



Briuselis, 2019 m. lapkričio 25 d.
(OR. en)

14354/19

Tarpinstitucinės bylos:

2015/0270(COD)
2016/0360(COD)
2016/0361(COD)
2016/0362(COD)
2016/0364(COD)
2018/0060(COD)
2018/0063(COD)

EF 341
ECOFIN 1060
CCG 27
DRS 63
CODEC 1656
JAI 1226
JUSTCIV 223
COMPET 759
EMPL 576
SOC 762
IA 205

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Bankų sąjungos stiprinimas – Pažangos ataskaita

Bankų sąjungos stiprinimas. Pirmininkaujančios valstybės narės pažangos ataskaita

I. ĮVADAS

1. Vadovaudamasi Tarybos išvadomis dėl veiksmų gairių siekiant baigti kurti bankų sąjungą, kurias Taryba priėmė 2016 m. birželio 17 d. (dok. 10460/16, 2016 m. birželio mėn. veiksmų gairės), Taryba konstruktyviai dirbo siekdama stiprinti bankų sąjungą, kartu stebėdama rizikos mažinimo ir kitų numatytų priemonių taikymo pažangą.
2. Taryboje pasiekta bankų sąjungos stiprinimo pažanga buvo pristatyta pažangos ataskaitose, kurias parengė pirmininkavę Nyderlandai (dok. 10036/16), pirmininkavusi Slovakija (dok. 14841/16), pirmininkavusi Malta (dok. 9484/17), pirmininkavusi Estija (dok. 14808/17), pirmininkavusi Bulgarija (dok. 9819/18), pirmininkavusi Austrija (14452/18) ir pirmininkavusi Rumunija (dok. 9729/19 ADD1). Šis ataskaitų teikimas atitinka Tarybos bankų sąjungos stiprinimo *ad hoc* darbo grupės (*Ad hoc* darbo grupė) įgaliojimus (dok. 5006/16).
3. 2018 m. gruodžio 14 d. euro zonos aukščiausiojo lygio susitikime buvo patvirtintas įtraukios sudėties Euro grupės sprendimas įsteigti Aukšto lygio darbo grupę, kuriai suteikti įgaliojimai išnagrinėti tolesnius veiksmus siekiant parengti veiksmų gaires politinėms deryboms dėl Europos indėlių garantijų sistemos (EIGS) pradėti, atitinkama eilės tvarka įtraukiant visus 2016 m. veiksmų gairėse nurodytus elementus.
4. Remdamasi per pirmą pusmetį įvykusių Aukšto lygio darbo grupės diskusijų rezultatais, 2019 m. birželio mėn. Euro grupė įtraukios sudėties posėdyje susitarė, kad reikalingas tolesnis techninis darbas siekiant apibrėžti perėjimo prie stabilios padėties bankų sąjungos kelią nurodant atitinkamus elementus ir jų eiliškumą, įtraukiant visus 2016 m. veiksmų gairėse nustatytus elementus. Todėl įtraukios sudėties posėdyje Euro grupė įgaliojo Aukšto lygio darbo grupę tęsti šį darbą ir ne vėliau kaip 2019 m. gruodžio mėn. pateikti ataskaitą.

5. Atsižvelgdama į šiuos pokyčius, antrame 2019 m. pusmetyje pirmininkaujanti Suomija sušaukė vieną 2016 m. sausio 13 d. įsteigtos *Ad hoc* darbo grupės (dok. 5006/16) posėdį. Atsižvelgiant į *Ad hoc* darbo grupės įgaliojimus, buvo siekiama delegacijoms pateikti suderintą nuomonę apie įvairiuose darbo baruose padarytą pažangą, susijusią su bankų sąjungos stiprinimu.
6. Ši pažangos ataskaita buvo parengta pirmininkaujančios Suomijos atsakomybe atsižvelgiant į delegacijų pareikštas nuomones ir siekiant reaguoti į įvairius raginimus raštu fiksuoti EIGS ir priemonių, kuriomis siekiama stiprinti bankų sąjungą, srityje padarytą pažangą. Ši ataskaita neturėtų būti laikoma privaloma delegacijoms, nes ji yra pirmininkaujančios valstybės narės per *Ad hoc* darbo grupės posėdžius vykusių diskusijų rezultatų vertinimas; ji skirta užtikrinti tęstinumą ir palengvinti pirmininkausiančios valstybės narės darbą.

II. PASIŪLYMAS DĖL EIGS

7. Atsižvelgiant į Aukšto lygio darbo grupėje vykstančias diskusijas, *Ad hoc* darbo grupės techniniame darbe daugiausia dėmesio buvo skiriama tęstinumo užtikrinimui ir palankesnių sąlygų galimiems tolesniems svarstymams sudarymui, siekiant parengti patobulintas veiksmų gaires, dėl kurių turėtų būti susitarta įtraukios sudėties Euro grupės sistemoje.

8. Po diskusijų Rumunijos pirmininkavimo metu Komisijos tarnybos pateikė atnaujinto duomenų rinkimo šablono projektą, skirtą palaikyti rizika grindžiamų įnašų apskaičiavimo metodiką EIGS. Šablono projektas didele dalimi grindžiamas 2017 m. pirmininkaujant Maltai pradėtu duomenų rinkimu siekiant apibrėžti EIGS skirtą rizika grindžiamų įnašų apskaičiavimo metodiką. Jame taip pat atsižvelgta į rizikos rodiklius, nustatytus 2015 m. gegužės mėn. pateiktose Europos bankininkystės institucijos (EBI) gairėse dėl įnašų į indėlių garantijų sistemas apskaičiavimo metodų (pagrindinius rizikos rodiklius), kartu įtraukiant tam tikrus naujus duomenų laukelius. Apskritai, delegacijos preliminarai palankiai įvertino šią iniciatyvą ir naujus duomenų laukelius. Kai kurioms delegacijoms kilo klausimų dėl pasiūlyto tvarkaraščio tikslingumo ir kai kurių duomenų prieinamumo, be kita ko, atsižvelgiant į galimus taikytinus konfidencialumo reikalavimus. Komisija netrukus pradės duomenų rinkimą, atsižvelgdama į diskusijas *Ad hoc* darbo grupėje ir papildomas pastabas, kurias valstybės narės gali pateikti rašytinės procedūros metu. Komisija taip pat pareiškė esanti pasirengusi informuoti valstybes nares apie tolesnę pasiektą su duomenų rinkimu susijusią pažangą pirmininkaujant Kroatijai.
9. Komisijos tarnybos pristatė tyrimo „Nacionalinės pasirinkimo galimybės ir nacionalinė teisė veikti savo nuožiūra pagal Indėlių garantijų sistemos direktyvą ir jų traktavimas Europos indėlių garantijų sistemos kontekste“, kuris bus greitai paskelbtas ir kurį Komisijai parengė pasamdyti konsultantai, pagrindines išvadas. Kadangi tyrimas apskritai buvo palankiai įvertintas ir laikomas naudingu, nes suteikė papildomos informacijos apie materialinės teisės aktų dėl indėlių garantijų sistemų ir pasiūlymo dėl EIGS sąveiką, pirmą kartą buvo pareikšta tam tikro susirūpinimo dėl tyrime pateiktų politinių rekomendacijų. Komisija pareiškė, kad paskelbus tyrimą bus daugiau galimybių surengti išsamias diskusijas dėl jo turinio su valstybių narių atstovais.

III. PRIEMONIŲ BANKŲ SEKTORIUJE RINKINIO ĮGYVENDINIMAS

10. 2016 m. lapkričio 23 d. Komisija pateikė teisės aktų rinkinį (priemonių bankų sektoriuje rinkinį), kurį sudarė pasiūlymai dėl dviejų reglamentų ir trijų direktyvų toliau išvardytais klausimais:
 - bankams skirtos prudencinės taisyklės (Reglamento (ES) 575/2013 – Kapitalo reikalavimų reglamento (KRR) ir Direktyvos 2013/36/ES – Kapitalo reikalavimų direktyvos (KRD) pakeitimai);
 - bankų gaivinimas ir pertvarkymas (Direktyvos 2014/59/ES – Bankų gaivinimo ir pertvarkymo direktyvos (BGPD), įtrauktos į dvi skirtingas direktyvas, ir Reglamento 806/2014 – Bendro pertvarkymo mechanizmo reglamento (BPeMR) pakeitimai).
11. Remdamiesi Komisijos pasiūlymais Europos Parlamentas ir Taryba priėmė pirmiau nurodytų reglamentų ir direktyvų pakeitimus. Šie pakeitimai buvo priimti dviem etapais: 2017 m. gruodžio mėn. ir 2019 m. gegužės mėn. 2019 m. gegužės mėn. priimti teisėkūros procedūra priimami aktai įsigaliojo 2019 m. birželio 27 d. Nustatytos įvairios taikymo pradžios datos ir perinamojo laikotarpio taisyklės, o abi direktyvas reikia perkelti į nacionalinę teisę. Nors kai kurios taisyklės pradedamos taikyti iš karto, daugelį jų pradedama taikyti nuo 2021 m. vidurio, o kai kurių taisyklių perinamojo laikotarpio tvarkaraštis numatytas iki 2024 m.
12. Priemonių bankų sektoriuje rinkiniu įgyvendinami tam tikri elementai, dėl kurių 2016 m. lapkričio mėn. susitarė Bazelio bankų priežiūros komitetas ir Finansinio stabilumo taryba, tai yra sverto koeficientas, grynasis pastovaus finansavimo rodiklis (NSFR), bendro nuostolių padengimo pajėgumo (TLAC) reikalavimas pasaulinės sisteminės svarbos įstaigoms, peržiūrėtos taisyklės dėl didelių pozicijų, sandorio šalies kredito rizikos ir pagrindinių sandorio šalių pozicijų ir kapitalo dalių fonduose, peržiūrėti informacijos atskleidimo reikalavimai ir nauja rinkos rizikos ataskaitų teikimo sistema, kartu laukiant galutinių Bazelio komiteto darbo tam tikrų kapitalo reikalavimų klausimais rezultatų.

13. Į priemonių bankų sektoriuje rinkinį taip pat įtraukta keletas nuolaidų iš tarptautiniu lygmeniu sutartų prudencinių standartų, kaip antai paskatos kredito rizikos sistemoje investuoti į viešąją infrastruktūrą ir MVĮ arba sudaryti palankesnės sąlygos perleisti neveiksnias paskolas. Šiame rinkinyje numatyta, kad KRR ir KDR netaikomi tam tikriems bankams. Įtrauktos tam tikros priemonės, kuriomis siekiama sumažinti administracinę naštą, susijusią su mažiems nesudėtingiems bankams taikomais ataskaitų teikimo ir informacijos atskleidimo reikalavimais, taip pat supaprastintos darbo užmokesčio, sandorio šalies kredito rizika ir likvidumo rizikos taisyklės.
14. Be to, priemonių bankų sektoriuje rinkinyje iš dalies pakeistas galiojantis minimalus nuosavų lėšų ir tinkamų įsipareigojimų reikalavimas (MREL) ir 2 ramsčio bei makroprudencinė sistemos. Nustatytas reikalavimas reikšmingą veiklą ES vykdančioms trečiųjų šalių įstaigoms turėti tarpinę ES patronuojančiąją įmonę, taip pat nauja moratoriumo priemonė pertvarkymo institucijoms. Galiausiai buvo padaryti tam tikri pakeitimai, susiję su aplinkos, socialinių ir valdymo aspektų bei kovos su pinigų plovimu priemonių įtraukimu į prudencines taisykles.
15. EBI ir Bendra pertvarkymo valdyba (BPV) *Ad hoc* darbo grupei pateikė naujausią informaciją apie priemonių bankų sektoriuje rinkinio įgyvendinimą ir kitus aktualius klausimus, susijusius su krizės valdymu ir indėlių garantijomis. EBI pristatė savo MREL ir pertvarkymo kolegijų stebėseną – šie reguliavimo įgaliojimai jai suteikti priemonių bankų sektoriuje rinkinyje, ir Direktyvos dėl indėlių garantijų sistemų įgyvendinimo peržiūrą. BPV savo darbe dėmesį sutelkė į naujų teisės aktų tekstų specifiką ir laiko terminus, taip pat į tai, ko ji laukia iš bankų Delegacijos turėjo galimybę užduoti klausimus EBI ir BVP. Ypač akcentuoti iššūkiai, susiję su perėjimu nuo pirminės BGPD/BPMR sistemos prie iš dalies pakeistos BGPD/BPMR sistemos, atsižvelgiant į tai, kad kai kurie bankai jau laikosi privalomų MREL reikalavimų senosios sistemos pagrindu.

IV. VEIKSMŲ PLANAS NEVEIKSNIŲ PASKOLŲ PROBLEMAI EUROPOJE SPRĘSTI

16. Taryba savo 2017 m. liepos mėn. Veiksmų plane neveiksnių paskolų problemai Europoje spręsti paragino imtis priemonių neveiksnių paskolų problemai ES spręsti. 2019 m. lapkričio 6 d. Komisijos tarnybos Finansinių paslaugų komitetui pateikė naujausią informaciją apie padarytą pažangą pagal šio veiksmų plano aspektus. Kaip įgaliota veiksmų plane, Komisija naujausią informaciją vėl pateiks gruodžio 5 d. ECOFIN tarybos posėdyje. Nors bendras neveiksnių paskolų skaičius toliau mažėja, kai kuriose valstybėse narėse tokių paskolų suma tebėra didelė.
17. 2018 m. kovo mėn. Komisija pasiūlė teisėkūros priemonių rinkinį. Reglamentas, kuriuo dėl neveiksnių pozicijų nuostolių minimalaus padengimo lygio iš dalies keičiamas KRR, skirtas atvejams, kai naujai išduodamos paskolos tampa neveiksniomis (pasiūlymas dėl neveiksnioms paskoloms skirtos pradžios finansinio stabilumo stiprinimo priemonės), buvo priimtas ir įsigaliojo 2019 m. balandžio mėn.; tačiau darbas prie pasiūlytos direktyvos vyksta toliau. Pasiūlyta direktyva buvo padalyta į dvi direktyvas Taryboje 2019 m. kovo mėn. ir Europos Parlamente 2019 m. spalio mėn. Nuo 2019 m. kovo mėn. Taryba yra įgaliota vesti derybas su Europos Parlamentu dėl direktyvos dėl kredito administratorių ir kredito pirkėjų[, o nuo 2019 m. lapkričio mėn. – dėl direktyvos dėl pagreitinato neteisminio užstato realizavimo mechanizmo]¹. Taigi, Taryba laukia, kol Europos Parlamentas priims pozicijas dėl šių dviejų direktyvų, ir bus galima pradėti derybas. Buvo imtasi ne tik teisėkūros priemonių. EBI ir Europos Centrinis Bankas (ECB) taip pat ėmėsi veiksmų neveiksnių paskolų problemai spręsti, pasitelkdami, pavyzdžiui, rekomendacijas ir gaires.

V. IŠVADA

18. Pirmininkaujanti valstybė narė prašo Tarybos susipažinti su šia ataskaita siekiant toliau daryti darbo pažangą.

¹ Laužtiniai skliaustai bus ištrinti lapkričio 27 d. Nuolatinių atstovų komitetui kaip punktą be diskusijos patvirtinus derybų įgaliojimus.