypracovali zmluvní konzultanti. Zatiaľ čo štúdia bola vo všeobecnosti uvítaná a považovaná za užitočnú pri poskytovaní ďalších informácií o vzájomnom pôsobení medzi hmotnoprávnymi predpismi o systémoch ochrany vkladov a návrhom o EDIS, boli vyjadrené určité počiatočné obavy v súvislosti s politickými odporúčaniami uvedenými v štúdii. Komisia uviedla, že po zverejnení štúdie budú k dispozícii ďalšie príležitosti na podrobné diskusie so zástupcami členských štátov o jej obsahu.

III. IMPLEMENTÁCIA „BALÍKA PREDPISOV O BANKOVNÍCTVE“

10. Komisia predložila 23. novembra 2016 legislatívny balík („balík predpisov o bankovníctve“), ktorý obsahoval návrhy dvoch nariadení a troch smerníc týkajúcich sa týchto oblastí:
- prudenciálne požiadavky pre banky [zmeny nariadenia (EÚ) č. 575/2013 – nariadenie o kapitálových požiadavkách (CRR) a smernice 2013/36/EÚ – smernica o kapitálových požiadavkách (CRD)];
 - ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk (zmeny smernice 2014/59/EÚ – smernica o ozdravení a riešení krízových situácií bánk (BRRD), ktoré sú súčasťou dvoch rôznych smerníc, a nariadenia (EÚ) č. 806/2014 – „nariadenie o jednotnom mechanizme riešenia krízových situácií“ (SRMR)).
11. Na základe návrhov Komisie Európsky parlament a Rada prijali zmeny uvedených nariadení a smerníc. Tieto zmeny boli prijaté v dvoch fázach – v decembri 2017 a v máji 2019. Legislatívne akty prijaté v máji 2019 nadobudli účinnosť 27. júna 2019. Existujú rôzne dátumy začatia uplatňovania a prechodné pravidlá a obe smernice musia byť transponované do vnútroštátneho práva. Zatiaľ čo sa niektoré pravidlá začali uplatňovať okamžite, väčšina sa bude uplatňovať od polovice roku 2021 a niektoré majú prechodný harmonogram na obdobie do roku 2024.
12. Balíkom predpisov o bankovníctve sa implementuje viacero prvkov, na ktorých sa dohodli Bazilejský výbor pre bankový dohľad a Rada pre finančnú stabilitu (FSB) do novembra 2016, konkrétne ukazovateľ finančnej páky, pomer čistého stabilného financovania (NSFR), požiadavka na celkovú schopnosť absorbovať straty (TLAC) pre globálne systémovo významné inštitúcie, revidované pravidlá týkajúce sa veľkej majetkovej angažovanosti, kreditné riziko protistrany a expozície voči centrálnym protistranám a majetkové účasti vo fondoch, revidované požiadavky na zverejňovanie informácií, ako aj nový rámec vykazovania pre tržové riziko, pričom sa čaká na konečné výsledky práce Bazilejského výboru v súvislosti s určitými kapitálovými požiadavkami.

13. Balík predpisov o bankovníctve zahŕňal aj viacero úľav z medzinárodne dohodnutých prudenciálnych noriem, ako sú stimuly v rámci kreditného rizika pre investície do verejnej infraštruktúry a MSP alebo uľahčenie likvidácie nesplácaných úverov. Niektoré banky sa vyňali z rozsahu pôsobnosti nariadenia o kapitálových požiadavkách a smernice o kapitálových požiadavkách. Zahŕnulo sa niekoľko opatrení zameraných na zníženie administratívneho zaťaženia súvisiaceho s požiadavkami na vykazovanie a zverejňovanie informácií v prípade malých nekomplexných bánk, ako aj zjednodušené pravidlá týkajúce sa odmeňovania, kreditného rizika protistrany a rizika likvidity.
14. Balíkom predpisov o bankovníctve sa ďalej zmenila existujúca minimálna požiadavka na vlastné zdroje a oprávnené záväzky (MREL) a rámec piliera 2 a makroprudenciálny rámec. Zaviedla sa požiadavka, aby inštitúcie tretích krajín s významnými činnosťami v EÚ mali sprostredkovateľskú materskú spoločnosť v EÚ, ako aj nový nástroj na moratórium pre orgány pre riešenie krízových situácií. Napokon sa vykonali určité zmeny týkajúce sa začlenenia environmentálnych, sociálnych aspektov a aspektov riadenia a správy, ako aj opatrení proti praniu špinavých peňazí do prudenciálnych pravidiel.
15. EBA a Jednotná rada pre riešenie krízových situácií (SRB) poskytli AHWP aktuálne informácie o implementácii balíka predpisov o bankovníctve a o ďalších aktuálnych otázkach týkajúcich sa krízového riadenia a ochrany vkladov. EBA prezentoval svoje monitorovanie MREL a kolégií pre riešenie krízových situácií, regulačné mandáty, ktoré mu boli zverené v rámci balíka predpisov o bankovníctve, a preskúmanie implementácie smernice o systémoch ochrany vkladov. SRB sa sústredila na špecifiká a harmonogram implementácie nových legislatívnych textov vo svojej práci a na jej očakávania v súvislosti s bankami. Delegácie mali príležitosť položiť orgánu EBA a Jednotnej rady pre riešenie krízových situácií otázky. Osobitný dôraz sa kládol na výzvy spojené s prechodom od pôvodného rámca BRRD/SRMR k zmenenému rámcu BRRD/SRMR, berúc do úvahy, že viaceré banky už majú záväzné požiadavky MREL zavedené na základe starého rámca.

IV. AKČNÝ PLÁN RIEŠENIA NESPLÁCANÝCH ÚVEROV V EURÓPE

16. Rada vo svojom akčnom pláne na riešenie nesplácaných úverov v Európe z júla 2017 vyzvala na prijatie opatrení na riešenie problému nesplácaných úverov v EÚ. Útvary Komisie poskytli 6. novembra 2019 Výboru pre finančné služby aktuálne informácie o pokroku, ktorý sa dosiahol v súvislosti s aspektmi akčného plánu. Komisia predloží ďalšiu aktualizáciu na zasadnutí Rady Ecofin 5. decembra v súlade s mandátom stanoveným v akčnom pláne. Hoci celkový počet nesplácaných úverov naďalej klesal, objem nesplácaných úverov zostáva v niektorých členských štátoch vysoký.
17. V marci 2018 Komisia navrhla balík legislatívnych opatrení. Nariadenie, ktorým sa mení nariadenie o kapitálových požiadavkách, pokiaľ ide o minimálne krytie strát pri problémových expozíciách v prípade novo vzniknutých úverov, ktoré sa stali nesplácanými („prudenciálny zabezpečovací mechanizmus pre nesplácané úvery“), bolo prijaté a nadobudlo účinnosť v apríli 2019; práca na navrhovanej smernici však stále prebieha. Rozdelená bola na dve smernice v marci 2019 v Rade a v októbri 2019 v Európskom parlamente. Rada má od marca 2019 mandát na rokovania s Európskym parlamentom o smernici o správcoch úverov a nákupcoch úverov [a od novembra 2019 o smernici o mechanizme zrýchleného mimosúdneho vymáhania kolaterálu]¹. V dôsledku toho Rada očakáva, že Európsky parlament prijme pozície k oboj smerniciam na začatie rokovaní. Okrem legislatívnych opatrení EBA a Európska centrálna banka (ECB) prijali aj opatrenia na riešenie nesplácaných úverov, napríklad prostredníctvom usmernení a pokynov.

V. ZÁVER

18. Predsedníctvo vyzýva Radu, aby túto správu vzala na vedomie s cieľom dosiahnuť ďalší pokrok v práci.

¹ Hranaté zátvorky sa odstránia za predpokladu, že Coreper 27. novembra schváli mandát na rokovania ako nediskusný bod.