



Rada
Evropské unie

Brusel 25. listopadu 2019
(OR. en)

14354/19

Interinstitucionální spisy:

2015/0270(COD)
2016/0360(COD)
2016/0361(COD)
2016/0362(COD)
2016/0364(COD)
2018/0060(COD)
2018/0063(COD)

EF 341
ECOFIN 1060
CCG 27
DRS 63
CODEC 1656
JAI 1226
JUSTCIV 223
COMPET 759
EMPL 576
SOC 762
IA 205

POZNÁMKA

Odesílatel: Předsednictví
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět: Posílení bankovní unie
– zpráva o pokroku

Posílení bankovní unie – zpráva předsednictví o pokroku

I. ÚVOD

1. Podle závěrů Rady o plánu na dokončení bankovní unie přijatých Radou dne 17. června 2016 (10460/16, „plán z června 2016“) Rada konstruktivně pracovala na posilování bankovní unie a současně sledovala pokrok v oblasti snižování rizik a dalších plánovaných opatření.
2. Pokrok, jehož bylo v Radě dosaženo v souvislosti s posilováním bankovní unie, byl shrnut ve zprávách o pokroku vypracovaných nizozemským předsednictvím (10036/16), slovenským předsednictvím (14841/16), maltským předsednictvím (9484/17), estonským předsednictvím (14808/17), bulharským předsednictvím (9819/18), rakouským předsednictvím (14452/18) a rumunským předsednictvím (9729/19 ADD1). Toto podávání zpráv je v souladu s mandátem Ad hoc pracovní skupiny Rady pro posílení bankovní unie (5006/16).
3. Eurosummit dne 14. prosince 2018 potvrdil rozhodnutí Euroskupiny v inkluzivním formátu o zřízení pracovní skupiny na vysoké úrovni s mandátem pracovat na dalších krocích směřujících k harmonogramu pro zahájení politických jednání o evropském systému pojištění vkladů (EDIS), a to při dodržení všech prvků plánu z roku 2016 v náležitém pořadí.
4. V návaznosti na jednání, která proběhla v pracovní skupině na vysoké úrovni v první polovině roku, se Euroskupina v inkluzivním formátu v červnu 2019 dohodla, že bude zapotřebí další technické práce, která by definovala přechod ke stabilní bankovní unii pro příslušné prvky a jejich posoupnost, a to při dodržení všech prvků plánu z roku 2016. Euroskupina v inkluzivním formátu proto pověřila pracovní skupinu na vysoké úrovni, aby v této práci pokračovala a podala o tom zprávu do prosince 2019.

5. Vzhledem k tomuto vývoji svolalo finské předsednictví v druhé polovině roku 2019 jednou ad hoc pracovní skupinu, která byla zřízena 13. ledna 2016 (5006/16). V souladu s mandátem ad hoc pracovní skupiny bylo cílem poskytnout delegacím koordinovaný přehled o pokroku, kterého bylo dosaženo v různých pracovních oblastech, pokud jde o posílení bankovní unie.
6. Tato zpráva o pokroku byla vypracována pod vedením finského předsednictví s ohledem na názory vyjádřené delegacemi a s cílem vyhovět různým žádostem o písemné zaznamenání pokroku dosaženého v souvislosti s EDIS a opatřeními k posílení bankovní unie. Tato zpráva by neměla být považována za závaznou pro delegace, neboť představuje zhodnocení výsledků diskusí, které proběhly na zasedání ad hoc pracovní skupiny, ze strany předsednictví; jejím cílem je zajistit kontinuitu a usnadnit práci nadcházejícímu předsednictví.

II. NÁVRH EDIS

7. Vzhledem k probíhajícím jednáním v pracovní skupině na vysoké úrovni se technická práce v ad hoc pracovní skupině zaměřila na zajištění kontinuity a usnadnění dalších možných jednání za účelem dosažení dohody o posíleném harmonogramu v rámci Euroskupiny v inkluzivním formátu.

8. V návaznosti na jednání během rumunského předsednictví předložily útvary Komise návrh aktualizovaného modelu pro shromažďování údajů s cílem podpořit metodiku pro výpočet rizikově vážených příspěvků v rámci EDIS. Tento návrh modelu do značné míry vychází ze shromažďování údajů, které bylo zahájeno v roce 2017 za maltského předsednictví s cílem stanovit metodiku pro výpočet rizikově vážených příspěvků pro EDIS. Zohledňuje rovněž ukazatele rizik uvedené v obecných pokynech Evropského orgánu pro bankovnínictví (EBA) k metodám výpočtu příspěvků do systémů pojištění vkladů, které byly vydány v květnu 2015 (dále jen „základní ukazatele rizik“), a zároveň doplňuje některá nová datová pole. Delegace celkově tuto iniciativu a nová datová pole předběžně přivítaly. Některé delegace vznesly otázky ohledně proveditelnosti navrhovaného harmonogramu a dostupnosti některých údajů, a to i s ohledem na možné použitelné požadavky na zachování důvěrnosti. Komise zahájí brzy shromažďování údajů, přičemž zohlední jednání v rámci ad hoc pracovní skupiny a případné další připomínky členských států v rámci písemného postupu. Komise rovněž vyjádřila ochotu informovat členské státy o jakémkoli dalším pokroku v oblasti shromažďování údajů během nadcházejícího chorvatského předsednictví.

9. Útvary Komise představily hlavní výstupy studie „Options and national discretions under the Deposit Guarantee Scheme Directive and their treatment in the context of a European Deposit Insurance Scheme“ (Možnosti a prostor pro rozhodování na vnitrostátní úrovni v rámci směrnice o systémech pojištění vkladů a přístup k nim v rámci evropského systému pojištění vkladů) vypracované smluvními konzultanty pro Komisi, která bude brzy zveřejněna. Studie byla obecně uvítána a bylo konstatováno, že poskytuje další přínosné informace o vztazích mezi hmotněprávními předpisy o systémech pojištění vkladů a návrhem EDIS, avšak byly vyjádřeny určité počáteční obavy ohledně politických doporučení v ní uvedených. Komise uvedla, že jakmile bude studie zveřejněna, budou existovat další příležitosti pro podrobné diskuse se zástupci členských států o jejím obsahu.

III. PROVÁDĚNÍ „BANKOVNÍHO BALÍČKU“

10. Dne 23. listopadu 2016 předložila Komise legislativní balíček („bankovní balíček“), který obsahoval návrhy dvou nařízení a tří směrnic týkajících se:
 - obezřetnostních požadavků na banky (změny nařízení (EU) č. 575/2013 – „nařízení o kapitálových požadavcích“ (CRR) – a směrnice 2013/36/EU – „směrnice o kapitálových požadavcích“ (CRD));
 - ozdravných postupů a řešení krize bank (změny směrnice 2014/59/EU – „směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank“ (BRRD) –, které jsou obsaženy ve dvou různých směrnicích, a změny nařízení (EU) č. 806/2014 – „nařízení o jednotném mechanismu pro řešení krizí“ (SRMR)).

11. Na základě návrhů Komise přijaly Evropský parlament a Rada změny výše uvedených nařízení a směrnic. Změny byly přijaty ve dvou fázích – v prosinci 2017 a v květnu 2019. Legislativní akty přijaté v květnu 2019 vstoupily v platnost dne 27. června 2019. Jsou stanovena různá data použitelnosti a přechodná pravidla a obě uvedené směrnice musí být provedeny ve vnitrostátním právu. Některá pravidla se začala uplatňovat okamžitě, nicméně většina se použije od poloviny roku 2021 a některá mají přechodný harmonogram sahající až do roku 2024.

12. Bankovní balíček provádí řadu prvků dohodnutých Basilejským výborem pro bankovní dohled a Radou pro finanční stabilitu (FSB) do listopadu 2016, a to pákový poměr, ukazatel čistého stabilního financování (NSFR), požadavek na celkovou kapacitu pro absorpci ztrát (TLAC) u globálních systémově významných institucí, revidovaná pravidla týkající se velkých expozic, úvěrového rizika protistrany a expozic vůči ústředním protistranám a kapitálovým účastem ve fondech, revidované požadavky na zpřístupňování informací i nový rámec pro podávání zpráv o tržním riziku, přičemž se čeká na konečné výsledky práce Basilejského výboru v oblasti některých kapitálových požadavků.

13. Bankovní balíček rovněž zahrnul řadu úlev oproti mezinárodně dohodnutým obezřetnostním standardům, jako jsou pobídky v rámci pro úvěrové riziko u investic do veřejné infrastruktury a malých a středních podniků nebo snazší zbavování se úvěrů se selháním. Vyňal také některé banky z oblasti působnosti nařízení o kapitálových požadavcích a směrnice o kapitálových požadavcích. Byla do něj začleněna řada opatření, jejichž cílem je snížit administrativní zátěž spojenou s požadavky na podávání zpráv a zpřístupňování informací v případě malých a nepříliš složitých bank, jako jsou zjednodušená pravidla týkající se odměňování, úvěrového rizika protistrany a rizika likvidity.
14. Dále bankovní balíček pozměnil stávající minimální požadavek na kapitál a způsobilé závazky (MREL) a pravidla pilíře 2 a makrobezpečnostní rámec. Byl zaveden požadavek, aby instituce z třetích zemí s významnými činnostmi v EU měly zprostředkující mateřský podnik v EU, jakož i nový nástroj pro uložení moratoria pro orgány příslušné k řešení krize. V neposlední řadě byly provedeny některé změny týkající se začlenění environmentálních, společenských a správních aspektů a opatření pro boj proti praní peněz do obezřetnostních pravidel.
15. Orgán EBA a Jednotný výbor pro řešení krizí (SRB) informovaly ad hoc pracovní skupinu o stavu provádění bankovního balíčku a dalších aktuálních otázkách týkajících se krizového řízení a pojištění vkladů. Orgán EBA představil informace o sledování MREL a kolegiích k řešení krize, regulační mandáty, které mu byly svěřeny v bankovním balíčku, a přezkum provádění směrnice o systémech pojištění vkladů (DGSD). Jednotný výbor pro řešení krizí se soustředil na specifika a harmonogram provádění nových legislativních textů v jeho práci a na jeho očekávání, pokud jde o banky. Delegace měly možnost položit orgánu EBA a SRB dotazy. Zvláště byly zdůrazněny výzvy spojené s přechodem z původního rámce BRRD/SRMR na pozměněný rámec BRRD/SRMR s ohledem na to, že řada bank již má zavedeny závazné požadavky MREL na základě dřívějšího rámce.

IV. AKČNÍ PLÁN K ŘEŠENÍ ÚVĚŘŮ SE SELHÁNÍM V EVROPĚ

16. Rada vyzvala k přijetí opatření za účelem řešení problému úvěřů se selháním v EU ve svém akčním plánu pro řešení úvěřů se selháním v Evropě z července 2017. Dne 6. listopadu 2019 poskytly útvary Komise Výboru pro finanční služby aktuální informace o pokroku dosaženém ohledně různých aspektů uvedeného akčního plánu. Komise rovněž poskytne další aktuální informace na zasedání Rady ECOFIN dne 5. prosince, jak je stanoveno v akčním plánu. Celkový počet úvěřů se selháním průběžně klesá, avšak v některých členských státech jejich objem zůstává velký.
17. V březnu 2018 Komise navrhla balíček legislativních opatření. Nařízení, kterým se mění nařízení o kapitálových požadavcích, pokud jde o minimální krytí ztrát z nevýkonných expozic u nově vzniklých úvěřů, u nichž došlo k selhání („návrh o obezřetnostním jištění úvěřů se selháním“), byl přijat a vstoupil v platnost v dubnu 2019; práce na návrhu směrnice však stále probíhá. Směrnice byla rozdělena do dvou směrnic jak Radou v březnu 2019, tak Evropským parlamentem v říjnu 2019. Rada má mandát pro jednání s Evropským parlamentem o směrnici o obsluhovatelích úvěřů a kupcích úvěřů od března 2019 [a o směrnici o mechanismu urychleného mimosoudního vymáhání kolaterálu od listopadu 2019]¹. Rada tudíž se zahájením jednání čeká, až Evropský parlament přijme postoje k oběma směrnicím. Kromě legislativních opatření také orgán EBA a Evropská centrální banka (ECB) rovněž podnikly kroky k řešení úvěřů se selháním, například prostřednictvím různých obecných a jiných pokynů.

V. ZÁVĚR

18. Předsednictví vyzývá Radu, aby v zájmu dalšího pokroku v dané oblasti vzala tuto zprávu na vědomí.

¹ Hranaté závorky budou odstraněny, pokud Výbor stálých zástupců schválí mandát k jednání dne 27. listopadu jakožto bod bez rozpravy.