



Bruxelles, 25. studenoga 2019.
(OR. en)

14354/19

Međuinstitucijski predmeti:

2015/0270(COD)
2016/0360(COD)
2016/0361(COD)
2016/0362(COD)
2016/0364(COD)
2018/0060(COD)
2018/0063(COD)

EF 341
ECOFIN 1060
CCG 27
DRS 63
CODEC 1656
JAI 1226
JUSTCIV 223
COMPET 759
EMPL 576
SOC 762
IA 205

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Jačanje bankovne unije
– izvješće o napretku

Jačanje bankovne unije – izvješće predsjedništva o napretku

I. UVOD

1. Na temelju zaključaka Vijeća o planu za dovršetak bankovne unije kako ih je Vijeće usvojilo 17. lipnja 2016. (10460/16, „plan iz lipnja 2016.”) Vijeće konstruktivno radi na jačanju bankovne unije te istodobno prati napredak u pogledu smanjenja rizika i drugih predviđenih mjera.
2. Napredak u jačanju bankovne unije ostvaren u Vijeću predstavljen je u izvješćima o napretku koja su pripremili nizozemsko predsjedništvo (10036/16), slovačko predsjedništvo (14841/16), malteško predsjedništvo (9484/17), estonsko predsjedništvo (14808/17), bugarsko predsjedništvo (9819/18), austrijsko predsjedništvo (14452/18) i rumunjsko predsjedništvo (9729/19 ADD1). Izvješćivanje je u skladu s mandatom *Ad hoc* radne skupine Vijeća za jačanje bankovne unije (5006/16).
3. Na sastanku na vrhu država europodručja 14. prosinca 2018. potvrđena je odluka Euroskupine u njezinu uključivom sastavu o osnivanju radne skupine na visokoj razini s mandatom za rad na sljedećim koracima prema izradi plana za početak političkih pregovora o europskom sustavu osiguranja depozita (EDIS), pridržavajući se svih elemenata plana iz 2016. u odgovarajućem redoslijedu.
4. Na temelju ishoda rasprava u radnoj skupini na visokoj razini tijekom prve polovice godine, Euroskupina se u svojem uključivom sastavu u lipnju 2019. složila da će biti potreban dodatan tehnički rad kako bi se utvrdio prijelazni put prema stabilnom stanju bankovne unije u pogledu relevantnih elemenata i njihova redoslijeda, pridržavajući se svih elemenata plana iz 2016. Euroskupina je u svojem uključivom sastavu stoga ovlastila radnu skupinu na visokoj razini da nastavi s tim radom te o njemu izvijesti do prosinca 2019.

5. S obzirom na razvoj događaja, finsko predsjedništvo jednom je tijekom druge polovice 2019. sazvalo *Ad hoc* radnu skupinu osnovanu 13. siječnja 2016. (5006/16). U skladu s mandatom *Ad hoc* radne skupine, cilj je bio delegacijama pružiti koordinirani pregled napretka ostvarenog u raznim područjima rada u odnosu na jačanje bankovne unije.
6. Izvješće o napretku pripremljeno je u okviru odgovornosti finskog predsjedništva, uzimajući u obzir mišljenja delegacija te kao odgovor na razne pozive na pismeno bilježenje napretka ostvarenog u pogledu EDIS-a i mjera za jačanje bankovne unije. Budući da ovo izvješće predstavlja procjenu predsjedništva u vezi s ishodom rasprava održanih na sastancima *Ad hoc* radne skupine, ono se ne treba smatrati obvezujućim za delegacije. Njime se nastoji osigurati kontinuitet i olakšati zadaća predstojećeg predsjedništva.

II. PRIJEDLOG ZA EDIS

7. S obzirom na rasprave u radnoj skupini na visokoj razini koje su u tijeku, tehnički rad unutar *Ad hoc* radne skupine bio je usmjeren na osiguravanje kontinuiteta i olakšavanje mogućih daljnjih rasprava u cilju postizanja dogovora o poboljšanom planu u okviru Euroskupine u njezinu uključivom sastavu.

8. Slijedom rasprava tijekom rumunjskog predsjedanja, službe Komisije predstavile su nacrt ažuriranog predloška za prikupljanje podataka kako bi podržale metodologiju za izračun doprinosa koji se temelje na riziku u okviru EDIS-a. Nacrt predloška u velikoj se mjeri zasniva na prikupljanju podataka pokrenutom 2017. tijekom malteškog predsjedanja s ciljem utvrđivanja metodologije za izračun doprinosa koji se temelje na riziku za EDIS. U njemu se u obzir uzimaju i pokazatelji rizika utvrđeni u smjernicama Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (EBA) o metodama za izračun doprinosa sustavima osiguranja depozita objavljenima u svibnju 2015. („temeljni pokazatelji rizika”) te se dodaju neka nova podatkovna polja. Delegacije su načelno i na preliminarnoj osnovi pozdravile i inicijativu i nova podatkovna polja. Neke delegacije postavile su pitanja o izvedivosti predloženog rasporeda i dostupnosti nekih podataka, također s obzirom na mogućnost primjene zahtjeva u vezi s povjerljivošću. Komisija će uskoro pokrenuti postupak prikupljanja podataka, uzimajući u obzir raspravu u okviru *Ad hoc* radne skupine i moguće dodatne komentare država članica u pisanom postupku. Komisija je također izrazila svoju spremnost da obavijesti države članice o svakom daljnjem napretku postignutom u pogledu prikupljanja podataka u okviru predstojećeg hrvatskog predsjedništva.

9. Službe Komisije predstavile su glavne zaključke studije „Mogućnosti i nacionalna diskrecijska prava na temelju Direktive o sustavima osiguranja depozita i postupanje u odnosu na njih u kontekstu europskog sustava osiguranja depozita” koja će uskoro biti objavljena i koju su za Komisiju pripremili ugovorni savjetnici. Iako je studija općenito pozdravljena te se pokazala korisnom u pružanju dodatnih informacija o međudjelovanju materijalnog zakonodavstva o sustavima osiguranja depozita i prijedloga o EDIS-u, izražene su određene prve bojazni u vezi s preporukama u pogledu politike sadržanima u studiji. Komisija je izjavila da će nakon objave studije postojati dodatne mogućnosti za temeljite rasprave s predstavnicima država članica o njezinu sadržaju.

III. PROVEDBA „PAKETA O BANKARSTVU”

10. Komisija je 23. studenoga 2016. predstavila zakonodavni paket („paket o bankarstvu”) koji se sastojao od prijedlogâ za dvije uredbe i tri direktive koje se odnose na:
- bonitetne zahtjeve za banke (izmjene Uredbe (EU) br. 575/2013 – „Uredba o kapitalnim zahtjevima” (CRR) i Direktive 2013/36/EU – „Direktiva o kapitalnim zahtjevima” (CRD));
 - oporavak i sanaciju banaka (izmjene Direktive 2014/59/EU – „Direktiva o oporavku i sanaciji banaka” (BRRD), uključene u dvije različite direktive, i Uredbe (EU) br. 806/2014 – „Uredba o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu” (SRMR).
11. Na temelju prijedloga Komisije Europski parlament i Vijeće donijeli su izmjene navedenih uredaba i direktiva. Izmjene su donesene u dvije faze, u prosincu 2017. i svibnju 2019. Zakonodavni akti doneseni u svibnju 2019. stupili su na snagu 27. lipnja 2019. Sadrže razne datume primjene i prijelazna pravila, a dvije direktive trebaju se prenijeti u nacionalno zakonodavstvo. Dok su se neka pravila počela primjenjivati odmah, većina će se primjenjivati od sredine 2021., a prijelazno razdoblje za neke traje do 2024.
12. Paketom o bankarstvu provodi se niz elemenata koje su do studenoga 2016. dogovorili Bazelski odbor za nadzor banaka i Odbor za financijsku stabilnost (FSB), tj. omjer financijske poluge, omjer neto stabilnih izvora financiranja (NSFR), zahtjev u pogledu ukupne sposobnosti pokrivanja gubitaka (TLAC) za globalne sistemski važne institucije, revidirana pravila o velikim izloženostima, kreditnom riziku druge ugovorne strane i izloženostima prema središnjim drugim ugovornim stranama te ulaganju u kapital fondova, revidirani zahtjevi za izvješćivanje te novi okvir za izvješćivanje o tržišnom riziku, u iščekivanju konačnih rezultata rada Bazelskog odbora o određenim kapitalnim zahtjevima.

13. Paketom o bankarstvu obuhvaćen je i niz izuzeća od međunarodno dogovorenih bonitetnih standarda, kao što su poticaji u okviru kreditnog rizika za ulaganja u javnu infrastrukturu i MSP-ove ili olakšavanje uklanjanja neprihodonosnih kredita. Njime su određene banke isključene iz područja primjene CRR-a i CRD-a. Obuhvaćen je niz mjera usmjerenih na smanjenje administrativnog opterećenja povezanog s izvješćivanjem i zahtjevima u pogledu objave informacija za male, jednostavne banke, kao i pojednostavnjena pravila za naknade, kreditni rizik druge ugovorne strane i likvidnosni rizik.
14. Nadalje, paketom o bankarstvu izmijenjen je postojeći minimalni zahtjev za regulatorni kapital i prihvatljive obveze (MREL) te okvir za stup 2. i makrobonitetni okvir. Uveden je zahtjev da institucije iz trećih zemalja sa znatnim aktivnostima u EU-u imaju posredničko matično društvo u EU-u, kao i novi instrument moratorija za sanacijska tijela. Naposljetku, u bonitetna pravila unesene su određene izmjene u odnosu na uključivanje okolišnih, socijalnih i upravljačkih aspekata, kao i mjere za sprječavanje pranja novca.
15. EBA i Jedinствeni sanacijski odbor (SRB) *Ad hoc* radnoj skupini iznijele su najnovije informacije o provedbi paketa o bankarstvu i drugim tematskim pitanjima u vezi s upravljanjem krizama i osiguranjem depozita. EBA je predstavila svoje praćenje MREL-a i sanacijskih kolegija, regulatorne ovlasti koje su joj dodijeljene paketom o bankarstvu i preispitivanje provedbe Direktive o sustavima osiguranja depozita (DGSD). SRB se u svojem radu i očekivanjima za banke usredotočio na specifičnosti i vremenski okvir provedbe novih zakonodavnih tekstova. Delegacije su imale priliku postaviti pitanja EBA-i i SRB-u. Poseban naglasak stavljen je na izazove povezane s prelaskom s izvornog okvira BRRD-a/SRMR-a na izmijenjeni okvir BRRD-a/SRMR-a, uzimajući u obzir činjenicu da su za niz banaka već obvezujući zahtjevi u pogledu MREL-a na temelju starog okvira.

IV. AKCIJSKI PLAN ZA RJEŠAVANJE PROBLEMA NEPRIHODONOSNIH KREDITA U EUROPI

16. Vijeće je u svojem Akcijskom planu za rješavanje problema neprihodonosnih kredita u Europi iz srpnja 2017. pozvalo na donošenje mjera za rješavanje problema neprihodonosnih kredita u EU-u. Službe Komisije 6. studenoga 2019. Odboru za financijske usluge iznijele su najnovije informacije o napretku postignutome u pogledu aspekata akcijskog plana. Komisija će 5. prosinca na sastanku Vijeća Ecofin još jednom iznijeti najnovije informacije, kako je propisano akcijskim planom. Iako se ukupan broj neprihodonosnih kredita nastavio smanjivati, njihov je udio u nekim državama članicama i dalje visok.
17. Komisija je u ožujku 2018. predložila paket zakonodavnih mjera. Uredba o izmjeni CRR-a u pogledu minimalnog pokrića gubitka za neprihodujuće izloženosti za novoodobrene kredite koji postanu neprihodonosni („prijedlog bonitetnog zaštitnog mehanizma za neprihodonosne kredite”) donesena je i stupila je na snagu u travnju 2019., ali je rad na prijedlogu direktive još u tijeku. Podijeljena je u dvije direktive u Vijeću u ožujku 2019. i u Europskom parlamentu u listopadu 2019. Vijeće od ožujka 2019. ima mandat za pregovore s Europskim parlamentom o Direktivi o pružateljima usluga servisiranja kredita i kupcima kredita[, a od studenoga 2019. o Direktivi o mehanizmu ubrzane izvansudske naplate kolaterala]¹. Slijedom toga, Vijeće čeka da Europski parlament donese stajališta o dvjema direktivama kako bi započelo pregovore. Osim zakonodavnih mjera EBA i Europska središnja banka (ESB) poduzele su i korake za rješavanje problema neprihodonosnih kredita, na primjer, smjernicama.

V. ZAKLJUČAK

18. Predsjedništvo poziva Vijeće da primi ovo izvješće na znanje i time omogućí nastavak rada.

¹ Uglate zgrade treba ukloniti nakon što Coreper 27. studenoga kao točku koja nije predmet rasprave odobri pregovarački mandat.